

Теоретические материалы по теме № 16
по учебной дисциплине «Деятельность по охране общественного порядка
и обеспечению безопасности»

Тема 16. Деятельность оперативно-дежурных служб органов внутренних дел

Вопросы:

1. Назначение и задачи оперативно-дежурных служб органов внутренних дел.

2. Функции оперативно-дежурных служб органов внутренних дел.

1. Назначение и задачи оперативно-дежурных служб органов внутренних дел.

Деятельность органов внутренних дел на современном этапе развития общества, ее содержание, формы и методы невозможна без надлежащей организации работы оперативно-дежурных служб органов внутренних дел.

Оперативно-дежурные службы выполняют комплекс мероприятий, необходимых для нормального функционирования органов внутренних дел, выполнению возложенных на них законодательством оперативно-служебных задач. Работая в круглосуточном режиме, сотрудники оперативно-дежурных служб принимают и реагируют на сообщения о преступлениях и административных правонарушениях, информацию о происшествиях, принимают обращения граждан.

Кроме этого, оперативно-дежурные службы обеспечивают разбирательство и охрану лиц, доставленных в ОВД за административные правонарушения и преступления. Взаимодействуют при выбытии на место происшествия с подразделениями Следственного комитета и Государственного комитета судебных экспертиз. Управляют силами и средствами, задействованными на охрану общественного порядка в системе единой дислокации.

Правовой статус, формы и методы деятельности оперативно-дежурной службы органов внутренних дел рассмотрим в настоящей теме.

ОДС ОВД занимает особое место среди служб и подразделений ОВД. Она представляет собой подразделение оперативного руководства по реагированию на изменения оперативной обстановки, является центром управления всеми силами и средствами милиции. От эффективности ее работы в значительной степени зависит успех деятельности всех служб.

Правовое положение и задачи ОДС ОВД определены инструкциями, утвержденными приказом МВД.

Задачи – это шаги, которые необходимо предпринять для достижения целей. Задачи формулируют те вопросы, ответы на которые необходимо получить для реализации поставленной цели.

Цель – осознанный образ того результата, на достижение которого направлено действие человека. Действие – процесс, направленный на

реализацию поставленной цели. Цель деятельности человека – это идеальное представление ее будущего результата, как закон, определяет характер, способы действия человека.

Перед тем как рассмотреть задачи оперативно-дежурных служб посмотрим на карту Республики Беларусь, дислокацию городов, численность населения и другие компоненты оперативной обстановки.

ОДС ОВД решают следующие задачи:

непрерывное слежение за оперативной обстановкой на обслуживаемой территории;

своевременная регистрация и оперативное реагирование на поступающие заявления, сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о происшествиях, в том числе на информацию о чрезвычайных ситуациях природного (наводнения, землетрясения, просадка земной поверхности, массовые лесные и торфяные пожары, ураганы, бури, смерчи, ливни, сильные снегопады, засуха и др.), техногенного (аварии, катастрофы, пожары на предприятиях и др.), биологического (эпидемии, эпизоотии, массовое поражение растений болезнями и вредителями), экологического и социального (массовые беспорядки, крупные забастовки и др.) характера;

введение степеней готовности в ОВД, постоянная готовность к работе в сложной обстановке;

разбирательство с лицами, совершившими правонарушения, доставленными в ОДС;

подготовка следственно-оперативных групп (СОГ) и нарядов строевых подразделений милиции, ДПС ГАИ, Департамента охраны МВД Республики Беларусь, других нарядов, выделяемых для выполнения оперативно-служебных задач, к несению службы;

обеспечение оперативного управления суточными нарядами;

подготовка и контроль за нарядами, обеспечивающими общественный порядок и конвоирование лиц, задержанных и заключенных под стражу;

водворение в ИВС лиц, задержанных или заключенных под стражу, при отсутствии должности дежурного по ИВС ОВД, обеспечение их надежной изоляции и постоянного надзора за ними;

сбор, обработка, анализ и доклад начальнику отдела внутренних дел и его заместителям сведений об оперативной обстановке на обслуживаемой территории;

обеспечение охраны режимных помещений административного здания ОВД;

обеспечение сохранности оружия, боеприпасов, специальных средств, технических средств, средств телекоммуникации, оперативно-криминалистической и оргтехники, документации, другого имущества, закрепленного за ОДС;

поддержание внутреннего распорядка ОДС, обеспечение контроля за состоянием охраны и пропускного режима в ОВД;

контроль за соблюдением правил пожарной безопасности и санитарных норм в ОВД и на прилегающей к нему территории.

Организационное обеспечение задач, возложенных на ОВД, ОДС решает путем осуществления двух видов деятельности:

оперативного управления;
непосредственного исполнения.

Оперативное управление направлено на решение следующих задач:

своевременное реагирование на поступающие заявления и сообщения о преступлениях, правонарушениях и происшествиях;

непрерывный круглосуточный сбор, обработка и передача информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории;

передача в подчиненные ОВД специальных сигналов о введении степеней готовности и оповещение личного состава, руководителей органов власти и управления;

непрерывное управление силами и средствами ОВД, немедленное принятие мер по раскрытию преступлений по «горячим следам»;

контроль за состоянием охраны помещений, обороны здания ОВД и прилегающей к нему территории, его противопожарной безопасностью и санитарным состоянием.

