

Теоретические материалы по теме № 12
по учебной дисциплине «Деятельность по охране общественного порядка
и обеспечению безопасности»

Тема 12. Деятельность подразделений охраны

Вопросы:

1. Государственное регулирование в сфере охранной деятельности.
2. Функциональная и организационная структура деятельности Департамента охраны.
3. Особенности деятельности строевых подразделений милиции Департамента охраны.

1. Государственное регулирование в сфере охранной деятельности.

Основополагающим условием функционирования государства выступает создание условий для развития закрепленного в Конституции Республики Беларусь права собственности (ст. 44) и обеспечение неприкосновенности данного блага от преступных и иных противоправных посягательств.

В этих целях посредством реализации государственно-властными субъектами правотворческих, правоприменительных и правоохранительных функций формируется иерархически организованная и соподчиненная по объему и характеру компетенции организационно-правовая система государственного регулирования охранной деятельности, направленная на обеспечение конституционных гарантий права собственности физических и юридических лиц.

Предваряя анализ особенностей структуры данной системы, отметим, что в теории административного права функцию государственного регулирования рассматривают в широком и узком смысле. В широком смысле данная функция состоит в установлении государством в лице органов законодательной, исполнительной и судебной власти общих правил поведения субъектов правоотношений и их корректировке в зависимости от изменяющихся условий. В узком смысле государственное регулирование представляет собой элемент функциональной структуры государственного управления, одну из его функций.

При этом, широкая трактовка отождествляет государственное регулирование с правовым и ограничивает сущность исследуемой функции в административно-правовом смысле до осуществления органами государственного управления правотворческой деятельности, внешним выражением (формой) которой является принятие нормативного правового акта.

Как представляется, в управленческой сфере назначение и вариативность в реализации функции государственного регулирования гораздо шире и не сводится только к установлению правил поведения объекта управления.

В данном контексте следует согласиться с отдельными учеными в том, что регулирование направлено не только на обеспечение равенства участников экономических отношений, основ демократической конкуренции, но и на обеспечение общественного порядка, безопасности, посредством установления общеобязательных требований и процедур для объектов управления и различных субъектов права (определение правил поведения посредством нормативного правового акта, установление конкретных процедур управления (сертификация, лицензирование, налогообложение, регистрация), осуществление координационной и контрольной деятельности, реализация надведомственных полномочий, и др.).

Исходя из изложенного, основное содержание государственного регулирования в сфере охранной деятельности (принимая во внимание комплексность самого понятия «охранная деятельность») заключается в деятельности уполномоченных государственных органов и иных организаций по формированию, поддержанию и корректировке условий, при которых обеспечивается охрана физических лиц, охрана объектов юридических и физических лиц, а также реализуется комплекс нормативно-технических мер, реализуемых в отношении средств и систем охраны.

Иными словами, охранная деятельность обеспечивается разработкой и принятием комплекса правовых, нормативно-технических и административных мер, содержание которых соответствующих особенностям охраняемых объектов.

К числу таких мер, в соответствии с абз. 2–7 ст. 4 Закона об охранной деятельности относятся мероприятия по определению и реализации государственной политики в сфере охранной деятельности; принятию нормативных правовых актов; определению порядка оказания охранных работ и услуг; лицензированию охранной деятельности, контролю и надзору за ней; подтверждению соответствия средств и систем охраны требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

Следовательно, формирование условий безопасного функционирования охраняемых объектов обуславливает необходимость реализации функции государственного регулирования охранной деятельности в правовой форме, путем разработки и принятия нормативных правовых актов (в том числе технических нормативных правовых актов), устанавливающих общеобязательные требования к субъектам, осуществляющим охранную деятельность, формам и методам их деятельности, также объектам, подлежащим охране.

