

Теоретические материалы по теме № 20
по учебной дисциплине «Деятельность по охране общественного порядка
и обеспечению безопасности»

Тема 20. Особенности обеспечения общественного порядка и
безопасности в сельской местности

Вопросы:

1. Преступность в сельской местности и особенности ее предотвращения.
2. Факторы, влияющие на преступность в сельской местности.
3. Организация работы служб и подразделений милиции общественной безопасности по предупреждению правонарушений в условиях сельской местности.

1. Преступность в сельской местности и особенности ее предотвращения.

На организацию деятельности подразделений МОБ оказывают влияние многие факторы. Одним из значимых является внешняя среда, в которой осуществляется эта деятельность. Существенное значение имеет, в городской или сельской местности проводится работа.

По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, численность населения страны на начало 2021 г. составила 9 349,6 тыс. человек, из них городского населения – 7 280,3, сельского – 2 069,3 тыс. человек. Доля городского населения в общей численности населения составила 77,9 % и увеличилась по сравнению с 2010 г. на 3,6 %, доля сельского населения составила 22,1 % и уменьшилась на 3,6 %. Наблюдается тенденция к увеличению количества сельских населенных пунктов с численностью населения 50 человек и менее.

Численность сельского населения постоянно убывает. Так, если в 2010 г. сельское население составляло 2 440,2 тыс. человек, то спустя десятилетие – лишь 2 069,3 тыс. человек или меньше на 370,8 тыс. или 15,2 %. Для республики характерен процесс старения населения, что выражается в постепенном увеличении доли старших возрастных групп (65 лет и старше) в его возрастной структуре.

Очевидно, что административные участки, расположенные в сельской местности, содержат в себе большое количество населенных пунктов, удаленных друг от друга, иногда на значительном расстоянии, численность населения в которых незначительна и имеет тенденцию к постепенному увеличению в нем доли старших возрастных групп. В населенных пунктах сельской местности, не имеющих на своей территории органов государственного управления, в том числе и ОВД, УИМ является не только представителем МОБ, но и нередко, по мнению населения, – представителем государственной власти в целом. Именно на него в конечном счете возлагается обязанность реализации в конкретном населенном пункте государственной

политики в области охраны общественного порядка, что, несомненно, отражается на правовом положении УИМ на селе и делает его отличным от УИМ, обслуживающего административный участок в городских условиях. Юридическая литература, посвященная исследованию преступности в городах и сельской местности, при разработке классификации сельских населенных пунктов в качестве основных типологических признаков использует численность и динамику населения, функциональное назначение города или села, «возраст» поселения.

На основании имеющихся классификационных признаков, обозначенных исследователями, можно сгруппировать сельские населенные пункты в следующие самостоятельные группы, для каждой из которых требуется особый набор тактических и методологических особенностей в деятельности УИМ:

мелкие и средние населенные пункты (с числом жителей до 1 000 человек), которые не имеют местных органов власти, подразделений ОВД, находятся на значительном расстоянии от крупных административных центров и не имеют достаточных связей с административным центром. Особенности организации и деятельности УИМ, обслуживающего указанные населенные пункты, заключаются в следующем:

а) наличие небольшого населенного пункта на административном участке предопределяет обслуживание УИМ нескольких населенных пунктов, количество которых бывает более 10, что делает невозможным постоянное присутствие УИМ в конкретном населенном пункте и требует от него качественной организации работы с внештатными сотрудниками и общественностью;

б) неразвитость средств связи, транспорта в указанных населенных пунктах затрудняет, а иногда делает практически невозможным информирование УИМ в кратчайшие сроки о фактах и событиях, произошедших в населенных пунктах, причем не только противоправных деяниях, но и фактах, требующих оперативного реагирования на изменение обстановки;

в) население в данных населенных пунктах хорошо знает друг друга, оно маломобильно и постоянно, что при условии грамотной организации работы и наличия поддержки УИМ со стороны населения способствует повышению эффективности его деятельности;

