

Теоретические материалы по теме № 22
по учебной дисциплине «Деятельность по охране общественного порядка
и обеспечению безопасности»

Тема 22. Деятельность милиции общественной безопасности по
профилактике правонарушений, связанных с пьянством, алкоголизмом

Вопросы:

1. Задачи и функции милиции общественной безопасности по профилактике нарушений антиалкогольного законодательства.
2. Организация и тактика действий сотрудников подразделений милиции общественной безопасности по выявлению, предупреждению, пресечению правонарушений, связанных с пьянством, алкоголизмом, порядок привлечения к административной ответственности лиц, их совершивших.
3. Административно-правовые меры воздействия, применяемые сотрудниками подразделений милиции общественной безопасности за совершение правонарушений, связанных с пьянством, алкоголизмом.

1. Задачи и функции милиции общественной безопасности по профилактике нарушений антиалкогольного законодательства.

Проблема пьянства и алкоголизма продолжает оставаться одной из самых социально значимых и актуальных для нашего государства. Это негативное явление причиняет как обществу в целом, так и отдельным гражданам огромный материальный и нравственный ущерб.

Пьянство и алкоголизм представляют серьезную угрозу для здоровья населения, сдерживают культурное развитие общества. Алкоголизация населения становится национальной проблемой, ведет к деградации общества.

Общеизвестна подтвержденная многочисленными исследованиями высокая криминогенная роль пьянства в этиологии преступности. В современных условиях из всех социальных факторов, влияющих на преступность, наиболее прочная корреляционная связь существует между уровнем преступности и употреблением спиртных напитков.

Концентрация усилий государственных органов в противодействии пьянству и алкоголизму, а также минимизации их негативных последствий как в одном из приоритетных направлений деятельности, позволила закрепить положительные тенденции в динамике преступности и добиться снижения количества уголовно наказуемых деяний, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

На государственном уровне в Беларуси уделяется достаточно много внимания антиалкогольной профилактике и разработке мер борьбы с правонарушениями, совершаемыми в состоянии алкогольного опьянения. Государство предпринимает значительный ряд мер по предупреждению и преодолению этого негативного социального явления: совершенствуется нормативная правовая база в области государственного регулирования производства и оборота алкогольной продукции, профилактики и лечения

алкоголизма (в том числе несовершеннолетних); обеспечивается контроль за соблюдением законодательства, защитой экономических интересов государства в сфере производства и реализации алкогольной продукции; усиливается ответственность за управление транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения; проводится профилактика пьянства и алкоголизма. И это далеко не полный перечень мероприятий, проводимых государством по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма и правонарушений, совершаемых на их почве.

Проблемным в настоящее время остается сохранение в структуре потребления алкоголя высокой доли крепких алкогольных напитков, в том числе незарегистрированного алкоголя, недостаточная реализация мер по ограничению доступности алкогольных напитков для населения. На это обращено внимание в Государственной программе «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021 – 2025 годы, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.01.2021 № 28. Поэтому основной задачей подпрограммы 3 «Предупреждение и преодоление пьянства и алкоголизма, охрана психического здоровья» указанной Государственной программы является снижение уровня негативных социальных и экономических последствий пьянства и алкоголизма, потребления других психоактивных веществ. Одним из ожидаемых результатов подпрограммы 3 является снижение потребления алкоголя до 9,8 литра на душу населения в возрасте 15 лет и старше.

В целях координации деятельности республиканских органов и органов местной власти постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 09.06.2016 г. № 445 создан Межведомственный совет по формированию здорового образа жизни, контролю за неинфекционными заболеваниями, предупреждению и профилактике пьянства, алкоголизма, наркомании и потребления табачного сырья и табачных изделий при Совете Министров Республики Беларусь.