Исходя из комплексности понятия «охранная деятельность», структура нормативных правовых актов, устанавливаемых в рамках реализации функции государственного регулирования, может быть представлена следующими основными группами:

- 1) компетенционные нормативные правовые акты, устанавливающие административно-правовой статус субъектов охранной деятельности (специального органа охраны, подразделений военизированной охраны,

организаций, не обладающих правом создания военизированной охраны, и др.);

2) нормативные правовые акты, содержащие императивные требования к перечню охраняемых объектов и формирующие, по сути, монопольный режим охранной деятельности;

3) нормативные правовые акты, закрепляющие процедурные аспекты охранной деятельности (определяющие порядок лицензирования охранной деятельности и контроля за ней, условия профессиональной подготовки субъектов охраны, их взаимодействие между собой, правила проведения отдельных охранных мероприятий, режим охраны отдельных категорий объектов, и др.);

4) нормативные правовые акты, устанавливающие требования к организационно-техническому обеспечению охранной деятельности (регулирующие порядок использования транспортных средств, связи, специального оборудования, оружия, боеприпасов к нему, специальных средств и т.п.);

5) технические нормативные правовые акты системы технического нормирования и стандартизации, устанавливающие требования к средствам и системам охраны.

Подчеркнем также, что самостоятельным элементом функции государственного регулирования охранной деятельности выступают методы ее реализации, отражающие приемы и способы управляющего воздействия на управляемые объекты.

Исходя из назначения охранной деятельности, заключающегося в охране физических лиц, охране объектов юридических и физических лиц от противоправных посягательств и разрешительного порядка правового регулирования в данной сфере, основным методом реализации регулирующей функции является метод прямого (административного) воздействия на управляемые объекты, выражающийся в осуществлении совокупности лицензионных, разрешительных, контрольно-надзорных мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения и исполнения нормативных требований, предъявляемых к охранной деятельности.

Данное обстоятельство предусмотрено положениями национального законодательства, предусматривающего в качестве одного из элементов государственного регулирования формирование системы лицензирования в отношении проектирования, монтажа, наладки и технического обслуживания средств и систем охраны, а также наличием косвенного запрета на выполнение данного вида работ без специального разрешения.

Подчеркнем также, что безопасность охраняемых объектов зависит от качества и надежности оборудования, предназначенного для использования в системах, важных для обеспечения их охраны. Изучение научных взглядов на содержание государственного регулирования, анализ национального законодательства к числу методов государственного регулирования охранной деятельности позволяют отнести подтверждение соответствия средств и

систем охраны требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

Подтверждение соответствия по своей регулятивной роли обеспечивает документальное подтверждение соответствия характеристик и параметров средств и систем охраны (устойчивость к внешним воздействиям, надежность и др.) требованиям нормативных правовых актов, в том числе нормативных правовых актов системы технического регулирования и стандартизации, и способствует обеспечению безопасности охраняемых объектов.

Следует также иметь в виду, что эффективность государственного регулирования охранной деятельности достигается не только посредством установления правил поведения подвластных субъектов, осуществления лицензионных производств, но также предполагает необходимость формирования обеспечивающих элементов ее реализации, в качестве которых выступают функции контроля и надзора как важные условия соблюдения дисциплины и законности в данной сфере.

Содержание данных функций включает контроль за охранной деятельностью специальных субъектов; контроль за соблюдением технических требований по проектированию, производству, внедрению и эксплуатации средств и систем охраны; надзор за деятельностью, связанной с проектированием, монтажом, наладкой и техническим обслуживанием средств и систем охраны; надзорную деятельность прокуратуры.

2. Функциональная и организационная структура деятельности Департамента охраны.

Качественная трансформация механизмов осуществления охранной деятельности обусловлена преобразованием общественно-политической формации белорусского общества и осуществляется в рамках конкретных пространственно-временных координат.

Интегративное исследование истории становления белорусской государственности в совокупности с правовой надстройкой позволяют определить основные этапы становления службы охраны, выделить их существенные особенности и причинно-следственные связи, отражающие закономерности развития данного направления государственно-властной деятельности как единого историко-правового процесса.

Служба охраны как самостоятельное подразделение было образовано постановлением Совета Министров СССР от 29.10.1952 № 4633–1835, нормы которого закрепили необходимость использования функциональных возможностей данного субъекта в промышленности, строительстве и других отраслях народного хозяйства. В этих целях были проведены соответствующие нормативно-правовые, организационные и материально-технические мероприятия.

В частности, правовое регулирование деятельности службы охраны осуществлялось на основании нормативных правовых актов союзного правительства, а организационное построение предусматривало преобразование республиканских, областных и городских отделов

вневедомственной сторожевой охраны при органах милиции в управления и отделы охраны, осуществляющие общее руководство и контроль за деятельностью ведомственных подразделений охраны.

