

Учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ

В двух частях

*Допущено
Министерством образования Республики Беларусь
в качестве учебного пособия
для слушателей системы дополнительного образования взрослых
по специальности переподготовки
«Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности»*

Под общей редакцией
кандидата юридических наук, доцента И.Л. Федчука

Часть II

Минск
Академия МВД
2023

УДК 351.75
ББК 67.401.213
Д11

Авторы:

И.Л. Федчук, А.А. Постникова, Д.А. Егоров, О.Г. Каразей,
Н.К. Лизун, С.А. Старовойт, В.О. Янчин, Р.В. Кашевский,
В.В. Зиновенко, А.И. Федорако, С.В. Добриян,
С.Ю. Дегонский, Д.В. Гвоздев, О.И. Левшук

Рецензенты:

кафедра административной деятельности факультета милиции
Могилевского института МВД Республики Беларусь;
кандидат юридических наук, доцент *А.М. Клим*

Д11 **Деятельность по охране общественного порядка и обеспечению безопасности** : учеб. пособие : в 2 ч. / И.Л. Федчук [и др.] ; под общ. ред. И.Л. Федчука ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2023.

ISBN 978-985-576-403-9.

Ч. 2. – 307, [1] с.

ISBN 978-985-576-426-8 (ч. 2)

Раскрыты правовые, организационные и тактические основы деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению безопасности. Использован опыт административной деятельности сотрудников ОВД, учтены научные достижения административного права и иных наук.

Издание предназначено для обучающихся учреждений высшего образования МВД Республики Беларусь, а также практических работников органов внутренних дел.

УДК 351.75
ББК 67.401.213

ISBN 978-985-576-426-8 (ч. 2) © УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», 2023
ISBN 978-985-576-403-9

ОГЛАВЛЕНИЕ

Глава 14. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПО ОХРАНЕ И СОДЕРЖАНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ	7
14.1. Назначение и организация деятельности изоляторов временного содержания задержанных и заключенных под стражу лиц	7
14.2. Назначение и организация деятельности центров изоляции правонарушителей	25
Глава 15. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ОХРАНЕ И КОНВОИРОВАНИЮ ЛИЦ, ЗАДЕРЖАННЫХ ИЛИ ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ	43
15.1. Назначение и организация деятельности конвойных подразделений	43
15.2. Виды конвоя и способы конвоирования	47
15.3. Действия конвоя при чрезвычайных происшествиях	54
Глава 16. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОПЕРАТИВНО-ДЕЖУРНЫХ СЛУЖБ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	57
16.1. Назначение и задачи оперативно-дежурных служб органов внутренних дел	57
16.2. Функции оперативно-дежурных служб органов внутренних дел	60
Глава 17. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ.....	64
17.1. Правовые основы работы с обращениями граждан и юридических лиц в органах внутренних дел	64
17.2. Порядок приема, учета, рассмотрения и разрешения обращений граждан и юридических лиц в органах внутренних дел.....	70
17.3. Организация и порядок приема граждан в органах внутренних дел, учебных заведениях, внутренних войсках, учреждениях, организациях и на предприятиях МВД Республики Беларусь	80
Глава 18. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ЗАЯВЛЕНИЯМИ И СООБЩЕНИЯМИ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ И ИНФОРМАЦИЕЙ О ПРОИСШЕСТВИЯХ	85
18.1. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по приему, регистрации, учету и разрешению заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях	85
18.2. Порядок приема, регистрации, учета и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях	88

Глава 19. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА	99
19.1. Виды административных правонарушений в сфере общественного порядка	99
19.2. Задачи милиции общественной безопасности по профилактике мелкого хулиганства и иных правонарушений в сфере общественного порядка	107
19.3. Задачи и функции милиции общественной безопасности по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественного порядка на объектах транспорта	119
Глава 20. ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ	130
20.1. Преступность в сельской местности и особенности ее предотвращения	130
20.2. Факторы, влияющие на преступность в сельской местности	136
20.3. Организация работы служб и подразделений милиции общественной безопасности по предупреждению правонарушений в условиях сельской местности	141
Глава 21. ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	150
21.1. Сущность и правовая основа лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел	150
21.2. Объекты, подпадающие под действие лицензионно-разрешительной работы. Понятие, виды оружия как объекта разрешительной работы. Ограничения, связанные с оборотом оружия на территории Республики Беларусь	153
21.3. Порядок оборота служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему на территории Республики Беларусь	153
21.4. Осуществление разрешительной деятельности подразделениями органов внутренних дел. Сроки действия разрешений, выдаваемых органами внутренних дел	154
21.5. Организация работы органов внутренних дел по соблюдению правил и порядка оборота оружия и боеприпасов. Контроль над объектами с оружием	157
Глава 22. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПЬЯНСТВОМ, АЛКОГОЛИЗМОМ	173
22.1. Задачи и функции милиции общественной безопасности по профилактике нарушений антиалкогольного законодательства	173
22.2. Организация и тактика действий сотрудников подразделений милиции общественной безопасности по выявлению, предупреждению, пресечению правонарушений, связанных с пьянством, алкоголизмом. Порядок привлечения к административной ответственности лиц, их совершивших	178

22.3. Административно-правовые меры воздействия, применяемые сотрудниками подразделений милиции общественной безопасности за совершение правонарушений, связанных с пьянством, алкоголизмом	186
Глава 23. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ	200
23.1. Сфера семейно-бытовых отношений как объект правового воздействия	200
23.2. Система административно-правовых средств, применяемых подразделениями милиции общественной безопасности в целях профилактики правонарушений и преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений	204
23.3. Тактические приемы и способы, применяемые сотрудниками подразделений милиции общественной безопасности по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений	208
Глава 24. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ ЛИЦАМИ, ИМЕЮЩИМИ СУДИМОСТЬ	211
24.1. Задачи и функции милиции общественной безопасности по профилактике правонарушений, совершаемых лицами, имеющими судимость	211
24.2. Организация и осуществление подразделениями милиции общественной безопасности профилактического наблюдения и превентивного надзора	216
24.3. Основания и порядок осуществления профилактического учета в отношении лиц, имеющих судимость	230
Глава 25. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	240
25.1. Государственная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	240
25.2. Организация и тактика деятельности милиции общественной безопасности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	245
25.3. Назначение и организация деятельности приемника-распределителя для несовершеннолетних	255
Глава 26. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, ИХ ПРЕКУРСОРОВ И АНАЛОГОВ, А ТАКЖЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ПРАВОСУДИЯ	260
26.1. Правовые основы деятельности милиции общественной безопасности по профилактике незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, а также правонарушений в сфере нравственности	260

26.2. Деятельность милиции общественной безопасности по выявлению, пресечению и предупреждению правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, а также правонарушений в сфере нравственности	269
Глава 27. ЗАКОННОСТЬ И СЛУЖЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	283
27.1. Содержание законности и дисциплины в деятельности подразделений милиции общественной безопасности	283
27.2. Способы обеспечения законности в деятельности подразделений милиции общественной безопасности	294
27.3. Организация внутриведомственного контроля	299

Глава 14

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПО ОХРАНЕ И СОДЕРЖАНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

14.1. Назначение и организация деятельности изоляторов временного содержания задержанных и заключенных под стражу лиц

В системе мер уголовно-процессуального и административно-процессуального принуждения арест, задержание лиц, совершивших административное правонарушение или преступление, занимают особое место.

Порядок применения принуждения подробно регламентирован законодательством Республики Беларусь. Кроме того, установлена система гарантий, позволяющая контролировать законность их осуществления как со стороны прокуратуры, так и суда, а также возмещать имущественный ущерб и моральный вред, причиненный человеку в результате незаконного или необоснованного ареста.

В соответствии со ст. 25 Конституции Республики Беларусь государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности. Ограничение или лишение личной свободы возможно в случаях и порядке, установленных законом. Ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (ст. 23 Конституции).

Обязанность обеспечивать содержание лиц под стражей, их охрану и конвоирование возложена на ОВД (ст. 22 Закона об ОВД). Ст. 24 данного Закона им предоставлено право задерживать лиц и содержать их под стражей в местах содержания, иных предназначенных для этого помещениях подразделений ОВД. Это лица следующих категорий:

подозреваемые (обвиняемые);

лица, в отношении которых ведется административный процесс, лица, подвергнутые административному аресту;

лица, подлежащие передаче иностранным государствам в соответствии с международными договорами Республики Беларусь о реадмиссии, депортации или высылке из Республики Беларусь в принудительном порядке;

лица, направляемые в ЛТП;

несовершеннолетние лица, задержанные при осуществлении профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Местом содержания под стражей, предназначенным для содержания задержанных, заключенных под стражу лиц, является ИВС. Они создаются, реорганизуются и ликвидируются МВД.

Правовую основу заключения под стражу и обеспечения режима содержания составляют:

УПК;

Закон Республики Беларусь от 16 июня 2003 г. № 215-3 «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» (далее – Закон о содержании под стражей);

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2017 г. № 37 «Об утверждении перечня и количества предметов, вещей и продуктов питания, которые могут находиться при конвоируемом лице, содержащемся под стражей»;

Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания территориальных органов внутренних дел, утвержденные постановлением МВД от 30 ноября 2016 г. № 315 (далее – Правила внутреннего распорядка ИВС);

постановление МВД, КГБ, МО, Госпогранкомитета от 13 декабря 2016 г. № 324/29/33/15 «О некоторых вопросах использования технических и специальных средств в местах содержания под стражей».

В основе Закона о содержании под стражей лежат международные стандарты, регламентированные Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными, принятыми в Женеве в 1955 г. на I Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, и включенные в Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принятый резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1988 г. № 43/173.

Законом о содержании под стражей (ст. 6) определено назначение ИВС – для кратковременного содержания под стражей задержанных в соответствии с уголовно-процессуальным кодексом. ИВС обеспечи-

вают охрану, изоляцию, а также постоянный надзор за лицами, содержащимися под стражей. Охрана заключается в проведении комплекса мероприятий, направленных на обеспечение надежной изоляции лиц и постоянного надзора за ними с целью исключения возможности их сокрытия от следствия и суда, сокрытия вещественных доказательств, воспрепятствования установлению истины по уголовному делу или продолжения заниматься преступной деятельностью, а также обеспечения исполнения приговора.

Законодательством предусмотрен срок нахождения в ИВС – до 3 суток; до направления лиц, содержащихся под стражей, в следственные изоляторы.

В ИВС могут переводиться лица, содержащиеся в следственных изоляторах, на время, необходимое для проведения следственных, иных процессуальных действий, ОРМ за пределами населенных пунктов, где находятся следственные изоляторы, если ежедневное доставление этих лиц невозможно. Основанием для такого перевода является постановление органа уголовного преследования либо постановление (определение) суда.

Режим содержания лиц под стражей представляет собой установленные Законом о содержании под стражей, Правилами внутреннего распорядка ИВС и другими нормативными правовыми актами порядок и условия помещения и нахождения лиц в ИВС, обеспечивающие соблюдение прав, свобод и законных интересов лиц, содержащихся под стражей, исполнение ими своих обязанностей, их изоляцию, охрану и надзор за ними, раздельное размещение в камерах, безопасность их и сотрудников ИВС, других лиц, а также выполнение задач, установленных УПК и УИК.

Обеспечение режима содержания лиц под стражей возлагается на начальника ИВС либо лицо, исполняющее его обязанности.

Мерами по обеспечению содержания лиц под стражей в ИВС являются:

изоляция, охрана, раздельное размещение в камерах лиц, содержащихся под стражей, надзор за ними;

применение мер поощрения и взыскания;

содержание в карцере или одиночной камере на гауптвахте;

применение физической силы, специальных средств, оружия;

обеспечение режимных требований на территориях, непосредственно прилегающих к месту содержания под стражей и расположенных на расстоянии до 500 метров от него;

пропускной режим и режим особого положения в местах содержания под стражей;

обеспечение временных режимных требований на маршруте конвоирования лиц, содержащихся под стражей, пешим порядком.

Прием лиц, содержащихся под стражей, в ИВС производится круглосуточно начальником ИВС, дежурным, помощником дежурного ИВС либо сотрудниками, исполняющими их обязанности (далее – дежурный).

В ходе приема лиц в ИВС начальник изолятора или дежурный удостоверяется в наличии документов, являющихся основанием для их содержания под стражей в ИВС, проводит опрос поступающих лиц и сверяет их ответы со сведениями, указанными в этих документах.

Основанием для содержания под стражей в ИВС лиц, задержанных по непосредственно возникшему подозрению в совершении преступления, а также лиц, задержанных либо подвергнутых мере пресечения в виде заключения под стражу на основании решения об исполнении просьбы органа иностранного государства, компетентного принимать решения по вопросам оказания международной правовой помощи по уголовным делам, об оказании международной правовой помощи по уголовному делу на основе принципа взаимности либо в связи с нахождением в международном розыске с целью выдачи, является постановление о задержании, вынесенное в порядке, установленном УПК.

Основанием для содержания под стражей в ИВС лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, в соответствии со ст. 119 УПК являются:

постановление органа дознания, лица, производящего дознание, следователя об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу, санкционированное прокурором;

постановление Председателя СК, Председателя КГБ или лиц, исполняющих их обязанности, прокурора, судьи, определение суда о применении меры пресечения в виде заключения под стражу.

Лица, задержанные в соответствии с УИК, содержатся в ИВС на основаниях, предусмотренных данным Кодексом.

Основаниями для содержания лиц под стражей в ИВС в соответствии со ст. 113, 512 УИК являются:

постановление (определение) суда (судьи) о задержании осужденного лица, условного неприменения наказания, отсрочки исполнения наказания или условно-досрочного освобождения от отбывания наказания до разрешения вопроса об отмене;

приговор суда (судьи) об осуждении лица к лишению свободы на определенный срок или аресту с указанием о применении в отношении обвиняемого меры пресечения в виде заключения под стражу до вступления приговора в законную силу;

постановление прокурора (его заместителя) о применении к лицу меры пресечения в виде заключения под стражу на основании решения об исполнении просьбы органа иностранного государства либо в связи с нахождением в международном розыске с целью выдачи.

Лица, содержащиеся под стражей, при принятии в ИВС в обязательном порядке ознакомляются с их правами и обязанностями, режимом содержания под стражей, распорядком дня, порядком подачи ходатайств, предложений, заявлений и жалоб. Для этого в ИВС на видном месте размещается стенд с информацией об основных правах и обязанностях лиц, содержащихся под стражей, а в камерах – информация о распорядке дня.

Во время пребывания в изоляторе лица, содержащиеся под стражей, придерживаются распорядка дня, который разрабатывается на основании Типового распорядка дня и утверждается приказом начальника территориального ОВД, в структуру которого входит ИВС, приказом начальника ИВС ГУВД, ИВС УВД с учетом особенностей работы изолятора, обстановки в нем, времени года, местных условий и других конкретных обстоятельств.

До размещения по камерам лица, поступившие в ИВС, подвергаются личному обыску, а находящиеся при них вещи – досмотру. Личный обыск и досмотр вещей производятся с целью обнаружения и изъятия предметов, вещей и продуктов питания, не включенных в Перечень предметов, вещей и продуктов питания, которые лица, содержащиеся под стражей, могут хранить при себе, получать и приобретать, либо предметов, вещей и продуктов питания, включенных в Перечень, количество которых превышает установленное им (далее – запрещенные предметы). Запрещенные предметы, обнаруженные во время личного обыска и досмотра вещей, изымаются.

Личный обыск производится лицом одного пола с обыскиваемым и сопровождается тщательным осмотром тела обыскиваемого, его одежды и обуви, а также наружно располагающихся протезов. При проведении личного обыска или досмотра вещей могут применяться технические и специальные средства.

Личный обыск лиц, содержащихся под стражей, может быть полным и неполным. Полный личный обыск производится в изолированном, теплом, хорошо освещенном помещении. При проведении полного личного обыска обыскиваемому лицу предлагается полностью раздеться, обнажить соответствующие участки тела. Пластырные наклейки, гипсовые и другие повязки, а также полости тела (в необходимых случаях) проверяются совместно с медицинским работником. Головные уборы, обувь, одежда тщательно просматриваются и прощупываются, особен-

но заплата, швы, воротник, подкладка одежды. При необходимости отдельные места одежды прокалываются шилом или распарываются. Обувь осматривается с внешней и внутренней стороны и проверяется на изгиб. Обувь с супинаторами и металлическими набойками изымается на временное хранение. При необходимости принимаются меры по обеспечению лиц, содержащихся под стражей, обувью без супинаторов и металлических набоек (через родственников).

Полному личному обыску подвергаются лица, содержащиеся под стражей:

- при поступлении в ИВС;
- перед отправкой за пределы ИВС и при возвращении в ИВС;
- при обнаружении подготовки побега или иного чрезвычайного происшествия;
- в случаях водворения в отдельную камеру или карцер;
- при освобождении из ИВС;
- в других необходимых случаях по указанию начальников территориального ОВД, ИВС, их заместителей, дежурного.

При неполном обыске тщательно осматривается и прощупывается одежда и обувь обыскиваемого без его раздевания. В случае обнаружения и изъятия запрещенных предметов составляется рапорт. Неполный личный обыск лиц, содержащихся под стражей, производится:

- при выводе их из камер (карцеров) и возвращении в камеру (карцер) в пределах ИВС;
- до и после общения с защитниками, свидания с близкими родственниками и членами семьи или иными лицами;
- при переводе в другую камеру;
- при приеме-сдаче дежурства в ИВС.

Не допускается проведение личного обыска лиц, содержащихся под стражей, способами, унижающими человеческое достоинство.

Досмотр предметов и вещей лиц, содержащихся под стражей, производится в их присутствии:

- при поступлении в ИВС;
- перед отправкой за пределы ИВС и при возвращении в ИВС;
- при переводе в другую камеру, водворении в отдельную камеру или карцер;
- в других необходимых случаях по указанию начальников территориального ОВД, ИВС, их заместителей, дежурного.

В исключительных случаях в целях предотвращения побега или иного чрезвычайного происшествия по указанию начальников территориального ОВД, ИВС, их заместителей, дежурного досмотр вещей может производиться в отсутствие их владельцев.

Производство полного личного обыска или досмотра предметов и вещей при поступлении и освобождении из ИВС оформляется протоколом, к которому прилагается акт об изъятии запрещенных предметов (если такие предметы изымались). Протокол и акт приобщаются к материалам, на основании которых лицо содержится под стражей.

Обыск помещений (камер, карцеров), в которых размещаются лица, содержащиеся под стражей, осуществляется в ходе приема-сдачи дежурства дежурными нарядами ИВС и в других необходимых случаях по указанию начальников территориального ОВД, ИВС, их заместителей, дежурного. Обыск помещений состоит в тщательной проверке исправности дверей, запирающих устройств, целостности оконных решеток, решеток на вентиляционных и иных проемах (нишах), стен, полов, потолков, столов, скамеек, кроватей (их крепления) и иной мебели, крепления умывальников, радиаторов отопления, канализационных и водопроводных труб, а также в поиске запрещенных предметов, которые могут находиться в указанных местах, в постельных принадлежностях и личных вещах лиц, содержащихся в камере (карцере).

До и после вывода лиц, содержащихся под стражей, на прогулку осматриваются место проведения прогулки и маршруты их движения в целях обнаружения записок, запрещенных предметов, надписей, знаков.

Изъятые запрещенные предметы по мотивированному постановлению начальника ИВС принимаются на хранение или уничтожаются, о чем составляется соответствующий акт. При обнаружении у лиц, содержащихся под стражей, предметов и (или) веществ, за хранение которых законодательством предусмотрена уголовная ответственность, начальник ИВС либо дежурный обеспечивает документальное оформление факта обнаружения и выемки таких предметов и (или) веществ для последующего принятия решения в соответствии с УПК.

Обнаруженные у лиц, содержащихся под стражей, при личном обыске, досмотре предметов и вещей денежные средства, ценные бумаги и ценные вещи хранятся в камере хранения (сейфе) ИВС либо сдаются для хранения в финансовое подразделение территориального ОВД.

Лица, содержащиеся под стражей, размещаются в условиях изоляции в общих или одиночных камерах. Размещение в камерах производится с учетом их личности и психологической совместимости.

Раздельно размещаются:

- мужчины и женщины;
- несовершеннолетние и взрослые в возрасте от 18 лет (с согласия прокурора в камерах с несовершеннолетними допускается содержание положительно характеризующихся лиц, достигших 18-летнего возраста,

впервые привлекаемых к уголовной ответственности за преступления, не относящиеся к категории тяжких или особо тяжких);

подозреваемые, обвиняемые, ранее не содержавшиеся в ИУ, и подозреваемые, обвиняемые, ранее содержавшиеся в ИУ;

подозреваемые, а также обвиняемые, в отношении которых не постановлен приговор, и обвиняемые, в отношении которых постановлен обвинительный приговор, осужденные;

подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу.

Отдельно от других лиц, содержащихся под стражей, размещаются: подозреваемые или обвиняемые в совершении особо тяжких преступлений;

допустившие особо опасный рецидив;

осужденные к пожизненному заключению;

осужденные к смертной казни;

лица, являющиеся или являвшиеся депутатами Палаты представителей, членами Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатами местных Советов депутатов, судьями, адвокатами, прокурорскими работниками, сотрудниками СПБ Республики Беларусь, ОАЦ при Президенте Республики Беларусь, СК, ГКСЭ, лицами гражданского персонала ГКСЭ из числа судебных экспертов, сотрудниками ОВД, военнослужащими ВВ, военнослужащими ВС, проходящими военную службу по контракту, сотрудниками органов госбезопасности, пограничной службы, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, налоговых, таможенных органов, другими государственными служащими, имеющими право в пределах своей компетенции отдавать распоряжения или приказы и принимать решения относительно лиц, не подчиненных им по службе;

по решению руководителя администрации места содержания под стражей либо органа, ведущего уголовный процесс, лица, содержащиеся под стражей, жизни и (или) здоровью которых угрожает опасность со стороны иных лиц, содержащихся под стражей;

лица с подозрением на инфекционные заболевания, больные инфекционными заболеваниями или нуждающиеся в медицинском наблюдении и уходе.

Лица, содержащиеся под стражей, размещаются в одиночных камерах в следующих случаях:

при отсутствии иной возможности обеспечить соблюдение требований раздельного размещения;

в интересах обеспечения безопасности лиц, содержащихся под стражей;

при наличии письменного заявления лица, содержащегося под стражей, об одиночном размещении, в том числе только на период ночного времени.

Обеспечение содержания и изоляции лиц, содержащихся под стражей, проведения следственных мероприятий, а также поддержания в порядке бытовых условий должно осуществляться в соответствии с соблюдением санитарно-гигиенических норм по освещенности, отоплению, воздухообмену, инсоляции, водоснабжению, канализации, уровню вибрации, пожарной безопасности и иным параметрам.

Все здания ИВС должны иметь основное ограждение, ограждение запретной зоны, а также противопобеговые заграждения, средства охранной и тревожной сигнализации, видеонаблюдение, противотаранные средства и режимные изделия.

