

**Теоретические материалы по теме № 11**  
**по учебной дисциплине «Деятельность по охране общественного порядка**  
**и обеспечению безопасности»**

**Тема 11. Деятельность Государственной автомобильной инспекции**

Вопросы:

1. Правовое положение, организационное построение и основные направления деятельности ГАИ.
2. Полномочия должностных лиц ГАИ по применению мер административного воздействия в сфере безопасности дорожного движения.
3. Организация и тактика предупреждения и пресечения нарушений правил, обеспечивающих безопасность дорожного движения.

1. Правовое положение, организационное построение и основные направления деятельности ГАИ.

Правовое положение ГАИ predetermined, прежде всего, тем, что данная инспекция является структурным подразделением МВД, деятельность которого в силу выполнения задач по защите жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности непосредственно связана с обеспечением БДД.

Так, в соответствии с Законом о дорожном движении (ст. 11) и Положением о МВД (подп. 9.15 п. 9), МВД организует и осуществляет контроль за соблюдением законодательства в области дорожного движения и обеспечения его безопасности, с определением форм и методов такого контроля относительно выполнения участниками дорожного движения требований ПДД, за государственной регистрацией и государственным учетом ТС, выдачей водительских удостоверений, регулированием дорожного движения; устанавливает порядок учета ДТП, а также, по согласованию с Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, областными и Минским городским исполнительными комитетами, порядок изменения организации дорожного движения; осуществляет выявление причин и условий, способствующих нарушению ПДД, совершению ДТП и принятие мер координации действий государственных органов и иных организаций по их устранению и др.

ГАИ осуществляет непосредственное выполнение указанных полномочий МВД, что подтверждается перечнем возложенных на нее в соответствии с Законом о дорожном движении, а также Положением о ГАИ задач и функций.

В частности, задачами ГАИ являются:

охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и

законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, обеспечение их личной и имущественной безопасности;

организация и осуществление контроля за соблюдением законодательства в области дорожного движения;

организация и осуществление мероприятий в области обеспечения БДД; выявление причин и условий, способствующих нарушению ПДД и (или) совершению ДТП, и принятие своевременных мер по координации действий государственных органов и иных организаций по устранению таких причин и условий.

К основным функциям ГАИ относятся:

организация и осуществление контроля за:

соблюдением ПДД и иных актов законодательства в области дорожного движения;

соответствием требованиям технических нормативных правовых актов технического состояния и конструкции ТС, самоходных машин, принадлежностей к ним и запасных частей при их разработке, постановке на производство и переоборудовании;

соответствием ПДД технического состояния ТС, самоходных машин, участвующих в дорожном движении;

выполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязанностей по обеспечению БДД;

проведение государственной регистрации и государственного учета ТС в случаях, установленных законодательством;

прием квалификационных экзаменов на право управления механическим ТС;

выдача и обмен водительских удостоверений на право управления мопедом, мотоциклом, автомобилем, составом ТС, трамваем, троллейбусом;

разработка совместно с государственными органами, иными организациями предложений по повышению БДД, предупреждению правонарушений в области дорожного движения;

проведение совместно с другими подразделениями ОВД работы по розыску угнанных, похищенных ТС, самоходных машин, а также участников дорожного движения, скрывшихся с мест ДТП, и их ТС;

регулирование дорожного движения;

ведение административного процесса;

разъяснение законодательства в области дорожного движения с использованием СМИ, а также собственных изданий, оказывает содействие государственным органам, иным организациям по вопросам организации обучения граждан ПДД, пропаганды этих Правил;

организация и осуществление межведомственного взаимодействия в области обеспечения БДД, участие в работе комиссий по БДД;

подготовка технических условий в части обеспечения БДД на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт дорог, технических средств организации дорожного движения, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, подвесных контактных сетей городского

электрического транспорта и трамвайных путей, а также выдача заключения о готовности объектов законченного строительства, реконструкции и капитального ремонта к вводу в эксплуатацию;