В данный период производилось значительное материально-техническое и финансовое обеспечения охранной деятельности – посты оборудовались связью и сигнализацией с караульными помещениями, наблюдательными вышками, а охраняемые объекты и подступы к ним – предупредительной сигнализацией, приборами механической тревожной сигнализации.

С 1965 года началось формирование милицейских подразделений и перевооружение службы новыми техническими средствами. Устанавливались пульта централизованного наблюдения, охраняемые объекты оборудовались сигнализацией с применением ультразвуковых и фотоэлементных приборов. Указанные пульта также использовались для охраны личного имущества граждан, квартир, часть из которых защищалась от проникновения приборами автономной сигнализации. В областных центрах и крупных городах внедрялась система мотопатрулей.

Подчеркнем, что до 1991 г. указанные подразделения именовались вневедомственной охраной при МВД БССР. 24 июля 1991 Совет Министров БССР своим постановлением № 286 «О совершенствовании порядка оказания услуг по охране объектов, принадлежащих предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам» урегулировал деятельность объединения «Охрана» при МВД БССР. Указанный нормативный правовой акт закрепил его правовой статус в качестве специализированной службы, действующей на хозяйственной самостоятельности и содержащейся за средства от выполняемых охранных услуг.

Самостоятельным этапом для данного субъекта стало принятие Указа Президента «О некоторых мерах по совершенствованию системы органов и подразделений внутренних дел Республики Беларусь», которым объединение «Охрана» при МВД было преобразовано в Департамент охраны МВД Республики Беларусь с правами юридического лица.

В настоящее время, в соответствии с нормами статей 11 и 19 Закона об ОВД данный субъект является функциональным элементом системы ОВД, осуществляющим специальные функции в сфере охранной деятельности, охрану общественного порядка на охраняемых объектах, в зонах постов и маршрутов патрулирования.

Являясь структурным подразделением МВД с правами юридического лица, ДО наделен значительными полномочиями по разработке и осуществлению мер, направленных на реализацию государственной политики в сфере охранной деятельности.

В частности, к основным задачам ДО в соответствии с нормами Указа Президента Республики Беларусь от 04.06.2004 № 268 «О некоторых вопросах органов внутренних дел Республики Беларусь» относятся:

осуществление охранной деятельности, в том числе охраны объектов, подлежащих обязательной охране ДО;

осуществление охраны общественного порядка на охраняемых объектах, в зонах постов и маршрутов патрулирования;

обеспечение соблюдения технических требований в области проектирования и производства средств и систем охраны, осуществление контроля за их внедрением и эксплуатацией;

осуществление контроля за охранной деятельностью организаций, за исключением Службы безопасности Президента, Минобороны, МВД, КГБ, ГПК, подчиненных им юридических лиц, а также органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, таможенных органов.

Решением указанных задач предопределяет необходимость реализации ДО ряда функций, которые в познавательных целях на основании критерия их направленности представляется целесообразным дифференцировать на следующие основные группы:

Охранные, выражающиеся в осуществлении за счет средств республиканского бюджета охраны определенных законодательством объектов и оказании на договорной основе охранных работ (услуг).

При этом, рассматривая группа функций также неоднородна по своему содержанию и может быть подразделена на следующие подгруппы:

Прерогативные. В соответствии с абз. 2 ч. 1 ст. 8 Закона об охранной деятельности ДО предоставлена исключительная компетенция по охране специальной категории объектов, перечень которых утвержден нормами Указа Президента Республики Беларусь от 25.10.2007 № 534 «О мерах по совершенствованию охранной деятельности».

Специальных правовой режим охранной деятельности, формируемый в отношении таких объектов, обусловлен их важностью для нормального функционирования государственных органов и их должностных лиц, необходимостью обеспечения безопасности опасных производственных объектов, сохранности товарно-материальных ценностей, финансовых средств, предметов и веществ, представляющих повышенную опасность для окружающих.