К техническим средствам охраны относятся системы и устройства сбора и обработки информации, средства обнаружения, тревожной сигнализации, средства, используемые в целях проведения личного обыска лиц, содержащихся под стражей, обыска помещений, в которых они размещаются, досмотра их предметов, вещей, посылок, передач, бандеролей, мелких пакетов, а также иные системы и устройства, используемые для повышения надежности охраны лиц, содержащихся под стражей.

Передвижение лиц, содержащихся под стражей (групповое или одиночное), в ИВС разрешено по установленным маршрутам и только в сопровождении сотрудника (сотрудников) ИВС.

При выводе из камеры (карцера) содержащиеся под стражей лица обязаны выходить в коридор один за другим и по требованию сопровождающих их сотрудников ИВС выстраиваться в затылок друг другу по одному или по два либо вдоль стены коридора лицом к стене, руки держать за спиной. Находясь на маршруте движения, держать руки за спиной, не переходить из ряда в ряд, соблюдать тишину, ничего не бросать, не делать надписей на стенах коридоров и лестничных площадок, не останавливаться без разрешения сопровождающих сотрудников ИВС, а также выполнять их требования. В случае прекращения движения по требованию поворачиваться лицом к стене.

При наличии оснований, предусмотренных ст. 28 Закона об ОВД, передвижение лиц, содержащихся под стражей, осуществляется с применением наручников, которые надеваются через дверную форточку перед выводом из камеры (карцера) до открытия двери; могут применяться специальные средства, предназначенные для ограничения движения ног.

В соответствии со ст. 1 Закона о содержании под стражей граница охраны – это преграда, другими словами, условная линия и проходящая по этой линии условная вертикальная плоскость, преодоление (пересе-

чение) которой позволяет либо может позволить лицу, содержащемуся под стражей, совершить побег из-под стражи.

Внутри ИВС границами охраны являются стены, потолки, полы, окна, двери камер (карцеров), внешнее ограждение территории ИВС, а при его отсутствии – внешние стены, пол и крыша ИВС.

Лица, содержащиеся под стражей, обеспечиваются бесплатным трехразовым питанием, достаточным для поддержания здоровья и сил, по нормам, определяемым Правительством Республики Беларусь. В ИВС поступает готовая пища из организаций общественного питания по договору. Доставка пищи для лиц, содержащихся под стражей, осуществляется в термосах (термоконтейнерах) дежурным нарядом ИВС либо иными сотрудниками ОВД, имеющими медицинские справки о состоянии здоровья. Сотрудникам ИВС, имеющим контакт с пищевыми продуктами, в том числе занятым доставкой, раздачей пищи, мытьем посуды, полагается иметь медицинские справки о состоянии здоровья, выданные в соответствии с законодательством, а также пользоваться санитарной одеждой. Не допускается привлечение лиц, содержащихся под стражей, к доставке и раздаче пищи, мытью столовой посуды, термосов. Допускается доставка готовой пищи в ИВС работниками организаций общественного питания по договору.

В ИВС лица, содержащиеся под стражей, для индивидуального пользования обеспечиваются спальным местом и местом для хранения средств личной гигиены, письменных принадлежностей, документов и записей, относящихся к уголовному делу, одежды и продуктов питания. Выделяются постельные принадлежности и постельное белье, средства личной гигиены по установленным нормам обеспечения, а также посуда и столовые приборы (миска, кружка, ложка) на время приема пищи.

Указанное имущество предоставляется на безвозмездной основе во временное пользование на период содержания в ИВС.

Для общего пользования в камеры в соответствии с установленными нормами и в расчете на количество содержащихся в них лиц выдаются:

мыло хозяйственное и туалетное, бумага туалетная;

настольные игры (шашки, шахматы, домино);

предметы для уборки камеры;

швейные иглы, ножницы с тупыми концами, ножи с тупыми концами для резки продуктов питания (ножницы и ножи могут быть выданы в кратковременное пользование под контролем сотрудников ИВС).

Женщины с детьми получают предметы ухода за ними.

Настольные игры и предметы для уборки камеры выдаются по просьбе лиц, содержащихся под стражей, и только в периоды времени, установленные распорядком дня ИВС.

Камеры ИВС оборудуются столом и скамейками с числом посадочных мест по количеству мест в камере, санитарным узлом, умывальником (по возможности), краном с водопроводной водой (бачком с питьевой водой), вешалкой для верхней одежды, настенными шкафами или тумбочками из расчета одна тумбочка (шкаф) на два человека для хранения продуктов питания и туалетных принадлежностей, радиоприемником или абонентским громкоговорителем, урной для мусора, вентиляционным оборудованием, телевизором и холодильником (при наличии возможности).

Лица, содержащиеся под стражей, вправе пользоваться собственными постельными принадлежностями, а также другими вещами и предметами.

С разрешения начальника ИВС при условии отсутствия в камере телевизора и (или) холодильника и наличия электроэнергетических и технических возможностей их установки допускается передача в адрес лиц, содержащихся под стражей, малогабаритных телевизоров и (или) холодильников для установки и использования их в камерах. Порядок их приема определяется начальником ИВС, а режим использования – распорядком дня ИВС.

Администрация ИВС при наличии соответствующих условий оказывает лицам, содержащимся под стражей, дополнительные платные услуги. Оплата услуг производится в установленном порядке в соответствии с действующими в данной местности расценками.

При отсутствии водопроводной воды ежедневно по потребности в камеры (карцеры) доставляется охлажденная кипяченая вода для питья.

Не реже одного раза в неделю лицо, содержащееся под стражей, имеет возможность принять душ в течение не менее 15 мин. Смена постельного белья осуществляется еженедельно после принятия душа.

Бритвенные принадлежности лицам, содержащимся под стражей, выдаются по их просьбе в установленное время не реже 2 раз в неделю под контролем сотрудников ИВС, настольные игры – из расчета по одному комплекту на камеру.

Для написания ходатайств, предложений, заявлений и жалоб лицам, содержащимся под стражей, по их просьбе выделяются письменные принадлежности.

Обязанность по организации оказания медицинской помощи и соблюдению санитарных норм и правил в ИВС возлагается на начальника ИВС.

Лица, содержащиеся под стражей, доставленные в ИВС, осматриваются медицинским работником ИВС. В случае отсутствия в штате ИВС медицинского работника их опрашивают начальник ИВС или дежурный

о состоянии здоровья в целях установления нуждающихся в оказании скорой медицинской помощи, выявления лиц с заболеваниями, требующими постоянного приема лекарственных средств, лиц с признаками инфекционных заболеваний, чесотки, педикулеза, телесных повреждений. О результатах опроса доставленных лиц, заявленных ими жалобах на состояние здоровья и характере оказанной медицинской помощи производится соответствующая запись в журнале учета оказания медицинской помощи лицам, содержащимся под стражей.

При наличии жалоб на ухудшение состояния здоровья и (или) явных признаках заболевания и отсутствии возможности оказания скорой медицинской помощи начальник ИВС или дежурный немедленно вызывают бригаду скорой медицинской помощи, о чем делают соответствующую запись в журнале учета оказания медицинской помощи лицам, содержащимся под стражей.

Если по заключению медицинского работника ИВС или бригады скорой медицинской помощи лицо, содержащееся под стражей, нуждается в оказании медицинской помощи в стационарных условиях, оно направляется в государственную организацию здравоохранения, о чем администрация ИВС информирует орган, ведущий уголовный процесс.

Не допускается содержание в ИВС лиц с признаками психического расстройства (заболевания), инфекционного либо другого заболевания, требующего оказания скорой медицинской помощи.

При выявлении инфекционного заболевания, чесотки, педикулеза медицинский работник ИВС (в случае его отсутствия в штате ИВС – начальник ИВС или дежурный) обязан сообщить об этом в центр гигиены и эпидемиологии по месту нахождения ИВС и в дальнейшем осуществлять соответствующие мероприятия под контролем этого центра.

При выявлении у лица, содержащегося под стражей, во время его содержания в ИВС инфекционного заболевания, чесотки, педикулеза он помещается в отдельную камеру. В случае выявления у такого лица телесных повреждений (а также по его просьбе) в течение одних суток производится медицинское освидетельствование медицинским работником ИВС в специально оборудованном помещении или камере в присутствии сотрудников ИВС одного пола с освидетельствуемым. Результаты медицинского освидетельствования фиксируются в установленном порядке и сообщаются лицу, содержащемуся под стражей, его защитнику либо законному представителю, начальнику ИВС.

Медицинское освидетельствование может быть произведено медицинскими работниками государственных организаций здравоохранения в следующих случаях: по решению начальника ИВС либо органа, ведущего уголовный процесс, по ходатайству лица, содержащегося под

стражей, по ходатайству защитника либо законного представителя лица, содержащегося под стражей. Результаты медицинского освидетельствования фиксируются в государственных организациях здравоохранения в установленном порядке и сообщаются лицу, содержащемуся под стражей, его защитнику либо законному представителю, начальнику ИВС.

Для производства медицинского освидетельствования медицинскими работниками государственных организаций здравоохранения лица, содержащегося под стражей, получившего телесные повреждения, его защитник либо законный представитель подает заявление на имя начальника ИВС, которое должно быть рассмотрено в течение одних суток.

Отказ в проведении медицинского освидетельствования может быть обжалован прокурору, осуществляющему надзор за исполнением законодательства в местах содержания под стражей, или в суд.

В случае ранения или смерти лица, содержащегося под стражей, вследствие применения сотрудниками ИВС физической силы, специальных средств, оружия о произошедшем в установленном порядке уведомляется прокурор.

В случае смерти лица, содержащегося под стражей, и при отсутствии в ИВС медицинского работника вызывается бригада скорой медицинской помощи для констатации смерти.

Лекарственные средства, назначенные лицу, содержащемуся под стражей, медицинским работником ИВС или государственной организации здравоохранения, хранятся у медицинского работника ИВС (в случае его отсутствия – у дежурного либо у постового внутреннего поста возле камер) и принимаются лицом, содержащимся под стражей, в присутствии сотрудников ИВС.

Использование лиц, содержащихся под стражей, в качестве медицинских работников запрещается.

Лица, содержащиеся под стражей, доставленные в ИВС, проходят санитарную обработку. В дальнейшем санитарная обработка проводится не реже 1 раза в неделю, по эпидемическим показаниям и включает в себя мытье в бане (душевой) с обязательной сменой постельного белья (при педикулезе – обработку волосяных покровов), дезинфекцию, дезинсекцию личной одежды и постельных принадлежностей в дезинфекционной камере (по эпидемическим показаниям).

Лица, содержащиеся под стражей, имеют право пользоваться личными туалетными принадлежностями.

В целях предотвращения возникновения, распространения инфекционных заболеваний, чесотки, педикулеза, а также их локализации и ликвидации в установленном законодательством порядке проводятся дезинфекционные, дезинсекционные и дератизационные мероприятия

на основании гражданско-правовых договоров, заключенных территориальным ОВД, в структуру которого входит ИВС, с центром гигиены и эпидемиологии.

В ИВС оборудуются комната для подогрева пищи с электроплитой, трехсекционной ванной для мытья посуды, умывальником для мытья рук, оборудованием для резервного горячего водоснабжения, решетчатыми полками, стеллажами для просушки посуды, столами и шкафами для хранения продуктов, бачками с крышками для сбора пищевых отходов, холодильником, микроволновой печью и посудомоечной машиной (по возможности), а также комната для хранения постельных принадлежностей и личных вещей лиц, содержащихся под стражей, не разрешенных к хранению в камерах (карцерах), санитарный пропускник с душевой и пароформалиновой дезинфекционной камерой, другие служебные и вспомогательные помещения.

В целях обеспечения установленного порядка содержания лиц под стражей в ИВС пропускаются:

без предъявления каких-либо документов и с правом посещения всех помещений Президент Республики Беларусь, Премьер-министр, Государственный секретарь Совета Безопасности, Генеральный прокурор, Министр внутренних дел, его заместители, начальники ГУВД, УВД, на территории обслуживания которых расположен ИВС, их заместители, начальники территориальных ОВД, в структуру которых входит ИВС, их заместители;

при предъявлении служебного удостоверения и с правом посещения всех помещений заместители Генерального прокурора, прокуроры, осуществляющие надзор за исполнением законодательства в местах содержания под стражей, ответственные дежурные по МВД; сотрудники подразделений центрального аппарата или центрального подчинения МВД, структурных подразделений ГУВД, УВД, в задачи которых входит организация работы ОВД по вопросам обеспечения содержания лиц под стражей в ИВС, ответственные дежурные по ГУВД, УВД, на территории обслуживания которых расположен ИВС, ответственные дежурные по территориальному ОВД, в структуру которого входит ИВС;

при предъявлении служебного удостоверения и служебного задания, утвержденного Министром, его заместителями, начальниками ГУВД, УВД, на территории обслуживания которых расположен ИВС, их заместителями, руководителями подразделений центрального аппарата или центрального подчинения МВД, структурных подразделений ГУВД, УВД, в задачи которых входит организация работы ОВД по вопросам обеспечения содержания лиц под стражей в ИВС, с правом посещения всех помещений сотрудники МВД, ГУВД, УВД;

при предъявлении служебного удостоверения для посещения помещений ИВС, предназначенных для проведения следственных, иных процессуальных действий, ОРМ, должностные лица органов, ведущих уголовный процесс, в производстве которых находятся материалы проверки по заявлениям и сообщениям о преступлениях, уголовное дело;

при предъявлении служебного удостоверения и письменного разрешения должностного лица органа, ведущего уголовный процесс, в производстве которого находятся материалы проверки по заявлению или сообщению о преступлении, уголовное дело, с правом посещения помещений ИВС, предназначенных для проведения следственных, иных процессуальных действий, ОРМ, должностные лица органов, осуществляющих оперативно-розыскные мероприятия, других органов, ведущих уголовный процесс, для проведения следственных, иных процессуальных действий, ОРМ;

при предъявлении документа, удостоверяющего личность, и в присутствии лица, проводящего следственные, иные процессуальные действия, ОРМ, с правом посещения помещений ИВС, предназначенных для проведения следственных, иных процессуальных действий, ОРМ, лица, принимающие участие в проведении следственных, иных процессуальных действий, ОРМ;

при предъявлении удостоверения адвоката и ордера с правом посещения помещений ИВС, предназначенных для проведения следственных, иных процессуальных действий, ОРМ, участвующий в деле в качестве защитника адвокат;

при предъявлении постановления (определения) суда и документа, удостоверяющего личность, с правом посещения помещений ИВС, предназначенных для проведения следственных, иных процессуальных действий, ОРМ, допущенные в качестве защитников близкие родственники либо законные представители лиц, содержащихся под стражей в ИВС;

при предъявлении разрешения должностного лица органа, ведущего уголовный процесс, в производстве которого находятся материалы проверки по заявлению или сообщению о преступлении, уголовное дело, и документа, удостоверяющего личность, с правом посещения помещения, предназначенного для проведения свиданий, лица, которым в установленном порядке предоставлено свидание с лицом, содержащимся под стражей в ИВС;

при предъявлении наряда и в присутствии начальника ИВС, дежурного с правом посещения помещения, в котором находится лицо, нуждающееся в оказании медицинской помощи, медицинские работники, прибывшие в ИВС по вызову начальника ИВС, дежурного для оказания медицинской помощи;

при предъявлении предписания и документа, удостоверяющего личность, в присутствии начальника ИВС, дежурного с правом посещения всех помещений – должностные лица органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор в местах содержания под стражей, или прибывшие в ИВС для проведения санитарно-противоэпидемических мероприятий;

при предъявлении служебного удостоверения и заявки на конвоирование с правом посещения помещения, предназначенного для приема (передачи) для конвоирования, сотрудники ОВД, военнослужащие ВВ МВД, органов госбезопасности и Вооруженных Сил, сотрудники органов пограничной службы, входящие в состав конвоя и прибывшие в целях приема для конвоирования лиц, содержащихся под стражей;

при предъявлении служебного удостоверения и в присутствии начальника ИВС или дежурного – сотрудники ОВД, не являющиеся сотрудниками ИВС.

По указанию Министра, его заместителей, начальников ГУВД, УВД, на территории обслуживания которых расположен ИВС, их заместителей, начальника территориального ОВД, в структуру которого входит ИВС, и в присутствии начальника ИВС при предъявлении документа, удостоверяющего личность, в ИВС могут пропускаться иные лица, не указанные в настоящем перечне.

Информация о лицах, посетивших ИВС, фиксируется в журнале учета посетителей ИВС.

С лицами, содержащимися под стражей, во время пребывания в ИВС могут проводиться следственные, иные процессуальные действия, ОРМ.

Начальник ИВС обязан предоставить должностному лицу органа, ведущего уголовный процесс, в производстве которого находятся материалы проверки по заявлению или сообщению о преступлении, уголовное дело, а также на основании его письменного разрешения – должностному лицу другого органа, ведущего уголовный процесс, органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, беспрепятственное посещение лиц, содержащихся под стражей, для проведения с их участием следственных, иных процессуальных действий, ОРМ.

Начальник ИВС обязан по требованию должностного лица органа, ведущего уголовный процесс, в производстве которого находятся материалы проверки по заявлению или сообщению о преступлении, уголовное дело, а также на основании его письменного разрешения – должностного лица другого органа, ведущего уголовный процесс, органа, осуществляющего ОРД, обеспечить вывод лица, содержащегося под стражей, из камеры (карцера) для проведения с его участием следственных, иных процессуальных действий, ОРМ.

Также обеспечивается выдача конвоям ОВД (караулам ВВ), органов государственной безопасности и ВС, органов пограничной службы лиц, содержащихся под стражей, для конвоирования их в органы, ведущие уголовный процесс, органы, осуществляющие ОРД, в соответствии с заявками данных органов.

Запрещается вывод лиц, содержащихся под стражей, из камер (карцеров):

по вызовам должностного лица органа, ведущего уголовный процесс (за исключением прокурора, осуществляющего надзор за исполнением законодательства в местах содержания под стражей), при отсутствии у него письменного разрешения должностного лица органа, ведущего уголовный процесс, в производстве которого находятся материалы проверки по заявлению или сообщению о преступлении, уголовное дело;

в период приема-сдачи дежурства дежурными сменами, во время приема пищи (завтрак, обед, ужин), а также в ночное время (с 22:00 до 06:00), за исключением случаев, не терпящих отлагательств и предусмотренных УПК.

В указанных случаях ранее выведенные по вызовам лица должны быть возвращены в камеры.

По требованию должностного лица органа, ведущего уголовный процесс, в производстве которого находятся материалы проверки по заявлению или сообщению о преступлении, уголовное дело, а также на основании его письменного разрешения по требованию должностного лица другого органа, ведущего уголовный процесс, органа, осуществляющего ОРД, для проведения следственных, иных процессуальных действий, ОРМ на территории ИВС начальник ИВС обязан:

предоставить оборудованное помещение;

доставить содержащееся под стражей лицо и обеспечить его охрану;

обеспечить допуск в здание ИВС иных лиц, привлекаемых для участия в следственных, иных процессуальных действиях, ОРМ;

по письменному поручению (ходатайству) органа, ведущего уголовный процесс, произвести обыск, выемку, наложение ареста на имущество лица, содержащегося под стражей, находящееся на хранении в ИВС или в его личном пользовании.

Лица, содержащиеся под стражей, направляемые для участия в следственных, иных процессуальных действиях за пределами ИВС или в суд, должны быть одеты по сезону, иметь опрятный внешний вид.

Основаниями освобождения из ИВС лиц, содержащихся под стражей, в соответствии со ст. 114, 119, 366, 512, 514 УПК являются:

постановление органа дознания, лица, производящего дознание, следователя, Председателя СК, Председателя КГБ или лиц, исполняющих их обязанности, прокурора (его заместителя) или судьи;

определение суда, приговор суда;

постановление начальника ИВС или прокурора, осуществляющего надзор за исполнением законодательства в местах содержания под стражей, об освобождении лица, содержащегося под стражей, в связи с истечением установленного законодательством срока содержания под стражей.

Лица, задержанные в соответствии с УИК, освобождаются из ИВС по основаниям, предусмотренным указанным Кодексом.

Начальник ИВС обязан не позднее чем за 7 суток до истечения срока содержания лица под стражей уведомить об этом орган, ведущий уголовный процесс, а также прокурора, осуществляющего надзор за исполнением законодательства в местах содержания под стражей.

При наличии оснований освобождение лица из-под стражи производится начальником ИВС или дежурным.

Если по истечении установленного законодательством срока содержания под стражей соответствующее решение об освобождении лица либо о продлении срока содержания его под стражей в качестве меры пресечения не поступило, начальник ИВС (лицо, исполняющее его обязанности) освобождает его своим постановлением с уведомлением органа, ведущего уголовный процесс.

В случае поступления решения о продлении срока содержания под стражей до фактического освобождения содержащегося под стражей лица начальник ИВС отменяет свое постановление, о чем ставит в известность прокурора, осуществляющего надзор за исполнением законодательства в местах содержания под стражей.

Лицу, освобожденному из-под стражи, выдаются личные документы, вещи, деньги, хранящиеся на его лицевом счете, а также справка, в которой указываются срок его содержания под стражей и основания освобождения.

Освобождение из-под стражи в зале суда производится немедленно в соответствии с приговором (определением) суда. Документы, вещи и ценности, изъятые у освобожденного лица, а также деньги, находящиеся на его лицевом счете, возвращаются ему начальником ИВС.

Если лицо, содержавшееся под стражей, к моменту его освобождения из ИВС оказалось больным, оно передается родственникам или направляется в государственную организацию здравоохранения.

14.2. Назначение и организация деятельности центров изоляции правонарушителей

Центры изоляции правонарушителей (ЦИП) входят в структуру МОБ. Правовую основу их деятельности составляют Конституция Республики Беларусь, Закон об ОВД, постановление МВД от 20 октября 2015 г. № 313 «Об утверждении правил внутреннего распорядка мест отбывания административного ареста», постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2013 г. № 996 «Об утверждении правил содержания физического лица, в отношении которого применено административное задержание», приказ МВД от 26 августа 2013 г. № 393 «О некоторых вопросах деятельности специализированных изоляторов органов внутренних дел и центров изоляции правонарушителей органов внутренних дел» и иные правовые акты. Всего в Республике Беларусь имеется три Центра изоляции правонарушителей, а именно в г. Минске, г. Лиде, г. Новополоцке.

Центры изоляции правонарушителей предназначены для содержания следующих категорий граждан:

административно арестованные;

административно задержанные за совершение административных правонарушений, за которые может быть наложено административное взыскание в виде административного ареста либо депортации;

административно задержанные за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения (после их вытрезвления), в отношении которых может быть принято решение о наложении административного взыскания в виде административного ареста.

Приказом начальника ОВД, в подчинении которого находится ЦИП, определяются территория обслуживания, режим служебного времени и правила внутреннего служебного распорядка спецучреждения. Начальниками ГУВД, УВД принимается решение о штатной численности ЦИП (увеличении или сокращении).

К задачам ЦИП относятся:

исполнение административного взыскания в виде административного ареста;

содержание административно задержанных.