анализ организации дорожного движения и принятие мер по ее совершенствованию;

принятие мер по оказанию пострадавшим доврачебной медицинской помощи на месте ДТП, доставке пострадавших в организации здравоохранения, обеспечению БДД на месте ДТП, а также по сохранности имущества, оставшегося без присмотра;

ведение учета ДТП, нарушений ПДД и принятых мер к виновным лицам;

осуществление в пределах своей компетенции информационного обеспечения БДД;

сопровождение (эскортирование) ТС, самоходных машин, участников проводимых на дороге массовых мероприятий;

согласование ряда вопросов в сфере дорожного движения (проектной документации, открытия и изменения маршрутов перевозки пассажиров, маршрутов, по которым осуществляется обучение управлению ТС, программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации водителей механических ТС, применение технических средств организации дорожного движения и др.);

выдача справок, оказание услуг (выполнение работы) организациям и гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям.

Анализ указанных задач и функций показывает, что помимо выполнения отраслевых функций МВД, на ГАИ возложена реализация в значительной степени функций межотраслевого управления (согласование юридически значимых действий; принятие мер по координации действий государственных органов и иных организаций для устранения причин и условий, способствующих нарушению ПДД; организация и осуществление межведомственного взаимодействия в области обеспечения БДД и др.).

Эффективность выполнения задач и функций ГАИ обеспечивается, прежде всего, организационным построением данного подразделения, особенности которого проявляются в его системе.

Так, организационно систему ГАИ образуют:

главное управление ГАИ МВД;

управление, отделы ГАИ ГУВД;

управления, отделы ГАИ УВД облисполкомов;

отделы (отделения) ГАИ управлений, отделов внутренних дел городских, районных исполкомов (местных администраций), отделение ГАИ Минского отдела внутренних дел на воздушном транспорте;

СП ДПС «Стрела» МВД, строевые и специальные (специализированные) подразделения ДПС;

При этом в системе ГАИ имеются следующие функциональные подразделения:

ДПС;

технического надзора;

организации дорожного движения;  
дорожной инспекции;  
регистрационно-экзаменационные;  
пропаганды БДД;  
оперативного реагирования и розыска;  
дознания;  
организационно-аналитические;  
административной практики;  
сопровождения (эскортирования);  
эксплуатации автоматизированных систем управления.

При этом следует отметить, что в соответствии со ст. 16 Закона об ОВД ГАИ входит в состав МОБ.

Таким образом, представляется возможным выделить основные направления деятельности ГАИ: а) учетно-аналитическое, состоящее в учете ДТП, выявлении причин и условий, способствующих их совершению, а также нарушению ПДД; б) координационное, выражающееся в принятии мер по координации определенных действий государственных органов в данной сфере, а также организации их взаимодействия; в) информационно-профилактическое, состоящее в разъяснении законодательства в области дорожного движения, оказании содействия государственным органам, иным организациям по вопросам обучения граждан ПДД, пропаганды этих Правил; г) контрольное, заключающееся в осуществлении контроля за соблюдением законодательства в сфере БДД, регистрацией транспорта, выдачей водительских удостоверений и др.

Учетно-аналитическое направление деятельности включает учет ДТП и анализ состояния БДД.

Учет ДТП в Республике Беларусь осуществляется на основании Инструкции о порядке учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 21.03.2013 № 97 и состоит в заполнении карточки учета, а также внесения сведений о данных происшествиях и пострадавших в них лицах в базу данных.

