

Теоретические материалы по теме № 10
по учебной дисциплине «Деятельность по охране общественного порядка
и обеспечению безопасности»

Тема 10. Деятельность строевых подразделений милиции

Вопросы:

1. Понятие, правовое регулирование, организационное построение, задачи и функции строевых подразделений милиции.
2. Виды нарядов и основные обязанности, права сотрудников строевых подразделений милиции.
3. Основные элементы организации деятельности строевых подразделений милиции.

1. Понятие, правовое регулирование, организационное построение, задачи и функции строевых подразделений милиции.

Обеспечение охраны общественного порядка на протяжении нескольких десятилетий является направлением особо значимого характера. Для того чтобы поддерживать в стране благоприятные условия для жизнедеятельности населения, необходимо четкое функционирование правоохранительных органов. В связи с этим государство, в первую очередь, заинтересовано в охране общественного порядка, который имеет важное значение для экономического и социального развития и благополучия населения. Механизм охраны общественного порядка ОВД включает в себя административное и правовое направления для охраны общественного порядка, реализуемые посредством работы различных подразделений, и в первую очередь строевых, обладающих необходимым арсеналом административных и правовых средств для обеспечения надлежащего общественного порядка.

Строевые подразделения милиции входят в состав милиции общественной безопасности Республики Беларусь и выполняют функции охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на улицах, парках, площадях объектах транспорта и в иных общественных местах. Основная форма, через которую напрямую реализуется функция охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, это патрульно-постовая служба. Данный термин «патрульно-постовая служба» в теоретическом аспекте и практической деятельности, как правило, употребляется в нескольких значениях, которые с разных сторон раскрывают сущность патрульно-постовой службы милиции:

- 1) как совокупность аппаратов, частей и подразделений, обеспечивающих охрану общественного порядка;
- 2) как вид деятельности специальных нарядов милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью на улицах и в иных общественных местах.

Термин строевые подразделения милиции определен посредством перечисления входящих в их состав подразделений ОВД: подразделений

патрульно-постовой службы милиции, по охране территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, отряда милиции особого назначения. Исходя из указанного термина, нельзя сказать, что данный термин раскрывает понятие «строевых подразделений милиции», поскольку он лишь содержит перечень некоторых из них. Для формулировки понятия «строевые подразделения милиции», кафедрой административной деятельности, изучено и проанализировано понятие каждого составного слова из указанного словосочетания, в результате чего предложено понятие строевых подразделений милиции – это система подразделений ОВД, возглавляемых командирами и управляемых посредством команд и приказов, имеющих, как правило, постоянную организацию и однородный состав, предназначенных для совместных действий по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Сотрудники строевых подразделений милиции при осуществлении охраны общественного порядка руководствуются:

Конституцией Республики Беларусь;

Законом об ОВД;

Законом Республики Беларусь от 3 июня 1993 г. «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь»;

Законом Республики Беларусь от 30 декабря 1997 г. № 114-З «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь»;

Инструкцией по охране общественного порядка;

иными актами законодательства.

2. Виды нарядов и основные обязанности, права сотрудников строевых подразделений милиции.

Выполнение задач, возложенных на строевые подразделения милиции, реализуется путем несения патрульно-постовой службы нарядами. В соответствии с главой третьей Инструкции по охране общественного порядка, время выставления нарядов и продолжительность несения службы устанавливаются с таким расчетом, чтобы их количество увеличивалось в то время суток, когда наиболее осложняется криминогенная обстановка, а также в местах возможного совершения преступлений, и административных правонарушений.