Основными задачами Межведомственного совета являются:

координация деятельности государственных органов и иных организаций в целях выработки единой государственной политики по вопросам формирования здорового образа жизни, контроля за неинфекционными заболеваниями, предупреждения и профилактики пьянства, алкоголизма, наркомании и потребления табачного сырья и табачных изделий;

определение приоритетов при реализации основных направлений государственной политики в сферах формирования здорового образа жизни, контроля за неинфекционными заболеваниями, предупреждения и профилактики пьянства, алкоголизма, наркомании и потребления табачного сырья и табачных изделий;

выработка предложений по совершенствованию правового регулирования вопросов, связанных с формированием здорового образа жизни, контролем за неинфекционными заболеваниями, предупреждением и

профилактикой пьянства, алкоголизма, наркомании и потребления табачного сырья и табачных изделий;

рассмотрение предложений, планов мероприятий и иных документов по формированию здорового образа жизни, контролю за неинфекционными заболеваниями, предупреждению и профилактике пьянства, алкоголизма, наркомании и потребления табачного сырья и табачных изделий.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность ОВД по борьбе с правонарушениями, связанными с пьянством и алкоголизмом, являются:

Закон Республики Беларусь от 27 августа 2008 г. № 429–З «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной, непивцевой спиртосодержащей продукции и непивцевого этилового спирта», который направлен на совершенствование правовых и организационных основ государственного регулирования производства и оборота алкогольной, непивцевой спиртосодержащей продукции и непивцевого этилового спирта в Республике Беларусь и регулирует отношения в области производства и оборота алкогольной, непивцевой спиртосодержащей продукции и непивцевого этилового спирта, а также отношения, непосредственно связанные с такой деятельностью;

Закон об ЛТП регулирует отношения, связанные с установлением оснований для направления граждан в ЛТП для их принудительной изоляции и медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду; организацию деятельности ЛТП; правовое положение граждан, находящихся в ЛТП; основания для прекращения нахождения или продления срока нахождения граждан в ЛТП; иные отношения, возникающие при исполнении решений судов о направлении граждан в ЛТП. Действие указанного Закона не распространяется на отношения, связанные с применением принудительных мер безопасности и лечения, назначаемых в соответствии с УК;

Закон о профилактике, в котором определены меры общей и индивидуальной профилактики рассматриваемых правонарушений, а также порядок их применения.

2. Организация и тактика действий сотрудников подразделений милиции общественной безопасности по выявлению, предупреждению, пресечению правонарушений, связанных с пьянством, алкоголизмом, порядок привлечения к административной ответственности лиц, их совершивших.

К административным правонарушениям антиалкогольного законодательства относятся:

правонарушения в области предпринимательской деятельности:

нарушение порядка производства и учета алкогольной, непивцевой спиртосодержащей продукции, непивцевого этилового спирта и табачных изделий (статья 13.16 КоАП);

нарушение порядка декларирования объемов производства и оборота алкогольной, непивцевой спиртосодержащей продукции, непивцевого этилового спирта, табачного сырья и табачных изделий (статья 13.17 КоАП);

нарушение порядка оборота, перемещения, транзита алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции, пищевого этилового спирта, табачного сырья и табачных изделий (статья 13.18 КоАП);

несоблюдение требований по проверке подлинности акцизных марок Республики Беларусь и специальных марок на табачных изделиях и алкогольных напитках (статья 13.19 КоАП);

производство (изготовление), перемещение и оборот фальсифицированных алкогольных напитков (статья 13.20 КоАП);

нарушение порядка реализации алкогольных напитков, алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции, этилового спирта, табачного сырья и табачных изделий, отпуска (получения) и использования этилового спирта, запрета на производство и реализацию товаров, не являющихся табачными изделиями (статья 13.22 КоАП);

изготовление или приобретение крепких алкогольных напитков (самогона), полуфабрикатов для их изготовления (браги), хранение аппаратов для их изготовления (статья 13.27 КоАП);

административные правонарушения против безопасности движения и эксплуатации транспорта:

управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством такому лицу либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования) (статья 18.15 КоАП);

нарушение правил дорожного движения пешеходом и иными участниками дорожного движения либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования) (часть 2 статьи 18.20 КоАП);

допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения (статья 18.22 КоАП);

административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность:

распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения (статья 19.3 КоАП);

вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение (статья 19.4 КоАП);

Поводами для проведения мероприятий по пресечению правонарушений, связанных с пьянством и алкоголизмом, являются:

информация, поступающая от граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, лиц без гражданства и юридических лиц, о том, что они стали свидетелями или участниками незаконного оборота спиртосодержащей и (или) алкогольной продукции;

материалы проверок по факту смерти гражданина(ан) от отравления алкоголем, свидетельствующие об отравлении спиртосодержащей и (или) алкогольной продукцией, приобретенной у юридического или физического лица;

информация, поступающая от сотрудников ОВД по фактам нарушения антиалкогольного законодательства;

информация по фактам нарушения антиалкогольного законодательства, поступающая от субъектов государственного управления в рамках ее передачи по подведомственности.