Для выполнения указанных задач работники ЦИП осуществляют прием и регистрацию доставленных в спецучреждение граждан, создают материально-бытовые и санитарно-эпидемические условия содержания административно арестованных и административно задержанных, обеспечивают их охрану и изоляцию, привлекают к труду по санитарной уборке помещений без оплаты (административно арестованные

по ст. 10.20 КоАП в обязательном порядке привлекаются к труду администрацией ЦИП), наблюдают за состоянием здоровья и поведением содержащихся в нем лиц. В частности, медработники ЦИП оказывают медицинскую помощь, проводят дезинфекционные и дезинсекционные мероприятия в отношении содержащегося там контингента. Кроме этого сотрудники спецучреждения обеспечивают права, свободы и законные интересы пребывающих в ЦИП граждан, а также взыскивают с административно арестованных расходы на питание.

Работники ЦИП также наделены административно-юрисдикционными полномочиями: начальники и их заместители, старшие оперуполномоченные уголовного розыска, оперуполномоченные уголовного розыска, инспекторы по трудоустройству и трудоустройству, инспекторы группы социальной адаптации ранее судимых лиц, старшие инспекторы-дежурные, инспекторы-дежурные ЦИП ОВД вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять подготовку дел об административных правонарушениях по ст. 11.3, 19.1, 19.3, 19.9, 24.1–24.4, 24.10, 25.4–25.6 КоАП. Одновременно они исполняют постановления о наложении административных взысканий, вынесенных органами государственного управления.

Структура ЦИП определяется приказом начальника территориального ОВД, в подчинении которого находится спецучреждение. ЦИП возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в порядке, установленном Министром. Начальник ЦИП непосредственно подчиняется заместителю начальника ОВД – начальнику МОБ.

В функциональные обязанности начальника ЦИП входит:

руководство деятельностью ЦИП и персональная ответственность за выполнение возложенных на ЦИП задач;

дача работникам спецучреждения указаний по организации деятельности ЦИП;

подбор и расстановка кадров, их воспитание и профессиональная подготовка, обеспечение соблюдения ими служебной (трудовой) дисциплины и законности;

принятие мер по обеспечению безопасных условий службы (труда), улучшению условий быта работников ЦИП;

организация взаимодействия ЦИП с другими подразделениями ОВД, государственными органами по вопросам осуществления административного процесса, исполнения постановлений о наложении административных взысканий;

проведение инструктажей и проверок несения службы нарядами ЦИП;

персональная ответственность за состояние идеологической работы с личным составом ЦИП;

организация и ведение личного приема граждан, их представителей, представителей юридических лиц, рассмотрение обращений граждан и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции ЦИП, осуществление в пределах компетенции переписки с государственными органами и иными организациями;

реализация мер по обеспечению прав, свобод и законных интересов административно арестованных и административно задержанных;

внесение прямым начальникам представлений о назначении на должности (об освобождении от должностей) заместителей начальника ЦИП, а также других сотрудников ЦИП, назначение на должности и освобождение от должностей которых осуществляется этими прямыми начальниками;

внесение прямым начальникам представлений о присвоении работникам ЦИП специальных званий, предложений о применении мер поощрения и взыскания к подчиненным, а также предложений по совершенствованию служебной деятельности ЦИП;

принятие мер по возмещению административно арестованными расходов на питание;

осуществление контроля за использованием транспортных средств, их техническим обслуживанием и ремонтом;

оснащение ЦИП необходимым оборудованием, инвентарем, лекарственными средствами, иным имуществом;

осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством.

Начальник ЦИП по вопросам организации медицинского обеспечения административно арестованных и административно задержанных подчиняется начальнику управления медицинского обеспечения и начальникам медицинских служб ДФиг МВД.

Как правило, должностные обязанности работников ЦИП разрабатываются начальником ЦИП и утверждаются начальником ОВД, в подчинении которого находится спецучреждение.

Таким образом, ЦИП, являясь структурным подразделением МОБ, находится в подчинении территориального ОВД. Основное назначение ЦИП сводится к исполнению постановлений о наложении административного взыскания в виде административного ареста и содержанию лиц, задержанных за совершение административных правонарушений, за которые предусмотрены взыскания в виде депортации или административного ареста.

Прием административно арестованных и административно задержанных осуществляется круглосуточно начальником ЦИП либо дежурным (его помощником). При приеме данной категории граждан дежурный (начальник ЦИП) проверяет документы, позволяющие разместить доставленных лиц в спецучреждение. Для помещения в ЦИП административно задержанного предоставляются следующие документы:

- протокол административного задержания физического лица;
- постановление органа, ведущего административный процесс, о депортации ИГ или ЛБГ, вынесенное в случаях и порядке, установленных ПИКoАП.

Основанием для помещения и содержания в ЦИП ИГ или ЛБГ за нарушение законодательства о правовом положении ИГ и ЛБГ, пограничного режима, режима Государственной границы Республики Беларусь, режима в пунктах пропуска через Государственную границу, умышленное незаконное пересечение Государственной границы при невозможности установить личность в течение 72 часов является протокол административного задержания, санкционированный прокурором.

Также в целях обеспечения исполнения депортации физического лица, в отношении которого применена данная мера административной ответственности, с санкции прокурора может быть задержано и помещено в ЦИП на срок, необходимый для исполнения постановления о депортации.

Административно арестованные могут быть помещены в ЦИП на основании постановления о наложении административного взыскания в виде административного ареста, вынесенного судом или органом, ведущим административный процесс. При помещении в ЦИП административно арестованного ОВД, вынесший постановление о наложении административного взыскания за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 10.20 КоАП, решает вопрос о трудоустройстве и представляет:

- документ, удостоверяющий личность административно арестованного;

- информацию о сумме средств на содержание ребенка, подлежащих взысканию ежемесячно, номере текущего счета по учету бюджетных средств, а также о последующих изменениях названной суммы;

- копию заключения врачебно-консультационной комиссии, выданного государственной организацией здравоохранения, о наличии ограничений по состоянию здоровья к работе с указанием противопоказанных факторов производственной среды (когда административно арестованный прошел в установленном законодательством порядке медицинский осмотр).

Если указанные документы оформлены с нарушением требований действующего законодательства, административно задержанный (административно арестованный) не принимается в ЦИП. Основанием для отказа в приеме доставленного в спецучреждение лица также является нахождение его в состоянии алкогольного опьянения (за исключением лица, имеющего концентрацию абсолютного этилового спирта в крови или выдыхаемом воздухе менее 1 промилле и при наличии возможности его содержания отдельно от других административно арестованных) либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ. В места отбывания административного ареста не принимаются лица, нуждающиеся по заключению медицинского работника в оказании медицинской помощи в стационарных условиях.

При приеме в ЦИП дежурный опрашивает доставленного гражданина и сверяет ответы со сведениями, изложенными в документах. Далее административно задержанному (административно арестованному) разъясняются его права и обязанности, правила внутреннего распорядка (режим содержания). Информация о правах и обязанностях лиц, содержащихся в данном спецучреждении, дополнительно размещается на стенде. Сведения о доставленном в ЦИП административно задержанном отражаются дежурным (его помощником) или начальником данного учреждения в журнале учета задержанных лиц, а об административно арестованном – в журнале учета административно арестованных.

При приеме в ЦИП доставленные лица опрашиваются и осматриваются медицинским работником на предмет необходимости оказания скорой медицинской помощи, выявления заболеваний, требующих постоянного приема лекарственных средств, инфекционных заболеваний, чесотки, педикулеза, телесных повреждений. Медицинское освидетельствование проводится в специально оборудованном помещении либо в камере в присутствии должностных лиц ЦИП одного пола с обследуемым.

В журнале учета задержанных лиц (журнале учета административно арестованных) отражаются заявленные жалобы на состояние здоровья и сведения об оказанной медицинской помощи. Размещение больных, не нуждающихся в лечении в стационарных условиях, производится по указанию медицинского работника или медицинского работника государственной организации здравоохранения. При наличии жалоб на плохое состояние здоровья и (или) явных признаков заболевания и отсутствии возможности оказания скорой медицинской помощи начальник или дежурный ЦИП вызывает бригаду скорой медицинской помощи для решения вопроса о госпитализации. В случае направления административно задержанного (административно арестованного) в государственную ор-

ганизацию здравоохранения администрация ЦИП информирует об этом орган, ведущий административный процесс. При направлении в государственную организацию здравоохранения ИГ и ЛБГ, в том числе в отношении которых применено административное взыскание в виде депортации, органом, ведущим административный процесс, обеспечивается их сопровождение и охрана в государственной организации здравоохранения.

О выявленном в ходе осмотра инфекционном заболевании, чесотке, педикулезе сообщается в территориальный (ведомственный) центр гигиены и эпидемиологии и в дальнейшем медицинский работник ЦИП (в случае его отсутствия в штате – начальник ЦИП или дежурный) осуществляет необходимые мероприятия под контролем этого центра, а в случае выявления аналогичных заболеваний у лица во время его содержания в ЦИП оно немедленно помещается в отдельную камеру.

При выявлении у лица во время его содержания в ЦИП телесных повреждений (либо по его просьбе) в течение одних суток проводится медицинское освидетельствование медицинским работником ЦИП. Результаты такого обследования оформляются соответствующим актом в двух экземплярах: один экземпляр (оригинал) приобщается к документам административно задержанного (административно арестованного), второй экземпляр (копия) под роспись передается непосредственно содержащемуся в ЦИП лицу (его защитнику либо законному представителю). Результаты медицинского освидетельствования телесных повреждений в государственных организациях здравоохранения отражаются в документах таких организаций и одновременно сообщаются обследованному лицу (его защитнику, законному представителю).

До размещения по камерам проводится личный обыск административно задержанного (административно арестованного), а находящиеся при нем вещи подлежат досмотру. При проведении личного обыска или досмотра вещей могут применяться технические средства обнаружения, но не допускаются способы, унижающие человеческое достоинство. Полный личный обыск производится в изолированном, теплом, хорошо освещенном помещении, при этом не должны присутствовать лица противоположного пола, за исключением медицинских работников ЦИП в необходимых случаях. При проведении полного личного обыска обыскиваемому лицу предлагается полностью раздеться, обнажить соответствующие участки тела. Пластырные наклейки, гипсовые и другие повязки проверяются совместно с медицинским работником. При обнаружении предметов, зашитых в одежду, ткань распарывается. Обувь с супинаторами и металлическими набойками изымается на временное хранение. При необходимости принимаются меры по обеспечению лиц обувью без супинаторов и металлических набоек.

Административно арестованные и административно задержанные подвергаются полному личному обыску в следующих случаях:

при поступлении в ЦИП;

перед отправкой за пределы ЦИП и при возвращении в данное спецучреждение;

при освобождении из мест отбывания административного ареста (содержания);

в других необходимых случаях по указанию начальника или дежурного ЦИП.

Как полный, так и неполный личный обыск административно арестованного может проводиться при водворении в карцер (одиночную камеру) и освобождении из карцера (одиночной камеры). При выводе из камеры и возвращении в нее в отношении административно задержанного проводится неполный личный обыск.

При неполном личном обыске тщательно осматривается и прощупывается одежда и обувь обыскиваемого (без его раздевания).

Досмотр вещей административно арестованных и административно задержанных производится в их присутствии в следующих случаях:

при поступлении в ЦИП;

перед отправкой за пределы ЦИП и при возвращении;

при переводе в другую камеру (при переводе административно арестованных в карцер).

По указанию медицинского работника (начальника ЦИП или дежурного) осуществляется санитарная и противопедикулезная обработка, дезинфекция одежды доставленного лица.

Изъятые у административно задержанного или административно арестованного лица деньги, драгоценные изделия, ценные бумаги сдаются на хранение начальнику ЦИП или дежурному и хранятся в сейфе. Личные вещи хранятся в камере хранения на период пребывания лица в спецучреждении.

Изъятые у административно задержанного (административно арестованного) запрещенные предметы принимаются на хранение, а в случае невозможности принятия на хранение (скоропортящиеся продукты и др.) уничтожаются. Уничтожение запрещенных предметов, не принятых на хранение, производится комиссией по согласованию с органом, ведущим административный процесс. Об уничтожении таких предметов составляется акт. Изъятые при личном обыске и досмотре запрещенные предметы могут быть по заявлению задержанного лица переданы или отправлены почтой за его счет родственникам либо другим лицам только с разрешения органа, ведущего административный процесс. Аналогичная процедура допустима в отношении административно арестован-

ных, однако разрешения органа, ведущего административный процесс, не требуется.

При приеме в ЦИП доставленное лицо фотографируется и дактилографируется, фотографии приобщаются к документам, предоставляемым при приеме лица в ЦИП, а дактилокарта направляется в ГКСЭ.

Административно арестованные содержатся в условиях строгой изоляции. Изолированно размещаются мужчины, женщины, а также лица, отбывавшие наказание в ИУ и имеющие судимость. Норма площади на одного человека устанавливается, как правило, не менее 4 кв. м.

Размещение административно задержанных (административно арестованных) по закрытым на замки общим или одиночным камерам производится начальником ЦИП или дежурным на основании плана покамерного размещения, который составляется на сутки.

При размещении больных, не нуждающихся в лечении в стационарных условиях, учитываются указания медицинского работника места отбывания административного ареста или медицинского работника государственной организации здравоохранения.

Курящие, по возможности, размещаются отдельно от некурящих.

По решению начальника ЦИП или дежурного отдельно от других размещаются административно арестованные, жизни и (или) здоровью которых угрожает опасность со стороны других административно арестованных.

По каждому факту обнаружения и изъятия у лиц в период содержания в камере запрещенных предметов проводится расследование по установлению источника их поступления и подлинного владельца.

Переговоры, переписка между лицами, содержащимися в разных камерах ЦИП, согласно Правилам внутреннего распорядка запрещена, как и передача каких-либо предметов. Административно задержанные и административно арестованные могут получать поступившие в их адрес письма и телеграммы, а также отправлять их без ограничения количества. При отправке писем и телеграмм сотрудники ЦИП детально их просматривают. Если в них содержатся оскорбительные, нецензурные слова, сведения, которые могут способствовать совершению противоправного деяния, сведения, отнесенные в установленном порядке к государственным секретам или иной охраняемой законом тайне, а также если письма (телеграммы) невозможно прочитать, то адресату они не отправляются (не передаются).

Дежурный ЦИП ежедневно принимает письма, телеграммы, посылки и бандероли, мелкие пакеты только в незапечатанном виде с указанием на них фамилии, инициалов отправителя и почтового адреса места отбывания административного ареста. Оплата конвертов, марок, стои-

мости отправления заказного или ценного письма, телеграммы, посылки, бандероли, мелкого пакета может осуществляться за счет денежных средств административно задержанного (административно арестованного), который должен обратиться с просьбой к начальнику ЦИП об использовании принадлежащих ему денежных средств в названных целях. Факт передачи сотрудником ЦИП конвертов, марок, приобретенных за счет денежных средств, принадлежащих административно арестованному, последний удостоверяет распиской.

Расписки, чеки и (или) квитанции, подтверждающие приобретение конвертов, марок, факт оплаты стоимости отправления заказного или ценного письма, телеграммы, посылки, бандероли, мелкого пакета, приобщаются к документам административно арестованного и могут быть ему предоставлены по требованию.

Для отправки посылки, бандероли, мелкого пакета не близким родственникам административно арестованный письменно обращается к начальнику ЦИП для получения разрешения и уведомляет его о такой необходимости. В течение 3 дней начальник ЦИП уведомляет административно арестованного о результатах рассмотрения его обращения.

Вручение и отправление писем, телеграмм, посылок, бандеролей, мелких пакетов производится в течение 3 дней (за исключением праздничных и выходных), а сведения о смерти или тяжелом заболевании близкого родственника, члена семьи сообщаются административно арестованному немедленно после их получения. Вся корреспонденция административно арестованных регистрируется в журнале регистрации корреспонденции административно арестованных. Корреспонденция, поступившая в ЦИП после освобождения административно арестованного, возвращается отправителю с соответствующей отметкой.

Административно задержанные и административно арестованные вправе получать передачи, бандероли, посылки, мелкие пакеты. Содержащимся в ЦИП лицам разрешается получать передачи общим весом не более 5 кг в 3 дня. Сверка наличия содержимого передач и их веса осуществляется в присутствии доставивших их лиц. Несовершеннолетние, лица, страдающие хроническими заболеваниями (при наличии заключения медицинского работника места содержания или государственной организации здравоохранения), беременные женщины вправе получать передачи без ограничения по весу.

Прием передач административно задержанным осуществляется в специальном помещении ЦИП, в котором на стенде размещается информация о предметах, веществах и продуктах питания, разрешенных к хранению и использованию в ЦИП. Прием передач, адресованных административно арестованным, осуществляется согласно установленно-

му начальником ЦИП графику в помещении дежурного либо в отведенном для этих целей помещении ОВД. Передачи принимаются в порядке очередности.

Лицо, доставившее передачу, заполняет и подписывает акт в двух экземплярах. Оба экземпляра акта, передача, а также документ, удостоверяющий личность лица, доставившего передачу, передаются сотруднику места отбывания административного ареста. После осуществления сверки наличия содержимого передачи и при отсутствии оснований для возврата сотрудник места отбывания административного ареста принимает передачу, возвращает лицу, доставившему передачу, документ, удостоверяющий личность, а также экземпляр акта с распиской в приеме. Второй экземпляр акта приобщает к документам административно арестованного после подписи административно арестованного в получении передачи.

Продукты питания, вещи, принятые к передаче, до их вручения подвергаются досмотру. Хлебобулочные, рыбные и колбасные изделия нарезаются на несколько частей, жидкие продукты переливаются в посуду, консервы вскрываются и перекладываются в иную посуду, сыпучие продукты питания (сахар и др.) пересыпаются, конфеты, вафли, печенье принимаются без упаковки, пачки с сигаретами, папиросами, табаком вскрываются. Обнаруженные в передачах запрещенные предметы возвращаются лицу, доставившему передачу, с указанием причины возврата.

Передача (посылка, бандероль, мелкий пакет) вручается административно задержанному (административно арестованному) не позднее одних суток после ее приема, а в случае его временного убытия за пределы места содержания – после возвращения.

Передача не принимается и возвращается доставившему ее лицу в случаях:

освобождения административно задержанного (административно арестованного);

смерти административно задержанного (административно арестованного);

отсутствия у содержащихся в ЦИП лиц возможности использовать содержимое передачи по назначению;

отказа лица, доставившего передачу, предъявить документ, удостоверяющий личность, заполнить и подписать акт в случае передачи бандероли, посылки и т. д. административно арестованному;

несоответствия веса передачи установленной норме;

несоответствия фактического содержания передачи сведениям, указанным в акте;

наличия письменного отказа в приеме передачи;

истечения срока годности продуктов питания, а также потери их потребительских качеств.

В качестве оснований для непринятия и возврата посетителю передачи, адресуемой административно арестованному, наряду с вышеуказанными могут выступать отсутствие разрешения начальника ЦИП на вручение передачи лицом, не являющимся близким родственником административно арестованному, и наличие в передаче продуктов питания, не входящих в перечень разрешенных для передачи органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор.

При обнаружении в передаче, посылке, бандероли, мелком пакете предметов и (или) веществ, за хранение которых законодательством предусмотрена уголовная ответственность, начальник ЦИП либо дежурный документально оформляет факт обнаружения и выемку таких предметов (веществ) для последующего принятия решения в соответствии с УПК.

Вскрытие и сверка содержимого посылок, бандеролей, мелких пакетов осуществляются комиссией в составе не менее двух сотрудников ЦИП, о чем составляется акт. В акте указываются наименование вещей, их внешние признаки, количество, что из содержимого передано административно арестованному или сдано на хранение. Акт подписывается членами комиссии, объявляется под расписку административно арестованному и приобщается к документам, на основании которых административно арестованный содержится в ЦИП.

Перечень продуктов питания, вещей и предметов, которые могут иметь административно задержанные и административно арестованные при себе, хранить и получать в передачах:

продукты питания, исключая требующие тепловой обработки, скоропортящиеся и с истекшим сроком хранения, а также дрожжи, алкогольные напитки и пиво;

табачные изделия;

одежда (1 комплект) без поясных ремней, подтяжек и галстуков, в том числе верхняя одежда по сезону, головной убор, обувь по сезону без супинаторов, металлических набоек;

спортивный костюм (1 комплект) или домашний халат;

нательное белье (не более 2 комплектов);

носки, чулки или колготки (не более 2 пар);

перчатки или варежки (1 пара);

платки носовые;

тапочки комнатные или спортивные (1 пара);

туалетные принадлежности (туалетное, хозяйственное мыло, жидкое мыло или шампунь, зубная щетка, зубная паста, пластмассовые футляры для мыла и зубной щетки, кремы, гребень, расческа);

вещевой мешок или сумка;

очки и футляры пластмассовые для очков;

косынки, рейтузы, пояса, бюстгалтеры, марля, заколки, вазелин, вата, гигиенические тампоны, гигиенические прокладки, косметические принадлежности, бигуди пластмассовые (для женщин);

костыли, деревянные трости, протезы (по разрешению врача);

мочалка или губка;

шариковая ручка и стержни к ней, простой карандаш;

бумага для письма, ученические тетради, почтовые конверты, открытки, почтовые марки;

туалетная бумага;

предметы религиозного культа, изготовленные из недорогих металлов;

постельное белье (1 комплект), полотенце;

книги, издания периодической печати, в том числе учебные, религиозные (не более 5 наименований);

учебники, учебные пособия (без ограничения их количества для несовершеннолетних);

школьно-письменные принадлежности (для несовершеннолетних);

фотографии (не более 2 шт.);

настольные игры: шашки, шахматы, домино, нарды (по 1 комплекту на камеру);

лекарственные средства (по назначению врача);

зеркало карманное;

часы наручные или карманные из недорогих металлов;

электрический кипятильник бытовой заводского изготовления (мощностью не более 500 Вт);

документы (записи), относящиеся к делу об административном правонарушении либо касающиеся вопросов реализации прав и законных интересов административно арестованного (административно задержанного);

бланки почтовых отправлений, квитанции на сданные на хранение деньги, ценности, документы и другие предметы.

Запрещается иметь при себе, хранить, получать в передачах и приобретать по безналичному расчету предметы и вещи, не предусмотренные указанным перечнем.

Административно арестованные и административно задержанные также вправе получать предметы религиозного культа индивидуального

пользования, в том числе нательные крестики, амулеты (за исключением предметов культа, выполненных в виде колюще-режущих предметов, предметов, которыми можно нанести телесные повреждения себе и иным лицам либо представляющих собой культурную или историческую ценность, изделий из драгоценных металлов, камней), а также религиозную литературу и пользоваться ими. Они могут отправлять религиозные обряды в камерах (карцерах), а при наличии возможности – в специально оборудованных для этих целей помещениях. Запрещено отправлять религиозных обрядов, приводящих к нарушению прав и унижению личного достоинства содержащихся в ЦИП граждан, Правил внутреннего распорядка.

Административно задержанным и административно арестованным разрешаются свидания с адвокатами (лицами, имеющими право на оказание юридической помощи), которые подтверждают свои полномочия предъявлением таких документов, как удостоверение адвоката и доверенности, оформленной в простой письменной форме, или ордера либо соответствующим образом оформленной доверенности и документа, удостоверяющего личность.