Учету подлежат только ДТП с гибелью или ранением людей (пострадавшими). При этом в учете ДТП с гибелью людей отражаются сведения о лицах, скончавшихся от полученных телесных повреждений на месте данного происшествия или в течение тридцати суток с момента его совершения, при наличии документально подтвержденной причинно-следственной связи между наступлением смерти и полученными в ДТП травмами. В учете ДТП с ранеными людьми отражаются сведения о лицах, получивших в ДТП телесные повреждения, обусловившие госпитализацию этих лиц, либо прохождение амбулаторного лечения после оказания первой медицинской помощи на срок не менее одних суток, либо независимо от прохождения ими лечения, когда, согласно результатам медицинской судебной экспертизы, лицу при совершении ДТП причинены легкие телесные повреждения, повлекшие кратковременное расстройство здоровья, менее тяжкие телесные повреждения или тяжкие телесные повреждения, либо

получивших легкие телесные повреждения, не повлекшие кратковременного расстройства здоровья, и прошедших стационарное лечение.

2. Полномочия должностных лиц ГАИ по применению мер административного воздействия в сфере безопасности дорожного движения.

Полномочия должностных лиц ГАИ по применению мер административного воздействия в сфере БДД закреплены в ряде нормативных правовых актов, основными из которых являются Закон об ОВД, ПДД и ПИКоАП.

При этом анализ рассматриваемых полномочий позволяет подразделить их на общие, которыми обладают как сотрудники ГАИ, так и другие сотрудники ОВД и специальные, присущие только должностным лицам ГАИ.

К общим полномочиям относится право:

требовать от граждан соблюдения общественного порядка;

проверять у граждан документы, необходимые для проверки соблюдения ими правил, надзор и контроль за выполнением которых возложены на ОВД, а при подозрении в совершении ими преступлений, административных правонарушений документы, удостоверяющие их личность;

производить личный обыск лиц, задержанных на основании и в порядке, установленных законом, досмотр находящихся при них вещей, ТС, изымать документы, предметы и вещи, которые могут являться вещественными доказательствами;

вызывать граждан по находящимся в производстве материалам и уголовным делам, делам об административных правонарушениях;

осуществлять досмотр ТС при проведении операции по задержанию лиц, совершивших преступление или побег из-под стражи, на участках местности, где вероятно их появление, а также при въезде на охраняемые объекты и выезде с охраняемых объектов;

входить беспрепятственно, при необходимости с повреждением запирающих устройств и других предметов, в любое время суток в жилые помещения и иные законные владения граждан, помещения и иные объекты организаций и осматривать их при преследовании подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступлений либо при наличии достаточных оснований полагать, что там совершается или совершено преступление либо находятся подозреваемый (обвиняемый), скрывшийся от органа, ведущего уголовный процесс, лицо, уклоняющееся от отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности;

изымать имущество и предметы, запрещенные к обороту на территории Республики Беларусь, документы, имеющие признаки подделки, информационную продукцию, содержащую призывы к экстремистской деятельности либо пропагандирующую такую деятельность;

временно ограничивать или запрещать доступ граждан на отдельные участки местности и объекты, обязывать их покинуть определенное место для

проведения процессуальных действий, обеспечения общественного порядка, личной и общественной безопасности;

останавливать ТС и отстранять от управления ими лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, а равно не имеющих права управления ТС;

использовать в случаях, не терпящих отлагательства, ТС, принадлежащие организациям или гражданам, для выполнения неотложных служебных обязанностей, связанных с преследованием лиц, совершивших преступления или подозреваемых (обвиняемых) в их совершении, при принятии надлежащих мер по обеспечению безопасности водителя и пассажиров ТС, для доставки в организации здравоохранения лиц, нуждающихся в скорой (неотложной) медицинской помощи, а также использовать при необходимости в служебных целях средства связи, принадлежащие организациям или гражданам;

хранить, носить, применять и использовать оружие, применять физическую силу, специальные средства, боевую и специальную технику (ст. 25 Закона об ОВД).