мелкие и средние населенные пункты, которые также не имеют местных органов власти и самоуправления, ОВД, но примыкают к крупным поселениям, имеющим таковые органы. К этой группе еще можно отнести мелкие поселения, хотя и далеко расположенные от указанных населенных пунктов, но хорошо обеспеченные связью и транспортным сообщением с ними. Особенности организации и деятельности УИМ в поселениях данного типа, помимо указанных для поселений первого типа, заключаются в том, что благодаря близости к городу или крупному административному центру данные населенные пункты становятся местом выезда горожан для отдыха и создания садово-дачных товариществ, в связи с чем важнейшей задачей УИМ

является охрана общественного порядка в зонах отдыха, предупреждение и пресечение краж с дачных участков;

средние и крупные сельские поселения, являющиеся административными центрами, располагающие соответствующими органами власти и управления, в том числе и подразделениями ОВД. Организация деятельности УИМ в поселениях данного типа во многом сходна с организацией их деятельности в городских условиях. Однако и в этих населенных пунктах люди в основном заняты сельскохозяйственным производством, поэтому должна быть учтена сезонность работ. Кроме того, наличие в данных поселениях различных заготовительных предприятий требует от УИМ принятия мер по профилактике хищений сельхозпродукции, а также мер по противопожарной безопасности.

Главная особенность села заключается в связи его населения с землей и сельским хозяйством. Основная сфера жизнедеятельности человека в сельской местности, в отличие от городской местности, тесно связана с природной средой. Такая зависимость сельскохозяйственного производства от природы определила зависимость от нее и других основных сфер – быта и досуга.

Сельская общность, коллектив – это конкретное окружение, социальная среда, в которой формируется личность сельского жителя. Малочисленность и стабильность жителей, коллективный характер труда в современной деревне являются условиями повышенного социального контроля на селе. Человек, родившийся и выросший на селе, всегда и везде – дома, в труде, на учебе и отдыхе – окружен одними и теми же людьми, которых он знает и которые знают его. Такая обстановка способствует развитию чувства прочной связи личности с социальной средой. Иначе говоря, для коренного сельского жителя естественно постоянно соотносить свое поведение с нормами, которые признают и поддерживают окружающие его лица. В сельских населенных пунктах действенность социального контроля со стороны односельчан гораздо выше, чем в городе.

Кроме того, к числу социальных факторов можно отнести более открытый по сравнению с городом образ жизни сельского жителя. На селе обычно хорошо известно, что представляет собой то или иное лицо, как оно вело себя в прошлом и какого поведения можно ожидать от него в определенной жизненной ситуации, каковы его отношения с окружающими. Нормы поведения, признаваемые и отстаиваемые сельской средой, не всегда совпадают с правовыми нормами. В некоторых случаях сельские общности проявляют совершенно нежелательную терпимость к незаконному изготовлению и сбыту спиртных напитков, браконьерству, хулиганству в форме деревенских драк, нанесению телесных повреждений при бытовых конфликтах, мелкому хищению и иным видам противоправных деяний. Особенности психологии сельского бытия, опасение раскрыть интимные стороны, нанести ущерб, обиду соседу способствуют повышению уровня латентной преступности.

2. Факторы, влияющие на преступность в сельской местности.

Одной из причин совершения преступлений и административных правонарушений в сельской местности является незанятость населения. Результаты исследования Белстата свидетельствуют, что уровень безработицы на селе остается выше, чем в городе, несмотря на то, что общий среднегодовой уровень безработицы в стране снижается, и это связано с внутренней миграцией коренных жителей деревень в городскую черту.

Актуальной проблемой во всем мире является процесс старения населения – увеличение доли пожилых людей в общей численности населения. При этом значительная часть пожилых людей проживает постоянно либо сезонно именно в сельской местности. В соответствии с данными Организации Объединенных Наций, позволяющими проследить динамику демографических показателей старения населения планеты, количество пожилых людей старше 65-летнего возраста в 1955 г. во всех странах составляло 143 млн человек, или 5,2 % всего населения, в 1975 г. - 232 млн, или 5,7 %, в 1990 г. - 328 млн, или 6,2 %, в 2005 г. - 475 млн, или 7,1 %.

Эксперты, предполагая увеличение числа пожилых людей, прогнозируют, что к 2025 г. в мире количество представителей старшей возрастной группы будет составлять 882 млн человек, или 9,7 % всего мирового населения.

