

**Теоретические материалы по теме № 21**  
**по учебной дисциплине «Деятельность по охране общественного порядка**  
**и обеспечению безопасности»**

**Тема 21. Лицензионно-разрешительная деятельность органов**  
**внутренних дел**

Вопросы:

1. Сущность и правовая основа лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел.
2. Объекты, подпадающие по действие лицензионно-разрешительной системы.
3. Порядок оборота служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему на территории Республики Беларусь.

1. Сущность и правовая основа лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел.

Лицензионно-разрешительная система – это совокупность правовых норм, регулирующих порядок оборота предметов и веществ, изъятых из свободного гражданского оборота, функционирования определенных объектов, а также занятия определенными видами деятельности.

В настоящее время в науке административного права сформировался следующий подход к пониманию института разрешительной системы: разрешительная система представляет собой урегулированную правом совокупность общественных отношений между субъектами административной власти с одной стороны и гражданами и организациями с другой, возникающих в связи с выдачей разрешений на занятие определенными видами деятельности и последующим надзором за соблюдением правил и условий их осуществления.

Целью разрешительной системы является обеспечение безопасности граждан, общества, государства. Некоторые виды деятельности (деятельность, связанная с эксплуатацией определенных объектов, производство и использование оружия и т.д.), если они осуществляются непрофессионально, без соблюдения необходимых правил, могут причинить большой вред обществу. Поэтому ею могут заниматься только те, кто получил на это разрешение компетентного органа, без разрешения совершать такие действия нельзя.

В разрешительной системе можно выделить несколько главных элементов:

Первый элемент – наличие относительного запрета. Он может быть прямо или косвенно закреплён правовой нормой. Чаще всего это делается косвенно: устанавливается, что заниматься определенной деятельностью можно только при наличии разрешения на это.

Второй элемент – деятельность по выдаче разрешений, осуществляемая субъектами исполнительной власти в отношении граждан, организаций, организационно им не подчиненных.

Третий элемент – надзор за соблюдением субъектами, получившими разрешения, правил и условий при осуществлении соответствующей деятельности.

Четвертый элемент – применение принудительных мер для прекращения нарушений правил, условий разрешенной деятельности и привлечение виновных к юридической ответственности.

Разрешения, выдаваемые в рамках рассматриваемой системы, и все складывающиеся при этом отношения следует отличать от смежных явлений.

Во-первых, от разрешений, выдаваемых линейным руководителем своему подчиненному, как разового характера (например, санкция прокурора на совершение следователем прокуратуры обыска), так и путем предоставления определенного полномочия (например, налагать дисциплинарные взыскания на подчиненных).

Во-вторых, от разрешений на совершение единичных действий, таких, как, например, разрешение на проведение массового мероприятия. Данные правоотношения реализуются в рамках законодательства об обращениях граждан и юридических лиц, о массовых мероприятиях и т.д.

В-третьих, от специальных разрешений на осуществление лицензируемых видов предпринимательской деятельности (лицензий).

Лицензионно-разрешительная деятельность органов внутренних дел является одним из видов административной деятельности. Это комплекс действий органов внутренних дел по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности, связанных с повышенной опасностью для общества и государства, контролю за соблюдением правил лицензионно-разрешительной системы, выявлению, предупреждению, пресечению нарушений этих правил.

Значение лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел состоит в том, что она направлена на обеспечение общественной безопасности путем выявления нарушений правил оборота оружия, открытия и функционирования стрелковых тиров, стрельбищ и стрелково-охотничьих стендов, открытия и функционирования оружейно-ремонтных мастерских, открытия и функционирование штемпельно-граверных мастерских.

Непосредственными субъектами осуществления лицензионно-разрешительной системы являются подразделения (сотрудники, группы, отделения, отделы и др.) милиции общественной безопасности. Их деятельность осуществляется в тесном сотрудничестве со службой участковых инспекторов милиции и другими службами органов внутренних дел, а также иными правоохранительными органами и общественными объединениями, участвующими в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

2. Объекты, подпадающие по действие лицензионно-разрешительной системы.

В Республике Беларусь к элементам разрешительного производства относятся:

деятельность, связанная с оборотом оружия,  
открытие и функционирование стрелковых тиров, стрельбищ и стрелково-охотничьих стендов;

открытие и функционирование оружейно-ремонтных мастерских;  
открытие и функционирование штемпельно-граверных мастерских.

В соответствии с Законом об оружии, оружие – устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, а также подачи сигналов пиротехническими составами.