В число специальных полномочий, которыми наделены только должностные лица ГАИ, входит право:

проверять у граждан документы, предусмотренные п. 12–15 ПДД;

временно ограничивать или запрещать движение ТС и пешеходов по дорогам (их отдельным участкам);

запрещать участие в дорожном движении ТС, если их конструкция или техническое состояние не отвечают требованиям технических нормативных правовых актов, требовать от соответствующих организаций устранения неисправностей дорог, приостанавливать или запрещать проведение ремонтных и других работ на дороге, выполняемых с нарушением технических требований по обеспечению БДД (ст. 25 Закона об ОВД);

производить задержание и принудительную отбуксировку ТС (подп. 10.1 п. 10, п. 147 ПДД; ст. 8.10 ПИКоАП);

применять блокировку колес ТС (п. 147 ПДД; ст. 8.12 ПИКоАП);

рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 18.8, 18.10–18.13, частью 1 статьи 18.14, статьями 18.15–18.25, 18.29–18.32, 18.37, 22.10, 24.1 КоАП (ч. 3 и 4 ст. 3.6 ПИКоАП).

При этом наиболее специфическим, имеющим ряд особенностей применения специальным полномочием ГАИ является задержание и принудительная отбуксировка ТС, основания и порядок осуществления которого изложены в ст. 8.10 ПИКоАП и Инструкции о порядке принудительной отбуксировки (эвакуации) транспортного средства и помещения его на охраняемую стоянку, отбуксировки транспортного средства без помещения его на охраняемую стоянку и блокировки колеса транспортного средства, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2014 г. № 986 «Об утверждении Инструкции о порядке принудительной отбуксировки (эвакуации)

транспортного средства и помещения его на охраняемую стоянку, отбуксировки транспортного средства без помещения его на охраняемую стоянку и блокировки колеса транспортного средства».

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами работник ГАИ вправе производить задержание и принудительную отбуксировку ТС и доставлять его на охраняемую стоянку, если лицом, управляющим ТС, совершено административное правонарушение, предусмотренное статьями 18.14 и 18.15 КоАП, при отсутствии иной возможности доставить ТС к месту хранения. При совершении водителем административного правонарушения, предусмотренного частями 1–4 статьи 18.18 КоАП, в результате которого создано препятствие для дорожного движения или возникла угроза безопасности граждан, работники ГАИ вправе произвести принудительную отбуксировку (эвакуацию) таких ТС на охраняемую стоянку, если водитель не находится в ТС или в непосредственной близости от него.

При этом принудительная отбуксировка (эвакуация) ТС состоит в принудительном перемещении ТС с использованием средств эвакуации, а также в доставлении ТС путем непосредственного управления им сотрудником ГАИ на охраняемую стоянку.

Принудительная эвакуация ТС при наличии в нем пассажира (пассажиров) запрещена.

При задержании и принудительной отбуксировке (эвакуации) ТС в указанных случаях проводится осмотр такого ТС с соблюдением требований статьи 11.10 ПИКоАП, о чем составляется протокол.

В протоколе дополнительно указываются дата, время и место (адрес), с которого производится принудительная отбуксировка (эвакуация) ТС, тип и марка (модель) ТС, его регистрационный знак, перечень имеющихся видимых дефектов и повреждений ТС, адрес охраняемой стоянки, на которую будет помещено данное ТС, должность, фамилия, имя и отчество работника ГАИ, составившего протокол. При помещении ТС на охраняемую стоянку в протоколе указываются наименование организации, фамилия, имя и отчество лица, принявшего данное ТС на хранение. Протокол составляется в трех экземплярах, первый из которых остается у работника ГАИ, осуществившего принудительную отбуксировку (эвакуацию) ТС, второй – на охраняемой стоянке, третий – у собственника (владельца) ТС.

О принудительной отбуксировке (эвакуации) ТС немедленно информируется ОДС территориального ОВД по месту нахождения ТС, которая незамедлительно принимает меры по информированию его собственника (владельца) о месте нахождения ТС.

За повреждения, причиненные ТС во время его принудительной отбуксировки (эвакуации), нахождения ТС на охраняемой стоянке, а также во время его отбуксировки без помещения на такую стоянку, несут ответственность юридические лица, сотрудники (работники) которых осуществляли принудительную отбуксировку (эвакуацию), хранение, отбуксировку ТС без помещения его на охраняемую стоянку.