В частности, к таким объектам относятся:

помещения, здания, строения, сооружения, территории и другие объекты республиканских органов государственного управления (их департаментов) и иных государственных организаций, подчиненных Совмин, местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов (за исключением сельских и поселковых Советов депутатов и исполнительных комитетов);

помещения, здания судов, органов прокуратуры, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз;

главные управления по областям, центральное хранилище Национального банка;

хранилища ценностей ОАО «СБ «Беларусбанк», его филиалов, структурных подразделений указанного банка и его филиалов;

здания банков, небанковских кредитно-финансовых организаций (за исключением зданий Нацбанка и ОАО «СБ «Беларусбанк»), их филиалов

(отделений), структурных подразделений этих банков, небанковских кредитно-финансовых организаций и их филиалов (отделений), занимаемые ими изолированные помещения в иных капитальных строениях, имеющие хранилища ценностей;

объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется производство, хранение либо реализация оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и материалов (за исключением помещений военизированной охраны для хранения оружия и боеприпасов), производство либо хранение пиротехнических изделий;

объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется производство, хранение либо реализация наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю, на (в) которых осуществляется хранение аналогов наркотических средств, психотропных веществ, сильнодействующих ядовитых веществ (за исключением объектов сельскохозяйственных организаций, на (в) которых осуществляется хранение средств защиты растений и удобрений), производство либо хранение радиоактивных веществ и материалов (за исключением объектов атомных электростанций), промышленное производство, аптечное изготовление и (или) реализация лекарственных средств (за исключением аптек 3 – 5-й категорий), производство источников ионизирующего, акустического, электромагнитного и лазерного излучений;

объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется переработка, хранение либо реализация драгоценных металлов и драгоценных камней, изделий из них и валютных ценностей;

объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется разработка и производство государственных знаков почтовой оплаты, государственных казначейских билетов, облигаций и других государственных ценных бумаг, документов с определенной степенью защиты, обеспечиваемых государством, специальных материалов, других средств и методов их защиты от подделки;

гидроэлектростанции мощностью свыше 6 мегаватт и тепловые электростанции (теплоэлектроцентрали) мощностью свыше 55 мегаватт (за исключением филиала «Березовская ГРЭС» республиканского унитарного предприятия электроэнергетики «Брестэнерго», филиалов «Минская ТЭЦ-3», «Минская ТЭЦ-4» и «Минская ТЭЦ-5» республиканского унитарного предприятия электроэнергетики «Минскэнерго»), подземные хранилища газа, промышленные площадки компрессорных станций управлений магистральных газопроводов;

водозаборные сооружения и площадки водопроводных сооружений с резервуарами хранения питьевой воды хозяйственно-питьевых водопроводов 1-й и 2-й категории (за исключением объектов атомных электростанций);

объекты (территории, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется переработка либо хранение нефти, нефтепродуктов и попутного газа, в том числе линейно-производственные диспетчерские

станции магистральных трубопроводов (за исключением объектов топливообеспечения, находящихся на территориях объектов, охраняемых военизированной охраной государственного объединения «Белорусская железная дорога», организаций гражданской авиации, автозаправочных станций, а также котельных, работающих на газе или мазуте);

объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется полиграфическая деятельность;

здания (помещения) телерадиокомпаний, телевизионных и радиовещательных (за исключением передающих) центров;

государственные музеи, историко-культурные заповедники;

объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется производство либо хранение алкогольной продукции, табачных изделий (за исключением объектов розничной торговли);

объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется эксплуатация пожаро- и взрывоопасных производств, перечень которых утверждается Совмин;

опасные производственные объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, хранятся, транспортируются опасные вещества;

опасные производственные объекты, на которых изготавливаются, хранятся, уничтожаются промышленные взрывчатые вещества и (или) пиротехнические изделия в количествах, определенных Законом «О промышленной безопасности».

Договорные, связанные с оказанием на договорной основе охранных услуг по:

охране объектов (имущества) юридических и физических лиц, в том числе грузов, перемещаемых транспортом;

охране физических лиц;

охране общественного порядка;

приему сигналов тревоги систем тревожной сигнализации, имеющих на стационарных или подвижных объектах либо у физических лиц, и реагированию на эти сигналы;

перевозке и охране перемещаемого имущества;

сопровождению товаров и транспортных средств; проектированию средств и систем охраны;

монтажу и наладке средств и систем охраны;

техническому обслуживанию средств и систем охраны; ремонту средств и систем охраны;

обследованию объектов и выдаче рекомендаций по организации, осуществлению и совершенствованию их охраны; обучению (дрессировке) служебных животных для использования в охранной деятельности;

передаче сигналов тревоги, поступающих от средств и систем охраны, без реагирования на эти сигналы;

мониторингу осуществления охраны объектов работниками охраны организаций.