В соответствии с указанной инструкцией, виды нарядов и их состав определяются исходя из особенностей территории и сложившейся криминогенной обстановки. К ним относятся:

пост (наряд, выполняющий задачу по охране общественного порядка на участке местности, объекте, в здании и прилегающей к ним территории, выставляемый в местах с наиболее сложной криминогенной обстановкой). Посты выставляются в местах, где круглосуточно или в течение установленного периода времени требуется непрерывное присутствие сотрудников;

патруль (подвижной наряд, выполняющий возложенные на него обязанности на маршруте (зоне) патрулирования). Патрули применяются в случаях, когда нет необходимости в постоянном нахождении нарядов в определенных пунктах. Патрули несут службу, как пешим порядком, так и на патрульных транспортных средствах, к которым относятся: автомобили, мотоциклы или мопеды, катера, велосипеды и вертолеты.

Патрульные транспортные средства оборудуются средствами связи и специальной техникой в соответствии с табелем положенности и используются с максимальной нагрузкой не менее 8 – 12 часов в сутки. Исключение составляют дни технического обслуживания патрульных транспортных средств, которое проводится согласно разработанным графикам с учетом установленных норм моторесурса. Запрещается проводить техническое обслуживание всех патрульных транспортных средств одного строевого подразделения милиции одновременно. За каждым патрульным транспортным средством закрепляются два и более сменных водителя.

Патрульные катера используются при охране общественного порядка на берегах рек, озер и иных водоемов во время проведения спортивных соревнований и других мероприятий на воде.

Вертолеты используются для доставки нарядов к местам совершения преступлений, административных правонарушений в труднодоступную местность или на значительные расстояния в кратчайшие сроки, патрулирования в местах проведения массовых мероприятий, а также для контроля криминогенной обстановки при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Мопеды и велосипеды используются для патрулирования в пригородной, курортной зонах, местах (зонах) массового отдыха, лесопарках и скверах, местах, где использование других видов транспортных средств усложняет движение, а также для обеспечения контроля за криминогенной обстановкой на нескольких маршрутах (зонах) патрулирования и своевременного прибытия на место происшествия;

патрули со служебными собаками. Служебные собаки используются на постах, маршрутах (зонах) патрулирования преимущественно в вечернее время, как правило, в лесопарковых зонах, на окраинах городов и других населенных пунктов, на неосвещенных улицах и в других общественных местах;

наряды скрытного патрулирования несут службу в гражданской одежде преимущественно на маршрутах (зонах) патрулирования, где отмечается значительный рост количества совершаемых преступлений, административных правонарушений в общественных местах, а также в местах (зонах) массового отдыха. Данный вид наряда применяется и при проведении специальных мероприятий по отработке территории населенных пунктов и городов со сложной криминогенной обстановкой.

мобильная группа (наряд в составе трех и более сотрудников на одном или нескольких транспортных средствах (автобусах, автомобиле), предназначенный для несения службы путем объезда установленного

маршрута (зоны) патрулирования либо территории и коротких остановок в местах (зонах) массового отдыха, сельских населенных пунктах и иной территории, находящейся на значительном удалении от места расположения ОВД и характеризующейся сложной криминогенной обстановкой, в целях проведения профилактических мероприятий и осуществления необходимых процессуальных действий на месте совершения преступления, административного правонарушения). Указанная группа назначается решением начальника РУ-ГО-РОВД, ОВДТ для проверки мест наиболее вероятного совершения преступлений, административных правонарушений на территории города, района, а также сельских населенных пунктов, объектах транспорта.

Для мобильной группы начальником отдела (отделения) охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности РУ-ГО-РОВД, ОВДТ разрабатывается служебное задание, которое утверждается начальником РУ-ГО-РОВД, ОВДТ или начальником милиции общественной безопасности. В служебном задании определяются населенные пункты, объекты транспорта, места наиболее вероятного совершения преступлений, административных правонарушений и время их посещения, а также на что обратить особое внимание при их обследовании. Служебное задание вручается старшему наряда, а его копия находится в ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

3. Основные элементы организации деятельности строевых подразделений милиции.