Для проведения свиданий в ЦИП имеется комната свиданий, куда выводятся административно задержанные (административно арестованные) по одному, соблюдая общую очередь. Лица, выводимые на встречу с адвокатом, должны иметь опрятный внешний вид. Перед встречей и после ее окончания содержащиеся в ЦИП лица подвергаются личному обыску. Общение с адвокатом осуществляется наедине и конфиденциально без ограничения количества и продолжительности бесед. Общение проводится в условиях, позволяющих сотруднику ЦИП, назначенному для наблюдения за его проведением, видеть, но не слышать беседующих. Запрещается адвокатам (лицам, имеющим право оказывать юридическую помощь) приносить на свидания и использовать во время встречи технические средства связи, компьютеры, множительную аппаратуру, а также кино-, фото-, аудио-, видеоаппаратуру.

Кроме того, административно арестованным может быть предоставлен с разрешения начальника ЦИП краткосрочный выезд (только при документальном подтверждении) за пределы спецучреждения по уважительным причинам (например, ввиду смерти или тяжелой болезни близкого родственника) продолжительностью до 3 суток, не считая времени для проезда туда и обратно. Указанный срок не включается в срок исполнения административного взыскания в виде административного ареста. Для получения разрешения на выезд административно арестованный обращается с письменным заявлением на имя начальника места отбывания административного ареста. О предоставлении администра-

тивно арестованному краткосрочного выезда за пределы ЦИП уведомляется орган, вынесший постановление о наложении административного взыскания в виде административного ареста, а случае выезда административно арестованного лица по ст. 10.20 КоАП сообщается и в орган по труду, занятости и социальной защите по месту трудоустройства административно арестованного, а также в организацию, в которую он трудоустроен.

Начальник ЦИП может разрешить административно арестованным и административно задержанным телефонные разговоры, которые оплачиваются последними. Для получения разрешения на телефонный разговор они письменно обращаются к начальнику ЦИП, при этом указывают телефонный номер, фамилию, собственное имя, отчество (если таковое имеется), адрес места жительства (места пребывания) лица, которому будет адресован звонок.

Содержащиеся в ЦИП лица имеют право на ежедневные прогулки. Административно арестованные пользуются правом ежедневной прогулки продолжительностью не менее 1 часа. График прогулок устанавливается начальником ЦИП с учетом правил изоляции различных категорий лиц. Прогулки проводятся в специально оборудованном дворе на охраняемой территории ЦИП (при отсутствии прогулочного двора порядок и место прогулки определяются приказом начальника места содержания). Выводятся на прогулки административно задержанные и административно арестованные по камерам. Во время прогулки несовершеннолетним задержанным предоставляется возможность для физических упражнений и спортивных игр. По распоряжению начальника ЦИП прогулка содержащихся в спецучреждении лиц может быть сокращена либо вовсе отменена ввиду неблагоприятных метеорологических условий, на период ликвидации чрезвычайных происшествий. Административно задержанные могут обращаться с просьбой к работникам ЦИП о сокращении времени прогулки, которые в свою очередь доводят такие сведения до руководителя спецучреждения, компетентного решать такого рода заявления.

Во время прогулки разрешается ходить, стоять на месте или сидеть на скамейках (при их наличии), негромко разговаривать, выполнять гимнастические упражнения, не мешая при этом другим задержанным лицам. Нарушающие правила проведения прогулок возвращаются в камеру. При необходимости в отношении их может быть применены физическая сила и специальные средства.

До и после вывода административно арестованных на прогулку осматриваются место проведения прогулки и маршруты их движения на предмет записок, запрещенных предметов, надписей, знаков и др.

С аналогичной целью осматриваются камеры (помещения) и маршруты движения административно задержанных до и после вывода их в прогулочный двор (место прогулки).

Обыск камер (карцеров), в которых размещаются административно арестованные осуществляется в ходе приема-сдачи дежурства дежурными нарядами, а при необходимости по указанию начальника или дежурного ЦИП. При проведении обыска помещения тщательно проверяется исправность дверей, устройств, оконных решеток, целостность расположенных в камере (карцере) решеток, закрывающих вентиляционные и иные проемы (ниши), стен, полов, потолков, столов, скамеек, кроватей (их крепления) и иной мебели, крепления умывальников, радиаторов отопления, канализационных и водопроводных труб, осуществляется поиск запрещенных предметов.

Выявленные при обыске камеры (карцера) запрещенные предметы принимаются на хранение. При отсутствии такой возможности подлежат по согласованию с органом, ведущим административный процесс, уничтожению, по результату которого комиссией составляется акт.

Обнаруженные у административно арестованных либо административно задержанных предметы (вещества), за хранение которых законодательством предусмотрена уголовная ответственность, начальник места отбывания административного ареста либо дежурный обеспечивает документальное оформление.

Однако изъятые при личном обыске и досмотре запрещенные предметы по заявлению задержанного лица могут быть переданы или отправлены почтой за его счет родственникам либо другим лицам только с разрешения органа, ведущего административный процесс. Аналогичная процедура допустима в отношении административно арестованных, однако разрешения органа, ведущего административный процесс, не требуется.

В случае смерти задержанного лица принадлежащие ему запрещенные предметы, находившиеся на хранении, передаются органу, ведущему административный процесс, а в случае смерти административно арестованного – его родственникам.

Администрацией ЦИП административно задержанные и административно арестованные привлекаются к ежедневной уборке камер и других помещений в порядке очередности. При этом труд задержанных лиц организуется с учетом требований их раздельного содержания. Запрещается привлекать административно задержанных лиц к работам, не связанным с самообслуживанием, и выводить их за пределы спецучреждения для уборки территории.

Содержащиеся в ЦИП административно арестованные привлекаются к труду (к работам по санитарной уборке помещений) без оплаты при наличии их согласия, за исключением административно арестованных, привлеченных к административной ответственности по ст. 10.20 КоАП, которые в обязательном порядке привлекаются к труду администрацией места отбывания административного ареста. Учет вывода на работы административно арестованных ведется в журнале.

Административно арестованные и административно задержанные выводятся на работы в сопровождении сотрудников ОВД либо представителей организаций, на объектах которых работают административно арестованные. При самовольном оставлении административно арестованным места работы администрация места отбывания административного ареста организует его поиск и задержание, а также информирует ОВД, на территории обслуживания которого он проживает. При установлении местонахождения административно арестованного он доставляется обратно в ЦИП для дальнейшего отбывания административного ареста органом, осуществившим его задержание.

За невыполнение установленных обязанностей, в том числе по соблюдению трудовой дисциплины или требований безопасности при выполнении общественно полезных работ, а также за отказ от выполнения таких работ либо самовольное оставление места их выполнения, к административно арестованным могут применяться следующие виды дисциплинарных взысканий:

выговор;

внеочередное дежурство по уборке помещений и территории места отбывания административного ареста (налагается в письменной форме);

водворение в карцер или одиночную камеру на гауптвахте на срок до пяти суток (осуществляется на основании постановления начальника ЦИП или его заместителя, и заключения медицинского работника о возможности нахождения административно арестованного в карцере или одиночной камере).

Дисциплинарное взыскание может быть наложено не позднее одних суток со дня обнаружения факта невыполнения установленных обязанностей либо нарушения прав других административно арестованных. До наложения дисциплинарного взыскания у административно арестованного берется письменное объяснение, о чем составляется протокол. В случае отказа административно арестованного от дачи объяснения в протоколе делается соответствующая запись. Административно арестованные имеют право обжаловать дисциплинарное взыскание вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд. Подача жалобы не приостанавливает исполнения дисциплинарного взыскания.

В период пребывания в ЦИП административно задержанные и административно арестованные обязаны соблюдать Правила внутреннего распорядка (порядок и условия отбывания административного ареста и содержания), выполнять законные требования администрации спецучреждения. Изъявив желание, они могут обратиться с ходатайством, предложением, заявлением или жалобой к руководству ЦИП или отдельным сотрудникам ОВД как в письменном виде, так и в устной форме. Заявления и сообщения о преступлении передаются в территориальный ОВД для рассмотрения и принятия решения в соответствии с УПК. Ходатайства, предложения, заявления и жалобы, адресованные органу, ведущему административный процесс, суду, прокурору направляются адресату не позднее одних суток с момента их подачи. Ответы на такие обращения объявляются под расписку и приобщаются к документам административно задержанного (административно арестованного). Стоит обратить внимание, что содержащиеся в ЦИП лица могут осуществлять гражданско-правовые сделки через своих представителей на основании доверенности, заверенной в установленном порядке начальником ЦИП (ОВД).

В случае смерти административно задержанного либо административно арестованного в период нахождения в ЦИП незамедлительно информируются об этом прокурор, районный (межрайонный), городской, районный в городе отдел СК и орган, ведущий административный процесс. О смерти иностранных граждан, находившихся в местах содержания, извещается Министерство иностранных дел. Тело умершего передается на хранение в морг ближайшей государственной организации здравоохранения.

Финансирование содержания административно задержанных и административно арестованных осуществляется за счет средств республиканского бюджета. Расходы на питание возмещают лично административно арестованные. Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 23 октября 2009 г. № 1383 «О некоторых вопросах возмещения расходов на питание административно задержанных и административно арестованных» размер возмещения расходов на питание физического лица, задержанного за совершение административного правонарушения на срок свыше 12 часов и подвергнутого за совершение этого правонарушения административному взысканию, и административно арестованного составляет 50 % базовой величины за каждые сутки пребывания в ЦИП. При освобождении выдается счет на возмещение расходов, который оплачивается в добровольном порядке при его получении либо не позднее 1 месяца со дня освобождения из спецучреждения.

Форма счета на возмещение расходов на питание административно арестованного утверждена постановлением МВД от 13 июня 2014 г. № 210.

Административно задержанные могут быть освобождены из ЦИП в связи:

- с исполнением постановления о депортации;
- с истечением сроков административного задержания, указанных в ПИК_оАП;
- с направлением в государственную организацию здравоохранения для получения медицинской помощи в стационарных условиях;
- с наложением административного взыскания, не связанного с содержанием физического лица в условиях изоляции;
- с вынесением прокурором постановления об освобождении лица, незаконно подвергнутого административному задержанию, а также удовлетворением жалобы на административное задержание;
- с выдачей лица сотрудникам органа, ведущего административный процесс, для рассмотрения дела об административном правонарушении или сопровождения в государственную организацию здравоохранения в целях получения медицинской помощи в стационарных условиях.

Начальник места содержания или дежурный обязаны не позднее чем за 12 часов до истечения срока административного задержания устно уведомить об этом орган, ведущий административный процесс. Освобождение административно задержанных производится начальником ЦИП или дежурным немедленно в любое время суток. Освобожденному из мест содержания выдаются личные документы, вещи, деньги, а также справка, в которой указываются срок его задержания и основания освобождения. Административно задержанный, подлежащий освобождению в ночное время, может письменно обратиться с заявлением о том, чтобы отложили его освобождение до утра. Если к моменту освобождения из места содержания у задержанного имеются признаки заболевания, он передается родственникам или направляется в учреждение здравоохранения.

Административно арестованные подлежат освобождению по отбытии срока административного ареста.

Таким образом, резюмируя сказанное, необходимо отметить, что в период содержания в ЦИП административно задержанные и административно арестованные имеют возможность реализовывать свои права и одновременно выполнять возложенные на них обязанности.

Глава 15

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ОХРАНЕ И КОНВОИРОВАНИЮ ЛИЦ, ЗАДЕРЖАННЫХ ИЛИ ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ

15.1. Назначение и организация деятельности конвойных подразделений

Конвоирование занимает особую нишу в служебной деятельности ОВД. Конвойные подразделения обеспечивают надежную изоляцию, охрану лиц, содержащихся под стражей, и надзор за ними на месте проведения следственных, иных процессуальных действий, ОРМ вне мест содержания под стражей, в государственных организациях здравоохранения, при проведении судебных заседаний в период их нахождения в конвойных помещениях судов.

Порядок конвоирования, изоляции, охраны лиц, содержащихся под стражей, и надзора за ними регламентируется Законом Республики Беларусь от 16 июня 2003 г. № 215-З «О порядке и условиях содержания лиц под стражей»; Правилами внутреннего распорядка ИВС территориальных ОВД, утвержденными постановлением МВД от 30 ноября 2016 г. № 315; Инструкцией о порядке конвоирования, изоляции, охраны лиц, содержащихся под стражей, и надзора за ними, утвержденной постановлением МВД от 20 декабря 2016 г. № 333; Инструкцией об организации работы по конвоированию, изоляции, охране лиц, содержащихся под стражей, и надзору за ними, утвержденной приказом МВД от 20 апреля 2017 г. № 21.

Конвоирование лиц, содержащихся под стражей, сотрудниками ОВД обеспечивается в такие учреждения, как:

- следственные изоляторы УИС (СИЗО);
- ИУ, используемые в качестве мест содержания под стражей;
- ИВС;
- государственные УЗ;
- территориальные ОВД;

подразделения СК, иные органы уголовного преследования;
суды;
и в целях:
проведения судебных заседаний, в том числе выездных;
проведения следственных, иных процессуальных действий, оперативно-розыскных мероприятий вне мест содержания под стражей;
передачи караулам ВВ;
передачи правоохранительным органам иностранных государств в соответствии с международными договорами Республики Беларусь.

Основными задачами конвоирования являются предупреждение, предотвращение и пресечение противоправных действий со стороны лиц, содержащихся под стражей, в том числе побегов из-под стражи.

Для проведения конвоирования готовится решение, которое утверждается уполномоченным должностным лицом. Решение на конвоирование, которым назначается конвой для осуществления конвоирования воздушным судном, утверждает Министр либо его заместители, начальник подразделения центрального аппарата или центрального подчинения МВД, в задачи которого входит организация работы ОВД по вопросам обеспечения конвоирования лиц, содержащихся под стражей, либо лица, исполняющие их обязанности, начальники ГУВД, УВД, их заместители.

Решение на конвоирование, как правило, утверждается в связи с конкретной задачей за сутки до начала ее выполнения.

При подготовке решения на конвоирование *учитываются*:

количество и особенности конвоируемых и (или) охраняемых лиц, содержащихся под стражей, наличие среди них лиц, допустивших особо опасный рецидив, подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, относящихся к категории тяжких или особо тяжких, осужденных за совершение таких преступлений, имеющих судимость (в том числе за побег из-под стражи), несовершеннолетних;

техническая характеристика специальных транспортных средств и иных транспортных средств, используемых для конвоирования (лимит мест, количество камер, состояние оборудования, средств связи, технических средств надзора и (или) охраны);

условия изоляции, охраны лиц, содержащихся под стражей, осуществления надзора за ними в местах их временного содержания (конвойные помещения судов, палаты государственных организаций здравоохранения и других местах);

протяженность и иные особенности маршрутов конвоирования;

штатная и фактическая численность личного состава и уровень его профессиональной подготовки;

оперативная обстановка в районе несения службы по конвоированию и (или) изоляции, охране лиц, содержащихся под стражей, и надзору за ними (далее – конвоирование);

время года, суток и метеорологические условия.

В решении на конвоирование *определяются*:

основные задачи, вид и состав конвоя;

расстановка сил и средств, резервы, порядок введения их в действие и использования;

место и время несения службы, вооружение и экипировка, а также материально-техническое обеспечение конвоя;

вопросы взаимодействия с подразделениями СК, ГКСЭ, ОВД, органами прокуратуры, судами, государственными УЗ;

организация контроля за соблюдением установленного порядка несения службы сотрудниками, входящими в состав конвоя.

В зависимости от характера задач, обстановки и других вышеперечисленных условий конвоирования, в решении на конвоирование могут предусматриваться и другие вопросы.

Расстановка сил и средств отражается в книге постовых ведомостей нарядов ИВС (далее – книга постовых ведомостей), книге постовых ведомостей конвойного подразделения (за исключением случаев, когда в ИВС и ОВД штатным расписанием не предусмотрено конвойное подразделение и конвоирование осуществляется сотрудниками, входящими в состав конвойной группы).

В случае если один и тот же конвой в связи с обстановкой вынужден осуществлять различные виды конвоирования (переходить от одного вида к другому) допускается оформление одного решения, в котором дополнительно указывается расчет сил и средств, необходимый при различных видах конвоирования.

Инструктаж конвоя проводится должностным лицом, уполномоченным утверждать решение на конвоирование, либо его заместителем, а в их отсутствие старшим инспектором-дежурным (инспектором-дежурным) конвойного подразделения.

Сотрудники, входящие в состав конвоя, прибывают к месту проведения инструктажа за 15 минут до его начала в установленной форме одежды, имея опрятный внешний вид, служебное удостоверение и свисток, палку резиновую, карманный электрический фонарик, индивидуальный перевязочный пакет, записную книжку, ручку, а также оружие и экипировку в соответствии с решением на конвоирование.

При выполнении задач по конвоированию на железнодорожных обменных пунктах, при проведении следственных, иных процессуальных действий, ОРМ на местности, усиленным составом конвоя в судебном заседании, а также в иных случаях, предусмотренных решением на конвоирование, сотрудники, входящие в состав конвоя, экипируются бронежилетами.

Должностное лицо, проводящее инструктаж, обязано:
определить каждому сотруднику, входящему в состав конвоя, конкретную задачу на весь период несения службы, разъяснить способы ее выполнения, порядок связи, взаимодействия;

обратить внимание на меры по предупреждению побегов из-под стражи и иных осложнений обстановки, назвать фамилии лиц, за которыми требуется усиленное наблюдение, довести до сведения сотрудников оперативную обстановку;

проверить готовность конвоя к несению службы, экипировку, знание обязанностей, мер личной безопасности, умение действовать при осложнении обстановки путем решения инструктируемыми сотрудникам нескольких вводных задач;

напомнить об обязательности устного разъяснения конвоируемым лицам, содержащимся под стражей, перед началом движения границ охраны, необходимости выполнения законных требований сотрудников, осуществляющих их конвоирование, а также оснований для применения физической силы, специальных средств и оружия, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, а также о соблюдении законности и служебной дисциплины;

проинструктировать сотрудников, выделенных в группу преследования, о наиболее вероятных направлениях движения и возможных местах укрытия лиц, совершивших побег из-под стражи;

при необходимости довести до сведения сотрудников иную информацию, имеющую значение для исполнения ими служебных обязанностей.

Кроме этого на инструктаже могут быть доведены результаты несения службы по конвоированию за прошедшие сутки, неделю и (или) месяц, разъяснены основные недостатки.

В большинстве случаев конвоирование лиц, содержащихся под стражей, осуществляется штатными конвойными подразделениями – специальным подразделением по конвоированию ГУВД, ротами конвойной службы милиции УВД, конвойными подразделениями (взводы и отделения) ИВС территориальных ОВД, а при их отсутствии и в иных необходимых случаях – штатными конвойными группами из числа сотрудников, прошедших первоначальную подготовку, имеющих практический стаж службы в ОВД не менее 1 года и сдавших в установленном порядке зачеты по знанию требований нормативных правовых актов МВД, регламентирующих порядок конвоирования, изоляции, охраны лиц, содержащихся под стражей, и надзора за ними.

На тех же условиях для усиления указанных конвойных подразделений, оперативного реагирования на осложнение обстановки приказами

начальников ОВД создаются резервные конвойные группы из числа сотрудников иных подразделений.

При выполнении задач по обеспечению конвоирования важное значение имеет знание и соблюдение сотрудниками дежурных нарядов ИВС, штатных конвойных подразделений и резервных конвойных групп требований законодательства о содержании лиц под стражей, алгоритмов действий при возникновении чрезвычайных ситуаций.

15.2. Виды конвоя и способы конвоирования

Для конвоирования лиц, содержащихся под стражей, назначается конвой в составе начальника конвоя (старшего конвоира) и не менее двух конвоиров, включая милиционера-водителя. Конвой – это вооруженный и надлежащим образом экипированный наряд, состоящий из двух и более сотрудников ОВД, назначенный для конвоирования и изоляции, охраны лиц, содержащихся под стражей, и надзора за ними на месте проведения следственных, иных процессуальных действий, оперативно-розыскных мероприятий вне мест содержания под стражей, судебных заседаний, а также в период нахождения этих лиц в государственных организациях здравоохранения, конвойных помещениях судов;

В зависимости от количества и степени опасности конвоируемых лиц, характера маршрута и других условий, конвой может быть обычным или усиленным.

Обычный конвой назначается из расчета:

на 1–2 конвоируемых лиц, содержащихся под стражей, – 2 сотрудника;

на 3–6 конвоируемых – 4 сотрудника;

на 7–9 конвоируемых – 5 сотрудников;

на 10–12 конвоируемых – 6 сотрудников;

на 13–20 конвоируемых – 7 сотрудников;

на каждые 5 последующих конвоируемых лиц, содержащихся под стражей, – дополнительно по 1 сотруднику.

Численность сотрудников, входящих в состав обычного конвоя, при осуществлении конвоирования на отдельных видах транспорта определяется характером выполняемой задачи (с учетом милиционера-водителя) и должна быть:

при перевозке в специальном транспортном средстве 1–4 конвоируемых лиц, содержащихся под стражей, – не менее 3 сотрудников, 5–6 конвоируемых – не менее 4 сотрудников, 7 и более – не менее 5 сотрудников;

при перевозке в легковом автомобиле – не менее 3 сотрудников.

Усиленный конвой назначается из расчета:
на 1 конвоируемое лицо, содержащееся под стражей, – 3 сотрудника;
на 2–4 конвоируемых – 5 сотрудников;
на 5–6 конвоируемых – 7 сотрудников;
на 7–8 конвоируемых – 9 сотрудников;
на 9–10 конвоируемых – 11 сотрудников;
на каждое последующее конвоируемое лицо, содержащееся под стражей, – дополнительно по 1 сотруднику.

Усиленный конвой назначается в случаях:
наличия оснований полагать, что кто-либо из конвоируемых лиц, содержащихся под стражей, может совершить побег из-под стражи, причинить вред себе и (или) окружающим;

наличия оснований полагать, что конвой либо лица, содержащиеся под стражей, могут подвергнуться нападению;

конвоирования и (или) выполнения задач по изоляции, охране лиц, допустивших особо опасный рецидив, подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, относящихся к категории особо тяжких, осужденных за совершение таких преступлений, и надзору за ними, в том числе в зале судебного заседания при оглашении приговора к пожизненному заключению или смертной казни;

конвоирования и (или) выполнения задач по изоляции, охране лиц, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), и надзору за ними;

конвоирования в государственную организацию здравоохранения лиц, содержащихся под стражей, находящихся в состоянии алкогольного опьянения и (или) состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, а также выполнения задач по изоляции, охране таких лиц и надзору за ними в государственном УЗ;

большой протяженности маршрута конвоирования, сложных географических и (или) неблагоприятных погодных условий;

конвоирования для проведения следственных, иных процессуальных действий, оперативно-розыскных мероприятий на местности;

конвоирования на воздушном, речном судне, в отдельном купе купейного вагона поезда;

выполнения задач по изоляции, охране лиц, содержащихся под стражей, и надзору за ними в государственном УЗ.

Исходя из конкретной ситуации, усиленный конвой может быть назначен должностным лицом, уполномоченным утверждать решение на конвоирование.