Рассматриваемый нормативный правовой акт выделяет следующие виды оружия:

боевое, к которому относится оружие, предназначенное для выполнения боевых и оперативно-служебных задач, не относящееся к служебному или гражданскому оружию и принятое на вооружение в Вооруженных Силах Республики Беларусь, органах внутренних дел Республики Беларусь (далее - органы внутренних дел) и внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь, органах государственной безопасности Республики Беларусь, органе государственной охраны Республики Беларусь, органах пограничной службы Республики Беларусь, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Следственном комитете Республики Беларусь, Государственном комитете судебных экспертиз Республики Беларусь и иных государственных воинских формированиях и военизированных организациях, создаваемых в соответствии с законодательством Республики Беларусь (далее - государственные воинские формирования и военизированные организации), в таможенных органах Республики Беларусь (далее - таможенные органы), органах прокуратуры Республики Беларусь (далее - органы прокуратуры), Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь (далее - Государственная инспекция), а также изготавливаемое для поставок в другие государства в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь;

служебное, к которому относится оружие, предназначенное для использования работниками юридических лиц с особыми уставными задачами, которым законодательством Республики Беларусь разрешено ношение, хранение и применение указанного оружия, в целях самообороны или для исполнения возложенных на них законодательством Республики Беларусь обязанностей по защите жизни и здоровья граждан, собственности, по охране окружающей среды и природных ресурсов, ценных и опасных грузов, специальной корреспонденции, для выполнения возложенных на них государственно значимых задач, а в случаях, установленных законодательными актами Республики Беларусь, - должностными лицами

государственных воинских формирований и военизированных организаций, таможенных органов, органов прокуратуры и Государственной инспекции;

гражданское, к которому относится оружие, предназначенное для использования гражданами в целях самообороны, для занятий спортом и охоты.

При этом, рассматриваемый нормативный правовой акт устанавливает ограничения, связанные с оборотом оружия на территории Республики Беларусь так, на территории Республики Беларусь запрещаются:

оборот в качестве служебного и гражданского оружия и боеприпасов: огнестрельного оружия травматического действия и травматических патронов;

огнестрельного оружия и боеприпасов, которые имеют форму, имитирующую другие предметы;

огнестрельного длинноствольного оружия: с емкостью магазина (барабана) более 10 патронов, имеющего длину ствола или длину ствола со ствольной коробкой менее 500 мм и общую длину оружия менее 800 мм, а также имеющего конструкцию, которая позволяет сделать его длину менее 800 мм без потери возможности производства выстрела;

с нарезным стволом калибра более 9,3 мм;

имеющего крепления для штыков (штык-ножей);

огнестрельного гладкоствольного оружия, изготовленного либо переделанного под патроны к огнестрельному оружию с нарезным стволом;

кистеней, кастетов, сурикенов, бумерангов и других специально изготовленных для использования в качестве оружия предметов ударно-дробящего и метательного действия, за исключением спортивных снарядов;

патронов с пулями бронебойного, зажигательного, разрывного, трассирующего или комбинированного действия и иных боеприпасов, запрещенных международными договорами Республики Беларусь, а также патронов с дробовыми зарядами для газовых пистолетов и револьверов;

оружия и иных предметов, поражающее действие которых основано на использовании горючих веществ, радиоактивного излучения и биологических факторов;

газового оружия, в котором в качестве поражающего элемента используются вещества, не разрешенные к применению Министерством здравоохранения Республики Беларусь;

газовых или сигнальных пистолетов и револьверов, конструкция которых позволяет вести стрельбу пулевыми или дробовыми патронами;

электрошоковых устройств и искровых разрядников, не соответствующих нормам, устанавливаемым Министерством здравоохранения Республики Беларусь;

холодного оружия и ножей, клинки которых либо автоматически извлекаются из рукоятки при нажатии на кнопку или рычаг и фиксируются ими, либо выдвигаются за счет силы тяжести или ускоренного движения и автоматически фиксируются, при длине клинка более 90 мм;

использование вне спортивных объектов спортивного огнестрельного оружия с нарезным стволом и пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 Дж, а также спортивного холодного и метательного оружия, за исключением луков и арбалетов, используемых для проведения научно-исследовательских и профилактических работ, связанных с иммобилизацией и инъектированием объектов животного мира;

установка на служебном или гражданском оружии приспособлений для бесшумной стрельбы и прицелов (прицельных комплексов) ночного видения или их реализация, за исключением прицелов для охоты, порядок использования которых определяется законодательством Республики Беларусь;

пересылка оружия и боеприпасов;

ношение оружия и боеприпасов гражданами, принимающими участие в собраниях, митингах, уличных шествиях, демонстрациях, пикетировании и других массовых мероприятиях;

ношение гражданами в целях самообороны огнестрельного длинноствольного оружия и холодного оружия, за исключением случаев перевозки или транспортировки указанного оружия;

ношение и перевозка в населенных пунктах пневматического оружия в незачехленном виде, а также использование такого оружия в населенных пунктах вне стрелковых тиров, стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов.