Анализируя пункт четвертый, главы первой Инструкции по охране общественного порядка можно выделить основные элементы организации деятельности строевых подразделений милиции. К ним относятся:

1) рациональная расстановка нарядов, совершенствование системы управления нарядами и взаимодействия между ними, использование транспортных средств, служебных животных, средств связи, совершенствование профессиональных навыков и поддержание готовности к выполнению служебных обязанностей сотрудников и военнослужащих, внедрение новых тактических приемов и способов несения службы, а также технических средств.

Для обеспечения рациональной расстановки нарядов необходимо досконально изучить и проанализировать оперативную обстановку, что является обязательным для принятия начальником ОВД ежедневного решения об охране общественного порядка. Источниками для этого являются:

статистическая отчетность, аналитические материалы, оперативные и рабочие карты (схемы), планов и схем, другие документы, определяющие состояние охраны общественного порядка и борьбы с преступностью;

данные анализа криминогенной обстановки;

сведения, полученные из единого государственного банка данных о правонарушениях;

ориентировки о совершенных преступлениях, административных правонарушениях и розыске лиц, обвиняемых в совершении преступлений; сведения, поступающие от сотрудников и военнослужащих;

доклады нарядов;

сообщения РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, учреждений уголовно-исполнительной системы МВД, Департамента охраны, соединений (воинских частей);

материалы других правоохранительных органов;

информация республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов и иных организаций, заявления граждан, сообщения в средствах массовой информации;

сведения, полученные по техническим каналам связи от систем видеонаблюдения, мониторинговых систем, и другие.

Кроме того, при принятии решения необходимо учитывать следующие элементы:

географические, социально-экономические особенности города (района), численность, состав и миграция населения, приток иногородних граждан, характеристики улиц, места расположения и режим работы организаций;

количество, уровень, динамика и структура преступлений, административных правонарушений, совершаемых в общественных местах (с учетом времени года, суток, дней недели и метеорологических условий);

имевшая место ранее расстановка нарядов и ее соответствие реально складывающейся криминогенной обстановке;

численность сил, привлекаемых к охране общественного порядка в общественных местах, их профессиональная подготовка, обеспеченность средствами связи, транспортными средствами и их использование;

результаты деятельности патрульно-постовых нарядов.

Для обеспечения эффективной расстановки нарядов и координации взаимодействия подразделений, задействованных в охране общественного порядка на территории обслуживания, используется единая дислокация – план комплексного использования сил и средств в охране общественного порядка на обслуживаемой территории. Расчет сил и средств производится с учетом имеющейся штатной численности подразделений, задействованных в единой дислокации, а также исходя из норм их ежесуточного использования. Обязательные нормы ежесуточного выставления сотрудников строевых подразделений милиции для несения службы по охране общественного порядка определяются из расчета не менее 50 процентов от списочной численности подразделения при восьмичасовом несении службы. В зависимости от криминогенной обстановки и продолжительности времени несения службы выставляемая численность личного состава на каждые сутки для охраны общественного порядка может увеличиваться или уменьшаться (быть больше или меньше установленной нормы) таким образом, чтобы в общем за месяц среднесуточное количество выделяемых сотрудников не превышало установленной обязательной нормы, а продолжительность

рабочего времени каждого сотрудника – времени, установленного законодательством. В числе сотрудников, находящихся на службе, учитываются сотрудники, направленные в служебные командировки, на учебу или задействованные на мероприятиях, вызванных служебной необходимостью и на основании приказов прямых начальников.

Для разработки единой дислокации и карточек постов, маршрутов (зон) патрулирования приказом начальника ОВД создается рабочая группа, в состав которой входят начальники и командиры отдела (отделения) охраны правопорядка и профилактики, Департамента охраны, ДПС ГАИ, приданных сил и строевых подразделений милиции.

