

**Теоретические материалы по теме № 25**  
**по учебной дисциплине «Деятельность по охране общественного порядка**  
**и обеспечению безопасности»**

**Тема 25. Деятельность милиции общественной безопасности по**  
**профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

Вопросы:

1. Государственная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Организация и тактика деятельности милиции общественной безопасности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3. Назначение и организация деятельности приемника-распределителя для несовершеннолетних.

1. Государственная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Государственную систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних составляют органы, ее осуществляющие (далее – субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних), их полномочия и обязанности, порядок взаимодействия между собой.

Перечень субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их полномочия и обязанности законодательно закреплены в Законе о профилактике безнадзорности. Порядок их взаимодействия между собой по различным направлениям профилактической деятельности регламентированы соответствующими постановлениями Правительства или совместными постановлениями конкретных ведомств.

В соответствии со статьей 4 Закона к субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних относятся:

КДН;

органы опеки и попечительства;

Министерство образования Республики Беларусь, органы управления образованием;

Министерство здравоохранения Республики Беларусь, органы управления здравоохранением;

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, органы по труду, занятости и социальной защите;

Министерство внутренних дел Республики Беларусь, территориальные органы внутренних дел Республики Беларусь;

иные органы, учреждения и организации, которые осуществляют деятельность по профилактике и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции и в порядке, установленном Законом и иными актами законодательства.

КДН выполняют координирующую роль и рассматривают дела в отношении несовершеннолетних правонарушителей и их законных представителей. Обязаны обобщать информацию и проводить комплексный анализ причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений несовершеннолетними, осуществлять меры по защите, восстановлению и реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, в т.ч. с внесением представлений в государственные органы, иные организации и информированием органов прокуратуры, оказывать им помощь в трудовом и бытовом устройстве.

В соответствии со статьей 10 Закона о безнадзорности субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних предоставлены следующие полномочия:

- посещение несовершеннолетних по месту жительства и получения образования;

- проведение бесед с ними и их законными представителями;

- запрос информации у государственных органов и иных организаций по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- приглашение несовершеннолетних их законных представителей по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- иные полномочия, предусмотренные законодательством.

К обязанностям субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних относятся:

- обеспечение соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних;

- защита несовершеннолетних от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации;

- выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

Общей обязанностью для всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является предписание по выявлению семей, в которых дети находятся в социально опасном положении. Кроме того, ОВД, учреждения образования и организации здравоохранения обязаны проводить ИПР с определенными категориями несовершеннолетних в соответствии с компетенцией.

Порядок взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних закреплен в следующих нормативных правовых актах.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2003 года № 1599, утвердившим Положение о порядке образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, закреплена координирующая роль КДН по отношению к иным субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 июня 2017 г. № 487 «Об утверждении Положения о порядке комплексной реабилитации несовершеннолетних, потребление которыми наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива установлены в соответствии с законодательством» ОВД реализуются мероприятия на основе первичной, основной и завершающей индивидуальных реабилитационных программ в части предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних.

Постановлением Совета Министров от 8 декабря 2014 г. № 1192 «Об утверждении Положения о порядке представления организациями здравоохранения в правоохранительные органы информации, составляющей врачебную тайну» руководителям организаций здравоохранения в случае получения сведений, позволяющими полагать, что вред здоровью пациента причинен в результате противоправных действий, предписано направлять в ОВД телефонограмму и письменное извещение.

Постановлением МВД Республики Беларусь от 08.06.2017 № 155 утверждены Инструкция о порядке организации деятельности органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и Инструкция о порядке организации деятельности приемников-распределителей для несовершеннолетних.

В соответствии с постановлением Министерства образования от 27 ноября 2017 г. № 146 «Об утверждении Положения о совете учреждения образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства образования Республики Беларусь» на заседания совета профилактики при рассмотрении материалов по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних могут приглашаться представители заинтересованных государственных организаций, в ОВД.

Постановлениями Министерства образования от 18.03.2004 № 14 регламентирован прием несовершеннолетних в социально-педагогические учреждения, от 30.06.2014 № 90 – утверждены положения о специальном учебно-воспитательном учреждении и специальном лечебно-воспитательном учреждении.