Если проверка деятельности юридических лиц носит четко очерченный правовой и организационный характер, то выявление производства самогона и оборота фальсифицированных алкогольных напитков является не только трудоемким, но и не регламентированным с точки зрения методологии процессом выявления таковых. Существует несколько методов выявления таких фактов либо получения по данному вопросу интересующей информации, к которым можно отнести:

налаживание с населением, проживающим на административном участке, тесного контакта, который достигается путем отработки административного участка и постоянного общения с гражданами, особенно пенсионного возраста;

отработка расположенных на административном участке гаражных массивов, предприятий, учреждений, организаций;

выступление и проведение бесед в трудовых коллективах и перед населением;

получение информации при рассмотрении сообщений, заявлений и жалоб граждан;

общение с гражданами, задержанными за административные правонарушения, а также пострадавшими от отравления алкоголем;

тесное взаимодействие с природоохранными органами, подразделениями по чрезвычайным ситуациям и коммунальными службами;

подбор граждан, добровольно желающих оказывать помощь ОВД.

Эффективность работы ОВД, безусловно, зависит и от качественного налаживания тесного контакта с населением, проживающим на административном участке. Требуется уделять внимание лицам пожилого возраста, которые могут стать источником информации, равно как дворники и работники ЖЭС, входящие в жилища граждан под различными служебными предлогами. Безусловно, таким людям нельзя задавать вопросы напрямую, необходимо их расположить к доверительному общению, а если полученная информация от них подтвердится и реализуется, то у участкового инспектора милиции есть право поощрять таких граждан правами начальника ГО-РО-РУВД.

Немаловажно перепроверять полученную информацию из разных источников, чтобы не пойти на поводу у лиц, которые пытаются кого-либо оклеветать или очернить репутацию добропорядочного человека.

В сельской местности источником полезной информации может стать почтальон или врач, которые в ходе своей работы тесно контактируют с населением.

3. Административно-правовые меры воздействия, применяемые сотрудниками подразделений милиции общественной безопасности за совершение правонарушений, связанных с пьянством, алкоголизмом.

Административно-правовые меры воздействия, применяемые ОВД к лицам, допустившим нарушения антиалкогольного законодательства, – это вид государственного принуждения, состоящий в применении во взаимодействии с заинтересованными субъектами государственного управления в установленных законом случаях и порядке, закреплённом нормами административного и иных отраслей права, принудительных мер к правонарушителю, совершившему правонарушение, с целью защиты охраняемым правом общественных отношений в сфере антиалкогольного законодательства.

Применение административного принуждения в рассматриваемой сфере обусловлено: во-первых, необходимостью в установленных законом случаях наказать правонарушителей, во-вторых, необходимостью пресечь и, в-третьих, предупредить правонарушения, связанные с пьянством и алкоголизмом. Целью применения мер административного принуждения является защита охраняемых правом общественных отношений в сфере противодействия нарушениям антиалкогольного законодательства.

Используя общепринятую классификацию мер административного принуждения, охарактеризуем их виды применительно к рассматриваемой теме. Административно-предупредительные меры применяются в целях охраны государственных и общественных интересов и безопасности граждан как средство предотвращения возможных нежелательных или вредных последствий либо правонарушений. Они выступают в виде либо административных ограничений, либо определенных административных действий в отношении той или иной категории организаций и лиц. Характерным для указанных мер принуждения является то, что они могут применяться при отсутствии факта противоправных действий. Они их предотвращают и, в этом смысле, предшествуют применению иных мер принуждения, направленных против виновных в совершении административных правонарушений (запрет проноса в зону проведения массового мероприятия алкоголя, досмотр при входе в зону проведения массового мероприятия вещей граждан на предмет обнаружения алкоголя и др.).

Следовательно, под мерами административного предупреждения понимаются способы и средства, направленные на предупреждение правонарушений и недопущение их отрицательных, вредных последствий, а также на предотвращение наступления обстоятельств, угрожающих жизни и безопасности граждан или нормальной деятельности государственных органов, предприятий, учреждений и организаций.