Единая дислокация разрабатывается в границах территории обслуживания РУ-ГО-РОВД, ОВДТ и включает в себя:

карту города (района) с нанесением патрульных участков и постов, маршрутов (зон) патрулирования строевых подразделений милиции, ДПС ГАИ, групп задержания Департамента охраны, специализированных изоляторов ОВД, обозначенных разными цветами, с указанием их границ;

карты патрульных участков, с нанесением на них постов, маршрутов (зон) патрулирования и границ патрулей строевых подразделений милиции, ДПС ГАИ, групп задержания Департамента охраны, специализированных изоляторов ОВД, обозначенных разными цветами;

карточки постов, маршрутов (зон) патрулирования, расположенных на территории патрульного участка (следуют за картой каждого патрульного участка), которые исполняются на листах форматом А4.

В обязательном порядке карточки должны содержать нижеуказанные сведения, которые отображаются:

на лицевой стороне: номер, наименование поста, маршрута (зоны) патрулирования, позывной наряда, план (схема) участка местности, путь следования наряда и границы прилегающей к нему территории, за которую он несет ответственность, центр поста, объекты и участки территории, требующие особого внимания, пункты остановок, место выставления патруля на автомобиле по плану «Перехват»;

на оборотной стороне: особые обязанности наряда по предупреждению и пресечению преступлений, административных правонарушений, а также при осложнении криминогенной обстановки, порядок взаимодействия и связи с ближними нарядами, ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, участковыми инспекторами милиции, участковыми инспекторами по делам несовершеннолетних, а также способы связи в зонах отсутствия радиосвязи.

Вторые экземпляры карточек хранятся в строевых подразделениях милиции либо в оперативно-дежурной службе соответствующего ОВД и выдается нарядам перед заступлением на службу. Допускается копирование карточек постов, маршрутов (зон) патрулирования командирами соединений (воинских частей), а также их хранение в указанных подразделениях и выдача военнослужащим перед службой.

Как правило разрабатывается такое количество постов, маршрутов (зон) патрулирования, которое позволяет, используя их, анализировать

криминогенную обстановку на территории населенного пункта для последующего выставления на них нарядов в случае необходимости.

Единая дислокация хранится в ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, а в случае изменения маршрутов патрулирования и постов, начальники соответствующих подразделений (их заместители) заблаговременно представляют данную информацию для ее последующего согласования и внесения в план единой дислокации.

Обязанность по организации и обеспечению бесперебойной связи нарядов, совершенствованию системы их управления возложена на начальника ОВД и командира строевого подразделения милиции, соединения (воинской части), которая реализуется путем:

- выбора режима работы средств связи, исходя из реальной криминогенной обстановки и схемы организации связи;

- использования назначенных подразделением связи радиопозывных, переговорных таблиц и кодов;

- осуществления контроля за соблюдением правил и порядка ведения переговоров с использованием средств связи, отображением абонентов цифровой радиосвязи на мониторах автоматизированных рабочих мест при несении ими службы в системе единой дислокации;

- организации правильного хранения и выдачи средств связи, их своевременного технического обслуживания и ремонта;

- обеспечения запасных каналов связи.

Для обеспечения управления нарядами применяются средства радио-, радиотелефонной и стационарной телефонной связи, сотовой подвижной электросвязи, сигнальной связи и посыльные. Радиостанции являются основным средством связи. Средства стационарной телефонной связи и сотовой подвижной электросвязи используются для связи с нарядами, не имеющими радио- либо радиотелефонной связи. При отсутствии средств связи или невозможности их использования, а также для уточнения или дублирования отдельных указаний используются посыльные. Связь с помощью визуальных и звуковых сигналов организуется непосредственно между нарядами для передачи команд и поддержания взаимодействия.

Взаимодействие между нарядами обеспечивают начальники РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, милиции общественной безопасности, структурных подразделений ОВД (их заместители), командиры строевых подразделений милиции, соединений (воинских частей), которое выражается в следующих формах:

- своевременное доведение до нарядов криминогенной обстановки;

- разработка согласованных планов несения службы;

- постановка общих и конкретных задач по охране общественного порядка каждому подразделению или наряду;

- проведение совместных инструктажей, служебных и селекторных совещаний;

- определение порядка связи и системы обмена информацией о складывающейся криминогенной обстановке;

осуществление скоординированных мероприятий, в том числе совместное несение службы в единой дислокации;

оказание взаимной помощи и поддержки нарядам при выполнении повседневных задач, возникновении чрезвычайных ситуаций;

совместное подведение итогов работы нарядов всех подразделений, задействованных в охране общественного порядка.