Помещенное на охраняемую стоянку ТС возвращается его собственнику (владельцу) или уполномоченному им лицу по их первому требованию.

3. Организация и тактика предупреждения и пресечения нарушений правил, обеспечивающих безопасность дорожного движения.

Под тактикой предупреждения и пресечения нарушений правил, обеспечивающих БДД, следует понимать выбор и применение в определенном сочетании и последовательности основанных на законе, выработанных наукой и практикой наиболее целесообразных форм, методов и приемов осуществления контроля за дорожным движением.

Организация работы по предупреждению и пресечению нарушений правил, обеспечивающих БДД, осуществляется преимущественно подразделениями ДПС.

Силы ДПС, представленные сотрудниками ДПС, сводятся в специальные подразделения, батальоны, роты, взводы (на уровне МВД, ГУВД Мингорисполкома, УВД облисполкомов); взводы, группы (на уровне управлений, отделов внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций), Минского отдела внутренних дел на воздушном транспорте). Кроме того, могут создаваться СП ДПС, в том числе специальные (мобильные) подразделения. Также, к силам ДПС относятся сотрудники отдела ДПС и профилактики главного управления ГАИ МВД, сотрудники отделений ДПС и профилактики управления ГАИ ГУВД Мингорисполкома, управлений ГАИ УВД облисполкомов.

В настоящее время в Республике Беларусь функционируют три СП ДПС: СП ДПС «Стрела» МВД, СП по обеспечению дорожной безопасности ГАИ ГУВД Мингорисполкома, СП по обеспечению безопасности дорожного движения ГАИ УВД Миноблисполкома; четыре батальона ДПС (ГАИ УВД Брестского, Гродненского, Гомельского и Могилевского облисполкомов); одна рота ДПС (в структуре межрайонного отдела ГАИ УВД Витебского облисполкома). Имеется два специальных (мобильных) подразделения: «Дельта» (отдельный специальный взвод ДПС ГАИ УВД Гродненского облисполкома), «Молния» (в структуре межрайонного отдела оперативного реагирования и розыска ГАИ УВД Гомельского облисполкома). При этом в приложении Б к СТБ 1835-2008 предусмотрены также эмблемы таких специальных (мобильных) подразделений как: «Буг» (отдельный специальный взвод ДПС ГАИ УВД Брестского облисполкома), «Витязь» (взвод ДПС по обслуживанию Витебской области), «Гарпун» (специальная группа СП по обеспечению БДД ГАИ УВД Минского облисполкома), «Сокол» (специальный взвод ДПС БДПС ГАИ УВД Могилевского облисполкома).

Следует отметить, что к несению ДПС могут привлекаться как подразделения ДПС, так и другие функциональные подразделения ГАИ, подразделения МОБ, внутренние войска, учреждения образования МВД, а также общественные формирования.

С учетом отмеченного, в зависимости от назначения, роли и места в обеспечении БДД силы ДПС следует классифицировать на основные, дополнительные, приданные, взаимодействующие.

Основные специально предназначены для организации, контроля и несения ДПС на определенной территории (отдел ДПС и профилактики главного управления ГАИ МВД, отделения ДПС и профилактики управления ГАИ ГУВД Мингорисполкома, управлений ГАИ УВД облисполкомов, СП, батальоны, роты, взводы, группы и специальные (мобильные) подразделения ДПС).

Дополнительные используются для несения ДПС на территории обслуживания основных сил при проведении специальных комплексных и иных мероприятий по обеспечению БДД (как правило другие функциональные подразделения ГАИ, а также подразделения МОБ).

Приданные обслуживают другие территории. По распоряжению вышестоящего начальника ОВД поступают в оперативное подчинение к нижестоящему для усиления ДПС при осложнении оперативной обстановки или при возникновении определенных обстоятельств (например, при проведении массовых мероприятий, во время стихийных бедствий, чрезвычайных происшествий). В состав приданных сил могут входить подразделения ОВД как специально предназначенные, так и не предназначенные для несения ДПС (другие функциональные подразделения ГАИ, подразделения МОБ, внутренние войска МВД, учреждения образования МВД).