Данная тенденция в полной мере относится и к Беларуси: если в 2010 в нашей стране проживало 2 136,4 тыс. старше трудоспособного возраста (24,3 % от общего количества населения), то на начало 2021 количество граждан, достигших пенсионного возраста увеличилось до 2 269,2 тыс. (+ 132 786 или +6,2 %). И это с учетом изменившегося в государстве за эти годы подхода по увеличению трудоспособного возраста с 55 лет до 58 лет для женщин и с 60 до 63 лет для мужчин.

Отношение ученых к старению населения неоднозначно. Так, одни считают, что процесс старения населения – положительное явление, поскольку старшее поколение в условиях повышения продолжительности жизни является значительным ресурсом культурного и экономического развития (Е.В. Щанина, Е.А. Шмилева). Однако большинство ученых признают старение населения негативным необратимым демографическим явлением, которое закономерно влечет множество серьезных проблем во всех сферах жизни общества (А.Р. Галин, Т.Р. Акмадиева).

Кроме глобальных социально-экономических проблем, старение населения неизбежно влечет и негативные проявления криминогенного характера – геронтологическую преступность. Сходство причин и условий преступности со стороны и в отношении лиц пожилого возраста, специфические особенности ее количественных и качественных показателей обуславливают необходимость комплексного одновременного познания этих взаимосвязанных и одинаково общественно опасных проблем.

В научной литературе отмечается, что возраст – важный показатель при исследовании преступного поведения. В позднем возрасте чаще происходит снижение темпов психического функционирования, которое совпадает с

физическим угасанием, болезнями. В силу психофизиологических изменений лицо пожилого возраста часто становится раздражительным, обидчивым, мелочным, педантичным, конфликтным, упрямым, агрессивным, приобретает много других отрицательных качеств. Человек, имевший все самое лучшее, осознавший свое состояние и положение, иногда использует оставшийся отрезок жизни для того, чтобы успеть наверстать то, чего еще не попробовал, не получил, не достиг. К сожалению, находятся и такие лица, которые реализовывают себя путем криминального поведения, вымещая накопленную злобу, завидуют и мстят окружающим.

Необходимо заметить, что поздний период жизни человека часто сопровождается одиночеством, потерей окружающих, друзей, знакомых, острым ощущением неуклонного приближения собственной смерти. Нередко именно тогда появляется ощущение собственной неполноценности, бесперспективности и бесцельности дальнейшего существования.

Главными факторами старческого психоэмоционального благополучия является благоприятная социально-психологическая обстановка, здоровый психологический климат той среды, в которой живет пожилой человек.

При этом отмечаются гендерные особенности преступности пожилого возраста. Так, мужчины старше 60 лет значительно чаще совершают преступления, чем женщины. Объясняется это тем, что мужчины пожилого возраста более социально активны, женщины в основном занимаются домашним хозяйством, уделяют больше времени семье, в частности внукам.

В структуре преступности пожилых женщин преобладают корыстные преступления, и прежде всего мошенничества, меньшая доля насильственных преступлений, и почти все они направлены на мужчин, сожителей. Кроме того, мужчины и женщины неодинаково переживают процесс старения. Исследования показывают, что женщины с возрастом становятся более самостоятельными, деятельными, агрессивными. Зато мужчины, старея, чаще становятся пассивными, экспрессивными и зависимыми.

Кроме того, серьезной негативной тенденцией современности также является стабильно высокое количество преступлений, совершаемых в отношении пожилых людей.

Согласно сведениям Информационного центра МВД удельный вес лиц, достигших пенсионного возраста, которые признаны потерпевшими в результате совершенных в отношении них преступлений, достаточно высокий. Например, в 2020 г. их было 9 913 человек или 12,9 % от общего количества потерпевших, в 2019 – 8 427 (13,2 %), в 2018 г. – 7 962 (14,0 %), в 2017 г. – 8 645 (14,7 %), в 2016 г. – 478 (14,6 %), в 2015 г. – 9 304 (13,6 %), в 2014 г. – 8 591 (13,2 %), в 2013 г. – 8 721 (12,6 %).