Совершенствование профессиональных навыков сотрудников строевых подразделений милиции достигается путем проведения занятий по служебной подготовке командиром подразделения, сотрудниками участвующими в инструктажах на основании утвержденных графиков с тематикой обучающих занятий и датами их проведения, а также путем проведения учений в условиях, приближенных к реальным, по розыску и задержанию лиц, подозреваемых в совершении преступлений в общественных местах, и действиям при чрезвычайных ситуациях на территории обслуживания, которые организовываются начальниками милиции общественной безопасности, а проводятся начальниками (старшими инспекторами) отделов (отделений) охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности.

Поддержание готовности сотрудников к выполнению служебных обязанностей обеспечивается как за счет совершенствования профессиональных навыков, так и за счет соответствующего материально-технического обеспечения.

2) проверка знаний сотрудниками и военнослужащими, осуществляющими охрану общественного порядка, актов законодательства по вопросам охраны общественного порядка, а также криминогенной обстановки на территории обслуживания ОВД, постах и маршрутах (зонах) патрулирования.

Проверка знаний сотрудников, как правило, проводится во время инструктивного занятия (мероприятие в рамках подготовки к несению службы задействованных в охране общественного порядка сотрудников, проводимое перед инструктажем уполномоченными на то должностными лицами). С сотрудниками строевых подразделений милиции инструктивное занятие проводится командиром подразделения, либо сотрудник, определенный начальником ОВД. Такие сотрудники определяются в случае, если командиром подразделения является лицо младшего начальствующего состава. Одним из мероприятий инструктивного занятия является проверка знаний своих прав и обязанностей, примет лиц, разыскиваемых за совершение преступлений и похищенных вещей, отдельных положений нормативных правовых актов, в том числе регламентирующих применение сотрудниками физической силы, специальных средств и оружия, мер безопасности при обращении с оружием во время несения службы сотрудниками. Однако проверка знаний нарядами криминогенной обстановки может осуществляться и в ходе гласного контроля за несением ими службы непосредственно на постах и маршрутах патрулирования.

3) оперативное реагирование на заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о

происшествиях, точные и правильные действия нарядов по пресечению правонарушений.

Для обеспечения реагирования на заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях Министерством внутренних дел Республики Беларусь 5 сентября 2017 г. утвержден приказ № 246 «О реагировании на поступающие заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о правонарушениях». Данным приказом четко определены сроки прибытия на места происшествий нарядов, в том числе патрульно-постовой службы. По информации, указывающей на признаки преступления, в населенных пунктах, являющихся местом дислокации ОВД, отдела или отделения милиции ОВД, имеющих в штатном расписании оперативно-дежурную службу наряд должен прибыть в максимально короткие сроки, но не более десяти минут с момента поступления в оперативно-дежурную службу ОВД указанной информации. По информации, указывающей на признаки административного правонарушения и иной информации, требующей принятия сотрудниками ОВД мер по выполнению задач, возложенных на ОВД – максимально короткие сроки, но не более тридцати минут соответственно.

В иных населенных пунктах и сельской местности по информации, указывающей на признаки административного правонарушения и иной информации, требующей принятия сотрудниками ОВД мер по выполнению задач, возложенных на ОВД, если место происшествия расположено в пределах тридцати километров от места дислокации ОВД наряду необходимо прибыть в максимально короткие сроки, но не более одного часа, тридцати минут. Если место происшествия расположено свыше тридцати километров от места дислокации ОВД – максимально короткие сроки, но не более двух часов соответственно.

Знание сотрудниками строевых подразделений милиции требований вышеуказанного приказа и четкое его исполнение в ходе несения службы, позволяет оперативно реагировать на заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о происшествиях.