Меры административного предупреждения правонарушений, связанных с пьянством и алкоголизмом, можно разделить на две группы. К первой группе относятся меры, которые применяются в целях предупреждения угрозы

общественной и личной безопасности граждан, предотвращения наступления возможных нежелательных или вредных последствий, в частности:

досмотр транспортных средств (например, перевозящих несертифицированный алкоголь);

принудительное медицинское освидетельствование физического состояния лиц (например, лиц, совершивших административные правонарушения в состоянии алкогольного опьянения).

Характерным для указанных мер административного предупреждения является то, что они могут применяться при отсутствии факта противоправных действий с целью обеспечения общественной и личной безопасности граждан, их законных интересов. В определенных случаях государство вынуждено прибегать к применению принудительных мер к лицам, которые не являются правонарушителями.

Ко второй группе мер предупреждения относятся меры, которые имеют целью предупредить правонарушение, им присуща четко выраженная профилактическая направленность. Они применяются к лицам в целях предупреждения, недопущения совершения ими правонарушений. Такими мерами являются: проверка документов, удостоверяющих личность; досмотр вещей и личный досмотр граждан, подозреваемых в совершении административного правонарушения, и др. Применение административно-предупредительных мер строго регламентировано законодательством.

Меры административного пресечения используются как средство прекращения правонарушений. Под мерами административного пресечения правонарушений антиалкогольного законодательства понимаются способы и средства принудительного воздействия, применяемые участковым инспектором милиции в целях прекращения правонарушения в сфере антиалкогольного законодательства и предотвращения его вредных последствий, а также создания возможности для последующего привлечения правонарушителя к установленной законом ответственности.

Отличительной чертой использования пресекательных мер принуждения, является противопоставление в этот момент правонарушителя обществу и защитникам правопорядка. При употреблении алкоголя или токсикоманических веществ лицо часто обретает чувство вседозволенности и неприязни к общепринятым нормам морали и нравственности. У таких лиц очень высок уровень правового нигилизма, поэтому при применении к таким гражданам мер пресечения, действия участкового инспектора милиции должны сопровождаться самоконтролем, выдержкой, мгновенной реакцией на любые действия, выходящие за рамки дозволенного правовыми нормами.

Фактическим основанием пресечения является правонарушение, виновное противоправное действие. Меры пресечения используются и для прекращения объективно противоправных, невиновных действий, совершаемых невменяемыми, не достигшим 16 лет. Так, помещение в специализированный изолятор, применение огнестрельного оружия и иные средства административного пресечения могут быть использованы и в связи с совершением преступления, т.е. круг оснований применения мер пресечения

более широк, чем оснований применения мер административной ответственности.

Их могут применять и к лицам, не достигшим 16-летнего возраста, и к невменяемым, и к лицам, обладающим иммунитетом (депутатским, дипломатическим), и к военнослужащим, сотрудникам МВД при совершении ими нарушений, за которые они могут нести дисциплинарную ответственность.

Меры административного пресечения правонарушений, связанных с пьянством и алкоголизмом, можно свести в следующие группы:

1) меры пресечения, применяемые непосредственно к личности правонарушителя (задержание, требование прекратить противоправное деяние (например, распитие алкогольных напитков в общественном месте), принудительное лечение, применение физической силы, специальных средств и оружия и др.);

2) меры пресечения имущественного характера (изъятие самогонного аппарата, самогона, браги, несертифицированной, просроченной, нелегально реализуемой алкогольной продукции);

3) меры пресечения технического характера (приостановление работы торгового предприятия в случае грубого нарушения правил торговли алкоголем).

Различают также общие, специальные и процессуальные меры пресечения. К общим мерам относятся требование прекратить противоправные действия (например, участковый инспектор милиции вправе требовать от граждан и должностных лиц прекращения административных правонарушений, а также действий, препятствующих осуществлению полномочий сотрудников органов внутренних дел); превентивное задержание и доставление.

ОВД обладают правом применения специальных мер административного пресечения в виде специальных средств: наручники, резиновые палки, средства связывания.