Деятельность по охране субъектов хозяйствования предусматривает широкий спектр услуг и выражается в охране общественного порядка на охраняемых объектах путем выставления постов милицейской охраны, а также посредством принятия мер реагирования группами задержания на сигналы, полученные от средств ручной сигнализации, установленных на таких объектах.

Реализация охранных договорных функций включает в себя обеспечение пропускного режима, использование потенциала контролеров контрольно-пропускных пунктов, контролеров военизированной охраны, а также сторожей, охранников и стрелков военизированной охраны, несущих службу на постах.

Принимая во внимание развитие информационных технологий, охраняемые объекты также обеспечиваются техническими средствами охранной сигнализации, контролируемые с использованием пультов централизованного наблюдения и принятием соответствующих мер реагирования на сигналы тревоги группами задержания.

Охрана объектов также может предусматривать смешанный режим, сочетающий постовую охрану и использование технических средств охранной сигнализации.

В рамках реализации договорных функций средства и системы охраны, включающие системы контроля и управления доступом, охранного телевидения, ручной тревожной сигнализации, пожарную сигнализацию, подлежат проектированию, монтажу и наладке, а также последующему техническому обслуживанию.

В свою очередь охрана объектов (имущества) физических лиц включает в себя охрану жилых домов, квартир, иных помещений с использованием средств и систем охраны, контролируемых пультами централизованного наблюдения, передачу владельцам охраняемых объектов сообщений о срабатывании систем сигнализации, техническое обслуживание средств и систем охраны.

Подчеркнем, что организация работы по оказанию охранных услуг включает в себя подачу заказчиком заявки в подразделение ДО и ее рассмотрение; первоначальное обследование объекта и предложение заказчику устранить недостатки, выявленные по результатам этого обследования; проверку устранения заказчиком недостатков, выявленных по результатам первоначального обследования объекта; заключение типового договора и оказание охранной услуги, в том числе проведение плановых и внеплановых обследований объекта.

3. Особенности деятельности строевых подразделений милиции Департамента охраны.

Строевые подразделения ДО являются подразделениями, создаваемыми в соответствии с законодательством для выполнения (в том числе на договорной основе) функций по охране объектов (в том числе жилых домов (помещений) граждан, грузов и денежных средств, перемещаемых

автомобильным транспортом), физических лиц, общественного порядка, в том числе на охраняемых объектах, в зонах постов и маршрутов патрулирования, защиты дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств и других объектов, определенных актами законодательства.

Приказом Департамента охраны от 20 января 2020 г. № 2 утверждена Инструкция об организации деятельности строевых подразделений милиции Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Строевые и специальные строевые подразделения милиции входят в состав управлений и (или) подразделений охраны

Выполнение функций данными субъектами обеспечивается путем:

оперативного реагирования групп задержания на сигналы тревоги, предупреждения, а также реагирования постовых на сигналы тревоги, предупреждения, тревожные извещения;

патрулирования и осмотра охраняемых объектов и территорий, на которых они расположены, выставления на них постов;

обеспечения охраны общественного порядка в зонах постов и маршрутов патрулирования;

требования от физических лиц соблюдения пропускного режима, установленного на охраняемых объектах;

проверки на охраняемых объектах у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а также документов, дающих право на вход (выход) физических лиц, въезд (выезд) транспортных средств, внос (ввоз) имущества на объекты и с объектов, принятия мер по поиску и задержанию на территории лиц, незаконно проникших на объекты;

осуществления на охраняемых объектах досмотра транспортных средств при въезде (выезде), проведения личного досмотра физических лиц и (или) досмотра находящихся при них вещей при входе (выходе);

проверки состояния установленных на охраняемых объектах технических средств защиты, технических средств и систем охраны;

проведения личного обыска задержанного в порядке, установленном статьей 8.6 ПИКоАП, в целях обнаружения на теле или в одежде задержанного орудий и средств административного правонарушения, предметов, документов и ценностей, имеющих значение для административного процесса;

применения и использования оружия, применения специальных средств и физической силы в установленном законодательством порядке;

предупреждения, выявления и пресечения преступлений и иных правонарушений на объектах, в зонах постов и маршрутов патрулирования;

принятия мер по сохранению следов правонарушений, охране места происшествия до прибытия сотрудников территориальных ОВД;

охраны (защиты), объектов (имущества) юридических и физических лиц, сопровождения товаров и (или) транспортных средств, перевозки и (или) охраны имущества (грузов, товаров), в том числе перемещаемых автомобильным транспортом, от противоправных посягательств.