В состав конвоя входят: начальник конвоя (старший конвоир), конвоир (конвоиры), в определенных случаях – помощник начальника конвоя, милиционер-водитель. Помощник начальника конвоя назначается из числа конвоиров, если в состав конвоя входит 6 и более сотрудников, а также в случае обеспечения охраны лиц, содержащихся под стражей, в период проведения судебных заседаний – 1 помощник начальника конвоя на каждый зал судебного заседания.

При конвоировании женщин воздушными, речными судами, а также при обеспечении их охраны в санитарных пропускниках общего пользования, государственных УЗ в состав конвоя в обязательном порядке включается конвоир (помощник начальника конвоя) женского пола.

Конкретный состав и вид конвоя определяются должностным лицом, уполномоченным утверждать решение на конвоирование, исходя из складывающейся обстановки.

Начальником конвоя, осуществляющего конвоирование воздушным судном, назначается сотрудник из числа лиц старшего начальствующего состава.

Запрещается включать в состав конвоя сотрудников:

не прошедших первоначальную подготовку, имеющих практический стаж службы в ОВД менее 1 года (за исключением сотрудников, входящих в штат ИВС, конвойных подразделений и прошедших первоначальную подготовку по данному направлению служебной деятельности);

не сдавших в установленном порядке зачеты по знанию требований нормативных правовых актов МВД, регламентирующих порядок конвоирования, изоляции, охраны лиц, содержащихся под стражей, и надзора за ними.

При необходимости усиления конвоя в пути следования или в случае приема для обратного конвоирования большого количества лиц, содержащихся под стражей, начальник конвоя (старший конвоир) обязан обратиться в ближайший ОВД, начальник которого обязан принять соответствующие меры по усилению конвоя имеющимися в его распоряжении силами и средствами.

При невозможности выделить дополнительные силы начальник ОВД, к которому обратился за содействием начальник конвоя (старший конвоир), оставляет часть конвоируемых лиц, содержащихся под стражей, в подчиненном ему ИВС, а при его отсутствии в структуре ОВД обращается за помощью в другой ближайший ОВД.

Конвоирование лиц, содержащихся под стражей, осуществляется на основании:

заявок на конвоирование;

постановления (определения) органа, ведущего уголовный процесс, об этапировании;

обвинительного приговора суда с назначением наказания в виде лишения свободы, ареста или постановления (определения) суда о заключении под стражу в зале судебного заседания;

указания Министра внутренних дел, начальника территориального ОВД или их заместителей;

указания начальника ИВС ГУВД, УВД о конвоировании лиц, содержащихся под стражей, в СИЗО, государственное УЗ, санитарный пропускник, на обменный пункт;

указания начальника СИЗО о конвоировании лиц, содержащихся под стражей, в государственное УЗ, в другой СИЗО, на обменный пункт.

Заявка на конвоирование *подписывается* должностными лицами органов, ведущих уголовный процесс, руководителями подразделений, наделенных правом осуществлять ОРД, и скрепляются гербовой печатью.

При проведении следственных, иных процессуальных действий, ОРМ вне мест содержания под стражей, а также при проведении выездных судебных заседаний в заявке на конвоирование указывается место их проведения.

Заявка на конвоирование должностными лицами органов уголовного преследования, руководителями подразделений, наделенных правом осуществлять ОРД, *направляется* в конвойное подразделение (территориальный ОВД) и по месту содержания лиц под стражей (ИВС, СИЗО) из расчета ее получения за трое суток до начала проведения следственных, иных процессуальных действий, ОРМ.

Заявка должностных лиц судов на конвоирование направляется по месту содержания лиц под стражей (ИВС, СИЗО) с учетом получения ее за трое суток до начала судебного заседания. Начальник ИВС, СИЗО при необходимости направляет командиру конвойного подразделения (начальнику территориального ОВД) заявку на выделение конвоя с учетом ее получения за двое суток.

В исключительных случаях и (или) по уголовным делам, сроки производства (рассмотрения) по которым значительно сокращены, заявка на конвоирование может быть направлена из расчета получения ее ИВС, СИЗО, а также конвойным подразделением (территориальным ОВД) не позднее чем за сутки, но обязательно с учетом расписания движения караулов по плановым маршрутам конвоирования.

В случае, если органы, ведущие уголовный процесс, ИВС, СИЗО, обслуживаемые конвойным подразделением (территориальным ОВД), находятся в разных населенных пунктах, между которыми движение конвоев (караулов) по плановым маршрутам не установлено, то заявка

на конвоирование направляется начальнику ИВС, СИЗО и в конвойное подразделение (территориальный ОВД). При этом должно быть учтено время, необходимое для конвоирования в требуемый пункт назначения.

Заявка на конвоирование, направленная в ИВС, СИЗО, является основанием для выдачи лиц, содержащихся под стражей, конвою, а направленная в конвойное подразделение (территориальный ОВД) – для выделения конвоя.

Границами охраны при конвоировании лиц, содержащихся под стражей, являются:

во время нахождения их в конвойном помещении суда – стены, потолок, пол, окна, двери камер и конвойного помещения суда;

во время нахождения их в зале судебного заседания – специальное металлическое (изготовленное из другого материала достаточной прочности) ограждение, пол, стены и потолок места, предназначенного для размещения их в зале судебного заседания;

во время нахождения их в помещении государственного УЗ – стены, потолок, пол, окна, двери палаты;

при конвоировании транспортным средством, специально предназначенным для этого – стены, потолок, пол, двери кузова;

при конвоировании автомобильным транспортным средством, предназначенным для перевозки людей – салон и двери;

при конвоировании воздушным судном – салон, двери (люки);

при конвоировании речным судном – стены, палубные перекрытия, окна (иллюминаторы), двери (люки) кают (трюмов);

при конвоировании в отдельном купе купейного вагона пассажирского поезда – стены, потолок, пол, окна, дверь купе;

при конвоировании пешим порядком – условная линия в радиусе 3 метров от конвоира, при движении в составе колонны – линия расположения ближайших от колонны конвоиров, при следовании конвоиров только позади колонны – условная линия вокруг колонны на расстоянии 7 метров от колонны.

Лица, содержащиеся под стражей, принимаемые для конвоирования, подвергаются полному личному обыску, а также устному опросу, в том числе о состоянии здоровья, наличии жалоб и заявлений, а находящиеся при них предметы и вещи – досмотру. Лица, заявившие о наличии у них каких-либо заболеваний, препятствующих конвоированию, а также содержащиеся под стражей беременные женщины, высказывающие жалобы на состояние здоровья, осматриваются медицинским работником.

Личный обыск производится лицом одного пола с обыскиваемым и сопровождается тщательным осмотром его тела (при проведении полного личного обыска), одежды и обуви, а также наружно располагаю-

щихся протезов. При проведении личного обыска или досмотра предметов и вещей могут применяться технические и специальные средства. Обнаруженные запрещенные к хранению предметы, вещи и продукты питания в установленном порядке изымаются и сдаются должностному лицу органа-отправителя.

Одним из основных видов конвоирования является конвоирование в суды, которые принимаются под обслуживание приказом начальника ГУВД (УВД) после обследования межведомственной комиссией.

Сотрудники, входящие в состав межведомственной комиссии, образованной приказом начальника ГУВД (УВД), для принятия суда под обслуживание обязаны изучить условия несения службы, определить необходимую численность конвоев, систему изоляции, охраны лиц, содержащихся под стражей, и надзора за ними, основной и запасной маршруты конвоирования из СИЗО или ИВС, порядок взаимодействия с ОВД и администрацией суда. Прием суда под обслуживание оформляется актом межведомственной комиссии (в 3 экземплярах), утверждаемым председателем суда и начальником (командиром) конвойного подразделения (начальником ОВД). На основании акта межведомственной комиссии издается приказ ГУВД, УВД о приеме суда под обслуживание.

На каждый обслуживаемый суд в конвойном подразделении, ОВД разрабатывается план охраны в суде лиц, содержащихся под стражей, включающий в себя: сведения о местонахождении, планировке здания суда, конвойного помещения и залов судебного заседания, инструкции начальнику конвоя (старшему конвоиру), помощнику начальника конвоя, конвоирам, милиционеру-водителю, плановые маршруты конвоирования (основной и запасной), схемы охраны и связи, табель постам и расчет личного состава на случай осложнения обстановки.

План охраны лиц, содержащихся под стражей, на выездном судебном заседании разрабатывается до его начала отдельно на каждое такое судебное заседание непосредственно на месте его проведения специально выделенным для этого сотрудником конвойного подразделения, ОВД либо начальником конвоя (старшим конвоиром) и утверждается начальником (командиром) конвойного подразделения (начальником ОВД).

В случае необходимости в целях предупреждения беспорядков в зале судебного заседания, в районе местоположения суда или нападения на конвоируемых лиц, конвой или ОВД, на территории обслуживания которого располагается суд, разрабатывается отдельное решение на охрану общественного порядка, предусматривающее в том числе размещение среди присутствующих сотрудников в гражданской одежде, которое согласовывается с председателем суда и утверждается начальником ОВД.

Конвой должен убыть из конвойного подразделения, территориального ОВД с таким расчетом, чтобы принять конвоируемых лиц, содержащихся под стражей, в СИЗО, ИВС и доставить их в суд либо к месту проведения выездного судебного заседания заблаговременно до начала судебного заседания.

По прибытии в суд начальник конвоя (старший конвоир) осуществляет:

- доклад председательствующему в судебном заседании о доставлении лиц, содержащихся под стражей;

- организацию проверки (проверку) состояния конвойного помещения суда (камер, дверей, окон, запирающих устройств), наличия и исправности средств пожаротушения, исправности средств связи, технических средств надзора и (или) охраны;

- выставление поста (постов) у камер конвойного помещения суда;

- организацию осмотра (осмотр) зала (залов) судебных заседаний, туалета (при его размещении за пределами конвойного помещения суда), маршрутов конвоирования в здании суда либо месте проведения выездного судебного заседания;

- выставление наружных постов в необходимых случаях;

- доклад дежурному конвойного подразделения обо всех существенных изменениях условий охраны лиц, содержащихся под стражей, изменении времени начала (окончания), места проведения судебных заседаний, взятии под стражу в зале судебного заседания, необходимости усиления конвоя.

Конвоирование лиц, содержащихся под стражей, в залы судебных заседаний производится до входа в них граждан, а конвоирование из залов судебных заседаний – после выхода граждан.

Во всех случаях сразу после вывода из камеры конвойного помещения суда и перед водворением в камеру конвойного помещения лица, содержащиеся под стражей, подвергаются неполному личному обыску, в ходе которого тщательно осматриваются и прощупываются одежда и обувь (без раздевания), документы и иные вещи, находящиеся при них, в случае необходимости дополнительно могут применяться ручные металлодетекторы.

Непосредственно перед началом судебного заседания начальником конвоя (старшим конвоиром) либо по его поручению конвоиром, осуществляется осмотр помещения, где будет проводиться заседание суда, на предмет его технической укреплённости, наличия посторонних лиц и предметов, которые могут быть использованы для причинения вреда жизни и (или) здоровью участников судебного процесса.

В зале судебного заседания сотрудники, входящие в состав конвоя, располагаются с правой и левой сторон от барьера, ограждающего место, предназначенное для размещения лиц, содержащихся под стражей, а при необходимости и перед таким барьером на расстоянии, исключающем возможность осуществления захвата оружия лицами, содержащимися под стражей.

При необходимости смена сотрудников, входящих в состав конвоя, в зале судебного заседания производится начальником конвоя (старшим конвоиром) через каждые 1–2 часа, не нарушая хода судебного заседания.

При оглашении приговора весь состав конвоя усиливает надзор за лицами, содержащимися под стражей. При необходимости должностное лицо, утвердившее решение на конвоирование, направляет в суд дополнительный наряд.

Передача лиц, содержащихся под стражей, в СИЗО, ИВС оформляется в той же заявке подписью дежурного помощника начальника СИЗО, дежурного ИВС. При отказе в приеме лиц, содержащихся под стражей, в СИЗО составляется акт с указанием причин, о чем докладывается должностному лицу, утвердившему решение на конвоирование, которое до устранения этих причин обязано обеспечить содержание таких лиц в ИВС.

15.3. Действия конвоя при чрезвычайных происшествиях

Сотрудник ОВД, входящий в состав конвоя, должен быть всегда готов к несению службы в чрезвычайных условиях, которые требуют принятия решительных мер для успешного доставления конвоируемых по назначению. К чрезвычайным происшествиям относятся:

- побег конвоируемых;
- нападение на конвой;
- авария с автотранспортом, на котором следуют конвоируемые;
- пожар в помещении, где содержатся конвоируемые, и др.

Для предотвращения чрезвычайных происшествий разработан определенный **алгоритм** действий сотрудников ОВД.

Одно из основных чрезвычайных происшествий, которое может произойти при конвоировании – это **побег**. Побег из-под стражи, конвоя дезорганизуют служебную деятельность ОВД, отвлекая личный состав от выполнения повседневных задач, а также способствуют совершению противоправных действий лицами, совершившими побег.

При побеге из-под стражи лица, содержащегося под стражей, конвоируемого *пешим порядком*:

сотрудник, входящий в состав конвоя, заметивший побег, подает сигнал голосом «Побег!», а также команду бежавшим и другим конвоируемым лицам, «Стойте! Ложись!»;

в соответствии со ст. 29 Закона об ОВД применяется и (или) используется оружие;

начальник конвоя (старший конвоир) сообщает о побеге из-под стражи в ближайший ОВД, оповещает администрацию и обслуживающий персонал станции (пристань, аэропорта) и при их содействии организует задержание укрывающихся в указанных зданиях и помещениях бежавших из-под стражи.

При побеге из-под стражи *на железнодорожном обменном пункте*: сотрудник, входящий в состав конвоя, заметивший побег, подает сигнал голосом «Побег!», а также команду бежавшим и другим конвоируемым лицам «Стойте! Ложись!»;

посадка-высадка лиц, содержащихся под стражей, в специальный вагон временно прекращается;

начальник конвоя (старший конвоир) и начальник планового караула, используя часть сил, совместно организуют задержание бежавших, а затем продолжают сдачу (прием) лиц, содержащихся под стражей, не допуская задержки поезда;

в соответствии со ст. 29 Закона об ОВД применяется и (или) используется оружие;

о случившемся начальник конвоя (старший конвоир) сообщает в ближайший ОВД, делает об этом отметку в путевом журнале, а по окончании службы докладывает о произошедшем подробным рапортом должностному лицу, утвердившему решение на конвоирование.

Если первоначальные действия по задержанию бежавших из-под стражи лиц положительных результатов не дали, дальнейшее проведение мероприятий по установлению их местонахождения обеспечивается в соответствии с нормативными правовыми актами.

При **нападении на конвой** его состав действует в зависимости от способа конвоирования.

С учетом обстановки движение конвоируемых лиц, содержащихся под стражей, прекращается или ускоряется, при необходимости – с переходом на запасной маршрут конвоирования.

О нападении сообщается дежурному конвойного подразделения и в ближайший ОВД, начальник которого обязан организовать немедленную помощь конвою. Задержанные участники нападения должны быть переданы сотрудникам ближайшего ОВД. Инициаторы нападения и (или) покушавшиеся на побег из-под стражи могут быть сданы для временного содержания в ближайший ИВС, СИЗО.

О нападении и его последствиях начальник конвоя (старший конвоир) докладывает письменным рапортом должностному лицу, утвердившему решение на конвоирование.

При *аварии транспортных средств*, в которых осуществлялось конвоирование, начальник конвоя (старший конвоир) обязан организовать:

- спасение конвоируемых лиц, содержащихся под стражей;
- последующую их изоляцию от всех других лиц, находящихся на месте аварии;
- оказание первой помощи пострадавшим;
- сохранность документов, оружия, специальных средств и имущества;
- связь с ближайшим ОВД.

Во время *аварии на речном судне* конвой усиливает наблюдение за поведением конвоируемых лиц, содержащихся под стражей, с тем чтобы не допустить паники и каких-либо опасных действий с их стороны. При угрозе затопления судна начальник конвоя (старший конвоир) организует с помощью находящихся в его распоряжении спасательных средств эвакуацию конвоируемых лиц, содержащихся под стражей, на берег, по возможности обеспечивая необходимую изоляцию этих лиц от других пассажиров. В первую очередь направляются на берег несовершеннолетние и женщины. Охраняющему их сотруднику, входящему в состав конвоя, вручаются все имеющиеся документы. Начальник конвоя (старший конвоир) следует на берег с последней партией конвоируемых лиц, содержащихся под стражей.

Об аварии и ее последствиях начальник конвоя (старший конвоир) делает подробные записи в путевом журнале и докладывает должностному лицу, утвердившему решение на конвоирование.

В случае обнаружения взрывчатых, радиоактивных и других веществ, представляющих опасность для жизни и здоровья, лица, содержащиеся под стражей, переводятся под охраной в безопасную зону. Опасная зона сотрудниками, входящими в состав конвоя, обозначается указателями. Любое движение в ней запрещается, для чего на расстоянии, исключающем возможность поражения, организуется подвижной пост (посты). О принятых мерах докладывается начальнику ближайшего ОВД. С прибытием лиц, ответственных за производство обзвуживающих работ, начальник конвоя (старший конвоир) действует согласно их указаниям, обеспечивая при этом надежную изоляцию, охрану лиц, содержащихся под стражей, и надзор за ними.

Глава 16

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОПЕРАТИВНО-ДЕЖУРНЫХ СЛУЖБ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

16.1. Назначение и задачи оперативно-дежурных служб органов внутренних дел

ОДС ОВД занимает особое место среди служб и подразделений ОВД. Она представляет собой подразделение оперативного руководства реагированием на изменения оперативной обстановки, является центром управления всеми силами и средствами милиции. От эффективности ее работы в значительной степени зависит успех деятельности всех служб.

ОДС ОВД выполняют следующие задачи:

- непрерывный контроль за оперативной обстановкой на обслуживаемой территории;

- своевременная регистрация и оперативное реагирование на поступающие заявления, сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях, в том числе на информацию о чрезвычайных ситуациях природного (наводнения, землетрясения, просадка земной поверхности, массовые лесные и торфяные пожары, ураганы, бури, смерчи, ливни, сильные снегопады, засуха и др.), техногенного (аварии, катастрофы, пожары на предприятиях и др.), биологического (эпидемии, эпизоотии, массовое поражение растений болезнями и вредителями), экологического и социального (массовые беспорядки, крупные забастовки и др.) характера;

- введение степеней готовности в ОВД, постоянная готовность к работе в сложной обстановке;

- разбирательство с лицами, совершившими правонарушения, доставленными в ОДС;

- подготовка к несению службы следственно-оперативных групп (СОГ) и нарядов строевых подразделений милиции, ДПС ГАИ, ДО, других, выделяемых для выполнения оперативно-служебных задач;

оперативное управления суточными нарядами;
контроль за служебными нарядами, осуществляющими охрану общественного порядка, конвоирование лиц, задержанных и заключенных под стражу;

водворение в ИВС лиц, задержанных или заключенных под стражу, обеспечение их надежной изоляции и постоянного надзора за ними;

сбор, обработка, анализ и доклад начальнику ОВД и его заместителям сведений об оперативной обстановке на обслуживаемой территории;

охрана режимных помещений административного здания ОВД;

обеспечение сохранности оружия, боеприпасов, специальных и технических средств, средств телекоммуникации, оперативно-криминалистической и оргтехники, документации, другого имущества, закрепленного за ОДС;

поддержание внутреннего распорядка ОДС, обеспечение пропускного режима и контроля за состоянием охраны в ОВД;

контроль за соблюдением правил пожарной безопасности и санитарных норм в ОВД и на прилегающей к нему территории.

Организационное обеспечение возложенных на ОВД задач ОДС осуществляется путем оперативного управления и непосредственного исполнения.

Оперативное управление направлено на выполнение следующих задач:

своевременное реагирование на поступающие заявления и сообщения о преступлениях, правонарушениях и происшествиях;

непрерывный круглосуточный сбор, обработка и передача информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории;

передача в подчиненные ОВД специальных сигналов о введении степеней готовности и оповещение личного состава, руководителей органов власти и управления;

непрерывное управление силами и средствами ОВД, немедленное принятие мер по раскрытию преступлений по «горячим следам»;

контроль за состоянием охраны помещений, обороны здания ОВД и прилегающей к нему территории, его противопожарной безопасностью и санитарным состоянием.

Деятельность ОДС ОВД как *непосредственного исполнителя* заключается в выполнении следующих задач:

прием и регистрация заявлений, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных ситуациях и происшествиях;

в соответствии с компетенцией организация работы с обращениями граждан и юридических лиц, непосредственно обратившихся в ОДС;

разбирательство с гражданами, в том числе задержанными и доставленными в помещения ОДС;

контроль в пределах своей компетенции за соблюдением установленного порядка содержания, конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц;

обеспечение сохранности служебных документов, оружия, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого вверенного имущества;

прием и хранение изъятого, добровольно сданного, найденного оружия и боеприпасов, а также предметов и вещей, принадлежность которых не установлена.

Для оценки состояния оперативной обстановки и эффективности реагирования на ее изменения, подготовки и передачи необходимой информации вышестоящим субъектам управления и заинтересованным органам в ОДС сосредоточиваются сведения:

о количестве и характере совершенных преступлений, правонарушений;

разыскиваемых лицах;

силах и средствах ОВД и общественных формирований, участвующих в охране общественного порядка;

оперативной обстановке в специальных учреждениях, расположенных на обслуживаемой территории;

проводимых общественно-политических, спортивных, культурно-зрелищных и иных мероприятий;

важных мероприятиях, проводимых МВД, УВД, ГУВД, РУ-ГО-РОВД, их службами и подразделениями;

предстоящих поездках специальных (литерных) поездов;

лицах, состоящих на профилактических учетах в ОВД;

других факторах, которые могут вызвать осложнение оперативной обстановки.

Организация работы ОДС включает в себя следующие элементы:

информирование оперативным дежурным, сдающим дежурство, заступающего суточного наряда и штатного наряда об оперативной обстановке, о проводимой работе по преступлениям, административным правонарушениям, о происшествиях, проводимых (предстоящих) массовых и иных мероприятиях, требующих усиленного контроля, силах и средствах, задействованных на охрану общественного порядка, охрану ИВС и надзор за дорожным движением, результатах ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, введенных в действие специальных планов, распоряжениях начальника ОВД, его заместителей и вышестоящих ОВД;

прием заступающим на службу штатным суточным нарядом от сменяющихся сотрудников документации, а также нормативных правовых актов, секретных документов по описи; оружия, боеприпасов, специальных средств, оперативной, криминалистической и оргтехники, технических средств и средств телекоммуникации, а также иного имущества согласно описи; задержанных за совершение преступлений, административных правонарушений, изъятых у них вещей, документов, денег и ценностей; средств пожаротушения, находящихся в помещениях ОДС;

проверка соблюдения установленных сроков задержания, правильности оформления необходимых документов в отношении лиц, содержащихся в помещениях ОДС;

осмотр комнат для лиц, задержанных за совершенные преступления и административные правонарушения;

проверка состояния охраны и осмотр помещений ИВС, осмотр и сверка задержанных и заключенных под стражу лиц, их досмотр (если в ОВД имеется ИВС при отсутствии штатных дежурных и иных ИВС);

доклад совместно со сменяющимся дежурным и начальником ИВС начальнику ОВД о приеме-сдаче дежурства, обнаруженных при этом недостатках и мерах по их устранению с отметкой в книге приема и сдачи дежурства;

бдительное и добросовестное несение службы в составе штатного наряда ОДС.