3. Порядок оборота служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему на территории Республики Беларусь.

В соответствии с Законом об оружии право на приобретение гражданского оружия и боеприпасов имеют граждане, постоянно проживающие в Республике Беларусь, достигшие 18-летнего возраста, после получения в органах внутренних дел разрешения на приобретение конкретного вида и типа оружия.

Газовые пистолеты и револьверы, сигнальное оружие имеют право приобретать граждане, постоянно проживающие в Республике Беларусь, на основании разрешения с последующей регистрацией их в 10-дневный срок в органах внутренних дел. Общее количество приобретенных гражданином, постоянно проживающим в Республике Беларусь, указанных типов оружия не должно превышать двух единиц.

Механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные веществами слезоточивого или раздражающего действия, электрошоковые устройства и искровые разрядники, соответствующие нормам, устанавливаемым Министерством здравоохранения Республики Беларусь, пневматическое оружие с дульной энергией не более 7,5 Дж регистрации не подлежат и приобретаются без получения разрешения.

Спортивное оружие имеют право приобретать граждане, постоянно проживающие в Республике Беларусь, в порядке, определяемом Президентом Республики Беларусь.

Охотничье огнестрельное гладкоствольное оружие, охотничье пневматическое оружие имеют право приобретать граждане, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеющие государственное удостоверение на право охоты.

Охотничье огнестрельное оружие с нарезным стволом, охотничье огнестрельное комбинированное оружие, охотничье метательное оружие имеют право приобретать граждане, постоянно проживающие в Республике Беларусь, которым в установленном порядке предоставлено право на охоту, при условии, что они имеют в собственности такое оружие, за исключением охотничьего метательного оружия, либо имеют в собственности охотничье огнестрельное гладкоствольное оружие не менее пяти лет в течение шести лет, предшествовавших обращению за приобретением охотничьего огнестрельного оружия с нарезным стволом, охотничьего огнестрельного комбинированного оружия, охотничьего метательного оружия, а также считаются в соответствии с законодательством Республики Беларусь об административных правонарушениях не подвергавшимися административному взысканию по делам об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил ведения охотничьего хозяйства и охоты, правил учета, хранения, использования, перевозки или пересылки оружия и боеприпасов, с незаконным приобретением, передачей во владение, хранением, перевозкой, пересылкой или ношением оружия и боеприпасов, со стрельбой из огнестрельного оружия в населенном пункте или в месте, не предназначенном для стрельбы, с уклонением от реализации огнестрельного оружия или боеприпасов в случае аннулирования разрешения на их хранение.

Приобретенные гражданином, постоянно проживающим в Республике Беларусь, огнестрельное оружие, а также охотничье и спортивное пневматическое и метательное оружие подлежат регистрации в органе внутренних дел в 10-дневный срок со дня их приобретения.

При регистрации оружия, гражданину, постоянно проживающему в Республике Беларусь, органом внутренних дел выдается разрешение на его хранение и ношение сроком на три года на основании документов, определенных законодательными актами Республики Беларусь.

Перечень документов, представляемых гражданином, постоянно проживающим в Республике Беларусь, в орган внутренних дел для получения разрешения на приобретение гражданского оружия, определяется законодательными актами Республики Беларусь.

Граждане, постоянно проживающие в Республике Беларусь, впервые приобретающие газовые пистолеты и револьверы, огнестрельное спортивное и охотничье оружие, пневматическое оружие с дульной энергией свыше 7,5 Дж, сигнальное и метательное оружие, обязаны пройти проверку знания правил безопасного обращения с оружием, устанавливаемых Министерством внутренних дел Республики Беларусь.

Не имеют права на приобретение оружия самообороны, спортивного, охотничьего и сигнального оружия граждане, постоянно проживающие в Республике Беларусь:

не достигшие 18-летнего возраста;

имеющие заболевания или физические недостатки, при наличии которых противопоказано владение оружием;

имеющие судимость за совершение умышленных преступлений, иных преступлений, связанных с использованием или применением оружия, преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ;

отбывающие наказание в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы за преступления, совершенные по неосторожности;

подвергавшиеся административному взысканию за умышленное причинение телесного повреждения, мелкое хулиганство, стрельбу из огнестрельного оружия в населенном пункте или в месте, не предназначенном для стрельбы, управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, передачу управления транспортным средством такому лицу либо отказ от прохождения в установленном порядке проверки (освидетельствования) на предмет определения состояния алкогольного опьянения либо состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, нарушение правил ведения охотничьего хозяйства и охоты в виде лишения специального права, повторно в течение одного года после наложения административного взыскания подвергавшиеся административному взысканию за распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения;

не имеющие места жительства (пребывания) и (или) не соблюдающие условий, обеспечивающих сохранность оружия и боеприпасов, безопасность их хранения, исключающих доступ к ним посторонних лиц.