2. Организация и тактика деятельности милиции общественной безопасности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Организация и тактика деятельности милиции общественной безопасности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних представляют собой систему мер, организационного, правового и воспитательного характера, которые, сравнивая с профилактической деятельностью МОБ по профилактике правонарушений в целом, имеют свои особенности. В первую очередь это связано со специальным правовым статусом несовершеннолетнего и зачастую

необходимостью привлечения к профилактической деятельности его законных представителей.

С целью обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних уклон в профилактической работе должен делаться на воспитательную функцию. В этой связи, в основном к несовершеннолетним должен применяться один из двух общих методов административной деятельности – метод убеждения. Вместе с тем в необходимых случаях метод принуждения также применяется. При этом убеждение так или иначе должно предшествовать принуждению.

Выбор форм и методов профилактики правонарушений в отношении несовершеннолетних сотрудникам МОБ необходимо осуществлять с учетом его возрастных и иных индивидуальных особенностей; семейной обстановки, включающей в себя степень и направленность влияния законных представителей на несовершеннолетнего; обстоятельств, мотива (цели) и характера совершенного правонарушения; места проведения профилактических мер; иных факторов и условий, способствующих совершению правонарушений.

Изучение индивидуальных особенностей личности несовершеннолетнего целесообразно осуществлять путем использования следующих тактических действий: проведения бесед познавательного характера (с подростком, его законными представителями, классным руководителем и т.д.); наблюдения за его поведением в различных ситуациях (в дискуссиях, конфликтах, коммуникации в коллективной игровой, трудовой и иной деятельности, при рассмотрении совершенного правонарушения на заседании КДН, Совете профилактики учреждения образования); изучения отношения к труду, учебе и иным видам деятельности; анализа совершенных правонарушений и имеющегося характеризующего материала; привлечения специалиста (к примеру, психолога социально-педагогического центра).

Семейная обстановка изучается сотрудником МОБ самостоятельно или комиссионно (с представителями учреждения образования, здравоохранения и т.д) при непосредственном посещении несовершеннолетнего по месту жительства с изучением жилищно-бытовых условий и опросом законных представителей, иных лиц, проживающих совместно и по соседству. Целесообразно выяснить характеризующие данные на законных представителей с мест их работы и учебы несовершеннолетних. Кроме того, необходимо проверить законных представителей на предмет привлечения к уголовной и административной ответственности по ЕГБДП. В ходе вышеуказанных действий выясняется степень и направленность влияния законных представителей на несовершеннолетнего.

К обстоятельствам совершенного правонарушения относятся место, время, обстановка, средства и способ, которые характеризуют его объективную сторону. Согласно статистическим данным подавляющее большинство правонарушений несовершеннолетними совершается в общественных местах, как правило, где имеется значительная концентрация несовершеннолетних (учреждения образования, общежития учащихся и

студентов, молодежные клубы и дискотеки). Данное обстоятельство предопределяет выбор тактического приема как профилактическая отработка (рейд) определенных мест и территорий. МОБ ОВД целесообразно оценивать количество и виды правонарушений, совершаемых во период образовательной деятельности (с 8.30 до 15.00). В зависимости от результата анализа возможно внесение предложений по повышению межведомственного взаимодействия с учреждениями дополнительного образования детей и молодежи.

В случае применения несовершеннолетним общеопасного способа (поджог и др.) совершения правонарушения, а также использования оружия (холодное, огнестрельное, в т.ч. самодельное) сотрудникам МОБ необходимо предусматривать дополнительные мероприятия: в первом случае рекомендуется получить консультацию психолога, во втором – привлечь к оперативной профилактике сотрудников криминальной милиции.

Относительно мотива и цели совершения правонарушения, характеризующего его субъективную сторону, для выбора тактики профилактической деятельности следует выделять низменные мотивы и цели: хулиганский и корыстный, национальная ненависть, вражда или рознь в отношении какой-либо социальной группы, личная месть.