16.2. Функции оперативно-дежурных служб органов внутренних дел

Понятие, содержание и правовую регламентацию функций ОДС необходимо рассматривать как *функции органа управления*.

Общеизвестно, что функционирование социальных организаций в своей основе имеет достижение заранее определенных целей. Изучение деятельности современных ОДС показывает, что стоящие перед ними цели в самом общем виде включают в себя требования обеспечения постоянного круглосуточного отслеживания оперативной обстановки на обслуживаемой территории, безотлагательного реагирования на ее негативные изменения, непрерывного оперативного управления силами и средствами, участвующими в обеспечении общественного порядка и безопасности, а также организации своевременного разбирательства с доставленными в ОВД правонарушителями.

Конкретизированные, детализированные цели могут рассматриваться как задачи ОДС, каждой из которых соответствуют те или иные виды деятельности, обозначаемые понятием «функция».

Понятие функции органа управления более многозначно и трактуется по-разному. Задачи органа управления имеют определяющий характер в отношении его функций.

Компетенция ОДС представляет собой не что иное, как совокупность прав и обязанностей дежурной смены, т. е. штатного наряда ОДС. Следовательно, функции ОДС целесообразнее всего рассматривать сквозь призму функциональных обязанностей сотрудников штатного наряда.

Деятельность ОДС как органа оперативного управления силами и средствами ОВД направлена на реализацию целого ряда функций.

Оперативная информационно-аналитическая функция заключается в обязанности дежурной смены полностью владеть оперативной обстановкой на обслуживаемой территории. Для реализации этой функции дежурная смена обязана непрерывно фиксировать, обобщать и анализировать данные об оперативной обстановке, ее изменениях, докладывать о них начальнику ОВД с предложениями о мерах реагирования. В этих целях дежурной смене следует постоянно поддерживать связь со служебными нарядами милиции, несущими службу на обслуживаемой территории, с оперативно-дежурными службами других подразделений ОВД (ДИН, ДО и т. д.) и доводить им обстановку и решения начальника ОВД о мерах реагирования, а также обмениваться информацией с дежурными службами соседних ОВД, других правоохранительных органов, с аварийно-спасательными и диспетчерскими службами организаций, учреждений и предприятий.

Оперативно-организационная функция ОДС прямо связана с организацией таких важных направлений деятельности как организация:

безотлагательного реагирования на сообщения о возникших чрезвычайных ситуациях и происшествиях;

пресечения и раскрытия преступлений «по горячим следам»;

непрерывного управления силами и средствами, задействованными в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, незамедлительного принятия мер по реагированию на нарушения общественного порядка.

Оперативно-организационная функция является совокупностью организационного направления деятельности, которое прямо обеспечивается:

комплексным использованием сил ППСМ, ДПС ГАИ, ДО, иных служб и подразделений, а также сил общественных формирований;

четко продуманной их расстановкой и маневрированием в соответствии с оперативной обстановкой;

совершенной системой управления всеми видами служебных нарядов, задействованных в обеспечении правопорядка;

безотлагательным направлением на место совершения правонарушения ближайшего наряда, СОГ, УИМ.

Оперативно-контрольная функция определена как совокупность непрерывного оперативного контроля:

разрешения заявлений и сообщений о происшествиях и преступлениях личным составом ОВД;

несения нарядами милиции службы по плану комплексного использования сил и средств ОВД;

действий СОГ, ГБР и других сил, участвующих в раскрытии преступлений «по горячим следам»;

деятельности подчиненных дежурных служб, а также подразделений и учреждений ОВД;

охраны здания ОВД и ИВС;

хода выполнения решений руководства ОВД по проведению специальных операций;

выполнения оперативно-начальствующим и командным составом ОВД графика проверки несения службы нарядами.

Оперативно-обеспечивающая функция представляет собой совокупность всех направлений деятельности по обеспечению:

несения службы нарядами милиции по охране общественного порядка в соответствии с принятым решением на текущие сутки;

бесперебойной связи с СОГ, группа быстрого реагирования (ГБР), нарядами милиции, несущими службу по плану комплексного использования сил и средств;

взаимодействия сил и средств, задействованных в обеспечении охраны общественного порядка по единой дислокации;

инструктажа, вооружения и оснащения спецсредствами членов СОГ, ГБР, нарядов милиции, служб и подразделений соответствующего ОВД;

незамедлительного выезда ближайших нарядов, СОГ и ГБР к месту происшествия;

охраны места происшествия силами нарядов ППСМ и других служб и подразделений ОВД до прибытия СОГ;

высокой оперативной готовности сил и средств ОВД к действиям при осложнении оперативной обстановки;

передачи служебной информации подразделениям ОВД;

оповещения личного состава горрайоргана, руководителей органов власти и управления;

содержания и конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц.

Информационно-аналитическая, организационная, контрольная и обеспечивающая функции в совокупности составляют функцию опера-

тивного управления. Оперативное управление служебными нарядами милиции и другими силами, привлекаемыми к охране общественного порядка и обеспечению безопасности, ОДС осуществляет непрерывно. Наиболее значимой из перечисленных, безусловно, является организационная функция. Ее выполнение основывается на результатах реализации всех остальных направлений деятельности ОДС.

Среди функций, осуществляемых дежурной сменой путем непосредственного исполнения, разбирательство с задержанными и доставленными является наиболее важной. Осуществляя разбирательство, сотрудники ОДС непосредственно участвуют в реализации конституционных прав и свобод гражданина Республики Беларусь.

Суточный наряд, по существу, выступает гарантом обоснованности доставления лица в ОВД. Так, оперативный дежурный в соответствии со своими полномочиями в случае необоснованного доставления лица в ОДС разъясняет сотруднику ОВД, его допустившему, неправомерность действий, предлагает принести извинения доставленному и немедленно освобождает последнего. Факт необоснованного доставления фиксируется в книге учета доставленных лиц. О нем письменно докладывается начальнику ОВД для принятия соответствующих мер.

В основе деятельности ОДС лежат следующие *принципы*:

постоянная высокая боевая готовность, оперативность;

надлежащее знание оперативной обстановки на обслуживаемой территории;

преемственность в работе;

соблюдение законности;

защита государственных секретов;

бдительность;

вежливое и уважительное отношение к гражданам.

Глава 17

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

17.1. Правовые основы работы с обращениями граждан и юридических лиц в органах внутренних дел

Конституцией Республики Беларусь обеспечение прав и свобод гражданина провозглашается высшей целью государства (ст. 2, 21). Право направлять личные и коллективные обращения в государственные органы закреплено ст. 40 Конституции.

Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко неоднократно подчеркивал, что власть в нашей стране обладает огромным и самым значимым ресурсом – кредитом доверия людей. Поэтому власть должна быть вместе с людьми, жить их интересами и заботами, стараться эффективно решать возникающие проблемы.

На протяжении ряда лет руководством страны последовательно и настойчиво предпринимаются меры, позволяющие оперативно и качественно принимать решения и максимально учитывать законные интересы граждан.

В большинстве случаев граждане реализуют их путем обращения в различные органы государственной власти, прежде всего в органы государственного управления. Таким образом реализуются механизмы влияния граждан на публичную власть, контроля над деятельностью этой власти, устанавливается баланс во взаимоотношениях личности и государства.

Роль института обращений граждан огромна. Они выполняют, по сути, три важнейшие функции.

Во-первых, обращения есть средство административной защиты прав граждан, проявляющейся в реакции органов исполнительной власти на обращения и принятии соответствующих мер. Наряду с судебной защитой это важнейшее средство охраны прав и свобод человека.

Во-вторых, обращение гражданина – это форма реализации его права на участие в управлении государством и, следовательно, одна из форм выражения народовластия. Посредством обращений гражданин может воздействовать на принятие решений органами государственной власти, внося свой вклад в выработку государственной политики в различных областях жизни.

В-третьих, обращения граждан – это способ обратной связи, выражения реакции народа на решения, принимаемые государственной властью. В условиях демократического общества отработанные механизмы обратной связи необходимы в первую очередь самой власти.

В соответствии с требованиями Директивы Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О мерах по дальнейшей де бюрократизации государственного аппарата» состояние работы с населением считается одним из основных критериев оценки деятельности государственных органов и организаций. Обращения граждан, направляемые в государственные органы, общественные объединения, учреждения, организации, на предприятия, являются источником информации обо всех сторонах жизни общества и человека в нем.

Указом Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц» установлены качественно новые подходы в работе с обращениями граждан и юридических лиц в государственные организации посредством закрепления принципа первоочередного рассмотрения обращений граждан и юридических лиц непосредственно на местах, а также утверждения перечня государственных органов, иных организаций, ответственных за рассмотрение обращений по существу в каждой сфере жизнедеятельности общества. Перечень направлен на информирование граждан и юридических лиц об организациях, которые обязаны рассмотреть обращение как в качестве первичной инстанции, так и в порядке обжалования действий местных органов.

Закон об обращениях граждан и юридических лиц комплексно и системно регулирует порядок реализации гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами права на обращение в государственные органы, иные организации с целью защиты их прав, свобод и законных интересов.

Согласно указанному перечню ОВД ответственны за сферу правопорядка, в том числе безопасности дорожного движения, гражданства и миграции, исполнения уголовных наказаний, оборота гражданского оружия.

В соответствии с данным указом обращения, поступившие из СМИ, рассматриваются в порядке, установленном законодательством об об-

ращениях граждан и юридических лиц. Закреплены также меры, направленные на усиление контроля за качественным и своевременным рассмотрением обращений, а именно ужесточена персональная ответственность руководителей региональной вертикали. Вышестоящий орган по каждому случаю ненадлежащего рассмотрения обращений подчиненными или входящими в его состав (систему) организациями направляет их руководителям представления о привлечении должностных лиц, допустивших нарушение порядка рассмотрения обращений, к дисциплинарной ответственности, а при выявлении в течение года повторного нарушения этими должностными лицами – представление о применении к ним более строгой меры дисциплинарного взыскания вплоть до освобождения от занимаемой должности.

В случае выявления нарушений законодательства об обращениях граждан и юридических лиц в подчиненных или входящих в состав (систему) организациях вышестоящий орган принимает решение о привлечении к дисциплинарной ответственности руководителей этих организаций либо сообщает о таких нарушениях органам, ведущим административный процесс, для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Законодательно введен единый день личного приема граждан (среда) руководителями региональной вертикали по всей республике и регламентирован порядок его организации, а также определено, что на официальном сайте государственного органа, иной государственной организации в сети Интернет должна быть размещена информация о способах подачи электронных обращений в этот орган (организацию).

Помимо этого установлено проведение руководителями и иными должностными лицами организаций встреч в трудовых коллективах, пресс-конференций, «горячих линий», «прямых телефонных линий» по актуальным для граждан и юридических лиц вопросам, в том числе с привлечением депутатов, представителей СМИ и общественных объединений.

В целях упорядочения работы с обращениями, поступившими в ходе «горячих линий» и «прямых телефонных линий», Совет Министров Республики Беларусь принял постановление от 23 июля 2012 г. № 667 «О некоторых вопросах работы с обращениями граждан и юридических лиц».

В ОВД функционируют телефоны доверия, набрав номер которых можно проинформировать руководство МВД, иных структурных подразделений о совершенных либо готовящихся правонарушениях, а также о положительных и отрицательных действиях сотрудников ОВД и военнослужащих ВВ.

В процессе работы с обращениями образуется комплекс документов, которые можно разделить на три основные группы:

документы по рассмотрению и исполнению обращений;

документы по анализу и обобщению обращений;

документы по реализации выводов, сделанных в ходе анализа обращений.

Делопроизводство по обращениям ведется в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2011 г. № 1786, которым утверждено Положение о порядке ведения делопроизводства по обращениям граждан и юридических лиц в государственных органах, иных организациях, у индивидуальных предпринимателей.

На основании указанных нормативных правовых актов в каждом государственном органе разработаны положения, инструкции, иные организационно-правовые документы, определяющие порядок организации работы с обращениями, форму и порядок составления аналитических документов по обращениям, правила ведомственного хранения документов-обращений.

Приказом МВД от 26 декабря 2018 г. № 363 утверждена Инструкция об организации работы с обращениями граждан и юридических лиц и ведении делопроизводства по ним в органах внутренних дел и внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Ее действие не распространяется на обращения, подлежащие рассмотрению в соответствии с законодательством о конституционном судопроизводстве, с гражданским, гражданским процессуальным, хозяйственным процессуальным, уголовно-процессуальным законодательством, законодательством, определяющим порядок административного процесса, законодательством об административных процедурах, а также на иные обращения, в отношении которых законодательными актами установлен иной порядок их подачи и рассмотрения, на переписку (запросы) государственных органов при выполнении ими функций, возложенных на них нормативными правовыми актами.

Так, рапорты сотрудников ОВД рассматриваются в соответствии с Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133, Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 29 мая 2003 г. № 218, а также другими нормативными правовыми актами МВД.

Рассмотрение запроса и обращения депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь регламентируется соответственно ст. 16 и 18 Закона Республики

Беларусь от 4 ноября 1998 г. № 196-3 «О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь».

Рассмотрение запроса и обращения депутата местного Совета депутатов регламентируется соответственно ст. 13 и 14 Закона Республики Беларусь от 27 марта 1992 г. № 1547-ХП «О статусе депутата местного Совета депутатов».

Порядок подачи обращений осужденными, отбывающими наказание в учреждениях УИС МВД, регулируется локальными нормативными правовыми актами.

Порядок рассмотрения заявлений о предоставлении сведений о правонарушениях, хранящихся в едином государственном банке данных о правонарушениях, регламентируется Положением о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 909.

Наибольшее количество обращений в ОВД рассматриваются участковыми инспекторами милиции, подразделениями ГАИ, подразделениями ГиМ, а также подразделениями ДИН.

Законом Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-3 «Об основах административных процедур» предусмотрено распространение административных процедур с участием граждан на административные процедуры с участием юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Под административной процедурой понимаются действия уполномоченного органа, совершаемые на основании заявления заинтересованного лица, по установлению (предоставлению, удостоверению, подтверждению, регистрации, обеспечению), изменению, приостановлению, сохранению, переходу или прекращению прав и (или) обязанностей, в том числе заканчивающиеся выдачей справки или другого документа (его принятием, согласованием, утверждением), либо регистрацией или учетом заинтересованного лица, его имущества, либо предоставлением денежных средств, иного имущества и (или) услуг за счет средств республиканского или местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, из имущества, находящегося в республиканской или коммунальной собственности.

Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан», утвержден перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан.

Документом предусмотрено, что административные процедуры могут осуществляться по заявлениям граждан только при условии их наличия в перечне административных процедур, утвержденном Указом № 200. Это препятствует злоупотреблениям, связанным с необоснованным введением на ведомственном уровне новых платных административных процедур.

ОВД по обращениям граждан за выдачей справок или других документов осуществляют административные процедуры, предусмотренные следующими разделами перечня:

документирование населения;

оформление пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь;

регистрация граждан Республики Беларусь по месту жительства и месту пребывания в Республике Беларусь;

консульский учет;

транспорт;

оборот оружия.

Данные процедуры реализуются по линии деятельности подразделений по гражданству и миграции, охраны правопорядка и профилактики, ГАИ.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 утвержден единый перечень административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования.

В подразделениях ОВД, осуществляющих административные процедуры, на информационных стендах должна быть размещена следующая информация:

о структуре ОВД (структура должна иметь графическое изображение подчиненности подразделений ОВД руководителю и его заместителям);

о руководителе и заместителях руководителя ОВД (фамилии, имена, отчества, занимаемые должности, местонахождение, номера служебных телефонов);

о режиме работы ОВД и графике приема граждан;

о наименовании административных процедур, осуществляемых ОВД (в соответствии с перечнем, утвержденным Указом № 200, при этом не допускается произвольное толкование данного перечня, а также его расширение либо сужение);

о перечнях документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами, а при необходимости – о порядке их заполнения и представления гражданами (в соответствии с перечнем административных процедур, утвержденным Указом № 200);

о сроках осуществления административных процедур, сроках действия справок или других документов (решений), выдаваемых (принимаемых) при осуществлении административных процедур, а также о размере платы, взимаемой при осуществлении административных процедур;

о местонахождении, номерах служебных телефонов, фамилиях, именах, отчествах, должностях сотрудников ОВД, ведущих прием граждан по вопросам осуществления административных процедур (в случае временного отсутствия этих сотрудников данная информация указывается в отношении лиц, временно исполняющих их обязанности);

о наименовании, месте нахождения и режиме работы вышестоящего ОВД;

формы (бланки) документов, необходимых для обращения за осуществлением административных процедур, предусмотренные законодательством об административных процедурах, с разъяснением порядка их заполнения и представления;

об обязанности заинтересованного лица внести плату за выдачу дополнительных документов и (или) сведений, необходимых для осуществления административной процедуры и запрашиваемых ОВД самостоятельно (если такая плата предусмотрена законодательством), предварительно до направления запросов и представить в ОВД документ, подтверждающий внесение такой платы;

о правах и обязанностях граждан при осуществлении административных процедур;

о порядке и сроках обжалования принятых решений.

Данная информация должна размещаться в местах, обеспечивающих ее широкую доступность (как правило, первый этаж здания ОВД, например фойе, вестибюль). Доступ в данные места должен быть свободен в пределах времени работы ОВД и не ограничен какими-либо внешними препятствиями (пост охраны, турникеты и т. д.).

17.2. Порядок приема, учета, рассмотрения и разрешения обращений граждан и юридических лиц в органах внутренних дел

Закон «Об обращениях граждан и юридических лиц» определяет обращение как индивидуальное или коллективное заявление, предложение, жалобу гражданина (граждан), направленные в государственный орган, иную организацию (должностному лицу), изложенные в письменной, электронной или устной форме.

Выделяют следующие виды обращений:

письменные, электронные и устные;
индивидуальные и коллективные;

предложения, заявления, жалобы (по форме).

Отзывы и запросы граждан юридического (неюридического) характера в качестве разновидностей обращений законодательно не закреплены.

Отзывы (отклики) – обращения граждан, содержащие личное мнение, оценку проектов законодательных актов, публикаций в газетах и журналах, радиопередач и др.

Запросы юридического (неюридического) характера – обращения граждан в государственные органы, общественные объединения, учреждения, организации, на предприятия о предоставлении сведений и разъяснении их прав, обязанностей отдельных органов, учреждений, организаций, предприятий и должностных лиц относительно различных вопросов.

Отнесение обращений граждан к определенному виду может быть условным, так как один документ часто сочетает в себе различные виды обращений.

Согласно ст. 12 Закона «Об обращениях граждан и юридических лиц» письменное обращение, за исключением замечаний и предложений, должно содержать:

наименование и (или) адрес организации либо должность лица, которым направляется обращение;

фамилию, собственное имя, отчество (если таковое имеется) либо инициалы гражданина, адрес его места жительства (места пребывания) и (или) места работы (учебы);

изложение сути обращения;

личную подпись гражданина (граждан).

Письменные обращения юридических лиц должны содержать:

наименование и (или) адрес организации либо должность лица, которым направляется обращение;

полное наименование юридического лица и его место нахождения;

изложение сути обращения;

фамилию, собственное имя, отчество (если таковое имеется) руководителя или лица, уполномоченного в установленном порядке подписывать обращения;

личную подпись руководителя или лица, уполномоченного в установленном порядке подписывать обращения, заверенную печатью юридического лица.

Текст обращения должен поддаваться прочтению. Рукописные обращения должны быть написаны четким, разборчивым почерком. Не допускается употребление в обращениях нецензурных либо оскорбительных слов или выражений.

К письменным обращениям, подаваемым представителями заявителей, прилагаются документы, подтверждающие их полномочия.

В обращениях должна содержаться информация о результатах их предыдущего рассмотрения с приложением (при наличии) подтверждающих эту информацию документов.

Письменные обращения, не соответствующие указанным требованиям, могут быть оставлены без рассмотрения с уведомлением заявителей письменно в 5-дневный срок о причинах оставления обращения без рассмотрения.

Ответственность за организацию работы с обращениями и личного приема граждан несут руководители ОВД.

Письменные обращения граждан поступают в организации на личном приеме или по почте.

Электронные обращения подаются в государственные органы и организации посредством государственной единой (интегрированной) республиканской информационной системы учета и обработки обращений граждан и юридических лиц (далее – система учета и обработки обращений) и подлежат рассмотрению в порядке, установленном для рассмотрения письменных обращений, с учетом особенностей, предусмотренных законодательством об обращениях граждан и юридических лиц.

Предоставление доступа к системе учета и обработки обращений государственным органам и организациям, а также заявителям осуществляется бесплатно.

Предоставление информации об обращениях из системы учета и обработки обращений без согласия граждан, их представителей или юридических лиц, о которых запрашивается информация, допускается в случаях, предусмотренных законодательными актами, вышестоящим организациям, а также другим государственным органам и организациям в целях рассмотрения обращений этих граждан, их представителей или юридических лиц.

Порядок внесения государственными органами и организациями информации в систему учета и обработки обращений, порядок предоставления информации из этой системы, порядок идентификации (авторизации) заявителей в ней, иные вопросы, связанные с функционированием данной системы, устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь. Этим же государственным органом власти определяется владелец системы учета и обработки обращений и ее оператор, обеспечивающий в том числе технические условия для ее функционирования.

В помещении ОВД в доступном для граждан месте на информационных стендах, табло (инфокиосках) и (или) иным способом размещается информация:

о режиме работы ОВД;

о времени и месте личного приема руководства ОВД, а при наличии предварительной записи на личный прием – о порядке ее осуществления;

о наименовании, местонахождении и режиме работы вышестоящего ОВД с указанием его руководителей и времени их личного приема;

примерные образцы обращений;

извлечения из нормативных правовых актов, регламентирующих работу с обращениями, о требованиях предъявляемых к обращениям, порядке подачи обращений, сроках рассмотрения и обжалования принятых решений.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» в информационной системе «Сайт органов внутренних дел Республики Беларусь» размещается информация:

о порядке, времени и месте личного приема граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, их представителей, представителей юридических лиц (о порядке предварительной записи на личный прием, если таковая предусмотрена);

о порядке рассмотрения обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц (нормативные правовые акты, регламентирующие порядок рассмотрения обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц);

о способах подачи электронных обращений в ОВД (направление на адрес электронной почты и (или) размещение в специальной рубрике на интернет-сайте);

о номерах телефонов справочных служб, телефонов доверия, горячих линий (при их наличии);

о наименовании, месте нахождения и режиме работы вышестоящего государственного органа и организации.

Порядок ведения делопроизводства по обращениям. Делопроизводство по обращениям в ОВД ведется отдельно от других видов делопроизводства и осуществляется работниками подразделений по защите государственных секретов (далее – подразделений ЗГС) или уполномоченными должностными лицами.

ОДС обеспечивают круглосуточный прием обращений.

Поступившие по почте в ОВД письменные обращения принимают работники подразделений ЗГС.