Нельзя не согласиться со следующими направлениями совершенствования предупреждения преступности в отношении пожилых граждан:

активность руководства ОВД в инициировании перед местными органами власти и управления рассмотрения вопросов предупреждения преступлений в отношении пожилых граждан, принятия комплексных

программ с привлечением всех заинтересованных ведомств и служб, рассмотрения хода реализации этих программ на заседаниях исполкомов;

существенное снижение стоимости установки оборудования (сигнализации) и оплаты услуг Департамента охраны для пожилых граждан;

своевременное устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений в отношении пожилых граждан;

организация работы по проведению выступлений в средствах массовой информации с целью информирования данной категории населения и проживающих отдельно от них родственников о мерах по обеспечению сохранности имущества, личной безопасности пожилых граждан;

профилактика пьянства и алкоголизма среди всех категорий населения, в том числе и пожилых;

внедрение электронных систем платежей и хранения денежных средств, лицам пожилого возраста свойственно накопительство. Задача государства в данном направлении состоит в обеспечении максимальной безопасности сбережений пожилых людей. С этой целью необходимо проводить разъяснительную работу среди пожилых людей и их родственников по использованию современных систем накопления денежных средств. Практике получения пенсий, когда почтальон развозит пенсии и вручает их пенсионерам, не один десяток лет. В городской местности, где нет сложностей с обналичиванием средств, хранящихся на банковской пластиковой карте, это должно обязательно использоваться для обеспечения безопасности получения пенсий;

регулярное посещение пожилых людей не только представителями органов социальной защиты и ОВД, но и представителями предприятий и учреждений, где данные пожилые люди работали до выхода на пенсию.

3. Организация работы служб и подразделений милиции общественной безопасности по предупреждению правонарушений в условиях сельской местности.

Специфика деятельности УИМ в сельской местности обусловлена существованием трех основных факторов:

территориального, характеризующегося разбросанностью, значительной удаленностью от районных центров сельских поселений;

социально-демографического, определяемого слабой социальной и пространственной мобильностью населения;

коммуникационного, обусловленного неразвитостью или отсутствием различных видов связи (транспортного, телефонного).

Таким образом, должное изучение УИМ особенностей административного участка, расположенного в сельской местности, позволит практически решить задачи интенсификации его служебной деятельности с учетом как позитивных факторов (высокая степень социального контроля, стабильность сельского поселения в социальной и в производственной сферах жизнедеятельности), так и отрицательных (бездорожье, разбросанность населенных пунктов, слабое развитие средств коммуникации) и правильно их

использовать в своей повседневной работе. Кроме того, в условиях сельской местности при планировании своей деятельности УИМ необходимо учитывать следующие факторы:

- сезонность сельскохозяйственных работ;
- миграцию городского населения в сельские населенные пункты в летний период времени;
- невозможность прибытия в некоторые населенные пункты в связи с сезонным разливом рек и другими природными явлениями;
- проведение различного рода культурно-массовых мероприятий в отдельных населенных пунктах;
- местные обычаи, традиции и т. п.

Важным условием успешного применения принципа многофункциональности в деятельности УИМ является соответствие объема возложенных на него обязанностей и прав, которыми он обладает.

В соответствии с Инструкцией по организации деятельности УИМ, утвержденной приказом МВД от 5 ноября 2021 г. № 300, территория, обслуживаемая ОВД, для закрепления за УИМ разделяется на административные участки исходя из количества проживающего населения:

- в городах – не свыше трех тысяч человек;
- в сельской местности: при наличии закрепленного служебного транспортного средства из расчета один автомобиль на одного УИМ – не более двух тысяч человек; в иных случаях – не более полутора тысяч человек.

Территория административного участка определяется, а при необходимости уточняется, начальником ОВД по представлению начальника подразделения охраны правопорядка и профилактики ОВД, согласованному с заместителем начальника ОВД, с учетом численности проживающего населения, состояния криминогенной обстановки, особенностей территории и административного деления города (района).

Административные участки, в том числе вакантные, закрепляются за УИМ приказом начальника ОВД. За старшим УИМ, как правило, закрепляется административный участок с наименьшим количеством проживающего на нем населения. Указанный приказ является основанием для обеспечения соответствующих выплат УИМ за исполнение обязанностей на административном участке, в том числе вакантном.