Характер совершенного несовершеннолетним правонарушения также немаловажен при выборе способов и методов превентивного воздействия. В уголовном законодательстве выделяют следующие категории преступлений: не представляющие большой общественной опасности, менее тяжкие, тяжкие и особо тяжкие (статья 12 УК). В административном законодательстве используется понятие общественной вредности, для определения которой следует учитывать санкцию статьи (части статьи) КоАП, а также возраст, с которого наступает ответственность.

К иным факторам и условиям, способствующим совершению правонарушений, можно отнести состояние, котором совершалось правонарушение (наркотическое опьянение, состояние, вызванное потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ), зависимость (материальная, родственная, должностная и иная) от потерпевшего.

В соответствии со статьей 7 Закона индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и их законными представителями проводится по месту жительства (пребывания) и (или) учебы. Вместе с тем в отдельных случаях в общественном месте или по месту проведения досуга может быть проведена индивидуальная профилактическая беседа. В соответствии со статьей 10 Закона работники субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних имеют право приглашать несовершеннолетних, их родителей, опекунов или попечителей по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В этой связи профилактической работе в служебных помещениях ОВД, иных помещениях (общественных пунктов охраны правопорядка и др.) должно предшествовать приглашение в любой удобной форме (как правило, по

телефонной связи или при личной встрече, возможно посредством мессенджеров, социальных сетей Интернета, электронной почты).

Совокупность средств и приемов действий МОБ ОВД по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних выбирается исходя из направлений профилактической деятельности, к которым относятся: предупреждение рецидивной преступности несовершеннолетних; профилактика алкоголизма, наркомании и токсикомании несовершеннолетних; выявление и пресечение влияния лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественное поведение; выявление, контроль и коррекция групп несовершеннолетних, склонных к противоправному поведению.

В соответствии со статьей 14 УИК контроль и профилактическое наблюдение в отношении несовершеннолетних осужденных за исполнением мер уголовной ответственности, не связанных с применением наказания, возлагаются на ИДН по месту жительства этих осужденных. Тактически верно начинать профилактическую работу с разъяснения основания для проведения ИПР (статьи 5 и 6 Закона); сроков ее проведения и основания прекращения (статья 7 Закона); полномочий сотрудников МОБ, осуществляющих профилактические мероприятия (статья 10 Закона); права несовершеннолетних и их законных представителей; ответственность за совершенное правонарушение и иные общественно опасные деяния, наиболее распространенные в подростковой среде; последствия совершения повторных правонарушений, в том числе и до достижения возраста, с которого наступает ответственность; порядка и условий отбывания наказания, которые должны быть понятным несовершеннолетнему, основания и порядок применения предусмотренных Уголовно-исполнительным кодексом Республики Беларусь мер поощрения и взыскания в рамках профилактического наблюдения; последствия несоблюдения установленных судом ограничений и условий профилактического наблюдения. В обязательном порядке изучается необходимость оказания помощи осужденному в трудоустройстве, иной социальной помощи.

Предупреждение преступлений несовершеннолетними, ранее их совершавшими, – наиболее важное направление в деятельности МОБ ОВД по профилактике правонарушений несовершеннолетних. Во-первых, в случае совершения повторного преступления для подростка наступают более тяжкие юридические последствия. Во-вторых, прошедший предварительное расследование и судебный процесс несовершеннолетний легче решается на совершение новых правонарушений. В-третьих, отбывший наказание в местах лишения свободы легче вовлекается в криминальную среду и труднее поддается социальной реабилитации.

В случае осуждения несовершеннолетнего к мерам, не связанным с изоляцией от общества, важным рычагом воздействия на его поведение будет являться тактически правильно выстроенный контроль за соблюдением осужденным условий испытания и исполнением возложенных судом обязанностей, в перечень которых входят: обязанность осужденного принести