Обращения, поданные в установленном порядке, подлежат обязательному приему и регистрации. Отказ в приеме обращений не допускается.

При приеме обращений, поступивших по почте, работниками подразделений ЗГС проверяется правильность их доставки, целостность конвертов и сверяется по реестрам заказной корреспонденции их наличие.

При поступлении в ОВД электронного обращения создается его бумажная копия, которая передается сотрудником подразделения ИОС или уполномоченным должностным лицом по разносной книге или журналу учета обращений граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в подразделение ЗГС.

Прием электронных обращений осуществляется не менее 3 раз в течение рабочего дня.

Регистрация обращений в ОВД осуществляется с использованием одной из регистрационно-контрольных форм:

- системы «Дело»;
- подсистемы «Дело-Web»;
- журнальной (в подразделениях, где отсутствует система «Дело» или подсистема «Дело-Web»).

В системе «Дело» или подсистеме «Дело-Web» обращения регистрируются в следующих группах:

- обращения граждан;
- идентичные обращения граждан;
- электронные обращения граждан;
- идентичные электронные обращения граждан;
- обращения юридических лиц;
- идентичные обращения юридических лиц;
- электронные обращения юридических лиц;
- идентичные электронные обращения юридических лиц;
- коллективные обращения;
- идентичные коллективные обращения;
- коллективные электронные обращения;
- идентичные коллективные электронные обращения;
- анонимные обращения;
- анонимные электронные обращения;
- РКК (регистрационно-контрольная карточка) по обращениям, поступившим в ходе проведения ПТЛ (прямой телефонной линии);
- РКК (регистрационно-контрольная карточка) по обращениям, поступившим в ходе проведения ПТЛ, перенаправленные из других ОВД, государственных органов и иных организаций;
- обращения, перенаправленные из других ОВД, государственных органов и организаций.

Регистрационные индексы каждой группы обращений (кроме идентичных обращений) начинаются со своего порядкового номера.

При регистрации в журнале обращения подразделяются на группы: письменные и электронные обращения граждан и индивидуальных предпринимателей (с разделением по алфавиту);

- коллективные обращения (без алфавитного разделения);
- обращения юридических лиц (без алфавитного разделения);
- анонимные обращения;

РКК, оформленные по обращениям, поступившим в ходе проведения ПТЛ (без алфавитного разделения);

РКК, оформленные по результатам проведения ПТЛ, пересланные из других ОВД, государственных органов и иных организаций;

обращения, перенаправленные из других ОВД, государственных органов и иных организаций.

Регистрационные индексы каждой группы обращений начинаются со своего порядкового номера.

Для удобства регистрации обращений по указанным группам работниками ПДО (подразделения документационного обеспечения) могут заводиться дополнительные журналы.

Рассмотрение обращений в ОВД. Обращения, в том числе бумажные копии электронных обращений, после регистрации работниками ПДО не позднее рабочего дня, следующего за днем регистрации этих обращений, передаются на рассмотрение руководителю ОВД, его заместителю или уполномоченному должностному лицу – при ведении делопроизводства по обращениям посредством подсистемы «Дело-Web» либо журнала. Поручения руководителя ОВД, его заместителя или уполномоченного должностного лица о дальнейшем рассмотрении обращений оформляются в виде резолюции на обращении или на отдельном листе с приобщением к обращению. Резолюция, учиненная на обращении или на отдельном листе, вносится в регистрационно-контрольную форму и при наличии технической возможности сканируется и помещается в ЭРКК (электронная регистрационно-контрольная карточка) обращения подсистемы «Дело-Web».

Зарегистрированные обращения также направляются на рассмотрение в электронном виде по системе «Дело» в личный кабинет руководителя ОВД, его заместителя или уполномоченного должностного лица – при ведении делопроизводства по обращениям посредством системы «Дело». Поручения руководителя ОВД, его заместителей или уполномоченных должностных лиц о дальнейшем рассмотрении обращений оформляются в виде электронной резолюции, внесенной вышеуказанными должностными лицами в соответствующий реквизит ЭРКК обращения системы «Дело».

В резолюции (электронной резолюции) к письменному обращению излагается одно из следующих поручений:

о рассмотрении по существу в МВД, ОВД, в том числе с назначением служебной проверки в порядке, установленном Инструкцией о порядке

организации и проведения служебной проверки в органах внутренних дел, утвержденной приказом МВД от 26 января 2017 г. № 23;

о направлении в другой ОВД для рассмотрения в соответствии с компетенцией, подчиненностью или территориальностью, за исключением случая, указанного в части второй настоящего пункта;

о направлении одновременно в несколько подразделений центрального аппарата и центрального подчинения МВД для рассмотрения в соответствии с компетенцией (для обращений, поступивших непосредственно в УЗГСидО МВД), ответственным исполнителем при подготовке ответа по результатам рассмотрения обращения считается подразделение, указанное в резолюции первым либо напротив которого имеется отметка «отв.» или «свод.»;

о направлении в другой государственный орган, иную организацию для рассмотрения по существу в соответствии с компетенцией;

о приобщении идентичного обращения к ранее зарегистрированному обращению;

о перерегистрации в единую книгу регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях для рассмотрения в порядке, предусмотренном УПК либо ПИКоАП;

о перерегистрации в регистрационно-контрольную форму учета входящей корреспонденции заявлений граждан и юридических лиц об осуществлении административных процедур, обращений работника к нанимателю, жалоб на действия и решения сотрудников ОВД, ведущих административный процесс, либо на постановления по делам об административных правонарушениях, ходатайств участников уголовного и административного процесса;

об оставлении без рассмотрения по существу;

о возврате необоснованно направленного обращения;

о принятии обращения к сведению при изложении в нем благодарности сотрудникам (работникам) ОВД.

Электронные обращения подлежат рассмотрению в порядке, установленном для рассмотрения письменных обращений, с учетом особенностей, предусмотренных законодательством об обращениях.

Сроки рассмотрения обращений исчисляются со дня, следующего за днем их регистрации в тех ОВД, к компетенции которых относится решение изложенных в обращениях вопросов. При рассмотрении обращений в структурных подразделениях МВД, ОВД сроки рассмотрения обращений исчисляются со дня, следующего за днем первоначальной регистрации обращений в МВД, ОВД.

Анонимные обращения не подлежат рассмотрению, за исключением случаев, если они содержат сведения о готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении или решение об их рассмотрении принято руководителями МВД, ОВД, их заместителями или уполномоченными должностными лицами.

Порядок рассмотрения анонимных обращений в исключительных случаях определяется нормативным правовым актом, устанавливающим порядок приема, регистрации и учета ОВД заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях.

Письменные обращения должны быть рассмотрены в срок не позднее 15 дней. Если обращение не может быть рассмотрено в 15-дневный срок, исполнитель не позднее чем за день до его окончания докладывает об этом рапортом, согласованным с непосредственным начальником, руководителю ОВД, его заместителю или уполномоченному должностному лицу и ходатайствует о продлении срока рассмотрения обращения до месяца. При принятии решения о необходимости проведения по обращению дополнительного изучения и проверки срок его рассмотрения продлевается до 1 месяца без уведомления об этом заявителя, что своевременно отражается в соответствующей регистрационно-контрольной форме.

Если обращение не может быть рассмотрено в месячный срок, исполнитель не позднее чем за день до его окончания докладывает об этом рапортом, согласованным с непосредственным начальником, руководителю МВД, ОВД, его заместителю или уполномоченному должностному лицу и ходатайствует о продлении срока рассмотрения обращения по основаниям, установленным абзацем вторым ч. 3 ст. 17 Закона «Об обращениях граждан и юридических лиц», с указанием предполагаемого срока рассмотрения обращения по существу. В данном случае заявителю в срок не позднее 1 месяца со дня, следующего за днем поступления обращения, направляется уведомление о причинах превышения месячного срока и предполагаемых сроках рассмотрения обращения по существу.

Результат проверки изложенных в обращении фактов обобщается в *заключении*. Заключение должно быть обоснованным и мотивированным, вынесенным на основании всесторонне, полно и объективно исследованных в ходе проверки фактов, при необходимости – со ссылками на нормативные правовые акты, локальные правовые акты МВД.

Заключение подписывает должностное лицо, проводившее проверку, согласовывает его непосредственный начальник или лицо, исполняющее его обязанности, и утверждает руководитель МВД, ОВД, его заместитель или уполномоченное должностное лицо.

Заключение по обращению *не составляется* в случаях:

если по результатам проверки изложенных в обращении фактов (изучения материалов, истребования дополнительной информации, опроса лиц и иных проверочных действий) в течение 5 рабочих дней со дня, следующего за днем его регистрации, принимается решение о направлении обращения для рассмотрения по существу в другой ОВД в соответствии с компетенцией, подчиненностью или территориальностью, другой государственный орган или организацию в соответствии с компетенцией;

рассмотрения по существу обращения, содержащего благодарности сотрудникам (работникам) ОВД, вопросы информационно-справочного или разъяснительного характера, а также удовлетворения просьбы заявителя о совершении конкретных действий (выдача (возврат) определенных документов, характеристики и др.) с последующим направлением ответа заявителю;

оставления обращения без рассмотрения по существу в случаях, установленных абзацами вторым – шестым п. 1 ст. 15 Закона «Об обращениях граждан и юридических лиц»;

оставления повторного обращения без рассмотрения по существу в случае ранее прекращенной переписки с заявителем по изложенным в обращении вопросам.

В случае отзыва заявителем своего обращения путем подачи соответствующего письменного (электронного) заявления ОВД прекращает рассмотрение этого обращения по существу, о чем составляется заключение. Заявителю направляется ответ о прекращении проверки по его обращению с учетом поступившего заявления об отзыве обращения и возвращаются оригиналы документов, приложенные к нему, о чем делается отметка в соответствующей регистрационно-контрольной форме. Оригиналы документов, приложенные к обращению, могут быть выданы на руки заявителю, который удостоверяет факт получения этих документов распиской на обращении, остающемся в делопроизводстве ОВД, с проставлением даты и личной подписи. При наличии технической возможности расписка сканируется и в электронном виде прикрепляется к ЭРКК обращения.

По результатам проверки изложенных в обращении вопросов составляется ответ заявителю. Письменный ответ на письменное обращение излагается на языке обращения (русском или белорусском). Письменный ответ должен быть обоснованным и мотивированным (при необходимости – со ссылками на нормы актов законодательства), содержать конкретные формулировки, опровергающие или подтверждающие доводы заявителя.

Письменные ответы заявителям:

могут не направляться в случаях, указанных в абзаце третьем ч. 1 ст. 14 Закона «Об обращениях граждан и юридических лиц»;

не направляются в случаях, указанных в ч. 3 ст. 14 Закона «Об обращениях граждан и юридических лиц».

Контроль за рассмотрением обращений. Его осуществляет руководитель МВД, ОВД лично, через своих заместителей, руководителей структурных подразделений, уполномоченных должностных лиц и работников ПДО.

Контроль за рассмотрением обращений в МВД, ОВД осуществляется в случаях:

если руководитель МВД, ОВД дает указание в резолюции о докладе по результатам рассмотрения обращения;

поступления обращений из вышестоящих государственных органов, иных организаций, требующих сообщить о результатах рассмотрения;

если поставленные в обращении вопросы ранее не были рассмотрены или рассмотрены не в полном объеме;

непринятия необходимых мер по восстановлению нарушенных прав, свобод и (или) законных интересов заявителей.

Контроль за рассмотрением обращений в системе «Дело» осуществляется в порядке, установленном п. 231 Инструкции по делопроизводству.

В левом верхнем углу первого листа обращения, взятого на контроль, работником ПДО проставляется штамп «Контроль» и указывается контрольный срок рассмотрения обращения.

Обращения, на которые даются уведомления о причинах превышения месячного срока рассмотрения и сроках рассмотрения обращения по существу, с контроля не снимаются. Контроль завершается, если обращение рассмотрено по существу в установленные Законом сроки, заявителю дан ответ, направлено уведомление в порядке, установленном ст. 10, 15 и 21 Закона «Об обращениях граждан и юридических лиц».

Решения о снятии с контроля обращений принимаются должностными лицами, его установившими, и оформляются в виде резолюций на докладных записках, рапортах, справках о результатах рассмотрения обращений или путем подписания ими ответа заявителю.

Снятие с контроля обращений, поступивших из вышестоящих государственных органов, иных организаций, осуществляется посредством направления в установленный срок в данные государственные органы, иные организации информации с указанием сведений о результатах рассмотрения обращения, направлении ответа (уведомления) заявителю, отметки об исполнителе и номере его телефона.

Руководитель (работник) ПДО не реже 1 раза в неделю делает выборку обращений, зарегистрированных в ОВД:

не рассмотренных в 15-дневный (при отсутствии рапорта о продлении срока рассмотрения) и месячный сроки;

по которым продлен срок рассмотрения свыше одного месяца, не рассмотренных до установленной плановой даты исполнения;

по которым нарушен срок их направления в другой ОВД в соответствии с компетенцией, подчиненностью или территориальностью либо в другой государственный орган (организацию) в соответствии с компетенцией – в течение 5 рабочих дней;

по которым нарушен срок направления ответа заявителю в случае оставления его обращения без рассмотрения по существу (в том числе при вынесении заключения о прекращении переписки) – в течение 5 рабочих дней.

Сотрудник (работник) по работе с обращениями подразделения ЗГСидО ГУВД, УВД не реже 1 раза в 15 дней делает вышеуказанную выборку по обращениям, зарегистрированным в структурных подразделениях ГУВД, УВД и подчиненных территориальных ОВД.

Результаты сверки докладываются рапортом (докладной запиской, справкой) руководителю ОВД. Рапорты (докладные записки, справки) с резолюциями руководителя ОВД после ознакомления исполнителей с поручениями работником ПДО помещаются в накопительную папку и хранятся 1 календарный год.

17.3. Организация и порядок приема граждан в органах внутренних дел, учебных заведениях, внутренних войсках, учреждениях, организациях и на предприятиях МВД Республики Беларусь

Личный прием. Личный прием организуется руководителями подразделений центрального аппарата и центрального подчинения МВД, территориальных управлений главного управления собственной безопасности, главного управления по борьбе с организованной преступностью и коррупцией, территориальных подразделений ДО, организаций, подчиненных ДФиТ, территориальных управлений ДИН, органов и учреждений УИС, ЛТП МВД, территориальных ОВД, соединений и воинских частей ВВ МВД, учреждений образования МВД, подразделений и организаций, входящих в систему ОВД.

Личный прием руководством ОВД в установленный по графику день должен начинаться не позднее 8:00 или завершаться не ранее 20:00.

Продолжительность личного приема в рабочие дни должна составлять не менее 4 часов.

Если на день личного приема приходится государственный праздник или праздничный день, объявленный нерабочим, день личного приема переносится на следующий за ним рабочий день.

Порядок предварительной записи на личный прием к руководителям ОВД устанавливается руководителями ОВД.

Предварительная записка на личный прием может осуществляться как посредством личного обращения к должностному лицу, осуществляющему такую запись (в том числе по телефону), так и по письменному (электронному) обращению гражданина.

При временном отсутствии в день личного приема должностного лица, осуществляющего личный прием, данное мероприятие проводит лицо, исполняющее его обязанности в соответствии с должностными инструкциями.

«Горячая линия» в ОВД проводится в рабочее время в рабочие дни по решению руководителей ОВД, их заместителей по актуальным для граждан и юридических лиц вопросам справочно-консультационного характера, при этом руководителем ОВД могут быть установлены дополнительные дни и время ее проведения. Порядок проведения «горячей линии» и работы с обращениями, поступающими в ходе ее проведения, устанавливается руководителем ОВД.

Обращения, поступившие в ходе «горячей линии», не подлежат регистрации. Информация о проведении «горячей линии» доводится уполномоченными должностными лицами до всеобщего сведения путем ее размещения в СМИ, сети Интернет, на информационных стендах (табло) организации.

Пябые телефонные линии (ПТЛ) проводятся по вопросам, входящим в компетенцию ОВД, либо по заранее планируемой теме, обусловленной ее актуальностью:

по субботам с 9:00 до 12:00 в соответствии с графиком, утвержденным Министром внутренних дел, – Министром внутренних дел и (или) его заместителями, начальниками департаментов исполнения наказаний, охраны, по гражданству и миграции, финансов и тыла;

не реже 1 раза в квартал:

начальниками главных управлений МВД, УГАИ МОБ МВД;

начальниками подчиненных территориальных подразделений областного уровня департаментов исполнения наказаний, охраны;

начальниками подчиненных территориальных подразделений главного управления по борьбе с организованной преступностью и коррупцией, главного управления собственной безопасности;

начальниками ГУВД, УВД, их заместителями, начальниками управлений, отделов внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов (местных администраций).

Планирование ПТЛ отражается в планах основных организационных мероприятий (основных мероприятий) МВД, ОВД.

Дата, время и продолжительность проведения ПТЛ (не менее 2 часов) устанавливаются руководителем ОВД.

Должностные лица, которые определены ответственными за планирование и проведение ПТЛ, заблаговременно размещают информацию о ней (дата, время, продолжительность, тематика) на информационных стендах (табло) ОВД и доводят подразделениям ИОС (руководителям ВКП). Подразделения ИОС (руководители ВКП) анонсируют данную информацию в СМИ, сети Интернет.

Для участия в проведении «горячей линии» и ПТЛ могут задействоваться должностные лица структурных подразделений ОВД в зависимости от тематики обращений.

Подразделения связи и автоматизации ОВД во время проведения «горячей линии» и ПТЛ обеспечивают бесперебойную связь и наличие оборудования, позволяющего производить запись телефонных разговоров.

Делопроизводство по обращениям, поступившим в ходе ПТЛ, осуществляется в соответствии с требованиями настоящей Инструкции.

Гражданин при обращении на ПТЛ должен сообщить свою фамилию, собственное имя, отчество (при его наличии), данные о месте жительства и (или) работы (учебы), а представитель юридического лица – фамилию, собственное имя, отчество (при его наличии), наименование представляемого им юридического лица и его юридический адрес, изложить суть обращения.

При отказе лица, обратившегося на ПТЛ, сообщить указанные сведения ему сообщается, что обращение анонимное и ответ на такое обращение не дается, за исключением случаев, когда оно содержит сведения о готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении.

В ходе ПТЛ гражданам и представителям юридических лиц даются полные и исчерпывающие ответы на поставленные ими вопросы в пределах компетенции ОВД.

При необходимости дополнительного изучения вопроса, проведения служебной проверки или направления запроса о предоставлении требуемой информации обращение, поступившее в ходе ПТЛ, оформляется уполномоченными должностными лицами, отвечающими за организацию проведения ПТЛ, путем заполнения РКК и регистрируется работником ПДО.

РКК, оформленные по результатам ПТЛ, регистрируются работниками ПДО в специально предназначенной группе соответствующей регистрационно-контрольной формы.

Обращения, поступившие в ОВД в ходе ПТЛ в нерабочий день (нерабочее время), регистрируются не позднее, чем в первый следующий за ним рабочий день.

Если обращение либо отдельные поставленные в нем вопросы, поступившие в ходе ПТЛ, не относятся к компетенции организации, гражданину либо представителю юридического лица разъясняется, в какую организацию им необходимо обратиться.

Если в обращении, поступившем в ходе ПТЛ, поставлены вопросы, на которые организацией уже были даны ответы (направлены уведомления), в том числе в рамках личного приема, гражданину, представителю юридического лица разъясняется, что такое обращение было рассмотрено ранее и ответ на него не дается.

Данные обращения не подлежат регистрации.

О результатах рассмотрения обращений, не разрешенных в ходе ПТЛ, заявители письменно уведомляются в 15-дневный срок со дня регистрации обращений в ОВД.

При необходимости дополнительного изучения вопроса, проведения специальной проверки или запроса о предоставлении соответствующей информации срок рассмотрения таких обращений может быть продлен до 1 месяца.

Если для решения вопросов, изложенных в обращениях, поступивших в ходе ПТЛ, необходимы совершение определенных действий (выполнение работ, оказание услуг), получение информации из иностранного государства в сроки, превышающие месячный срок, гражданину либо юридическому лицу в срок не позднее 1 месяца со дня регистрации обращений в организации направляются письменные уведомления о причинах превышения месячного срока и сроках совершения таких действий (выполнения работ, оказания услуг) или сроках рассмотрения обращений по существу.

Если последний день срока рассмотрения обращения приходится на нерабочий день, то днем истечения срока считается первый следующий за ним рабочий день.

Обращения, принятые в ходе ПТЛ и зарегистрированные в ОВД, могут быть оставлены без рассмотрения по существу, если:

обращения подлежат рассмотрению в соответствии с законодательством о конституционном судопроизводстве, гражданским, гражданским процессуальным, хозяйственным процессуальным, уголовно-процессуальным законодательством, законодательством, определяющим

порядок административного процесса, законодательством об административных процедурах, обращения являются обращениями работника к нанимателю либо в соответствии с законодательными актами установлен иной порядок подачи и рассмотрения таких обращений;

обращения содержат вопросы, на которые ранее ОВД был дан ответ (прекращена переписка по изложенным в обращениях вопросам), и в них не содержатся новые обстоятельства, имеющие значение для рассмотрения обращений по существу;

для рассмотрения обращений по существу необходимо указание персональных данных граждан, за исключением содержащихся в обращениях.

При оставлении обращений, принятых в ходе ПТЛ, без рассмотрения по существу гражданин и юридическое лицо уведомляются об этом письменно в течение 5 рабочих дней с даты регистрации обращений в ОВД.

После проведения ПТЛ уполномоченным должностным лицом МВД, ОВД в произвольной форме составляется справка, в которой отражается общее количество поступивших обращений, количество заполненных РКК, основные вопросы, обозначенные заявителями, в том числе по которым даны разъяснения без назначения проверки. Ответственность за ведение делопроизводства и осуществление контроля за сроками исполнения обращений, поступивших в ходе ПТЛ, возлагается на работников ПДО.

Глава 18

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ЗАЯВЛЕНИЯМИ И СООБЩЕНИЯМИ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ, АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ И ИНФОРМАЦИЕЙ О ПРОИСШЕСТВИЯХ

18.1. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по приему, регистрации, учету и разрешению заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях

В соответствии со ст. 22 Закона об ОВД в целях выполнения возложенных задач ОВД в пределах своей компетенции обязаны принимать и регистрировать поступающие заявления, сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о происшествиях, незамедлительно реагировать на них.

Ежегодно в ОВД поступает более 200 тыс. заявлений и сообщений о преступлениях. Наряду с этим ежегодно выявляются факты необоснованного возбуждения уголовного дела.

В этих условиях достижение целей уголовного и административного процессов во многом зависит от того, насколько закономерно, своевременно и тактически правильно осуществляются прием и регистрация поступающих заявлений, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, а также проведение проверок по ним и принятие обоснованных решений.

Согласно требованиям ст. 172 УПК орган уголовного преследования обязан не только принять, зарегистрировать и рассмотреть заявление или сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении, но и выдать заявителю документ о регистрации принятого заявления или сообщения.