Очевидно, что площадь участка, а также удаленность и количество населенных пунктов в сельской местности друг от друга в его пределах – одни из основных факторов, влияющих на обеспечение общественного порядка УИМ – в настоящее время не регламентированы. Вместе с тем учтена взаимосвязь нахождения участка в сельской местности и обеспечением служебным автотранспортом, при отсутствии которого профессиональная деятельность существенным образом усложняется. Размер административных участков с точки зрения географии приобретает особенно большое значение для сельской местности, так как городское население проживает компактно и соответственно протяженность территории городских участков незначительна. УИМ в условиях сельской местности на административном

участке чаще всего обслуживает несколько населенных пунктов, число которых может быть более.

На местном уровне УИМ, обслуживающие сельские административные участки, организуют и непосредственно осуществляют охрану общественного порядка, обеспечивают личную безопасность граждан и общественную безопасность, предупреждают и пресекают преступления и административные правонарушения. Главное внимание в их деятельности должно уделяться профилактике различного рода правонарушений, организации и созданию условий для правомерного поведения граждан в сфере общественного порядка, укреплению связей с населением.

Цели профилактики правонарушений в сельской местности призваны обеспечить прежде всего создание и укрепление на территории административного участка атмосферы спокойствия и стабильности, устранение угрозы правам, свободам и законным интересам личности, обществу и государству, возникающей в связи с возможностью совершения преступлений и иных правонарушений; обеспечение исправления лиц, вовлекаемых в сферу профилактического воздействия и др.

При организации профилактических мероприятий по предотвращению преступлений и правонарушений в сельской местности УИМ в своей практической деятельности необходимо учитывать следующие тенденции:

появление в сельской местности собственности, принадлежащей лицам, постоянно на селе не проживающим. Такая собственность в летний период охраняется их городскими владельцами. Однако в зимний период принадлежащие горожанам дома и дачи, а также находящиеся в них материальные ценности остаются без присмотра;

появление в сельской местности определенного количества безработных жителей, связанное в первую очередь с их увольнением по отрицательным основаниям и с распадом местных субъектов хозяйствования;

появление в сельской местности новых форм хозяйствования в виде фермерских хозяйств, собственники которых наиболее заинтересованы в обеспечении правопорядка на территории поселения.

Разумеется, объем работы должен дополняться либо изменяться в зависимости от складывающейся оперативной обстановки на обслуживаемом административном участке, конкретизироваться на основании объектов, подлежащих воздействию мерами общей профилактики.

В настоящее время остаются наиболее эффективными организационные формы деятельности службы общественной безопасности ОВД по оздоровлению оперативной обстановки на селе, различного рода комплексные мероприятия, проводимые с целью разрешения возникшей в сельской местности региона проблемной ситуации, устранить которые, используя обычные методы и имеющиеся в ОВД силы и средства, довольно трудно.

Практикой накоплен большой опыт разработки и проведения комплексных операций в условиях сельской местности. Кроме того, в сельской местности на приусадебных участках, землях общего пользования и на территориях лесных угодий в летний период не исключены факты

выращивания или посева наркосодержащих растений как местным населением, так и посторонними лицами. Поэтому УИМ необходимо в данной ситуации активно отрабатывать территорию вверенного ему административного участка с целью выявления мест посева или произрастания указанных растений, в первую очередь мака и конопли, а также выявлять лиц, причастных к возделыванию данных культур, и принимать меры к их привлечению к установленной законодательством Республики Беларусь ответственности.

При этом важное значение имеет проведение различных бесед с населением, например среди сезонных рабочих, с учетом того, что большое количество лиц, представляющих оперативный интерес (например, находящиеся в розыске, незаконно пребывающие на территории Республики Беларусь иностранцы и т. д.), работают в сезонных бригадах по договорам. Здесь одновременно может проводиться комплекс оперативных и профилактических мероприятий. Соответствующие мероприятия целесообразно проводить также в тех сельских районах, где имеются промысловые, охотничьи бригады, лесные хозяйства, участки по заготовке дикорастущих растений и т. д. В этих целях следует разработать типовой план такой операции и вводить его в действие при осложнении оперативной обстановки в сельской местности.