Деятельность ОДС ОВД как непосредственного исполнителя выражается в решении следующих задач:

прием и регистрация заявлений, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных ситуациях и происшествиях;

в соответствии с компетенцией, организация работы с обращениями граждан и юридических лиц, непосредственно обратившихся в ОДС;

разбирательство с гражданами, в том числе задержанными и доставленными в помещения ОДС;

контроль в пределах своей компетенции за соблюдением установленного порядка содержания, конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц;

обеспечение сохранности служебных документов, оружия, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого вверенного имущества;

прием и сохранность изъятого, добровольно сданного, найденного оружия и боеприпасов, а также предметов и вещей, принадлежность которых не установлена.

Для оценки состояния оперативной обстановки и эффективности реагирования на ее изменения, подготовки и передачи необходимой информации вышестоящим субъектам управления и заинтересованным органам в ОДС сосредоточиваются сведения:

о количестве и характере совершенных преступлений, правонарушений; разыскиваемых лицах;

силах и средствах органа внутренних дел и общественных формирований, участвующих в охране общественного порядка;

оперативной обстановке в специальных учреждениях, расположенных на обслуживаемой территории;

проводимых общественно-политических, спортивных, культурно-зрелищных и иных мероприятий;

важных мероприятиях, проводимых МВД, УВД, ГУВД, РУ-РО-ГОВД, их службами и подразделениями;

предстоящих проездах специальных (литерных) поездов;

лицах, состоящих на профилактических учетах в ОВД;

других факторах, которые могут вызвать осложнение оперативной обстановки.

2. Функции оперативно-дежурных служб органов внутренних дел.

Понятие, содержание и правовая регламентация функций оперативно-дежурных служб органов внутренних дел необходимо рассматривать как функции органа управления.

Общеизвестно, что функционирование социальных организаций в своей основе имеет достижение заранее определенных целей. Изучение деятельности современных оперативно-дежурных служб органов внутренних дел показывает, что стоящие перед ними цели в самом общем виде включают в себя только требования обеспечения постоянного круглосуточного отслеживания за оперативной обстановкой на обслуживаемой территории, безотлагательного реагирования на ее негативные изменения, непрерывного оперативного управления силами и средствами, участвующими в обеспечении нужного общественного порядка и безопасности, а также организации своевременного разбирательства с доставленными в ОВД правонарушителями.

Вместе с тем промежуточные результаты, также как и некоторый этап достижения поставленных, внесенных целей, обозначают конкретизированную, детализированную цель и могут рассматриваться как задачи. Поскольку каждая из задач оперативно-дежурных служб органов внутренних дел имеет свою специфику, то и характер процесса их реализации оказывается неоднородным. Иными словами, каждой из задач соответствуют те или иные виды деятельности, которые направлены на разрешение последних и в свою очередь обозначаются понятием «функция».

Решение же любой задачи неразрывно связано с реализацией каких-либо действий. Поскольку задача – это то, что требует исполнения, разрешения, поэтому и решение ее может быть достигнуто лишь при условии выполнения определенной деятельности субъектом, перед которым она поставлена.

Понятие функции органа управления более многозначно и трактуется по-разному. Наиболее обоснованной часто мне представляется точка зрения, в соответствии с которой под функциями органа управления понимаются взятые из общественного арсенала виды деятельности, так которые необходимы для выполнения его социального назначения.

Очевидно, что задачи органа управления имеют определяющий характер в отношении его функций, и что функция – есть практическая реализация задачи.

Известно, что, определяя компетенцию органов управления путем издания правовых норм, государство устанавливает границы действия органа управления в любой сфере его деятельности. Поэтому компетенция оперативно-дежурных служб органов внутренних дел представляет собой не что иное, как совокупность прав также обязанностей дежурной смены, т.е. штатного наряда ОДС. Стало быть, функции оперативно-дежурных служб органов внутренних дел целесообразнее всего рассмотреть через призму функциональных обязанностей сотрудников штатного наряда.

Так с учетом сказанного деятельность оперативно-дежурных служб органов внутренних дел, как органа оперативного управления силами и средствами может быть неуклонно представлена следующими функциями:

1. Оперативная информационно-аналитическая:

Эта функция деятельности оперативно-дежурных служб органов внутренних дел заключается в обязанности дежурной смены напрямую и полностью владеть оперативной обстановкой на обслуживаемой органом внутренних дел территории. Для реализации этой функции дежурная смена обязана непрерывно собирать, обобщать, а также анализировать данные об оперативной обстановке, ее изменении, докладывать о них начальнику ОВД с предложениями о мерах реагирования. В этих целях дежурной смене следует прямо постоянно поддерживать связь со служебными нарядами милиции, несущими службу на обслуживаемой территории, также с оперативно-дежурными службами других подразделений органов внутренних дел (ДИН, ДО и т.д.) и доводить до них обстановку и решения начальника органа внутренних дел о мерах реагирования, обмениваться информацией с дежурными службами соседних ОВД, государственных правоохранительных органов, с аварийно-спасательными, и диспетчерскими службами организаций, учреждений и предприятий.