извинение потерпевшему, в определенный срок устранить причиненный преступлением ущерб (вред), поступить на работу или учебу, пройти курс лечения от хронического алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания, не менять места жительства без согласия ОВД, не выезжать по личным делам на срок более 1 месяца за пределы района (города) места жительства, периодически являться в ОВД для регистрации, находиться после наступления определенного времени по месту жительства, не посещать определенные места, в свободное от работы и (или) учебы время выполнить общественно полезные работы в объеме до 120 часов (часть 4 статьи 77, часть 5 статьи 78 УК); предварительное уведомление ОВД об изменении места жительства, о выезде по личным делам в другую местность на срок более 1 месяца, являться в ОВД по его вызову и при необходимости давать пояснения относительно своего поведения и образа жизни (часть 2 статьи 81 УК). Перечень указанных обязанностей является исчерпывающим, поэтому суд не может возложить на осужденного какую-либо иную обязанность. При этом суд вправе возложить любое количество предусмотренных обязанностей или не возлагать их вовсе. При этом следует помнить, что при осуществлении профилактического наблюдения обязанности, предусмотренные статьей 81 УК, возлагаются на осужденного автоматически, независимо от того зафиксированы они в приговоре суда или нет.

Контроль за исполнением явки в ОВД для регистрации, нахождением по месту жительства в определенное время и запретом на посещение определенных мест несет повышенную практическую значимость с точки зрения предупреждения совершения повторных преступлений. С этой целью необходимо: установить конкретное место жительства осужденного (адрес места жительства в обязательном порядке вписывается в постановление о вмененных судом обязанностях), где он будет постоянно проживать; определить четкое время нахождения несовершеннолетнего на учебе или работы и на основании чего установить время, в течение которого осужденному запрещается посещение определенных мест; назначить конкретные дни (если дни и их количество не указано в приговоре суда), время, и место явки осужденного на регистрацию (ее периодичность не может быть чаще четырех раз в месяц).

Алкоголизм, наркомания и токсикомания несовершеннолетних по-прежнему является одной из основных детерминант, которая приводит к совершению ими общественно опасных деяний. С целью профилактики указанных негативных явлений среди несовершеннолетних МОБ ОВД необходимо организовывать информирование и просвещение относительно опасности алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ (далее – психоактивные вещества) для здоровья и социального вреда, особенно в подростковом возрасте, посредством социальных сетей Интернета, СМИ, социальной рекламы, а также системы общепрофилактических мероприятий в учреждениях образования. При проведении информационных мероприятий не допускаются тактики запугивания, искажения и преувеличения негативных

последствий употребления психоактивных веществ при описании их воздействия, приведения ложной информации. Доведение информации не должно носить разовый характер, при этом наиболее эффективны такие профилактические мероприятия как круглые столы, деловые игры, неформальные встречи и др., организованные с участием специалистов здравоохранения. При этом специалисты в области возрастной психологии и медицины не рекомендуют для проведения бесед с несовершеннолетними привлекать находящихся в ремиссии больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией. Информация о проводимой работниками здравоохранения индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними в случае необходимости может быть предоставлена МОБ ОВД на основании статьи 5 Закона и постановления Министерства здравоохранения от 25 июня 2018 г. № 57 «О некоторых вопросах оказания наркологической помощи несовершеннолетним».

С целью выявления случаев употребления несовершеннолетними психоактивных веществ МОБ ОВД организует контроль над деятельностью заведений, реализующих алкоголь в розлив, за местами массового отдыха несовершеннолетних (дискотеки, клубы, торгово-развлекательные центры, в теплую пору года – парки, пляжи, в летний период – детские оздоровительные лагеря), Интернет-сообществ в социальных сетях и с последующим применением административно-правовых мер. При этом в соответствии со статьей 6.2 ПИК оАП необходимо установить обстоятельства, связанные с приобретением и потреблением несовершеннолетними психоактивных веществ, в целях выявления и устранения причин и условий, этому способствующих, а также привлечения совершеннолетних лиц, вовлекших несовершеннолетних в антиобщественное поведение, к установленной ответственности.

Дети, проживающие в семьях, где родители (один из родителей) потребляют наркотики и (или) ранее судимы за незаконный оборот наркотиков, а также дети, признанные находящимися в СОП, находятся в «зоне риска». Данные о таких семьях возможно получить в государственной организации здравоохранения, оказывающей наркологическую помощь по месту жительства, уголовной-исполнительной инспекции ОВД и органе опеки и попечительства соответственно.