В связи с преобладанием в сельской местности пожилого населения УИМ должен иметь список данной категории граждан для определения уровня риска совершения противоправного деяния в отношении каждого пожилого человека. Отработав списки пожилых людей и определив лиц, относящихся к категории повышенного риска, следует выработать формы и периодичность проведения профилактических мероприятий. Например, одиноких и одиноко проживающих пожилых граждан необходимо посещать как можно чаще, выяснять их проблемы, проводить профилактические беседы с соседями, связываться с родственниками.

В обязательном порядке в целях получения имеющей значение для профессиональной деятельности информации проводятся:

- встречи с социальным работником, патронирующим данного пожилого человека;

- своевременное внесение корректировок в списки одиноких либо одиноко проживающих пожилых людей;

- поддержание постоянного уровня взаимодействия УИМ с органами по социальному обслуживанию населения, старостами сельских населенных пунктов;

- разъяснительная работа с целью повышения степени участия в ее проведении общественности, членов добровольных дружин;

- рассмотрение вопросов обеспечения безопасности пожилых людей в органах исполнительной и распорядительной власти (на заседаниях местных исполнительных и распорядительных органов).

Схема работы УИМ должна выстраиваться следующим образом: УИМ начинает рабочий день с ознакомления с оперативной обстановкой на

административном участке и в районе, распоряжениями и ориентировками. Совместно с другими сотрудниками он намечает мероприятия по профилактике и раскрытию преступлений. УИМ, проживающие в отдаленных населенных пунктах, уточняют оперативную обстановку по телефону. В соответствии с графиком отработки населенных пунктов УИМ проводит следующую работу:

- посещает поселковые сельские советы, организации, учреждения, предприятия, стройки, центральные усадьбы СПК и их отделения;

- встречается с руководителями организаций, внештатными сотрудниками, добровольными дружинниками;

- посещает места концентрации антиобщественных элементов, нарушений правил торговли спиртными напитками, а также лиц, занимающихся самогонварением;

- проверяет техническую укрепленность объектов с материальными ценностями, касс, организаций, СПК, проводит мероприятия по сохранности кормов и других сельхозпродуктов;

- при наличии на обслуживаемой территории садоводческих товариществ проводит мероприятия по профилактике краж;

- проверяет поведение и образ жизни лиц, состоящих под превентивным надзором, бытовых правонарушителей, неблагополучные семьи и лиц других категорий, состоящих на профилактических учетах, и принимает к ним меры в соответствии с действующим законодательством;

- оказывает содействие Государственной инспекции по охране животного и растительного мира в борьбе с браконьерством;

- организует и контролирует работу милиционеров, несущих патрульно-постовую службу в сельских населенных пунктах;

- организует работу внештатных сотрудников и добровольных дружин, представителей сельской общественности, проводит с ними инструктажи, оказывает помощь в работе.

Что же касается дачных поселков, то ввиду их принадлежности лицам, в подавляющем большинстве постоянно не проживающим в данной местности, УИМ должна проводиться работа, направленная на профилактику краж их личного имущества. Так, с целью сохранности дачного имущества УИМ необходимо активно и планомерно организовывать прием заявлений граждан о постановке их домов и иных построек под охранную сигнализацию. Кроме того, при встречах с правлениями садовых товариществ УИМ необходимо уделять серьезное внимание вопросам организации сторожевой охраны в дачных поселках, а также эффективности и качеству ее функционирования. Как показывает практика, наличие охраны в дачных поселках и значительное количество взятых под охранную сигнализацию домов сводят к минимуму количество краж на рассматриваемых объектах.

В границах режимных административно-территориальных единиц, расположенных в сельской местности, УИМ в рамках своих юрисдикционных полномочий взаимодействует с местными исполнительными и распорядительными органами, а также оказывает содействие

уполномоченным должностным лицам иных государственных органов и организаций в выявлении и задержании граждан, незаконно пребывающих или нарушающих общественный порядок в пределах данной территории, и привлечении их к ответственности, предусмотренной законодательством.

В условиях сельской местности УИМ играет определяющую роль в организации охраны общественного порядка и профилактики различных видов правонарушений и преступлений. Свою деятельность УИМ должен строить с учетом как сложившейся оперативной обстановки на обслуживаемом участке, так и особенностей условий жизни населения в сельских населенных пунктах.