Взаимодействующие осуществляют функции, возложенные на ДПС совместно и во взаимодействии с основными силами в рамках проведения определенных мероприятий по обеспечению БДД в соответствии с порядком, установленным нормативными правовыми актами, регламентирующими их деятельность. К ним относятся подразделения других государственных органов и предприятий (Военная автомобильная инспекция Министерства обороны Республики Беларусь, Транспортная инспекция, служба безопасности движения транспортного предприятия), общественные формирования (добровольные дружины и иные общественные формирования правоохранительной направленности).

Средства ДПС включают:

ТС (все виды ТС, используемые ДПС для выполнения возложенных задач, включая вертолеты, беспилотные летательные аппараты);

оперативно-технические средства (радиопередающие и звукоусилительные устройства, телекамеры и телемониторы, телефоны, сигнализации различного назначения, средства фиксации регистрационных знаков ТС и сверки содержащихся на них сведений с базами данных о разыскиваемых ТС, другими базами данных ГАИ и др.);

контрольно-измерительные и другие технические средства, приспособления и инструменты (средства диагностики и контрольно-измерительные приборы для измерений на месте ДТП, определения скорости движения ТС, светопропускаемости стекол ТС, освидетельствования лиц, в

отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, и другие, предназначенные для выполнения задач ДПС, выявления поддельных водительских удостоверений и регистрационных документов ТС и др.).

специальные средства (огнестрельное оружие, наручники, устройства для принудительной остановки ТС, табельное вооружение).

Дислокация нарядов ДПС – составная часть планирования деятельности ДПС и комплексного использования сил и средств ОВД – представляет собой утвержденное соответствующим должностным лицом ОВД или его подразделения расположение нарядов ДПС на обслуживаемой территории. Разрабатывается начальниками управлений ГАИ УВД, командирами подразделений ДПС, начальниками отделений, отделов (в том числе межрайонных) ГАИ.

Начальник управления ГАИ УВД разрабатывает дислокацию нарядов ДПС на магистральных республиканских автомобильных дорогах в границах обслуживаемой территории. Данная дислокация согласовывается с начальником главного управления ГАИ МВД, утверждается начальником (первым заместителем (заместителем) начальника – начальником МОБ) УВД и пересматривается ежегодно до 15 февраля, в дальнейшем – по мере необходимости. Начальник управления ГАИ УВД по согласованию с начальником управления ГАИ МВД и начальником соответствующего УВД может разрабатывать дислокацию нарядов ДПС на других республиканских автомобильных дорогах в границах обслуживаемой территории.

Дислокация нарядов подразделений ДПС, ОГАИ разрабатывается их командирами (начальниками), пересматривается ежегодно до 1 марта, в дальнейшем – по мере возникновения такой необходимости. При этом в нее включаются посты и маршруты патрулирования, предусмотренные дислокацией нарядов ДПС, разрабатываемой соответствующим начальником УГАИ УВД, а также посты и маршруты патрулирования на оставшихся республиканских и местных автомобильных дорогах, улицах населенных пунктов в границах обслуживаемой территории.

Командир (начальник) подразделения ДПС, начальник межрайонного отдела ГАИ представляет дислокацию нарядов ДПС на утверждение начальнику управления ГАИ ГУВД, управления ГАИ УВД.

Начальник отдела (отделения) ГАИ согласовывает дислокацию нарядов ДПС с начальником управления ГАИ ГУВД, управления ГАИ УВД, представляет ее на утверждение начальнику или первому заместителю начальника ГО-РУ-РОВД) и (или) ОВД на воздушном транспорте

Дислокация нарядов ДПС хранится в течение одного года, после ее переработки и утверждения новой дислокации нарядов ДПС – в подразделении ГАИ, где она разработана.