Индивидуальную профилактическую работу в указанных семьях ИДН ОВД необходимо проводить в соответствии с критерием СОП «Родители ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка (детей), злоупотребляют своими правами и (или) жестоко обращаются с ним (ними), в связи с чем имеет место опасность для жизни и (или) здоровья ребенка (детей)» и соответствующего показателя: «в отношении родителей установлены факты потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребления ими алкогольных напитков, по результатам чего к ним применялись меры профилактического воздействия».

3. Назначение и организация деятельности приемника-распределителя для несовершеннолетних.

ПРН в соответствии со статьей 20 Закона о безнадзорности, наряду с инспекциями по делам несовершеннолетних, относится к специальным подразделениям ОВД, осуществляющим меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Назначение ПРН определено в статье 22 Закона и заключается в:

обеспечении круглосуточного приема и временном содержании несовершеннолетних в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений;

проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, содержащимися в ПРН;

выявлении причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению несовершеннолетними правонарушений, и информировании об этом заинтересованных органов, учреждений и иных организаций;

обеспечении проведения личного досмотра несовершеннолетних, содержащихся в ПРН, досмотра их вещей, получаемых и отправляемых несовершеннолетними, содержащимися в ПРН, телеграмм, почтовых карточек, писем, бандеролей, мелких пакетов, посылок, почтовых денежных переводов, получаемых ими передач, осмотра территории, жилых и других помещений ПРН и находящегося в них имущества, выявление и изъятие предметов и веществ, запрещенных к хранению и использованию ими в ПРН;

доставлении несовершеннолетних, содержащихся в ПРН, в СУВУ, СЛВУ;

осуществлении иных мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в ПРН.

Порядок организации деятельности ПРН установлен постановлением МВД от 08.06.2017 № 155, в соответствии с которым при приеме несовершеннолетних в ПРН проводится их личный досмотр и досмотр вещей, а также фотографирование, а при необходимости – детальное фотографирование их особых примет.

Несовершеннолетние, помещенные в ПРН, регистрируются в журнале несовершеннолетних, помещенных в ПРН, установленной формы.

При неустановлении личности несовершеннолетнего в указанном журнале делается отметка «Личность не установлена, при отсутствии сведений о родителях, опекунах или попечителях несовершеннолетнего делается отметка «Родители, опекуны или попечители не установлены».

Также при регистрации несовершеннолетних в журнале указываются:

фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется), степень родства, на основании каких документов подтверждено место жительства (место пребывания) лица, которому передан несовершеннолетний, в случае, если несовершеннолетний передан родителям, опекунам или попечителям;

полное наименование учреждения, его местонахождение – в случае, если несовершеннолетний направлен в специальное учебно-воспитательное учреждение или специальное лечебно-воспитательное учреждение;

фамилия, должность сотрудника, наименование органа уголовного преследования, куда передан несовершеннолетний, когда, кем утверждено постановление о заключении под стражу, номер уголовного дела, статья Уголовного кодекса Республики Беларусь – в случае, если несовершеннолетний заключен под стражу.

В отношении несовершеннолетних, помещенных в ПРН, заводятся наблюдательные дела по установленной форме. Номер наблюдательного дела соответствует порядковому номеру записи в журнале несовершеннолетних, помещенных в ПРН. В наблюдательное дело в хронологическом порядке помещаются:

анкета несовершеннолетнего, помещенного в ПРН, по установленной форме;

акт о передаче несовершеннолетнего по установленной форме;

иные документы, связанные с проведением индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним.

Указанным постановлением МВД также определены:

порядок проведения личного досмотра несовершеннолетних, находящихся в ПРН, досмотра их вещей и получаемых и отправляемых несовершеннолетними, находящимися в ПРН, телеграмм, почтовых карточек, писем, бандеролей, мелких пакетов, посылок, почтовых денежных переводов, получаемых ими передач;

порядок передачи родителям, опекунам или попечителям несовершеннолетних либо представителям государственных организаций здравоохранения, социально-педагогических учреждений, специальных учебно-воспитательных учреждений, специальных лечебно-воспитательных учреждений изъятых у несовершеннолетних предметов и веществ;

порядок проведения осмотра территории, жилых и других помещений приемников-распределителей и находящегося в них имущества, выявления и изъятия предметов и веществ;

порядок проведения индивидуальной профилактической работы в ПРН.