В целях пресечения административных правонарушений антиалкогольного законодательства ции допускается применение следующих мер обеспечения административного процесса:

1) административное задержание физического лица;

2) личный обыск задержанного (при выявлении факта хранения самогона, спирта и иной спиртосодержащей жидкости);

3) наложение ареста на имущество (при выявлении нарушения, связанного с незаконной реализацией субъектом торговли алкогольной продукции);

4) изъятие вещей и документов (самогонных аппаратов, товарно-транспортных накладных на алкоголь);

5) задержание и принудительная отбуксировка (эвакуация) транспортного средства (в случае управления им лицом в состоянии алкогольного опьянения);

6) отстранение от управления транспортным средством (непосредственно при обнаружении управления транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения);

7) привод.

В отношении юридического лица могут быть применены следующие меры обеспечения административного процесса:

1) изъятие документов и имущества, принадлежащих юридическому лицу (например – товарно-транспортные накладные, контрафактный алкоголь и оборудование для его производства);

2) наложение ареста на товары, транспортные средства и иное имущество, принадлежащие юридическому лицу (например, транспортные средства, перевозящие контрафактный алкоголь).

В целях содержания до вытрезвления лиц, появившихся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность, либо совершивших в состоянии алкогольного опьянения административные правонарушения, за которые может быть наложено административное взыскание в виде административного ареста, в ОВД функционируют специализированные изоляторы (далее – специзолятор).

В специзолятор не доставляются лица, находящиеся в бессознательном состоянии (кома), женщины с видимыми признаками беременности, престарелые граждане, инвалиды I и II группы инвалидности (при наличии у них подтверждающего документа), лица, имеющие явные признаки инвалидности, психического расстройства (заболевания), острого отравления, наркотического опьянения, обморожения, острой аллергической реакции, заболеваний и состояний, сопровождающихся явлениями острой дыхательной недостаточности, судорожными состояниями, имеющие травмы (черепно-мозговые, вывихи, подвывихи, переломы костей и другие), раны, травмы глаз, в том числе попадание инородных тел, наружные кровотечения, угрожающие жизни, другие явно выраженные признаки неотложных состояний, требующих оказания скорой медицинской помощи.

При обнаружении указанных лиц участковый инспектор милиции вызывает на место бригаду скорой медицинской помощи и передает информацию в оперативно-дежурную службу ОВД. Указанные лица передаются прибывшим медицинским работникам бригады скорой медицинской помощи.

Основными задачами специзолятора являются:

содержание административно задержанных до их вытрезвления;

пресечение административных правонарушений, связанных с появлением лиц в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность;

пресечение административных правонарушений, за которые может быть наложено административное взыскание в виде административного ареста, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

Сотрудник ОВД, доставивший в специзолятор административно задержанного, составляет рапорт о непосредственном обнаружении признаков

административного правонарушения, проводит личный обыск задержанного и составляет протокол об этом, составляет протокол административного задержания и протокол об административном правонарушении, а также иные материалы, относящиеся к административному правонарушению, предусмотренные ПИКоАП.

Для выявления состояния алкогольного опьянения или иных свойств и признаков, имеющих значение для дела об административном правонарушении, в соответствии со статьей 11.11 ПИКоАП и Положением о порядке проведения освидетельствования физических лиц на предмет выявления состояния алкогольного опьянения и (или) состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2011 г. № 497, проводится освидетельствование административно задержанного. В соответствии с ч. 4 ст. 11.11 ПИКоАП в случае отказа лица, в отношении которого ведется административный процесс, от освидетельствования, оно может быть доставлено в организацию здравоохранения для проведения освидетельствования (освидетельствовано) в принудительном порядке. В необходимых случаях в соответствии с Законом об ОВД к такому физическому лицу могут быть применены физическая сила и специальные средства.

Порядок действий сотрудника ОВД по доставлению физического лица на освидетельствование в организацию здравоохранения установлен Инструкцией о порядке действий должностного лица по доставлению физического лица на освидетельствование в организацию здравоохранения, утвержденной постановлением МВД Республики Беларусь от 15.07.2011 г. № 256.

Еще одним проявлением административного принуждения к лицам, совершившим правонарушения в состоянии алкогольного опьянения, является привлечение к административной ответственности. Меры административной ответственности применяются к лицам в случае совершения административного правонарушения и находят свое выражение в наложении на виновных лиц административных взысканий.