Подчеркнем, что охрана объекта в зависимости от их расположения, наличия технических средств охраны обеспечивается путём выставления стационарных и (или) обходных постов. Количество постов, места их выставления и режим работы определяются, исходя из особенностей охраняемых объектов.

Общие обязанности постового по обеспечению охраны объекта закреплены в главе 9 Инструкции, в соответствии с которой при заступлении на пост милиции (установленный маршрут) постовой обязан:

включить персональный видеорегистратор до начала проведения физического осмотра охраняемого объекта, вместе со сменяемым постовым и (или) уполномоченным представителем заказчика (при наличии доступа) обойти охраняемый объект для осмотра его внешних конструкций и инженерно-технических средств защиты с целью выявления нарушений их целостности, государственных символов, проверить исправность технических средств и систем охраны, наличие находящегося под охраной имущества, документации на посту, средств пожаротушения, средств связи, сличить печати (пломбы), которыми опечатаны объекты, с имеющимися образцами печатей и одноразовых пломбирующих материалов при осмотре этих объектов;

убедиться, что на охраняемом объекте отсутствуют посторонние лица и транспортные средства, бесхозные и иные подозрительные предметы;

проверить в установленном порядке работоспособность ручных систем тревожной сигнализации;

доложить дежурному подразделения охраны о приеме поста, в том числе о выявленных недостатках. При расположении постов и маршрутов патрулирования вне зоны дислокации подразделения охраны доложить дежурному территориального ОВД;

произвести запись о приеме-сдаче поста, при этом выявленные недостатки отразить в журнале приема-сдачи поста.

В период несения службы постовой обязан:

постоянно находиться на посту милиции (установленном маршруте), за исключением случаев:

получения указания (разрешения) лиц, которым наряд подчинен (в том числе оперативно), об оставлении поста (установленного маршрута);

предупреждения, пресечения преступления или административного правонарушения;

преследования скрывающихся правонарушителей; доставления в ОВД правонарушителей; оказания помощи другим нарядам или лицам, находящимся в беспомощном или опасном для жизни и здоровья состоянии;

принятия мер по ликвидации пожара, охране места происшествия, оказанию медицинской помощи пострадавшим;

при поступлении сигнала тревоги, (тревожного извещения) от установленных на объекте технических средств охраны;

введения специальных планов, при которых задействуются сотрудники групп задержания (автопатрулей).

Во всех указанных случаях постовой может покинуть место несения службы только после получения разрешения дежурного ОДС подразделения охраны, либо ответственного дежурного подразделения охраны;

твердо знать должностные обязанности, порядок и особенности несения службы на посту милиции (установленном маршруте), расположение и состояние технической укрепленности объектов;

бдительно и добросовестно осуществлять охрану объектов и (или) общественного порядка на посту милиции (маршруте патрулирования, в зоне реагирования) в установленный для этого период времени.

уметь пользоваться техническими средствами охраны, средствами связи, противопожарным инвентарем и первичными средствами пожаротушения, имеющимися на объектах;

знать места возможного сбора правонарушителей и направления их неожиданного появления;

обращать внимание на граждан, часто появляющихся вблизи объекта или на его территории, проявляющих интерес к его режиму работы и организации охраны, подозрительную настороженность и беспокойство, одетых не по сезону или в одежду, не соответствующую росту и комплекции, имеющих повязки и травмы;

при появлении на объекте (установленном маршруте) подозрительных лиц сообщить об этом дежурному подразделения охраны или территориального ОВД, усилить наблюдение и, соблюдая предосторожность, принять меры к установлению их личности, а при необходимости – задержанию;

постоянно оценивать складывающуюся оперативную обстановку и при ее изменении избирать наиболее целесообразную тактику действий;

соблюдать меры личной безопасности, исключая возможность внезапного нападения, постоянно иметь при себе радиобрелок ручной системы тревожной сигнализации.