В рамках реализации полномочий в сфере оборота оружия, в соответствии со ст. 22 Закона об ОВД ОВД наделены полномочиями по выдаче разрешений на приобретение, хранение, ношение, транспортировку, перевозку, ввоз на территорию Республики Беларусь и вывоз за ее пределы оружия и боеприпасов к нему, на открытие и функционирование стрелковых тиров, стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов, оружейно-ремонтных и штемпельно-граверных мастерских, изымать у организаций и граждан оружие и боеприпасы к нему при нарушении правил их хранения, использования, а также в других случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь

В соответствии с Постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 29 ноября 2010 г. № 383 «О размещении оружия, его составных частей и компонентов, боеприпасов», для получения разрешения,

соискателю необходимо выполнить следующие требования: оружие и боеприпасы должны размещаться юридическими и физическими лицами при осуществлении деятельности, связанной со служебным и гражданским оружием и боеприпасами к нему, коллекционированием и экспонированием оружия и боеприпасов, в металлических сейфах, шкафах, пирамидах и ящиках, толщина стенок которых должна быть не менее 3 мм, с надежными (не менее двух) внутренними замками, установленных в специально оборудованных помещениях, в разряженном состоянии, со спущенным курком, поставленным на предохранитель, чистыми и смазанными. Допускается размещение оружия в тяжелых сейфах, имеющих один внутренний замок.

В соответствии с Постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 01.06.2012 N 156 «Об утверждении Правил открытия и функционирования объектов, надзор за которыми возложен на органы внутренних дел», открытие и функционирование стрелковых тиров, стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов (далее – стрелковые объекты) осуществляется после их оборудования юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии с требованиями рассматриваемых Правил и получения в уполномоченных государственных органах разрешения на их открытие.

Рассматриваемые требования касаются, в основном физической укрепленности зданий и сооружений, в которых располагаются указанные объекты, и их конструктивных элементов, а также оборудования их техническими средствами охранной и пожарной сигнализации.

Без получения разрешения на открытие и функционирование стрелковых тиров, стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов, оружейно-ремонтных мастерских, магазинов по реализации служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему открываются и функционируют стрелковые объекты, предназначенные для стрельбы из пневматического оружия с дульной энергией не более 7,5 Дж.

Открытие и функционирование оружейно-ремонтных мастерских осуществляется на основании разрешения на открытие и функционирование стрелковых тиров, стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов, оружейно-ремонтных мастерских, магазинов по реализации служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему после получения специального разрешения (лицензии) на право осуществления деятельности, связанной со служебным и гражданским оружием и боеприпасами к нему, коллекционированием и экспонированием оружия и боеприпасов.

Хранение оружия в оружейно-ремонтных мастерских допускается при наличии помещения, соответствующего требованиям, установленным Правилами размещения оружия, его составных частей и компонентов, боеприпасов при осуществлении деятельности, связанной со служебным и гражданским оружием и боеприпасами к нему, коллекционированием и экспонированием оружия и боеприпасов, утвержденными постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 29 ноября 2010 г. № 383.

При передаче организацией оружия для проведения его ремонта или технического обслуживания в оружейно-ремонтную мастерскую производится отметка в журнале учета оружия и боеприпасов и письменно уведомляется территориальный ОВД по месту учета оружия.

При передаче в ремонт незарегистрированного в территориальных ОВД оружия администрация оружейно-ремонтной мастерской незамедлительно сообщает об этом в территориальный ОВД с указанием сведений о лице, передавшем оружие.

Незарегистрированное в территориальных ОВД оружие подлежит немедленной сдаче администрацией оружейно-ремонтной мастерской в территориальный ОВД.

Открытие и функционирование штемпельно-граверной мастерской (далее – мастерская) осуществляется на основании разрешения на открытие и функционирование штемпельно-граверной мастерской, выдаваемого главным управлением внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлениями внутренних дел областных исполнительных комитетов.

Имеющиеся в мастерской штемпельно-граверное оборудование и приспособления для наборного оборудования учитываются в журнале учета штемпельно-граверного оборудования, приспособлений для наборного оборудования согласно.

Журнал учета штемпельно-граверного оборудования, приспособлений для наборного оборудования должен быть пронумерован, прошнурован и скреплен печатью подразделения разрешительной работы либо главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов, выдавших разрешение на открытие и функционирование штемпельно-граверной мастерской.

В соответствии с п. 1 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450, лицензирование осуществляется в целях обеспечения национальной безопасности, общественного порядка, защиты прав и свобод, нравственности, здоровья населения и охраны окружающей среды.