2. Оперативно-организационная:

Реализация этой функции нарядом оперативно-дежурных служб органов внутренних дел прямо связана с организацией таких важных направлений деятельности как организация:

- 1) безотлагательного реагирования на сообщения о возникших чрезвычайных ситуациях и происшествиях;
- 2) пресечения и раскрытия преступлений «по горячим следам»;
- 3) непрерывного управления силами и средствами, а также и задействованными на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, незамедлительное принятие мер по реагированию на нарушения общественного порядка.

По существу, оперативно-организационная функция естественно является совокупностью организационных направлений деятельности. К тому же сами эти направления деятельности можно разбить на несколько

компонентов. Так, например, последнее из указанных направлений деятельности прямо обеспечивается:

1) комплексным использованием сил патрульно-постовой службы милиции, ДПС ГАИ, строевых подразделений Департамента охраны МВД, иных служб и подразделений, а также сил общественных формирований;

2) четко продуманной их расстановкой и маневрированием в соответствии с оперативной обстановкой;

3) совершенной системой управления всеми видами служебных нарядов, задействованных в обеспечении правопорядка;

4) безотлагательным направлением на место совершения правонарушения ближайшего наряда, следственно-оперативной группы, участкового инспектора милиции.

3. Оперативно-контрольная:

Поскольку оперативно-дежурные службы органов внутренних дел является органом оперативного управления, то и функция контроля, осуществляемого нарядом дежурной сменой, носит оперативный характер.

Оперативно-контрольная функция оперативно-дежурных служб органов внутренних дел, определена как совокупность непрерывного оперативного контроля за:

1) разрешением заявлений и сообщений о происшествиях и преступлениях личным составом ОВД;

2) нарядами милиции, несущими службу по плану комплексного использования сил и средств ОВД;

3) работой СОГ, ГБР и других сил, участвующих в раскрытии преступлений «по горячим следам»;

4) деятельностью подчиненных дежурных служб, а также подразделений и учреждений ОВД;

5) охраной здания ОВД и ИВС;

6) ходом выполнения исполнителями решений руководителей ОВД по проведению специальных операций;

7) выполнением оперативно-начальствующим, а также командным составом ОВД графика проверки несения службы нарядами.

Обязанности оперативно-дежурных служб органов внутренних дел по осуществлению перечисленных функций оперативного контроля закреплены рядом нормативных правовых актов Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

4. Оперативно-обеспечивающая:

Успех выполнения управленческих решений, вырабатываемых и доводимых до исполнителей дежурной сменой, невозможен без обеспечения условий их выполнения. Следовательно, процесс оперативного управления дежурной сменой, силами и средствами горрайоргана неразрывно, естественно связан с осуществлением обеспечивающей функции.

При этом положительный эффект организационных направлений деятельности, осуществляемых оперативно-дежурными службами органов внутренних дел, может быть прямо достигнут лишь при условии оперативного

осуществления обеспечивающей функции. Последняя представляет собой совокупность всех направлений деятельности по обеспечению:

- 1) несения службы нарядами милиции по охране правопорядка, также в соответствии с принятым решением на текущие сутки;
- 2) бесперебойной связи с СОГ, ГБР, нарядами милиции, несущими службу по плану комплексного использования сил и средств;
- 3) взаимодействия сил и средств, привлеченных на обеспечение охраны общественного порядка по плану комплексного использования сил и средств;
- 4) инструктажа, вооружения также оснащения спецсредствами членов СОГ, ГБР, нарядов милиции, также служб и подразделений соответствующего горрайоргана;
- 5) незамедлительного выезда ближайших нарядов, СОГ и ГБР к месту происшествия;
- 6) охраны места происшествия силами нарядов ППСМ и других служб и подразделений ОВД до прибытия СОГ;
- 7) высокой оперативной готовности сил и средств горрайоргана внутренних дел к действиям при осложнении оперативной обстановки;
- 8) передачи служебной информации подразделениям ГРОВД;
- 9) оповещения личного состава горрайоргана также руководителей органов власти и управления;
- 10) содержания и конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц.

Вышеизложенное непосредственно позволяет сделать вывод, что информационно-аналитическая, организационная, контрольная и обеспечивающая функции, с каждой из которых в отдельности, их полной совокупностью или иными сочетаниями связаны управленческие действия оперативно-дежурных служб органов внутренних дел, в сумме составляют функцию оперативного управления. Центральное, главное место здесь, безусловно, принадлежит организационной функции. Её реализация в большинстве случаев основывается на результатах информационно-аналитической деятельности, также как правило, связана с осуществлением ряда направлений контрольной и обеспечивающей функций. Кроме того, хотелось бы обратить внимание на данное обстоятельство, что оперативное управление служебными нарядами милиции и другими силами, привлекаемыми к обеспечению общественного порядка также безопасности, осуществляется оперативно-дежурными службами органов внутренних дел непрерывно.