знать дислокацию, радиопозывные ближайших нарядов милиции территориального ОВД и подразделений охраны;

поддерживать чистоту и порядок на посту милиции, в служебном транспортном средстве;

с установленной периодичностью производить физический осмотр объектов (помещений), в том числе с использованием технических средств охраны или жетонной (электронной) системы контроля;

отслеживать обстановку на прилегающей к объекту территории, в том числе с использованием системы видеонаблюдения;

принимать под охрану (сдавать с охраны) обособленные помещения, в том числе с помощью технических средств охраны, о чем делать соответствующие записи в журнале приема-сдачи охраняемых объектов (помещений) под охрану постовому;

при установлении на объектах пропускного режима обеспечивать соблюдение его требований по организации пропускного режима;

по окончании рабочего времени объекта, при наличии доступа, осмотреть помещения и его территорию на предмет отсутствия там посторонних лиц, бесхозных и иных подозрительных предметов, закрытия окон и дверей, целостности запирающих устройств и печатей, проверки отключения освещения и электроприборов.

Постовому запрещается:

оставлять пост (маршрут патрулирования, зону реагирования), пока он не будет сменен или снят, кроме случаев, указанных в законодательстве;

передавать и предъявлять кому-либо оружие, средства индивидуальной защиты и активной обороны, радиобрелоки ручных систем тревожной сигнализации, ручные металлодетекторы и другие специальные средства, за исключением лиц, которым он подчинен в соответствии с нормативными правовыми актами МВД, а также оставлять оружие, специальные средства, средства связи, служебную документацию, средства индивидуальной защиты без присмотра, производить разборку и чистку оружия;

спать, читать художественную литературу, периодическую печать или иным способом, в том числе с использованием различных устройств и предметов, отвлекаться и самоустраняться от исполнения служебных обязанностей;

нарушать правила радиообмена, вести неслужебные разговоры по телефону;

нарушать установленную форму одежды;

принимать или передавать какие-либо предметы (вещи), не связанные с осуществлением своих обязанностей;

выполнять работы, не связанные с охраной объекта и (или) общественного порядка;

допускать на объект либо в постовое помещение, в том числе в нерабочее для объекта время, посторонних лиц, своих родственников, знакомых, свободных от службы работников органов внутренних дел;

разглашать сведения о системе охраны объекта, его технической укрепленности, оснащенности техническими средствами и системами охраны, их текущем состоянии и правилах пользования ими;

использовать компьютерную технику, установленную на посту милиции, в личных целях;

использовать видеорегистраторы в нарушение установленного порядка, определенного нормативными правовыми актами МВД.

Подчеркнем также, что обязанности постового по обеспечению охраны объекта с учетом его специфики и особенностей разрабатываются сотрудником командного звена строевого подразделения и согласовываются с его командиром. Данные обязанности включаются в инструкцию об особых обязанностях постового, утверждаемую начальником подразделения охраны и, при необходимости, согласованную с руководителем охраняемого объекта.

Инструкция об особых обязанностях постового должна определять порядок несения службы, а также действия при:

получении сообщения от дежурного подразделения охраны о поступлении сигнала тревоги, предупреждения от установленных на объекте технических средств охраны;

поступлении тревожного извещения от установленных на объекте технических средств охраны;

выходе из строя технических средств охраны;

возникновении чрезвычайных обстоятельств (обнаружение признаков пожара, аварии, принятие сообщения о готовящемся взрыве, угрозе массовых беспорядков и иных обстоятельств);

обнаружении взрывоопасных предметов, в том числе подозрительных пакетов, свертков;

обращении физических лиц с заявлениями (сообщениями) о преступлениях, административных правонарушениях, информацией о происшествиях;

обнаружении в зоне поста милиции (установленного маршрута) следов или предметов, которые могут свидетельствовать о совершенном или готовящемся преступлении;

установлении несанкционированного полета беспилотных летательных аппаратов над охраняемым объектом;

использовании персонального видеорегистратора (в случае его наличия) с конкретизацией всех случаев его применения постовым;

проверке организации несения службы нарядом.

Порядок передвижения постового по территории поста определяется с учетом его обязанностей, особенностей поста, оперативной обстановки, времени года, суток, иных факторов и отражается в карточке поста милиции (пешего патруля).

Пеший патруль, состоящий из двух и более сотрудников, при необходимости может разделяться и передвигаться по маршруту патрулирования в дневное время раздельно.

Жетонная (электронная) система контроля, система контроля обхода вводится на всех постах, на которых предусмотрен обход территории (помещений) охраняемого объекта, в целях обеспечения контроля за несением службы постовых.

При использовании жетонной системы контроля разрабатываются: схема маршрута движения постового и расположения контрольных точек на посту по охране объекта с учетом визуального наблюдения всех возможных мест проникновения правонарушителей, при поочередном подходе к которым будет обеспечен полный осмотр охраняемого (защищаемого) объекта (обособленного помещения). В обязательном порядке контрольные точки развешивания жетонов располагаются на объектах (зданиях, помещениях, сооружениях), внесенных в перечень объектов, охраняемых постом согласно договору.

Содержание жетонной системы состоит в том, что в местах расположения контрольных точек вывешиваются контрольные жетоны. На

жетоны наносятся порядковые номера. Количество жетонов должно быть на один больше, чем количество контрольных точек.

После приема объекта под охрану постовой обходит территорию по установленному маршруту и на каждой контрольной точке вывешивает жетон с номером, соответствующим таблице смены жетонов. Последний жетон остается на посту. При следующем обходе постовой берет жетон, находящийся на посту, и при обходе территории объекта снимает с первой контрольной точки висевший там жетон, вывешивая на его место жетон, находящийся при нем. На следующей контрольной точке проделывает аналогичные действия. Интервал времени, отведенный для обхода и осмотра объектов (помещений), и периодичность смены жетонов устанавливаются сотрудником командного звена, исходя из специфики объекта и протяженности маршрута, оговариваются в инструкции об особых обязанностях постового и указываются в таблице смены жетонов.

В свою очередь, при использовании системы контроля обхода разрабатываются:

- маршрут движения постового с учетом визуального осмотра всех возможных мест проникновения правонарушителей, на котором определяются точки (места) установки считывающих устройств, при поочередном подходе к которым будет обеспечен полный осмотр охраняемого объекта (его обособленных помещений) и произведена отметка постовым;

- график осмотра охраняемого объекта.

В целях охраны объектов от противоправных посягательств вводится пропускной режим. При этом учитываются специфика и особенности данного объекта, условия для обеспечения пропускного режима, созданных организацией, которой данный объект принадлежит.

Требования по пропускному режиму на охраняемом объекте излагаются в отдельной инструкции об организации пропускного режима, которая разрабатывается представителем заказчика, согласовывается с начальником подразделения и утверждается заказчиком подразделения.

С учетом особенностей охраняемых объектов, специфики выполняемых при несении службы обязанностей на охраняемых объектах могут создаваться наряды оперативного реагирования, основными задачами которых являются:

- оказание помощи сотрудникам других нарядов по предупреждению и пресечению правонарушений на охраняемых объектах при возникновении чрезвычайных обстоятельств;

- оперативное реагирование на поступающие сигналы тревоги; оказание помощи сотрудникам других нарядов милиции при введении плана обороны объекта;

- иные задачи, определенные инструкциями по охране объектов.

Отметим также, что охрана объектов осуществляется также группами задержания (автопатрулями). Их количество и состав определяются, исходя из количества объектов, находящихся под охраной с помощью технических средств и систем охраны либо под охраной методом патрулирования, интенсивности срабатывания технических средств и систем охраны, в том

числе ручных систем тревожной сигнализации, своевременности прибытия групп задержания на сигналы тревоги, предупреждения, полноты возмещения расходов на их содержание, и отражаются в дислокации нарядов милиции.

Группа задержания (автопатруль) состоит из двух сотрудников, один из которых – милиционер-водитель, а второй – милиционер или милиционер-кинолог. При этом, с учетом служебной необходимости наряд может состоять из трех сотрудников.

Зоны реагирования, маршруты патрулирования и порядок передвижения по ним, пункты остановок устанавливаются с учетом расположения объектов, состояния оперативной обстановки и иных факторов и отражаются в карточке маршрута группы задержания (автопатруля) согласно требованиям нормативных правовых актов МВД.

Пункты остановок групп задержания определяются вблизи охраняемых (контролируемых) объектов в местах наиболее вероятного совершения преступлений, административных правонарушений.

Протяженность маршрута патрулирования для группы задержания не должна превышать 8000 метров, а для автопатрулей определяется с учетом расположения охраняемых объектов.