Правовые основы рассматриваемой деятельности ОВД определены в нормативных правовых актах:

Закон Республики Беларусь от 9 января 2006 года № 94-З «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений»;

Положение о порядке представления организациями здравоохранения в правоохранительные органы информации, составляющей врачебную тайну, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 декабря 2014 г. № 1192;

Инструкция о порядке приема, регистрации, рассмотрения и учета органами внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях, утвержденная постановлением МВД от 8 января 2019 г. № 5 (далее – Инструкция);

приказ МВД от 18 июля 2022 г. № 566 «О реагировании на заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о происшествиях».

В целях надлежащего выполнения требований Инструкции в соответствии с прописанным в ней механизмом ведомственного контроля она содержит необходимые определения основных понятий.

Заявление и сообщение о преступлении – письменное заявление физического лица, протокол устного заявления физического лица, письменное заявление о повинной, протокол о явке с повинной, письменное сообщение должностного лица государственного органа, общественного объединения и иной организации, сообщение в средствах массовой информации, в которых содержатся данные, указывающие на признаки преступления, а также рапорт сотрудника или лица из числа гражданского персонала ОВД о непосредственном обнаружении сведений, указывающих на признаки преступления.

В соответствии со ст. 166 УПК заявления, сообщения о преступлениях являются поводами к возбуждению уголовного дела, если в них сообщается о готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении, исчезновении лица либо содержатся сведения, указывающие на признаки деяний, предусмотренных Особенной частью УК. Поводами к возбуждению уголовного дела являются:

заявления граждан (устные, письменные) – ст. 168 УПК;

явка с повинной (заявление о повинной в устной или письменной форме) – ст. 169 УПК;

сообщение должностных лиц государственных органов, иных организаций – ст. 170 УПК;

сообщение о преступлении в СМИ – ст. 171 УПК;

непосредственное обнаружение органом уголовного преследования сведений, указывающих на признаки преступления.

Заявление и сообщение об административном правонарушении – письменное заявление физического лица, протокол устного заявления физического лица, письменное сообщение должностного лица государственного органа, общественного объединения и иной организации, в которых содержатся данные, указывающие на признаки административного правонарушения, письменное поручение прокурора о подготовке дела об административном правонарушении к рассмотрению по деяниям, влекущим административную ответственность по требованию, а также рапорт сотрудника ОВД о непосредственном обнаружении сведений, указывающих на признаки административного правонарушения.

В ст. 9.1 ПИКоАП речь идет о поводах и основаниях для начала административного процесса. В ст. 9.2 и 9.3 ПИКоАП определяются требования к заявлению физического лица и сообщению должностного лица государственного органа, общественного объединения, иной организации.

Заявление физического лица об административном правонарушении может быть устным или письменным. Письменное заявление должно быть подписано заявителем. Устное заявление заносится в протокол, который подписывается заявителем и лицом, принявшим заявление. Протокол устного заявления должен содержать сведения о заявителе. Если заявитель не может представить документ, удостоверяющий его личность, должны быть приняты меры для проверки сведений о его личности. Заявитель предупреждается об административной ответственности за заведомо ложное заявление, о чем расписывается в протоколе. Анонимное заявление не может служить поводом к началу административного процесса.

Сообщение должностного лица государственного органа, общественного объединения, иной организации об административном правонарушении должно быть сделано в письменной форме и подписано руководителем. К нему могут прилагаться документы и иные материалы, подтверждающие достоверность сообщения об административном правонарушении.

Информация о происшествии – устная информация, поступившая непосредственно или с использованием технических каналов связи от физического лица, должностного лица государственного органа, общественного объединения и иной организации либо их представителей, сотрудника ОВД, о лицах, фактах и событиях, а также электронные обращения указанных лиц, подлежащие проверке в целях установления наличия или отсутствия признаков преступления либо административного правонарушения. К информации о происшествиях не относятся сведения, источником которых являются исключительно системы тревожной

сигнализации, системы передачи извещений, системы контроля и управления доступом, независимо от способа их поступления в ОВД.

Основная нагрузка по приему и регистрации заявлений, сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях ложится на ОДС ОВД.

18.2. Порядок приема, регистрации, учета и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях

Регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях (далее – заявления, сообщения и информация о происшествиях) – это присвоение регистрационного номера, фиксация и запись имеющихся сведений по перечню наименований реквизитов электронной карточки о регистрации в автоматизированной системе «Оперативно-дежурная служба» (далее – АС «ОДС») и единой книге регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях (ЕК).

Заявления, сообщения и информация о происшествиях принимаются круглосуточно в ОДС ОВД старшими оперативными дежурными, оперативными дежурными, старшими инспекторами-дежурными, инспекторами-дежурными, их помощниками или сотрудниками, назначенными на дежурство в установленном порядке в составе штатного и суточного наряда, иными сотрудниками по указанию начальника ОВД, а в ОВД на транспорте и линейных пунктах – по решению начальника соответствующего ОВДТ.

При приеме заявления, сообщения вопросы заявителю задаются четко, внятно и конкретно. Недопустимо необоснованное промедление и затягивание выяснения самых необходимых обстоятельств. Разговор рекомендуется начинать с указания территориального ОВД, должности и фамилии должностного лица, например: «Фрунзенское РУВД, оперативный дежурный Иванов». Далее уточняются установочные данные заявителя, потерпевшего, место, время и обстоятельства события, наличие на месте происшествия пострадавших и их состояние, данные о свидетелях и иных лицах, располагающих информацией о преступлении, приметы лиц, совершивших преступление, наличие у них оружия и транспортных средств. Далее следуют рекомендации о дальнейших действиях заявителя до прибытия первого наряда или СОГ.

Вне зданий ОВД, а также в ОВД, где отсутствует ОДС, заявления и сообщения принимают находящиеся при исполнении служебных обязанно-

стей сотрудники ОВД, к которым обратились граждане или должностные лица государственных органов и иных организаций.

Сотрудники ОВД, принявшие заявление, сообщение и информацию о происшествиях, указывают на дату и время их приема.

При приеме заявления, сообщения о преступлении заявителю разъясняется право на получение талона о его регистрации в ОДС ОВД, что отражается в заявлении, сообщении о преступлении и заверяется подписью заявителя.

При непосредственном обнаружении сотрудником ОВД сведений, указывающих на признаки преступления (в том числе по сообщениям СМИ) или административного правонарушения, относящегося к компетенции ОВД, и отсутствии заявителя либо нежелании пострадавшего, его законного представителя или представителя юридического лица обращаться с заявлением, сообщением (подписывать протокол устного заявления) находящийся при исполнении служебных обязанностей сотрудник ОВД незамедлительно с использованием технических каналов связи, как правило, подключенных к автоматизированным системам записи речи (АСЗР), либо по телефону специальной линии «102» информирует об этом ОДС для регистрации и реагирования, составляет рапорт с изложением обстоятельств произошедшего, который в кратчайший срок докладывает начальнику ОВД и передает в ОДС для проставления и заполнения оттиска регистрационного штампа.

Рапорт о непосредственном обнаружении признаков административного правонарушения не составляется и (или) не регистрируется в ЕК. Информация о происшествии не передается в ОДС в случаях:

фиксации правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фотокинсоъемки, видеозаписи, за которое к административной ответственности привлекается собственник (владелец) транспортного средства;

ДТП, участники которого в соответствии с частью третьей п. 192 Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530, и подп. 31.4 п. 31 ПДД, приняли решение не сообщать о нем в ГАИ;

установления обстоятельств, предусмотренных ч. 5 ст. 6.12 ПИКоАП; если непосредственно после обнаружения административного правонарушения сотрудником, его выявившим:

применен ускоренный порядок ведения административного процесса с вынесением постановления по делу об административном правонарушении в соответствии с ч. 1 ст. 10.3 либо ч. 1 ст. 10.5 ПИКоАП;

составлен протокол об административном правонарушении;

принято решение об освобождении физического лица от административной ответственности по малозначительности и ему объявлено устное замечание в порядке, предусмотренном ч. 3 ст. 9.1 ПИКoАП.

О принятом заявлении, сообщении и информации о происшествии сотрудник незамедлительно с использованием технических каналов связи, как правило, подключенных к АСЗР, либо по телефону специальной линии «102» информирует ОДС для регистрации и реагирования.

Заявления, сообщения и информация о происшествии, направленные в ОВД посредством почтовой связи, электронной почты либо размещенные в специальной рубрике на официальном сайте ОВД, в установленном порядке регистрируются сотрудником ПДО и в течение суток с момента регистрации:

докладываются начальнику ОВД;

после изучения начальником ОВД по его письменному указанию передаются в ОДС для регистрации в АС «ОДС» (ЕК) с последующей отметкой в ПДО о перерегистрации в АС «ОДС» (ЕК) и организации реагирования в соответствии с законодательством;

старшим штатного наряда передаются исполнителю для проведения проверки либо лицу, ответственному за организацию проверки, а при его отсутствии в ОВД – руководителю соответствующего подразделения ОВД.

Анонимное заявление, сообщение о преступлении, поступившее по почте (электронной почте), регистрируется ПДО, после чего докладывается начальнику ОВД и направляется для проверки в подразделение ОВД согласно компетенции.

Анонимное заявление, сообщение об административном правонарушении, поступившее в ОВД по почте (электронной почте), регистрируется ПДО, после чего докладывается начальнику ОВД и передается в подразделение ОВД в соответствии с компетенцией для сведения и принятия решения.

Регистрация заявлений, сообщений и информации о происшествиях осуществляется сотрудником штатного наряда ОДС непосредственно при их поступлении без учета времени, необходимого для организации неотложных мер реагирования, в том числе при личном обращении физического лица, должностного лица государственного органа, общественного объединения и иной организации путем внесения соответствующих сведений в электронную карточку заявления, сообщения о преступлении, административном правонарушении и информации о происшествии АС «ОДС» и заполнения граф 1 и 2 ЕК.

При неисправной АС «ОДС» регистрация осуществляется путем заполнения граф 1–6 ЕК с последующим внесением сведений о принятом заявлении, сообщении и информации о происшествии в АС «ОДС».

Заявлению, сообщению и информации о происшествии посредством АС «ОДС» (ЕК) присваивается регистрационный номер по порядку, ежегодно начиная с 1-го.

Внесение сведений в АС «ОДС» (ЕК) осуществляется сотрудниками ОДС РУ-ГО-РОВД, УВД, ГУВД, ОДС УГАИ, УВД, ГУВД.

В ОВД допускается ведение регистрации одновременно с нескольких рабочих мест АС «ОДС», при этом одновременно ведется только один том ЕК.

Заявлению, сообщению о преступлении, административном правонарушении, принятому по ранее зарегистрированной в АС «ОДС» (ЕК) информации о происшествии или рапорту сотрудника ОВД о непосредственном обнаружении сведений, указывающих на признаки преступления, административного правонарушения, составленному по данной информации (при отсутствии заявления, сообщения), присваивается тот же регистрационный номер, что и информации о происшествии, о чем делается отметка в АС «ОДС».

В случае принятия по ранее зарегистрированной в АС «ОДС» (ЕК) информации о происшествии двух и более заявлений, сообщений об одном и том же преступлении, административном правонарушении от нескольких пострадавших лиц и (или) их представителей регистрационный номер информации о происшествии присваивается одному заявлению, сообщению, наиболее точно соответствующему по источнику и содержанию зарегистрированной информации.

При регистрации заявления, сообщения и информации о происшествии, поступивших в ОВД в электронном виде, сотрудник штатного наряда ОДС:

на свободном от текста месте документа проставляет и заполняет оттиск регистрационного штампа;

в соответствии с ч. 1 ст. 172 УПК выдает заявителю талон о регистрации принятого заявления, сообщения о преступлении (далее – талон) и указывает регистрационный номер в корешке талона; заявитель на корешке талона учиняет подпись, проставляет дату и время его получения.

При регистрации в АС «ОДС» (ЕК) заявления, сообщения, ранее поступившего в ОВД по почте и зарегистрированного в системе «Дело», допускается не проставлять на нем оттиск регистрационного штампа. В этом случае регистрационный номер АС «ОДС» (ЕК), внесенный в поле «Рег. № в ЕК» РКК системы «Дело», проставляется на свободном от текста месте заявления, сообщения собственноручно руководителем подразделения-исполнителя, а в его отсутствие – лицом, исполняющим его обязанности.

В случае приема заявления, сообщения о преступлении вне зданий ОВД заявителю разъясняется право на получение талона регистрации принятого заявления в ОДС ОВД при личном обращении.

В целях обеспечения контроля за полнотой регистрации информации о происшествиях в ОДС производится цифровая запись входящих и исходящих речевых сообщений по каналам телефонной и радиосвязи.

После приема информации о происшествии оперативный дежурный в установленном порядке организует выбытие сотрудников ОВД на место происшествия.

Оперативный дежурный по ОВД обеспечивает сохранность собранных в ходе раскрытия преступления материалов, изъятых следов, предметов, документов и других объектов, переданных в ОВД.

В целях оперативного реагирования на информацию о преступлениях, стихийных бедствиях и иных происшествиях разработана картотека неотложных действий оперативного дежурного ОДС, которая определяет порядок его действий при поступлении сообщений об убийстве, умышленном причинении тяжкого телесного повреждения, изнасиловании, насильственных действиях сексуального характера, вымогательстве, разбое (грабеже), безвестном исчезновении гражданина, обнаружении трупа, краже, захвате заложников, нападении на банки и другие особо важные объекты, при чрезвычайных ситуациях и др.

Приказом МВД от 5 сентября 2017 г. № 246 «Об организации работы по реагированию на поступающие в органы внутренних дел заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о происшествиях» установлены временные рамки прибытия наряда ОВД и СОГ на место происшествия.

Наряд незамедлительно докладывает в ОДС о прибытии на место происшествия, а в течение 5 минут после прибытия – о подтверждении (неподтверждении) информации о происшествии и принимаемых мерах.

При отсутствии места происшествия либо невозможности его определения в ходе приема и регистрации информации о происшествии направление наряда, СОГ осуществляется по месту нахождения обратившегося лица.

Данным приказом запрещается направлять на места происшествий в составе выходящего наряда сотрудников ОВД, входящих в состав штатного наряда ОДС, за исключением милиционеров-водителей, сотрудников ГБР ОДС, а также наряды в составе менее двух сотрудников ОВД к месту жительства граждан, владеющих огнестрельным оружием, и по информации, из содержания которой следует, что наряду может быть оказано неповиновение либо сопротивление.

Сотрудники ОВД, прибывшие первыми на место происшествия, до прибытия СОГ: незамедлительно принимают меры по пресечению преступления, оказанию помощи лицам, пострадавшим от преступления, установлению очевидцев и иных лиц, располагающих сведениями об обстоятельствах совершения преступления, а также установлению и задержанию лиц, совершивших преступление, определяют направление, в котором скрылись лица, совершившие преступление, и возможные места их укрытия;

охраняют место происшествия, обеспечивают сохранность обстановки и следов преступления;

незамедлительно информируют оперативного дежурного ОДС о преступлении и мерах, принимаемых в связи с его совершением;

в случае задержания лиц, совершивших преступление, проводят в установленном порядке личный обыск задержанных в целях обнаружения и изъятия находящихся на их теле, в одежде и имеющихся при них вещах орудий преступления, предметов, документов и ценностей, в том числе оружия или иных предметов, которые могут быть использованы для причинения вреда жизни и здоровью других лиц;

в случае отсутствия возможности немедленного задержания лиц, совершивших преступление, в ходе беседы с потерпевшим, заявителем или очевидцами преступления устанавливают личность потерпевшего, характер преступления, количество и приметы предполагаемых преступников (пол, возраст, рост, телосложение, цвет волос, одежда, особые приметы, наличие телесных повреждений, признаков алкогольного или наркотического опьянения и др.), наличие у них оружия, ТС и их приметы (марка, модель, цвет, регистрационный знак, наличие видимых повреждений, отличительные признаки), составляют описание предмета преступления (наименование, модель, индивидуальные признаки);

обязательно фиксируют сведения о лицах, находившихся на месте происшествия на момент прибытия сотрудников ОВД (фамилия, собственное имя, отчество, дата рождения, место жительства (пребывания), контактные номера телефонов), разъясняют необходимость оставаться на месте происшествия до прибытия СОГ, а при установлении очевидцев и иных лиц, располагающих сведениями об обстоятельствах совершения преступления, фиксируют аналогичные сведения о них.

Заявления и сообщения, принятые в ходе рассмотрения информации о происшествиях, вместе с материалами проверки в течение суток передаются в ОДС.

Письменные обращения граждан, принятые в ходе рассмотрения информации о происшествиях, которые не зарегистрированы в ЕК и не содержат сведений, указывающих на признаки преступления или адми-

нистративного правонарушения, оперативным дежурным ОДС докладываются начальнику ОВД и передаются в подразделение ЗГС для регистрации в соответствии с законодательством об обращениях граждан и юридических лиц.

Заявления и сообщения о преступлениях рассматриваются сотрудниками ОВД в соответствии с нормами УПК; заявления и сообщения об административных правонарушениях – в соответствии с нормами ПИК_оАП.

Сроки рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, установленные ст. 173 УПК, исчисляются в соответствии со ст. 158 УПК, за исключением заявлений об исчезновении лица, решения по которым принимаются в течение 10 суток при наличии основания, предусмотренного п. 2 ст. 167 УПК.

Сроки рассмотрения заявлений и сообщений об административных правонарушениях исчисляются в соответствии со ст. 11.1, 11.28 и 12.2 ПИК_оАП.

Срок рассмотрения начинается течь с 00:00 суток, следующих за сутками приема заявления, сообщения о преступлении, административном правонарушении сотрудниками ОВД, получения информации о происшествии, их поступления в ОВД по почте, составления рапорта о непосредственном обнаружении сотрудниками ОВД сведений, указывающих на признаки преступления, административного правонарушения.

Сроки истекают в 24:00 последних суток.

При передаче (направлении) заявления, сообщения, информации о происшествии по компетенции, подведомственности в другой ОВД, а также при их возврате сроки исчисляются с момента первичной регистрации.

Если окончание срока рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях приходится на нерабочий день, то последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день, кроме случаев исчисления срока при задержании.

По результатам рассмотрения заявлений и сообщений ответы заявителям направляются за регистрационным номером ЕК по реестру.

В соответствии с ч. 1 ст. 174 УПК по поступившему заявлению или сообщению о преступлении либо при непосредственном обнаружении признаков преступления принимается одно из следующих решений:

- 1) о возбуждении уголовного дела;
- 2) об отказе в возбуждении уголовного дела;
- 3) о передаче заявления, сообщения по подследственности, компетенции;

4) о прекращении проверки и разъяснении заявителю права возбудить в суде в соответствии со ст. 426 УПК Республики Беларусь уголовное дело частного обвинения.

Принятие решений по поступившим заявлениям или сообщениям о преступлениях:

связанных со смертью человека;
предусмотренных ст. 161, 162, 165, 302, 303, 305, 306 и 362–366 УК;
против половой неприкосновенности или половой свободы, предусмотренных ст. 166–170 УК;

совершенных депутатами Палаты представителей, членами Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, должностными лицами, занимающими ответственное положение, указанными в ч. 5 ст. 4 УК;

совершенных должностными лицами прокуратуры, СК ОВД, государственной безопасности, финансовых расследований КГК Республики Беларусь в связи с их служебной или профессиональной деятельностью, –

относится к исключительной компетенции органов следствия в соответствии с их подследственностью и прокурора с учетом особенностей, установленных гл. 49 УПК.

В соответствии с ч. 1 ст. 11.23 ПИК_оАП подготовка дела об административном правонарушении к рассмотрению органом, ведущим административный процесс, оканчивается:

- 1) составлением протокола об административном правонарушении;
- 2) прекращением дела об административном правонарушении при наличии обстоятельств, указанных в ст. 9.6 ПИК_оАП, либо при неустановлении лица, подлежащего привлечению к административной ответственности, в сроки, установленные ст. 11.1 ПИК_оАП, либо в случае освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности по основаниям, предусмотренным ч. 1 ст. 8.2, ч. 1 и 2 ст. 8.3, ст. 8.4, 8.6, 8.8, ч. 1 ст. 9.3 КоАП.

Решение по информации о происшествии должно быть принято в срок до 3 суток с момента ее поступления в ОВД. В случае невозможности принятия решения в указанный срок дальнейшее рассмотрение данной информации осуществляется в порядке УПК, ПИК_оАП либо законодательства об обращениях граждан и юридических лиц, при этом сроки рассмотрения информации исчисляются с момента ее первичной регистрации. В ходе проверки информации о происшествии могут быть получены объяснения, истребованы документы. При необходимости проведения процессуальных действий (осмотра места происшествия или места совершения административного правонарушения, назначе-

ния и проведения экспертизы) рассмотрение материалов проводится в порядке УПК либо ПИКоАП.

При рассмотрении заявлений граждан о преступлениях сотрудника ОВД допускается значительное количество *нарушений законности*, основные из которых связаны с проблемами:

- выполнения ведомственных предписаний о порядке приема и регистрации заявлений;

- разграничения случаев применения уголовно-процессуального законодательства, законодательства, определяющего порядок административного процесса и об обращениях граждан и юридических лиц в конкретных ситуациях;

- полноты проведения проверок, исследования и оценки всех обстоятельств рассматриваемых ситуаций, в том числе и в рамках законодательства об административных правонарушениях;

 - адекватного применения положений УПК;

 - юридического обоснования принятых решений;

 - уведомления заявителей о результатах рассмотрения обращений.

К основным нарушениям, допускаемым в ходе применения положений УПК при рассмотрении обращений граждан, можно отнести следующие:

- в постановлениях об отказе в возбуждении уголовного дела отсутствует юридическое обоснование принятых решений либо последние не согласуются с пунктами ч. 1 ст. 29 УПК (например, по фактам причинения менее тяжких телесных повреждений в связи с отсутствием заявления лица, пострадавшего от преступления, решение принимается на основании п. 5 ч. 1 ст. 29 УПК – за примирением лица, пострадавшего от преступления, с обвиняемым по делам частного обвинения, а в резолютивной части указывается, что в возбуждении уголовного дела отказано за отсутствием состава преступления;

- в резолютивной части постановления об отказе в возбуждении уголовного дела указывается, что в возбуждении уголовного дела отказано за отсутствием в деянии состава преступления, при этом в качестве основания для отказа в возбуждении уголовного дела сотрудниками приводится не п. 2 ч. 1 ст. 29 УПК, а иной пункт данной нормы;

- по фактам получения телесных повреждений по собственной неосторожности решение об отказе в возбуждении уголовного дела принимается не на основании п. 1 – за отсутствием общественно опасного деяния, предусмотренного уголовным законом, а на основании п. 2 ч. 1 ст. 29 УПК;

 - полное отсутствие юридического обоснования принятого решения.

Если в заявлении о преступлении описано деяние с признаками административного правонарушения, и оно подлежало уголовно-правовой оценке, то решение о начале административного процесса следует принимать только после принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела (например, по правонарушениям, разграничение которых проводится в зависимости от суммы похищенного имущества, причиненного ущерба, степени тяжести телесных повреждений и т. д.). Если в ходе проверки будут установлены признаки административного правонарушения, по своему содержанию не связанного с первоначальным заявлением (уголовно-правовой оценке подвергается другое деяние), сотрудником ОВД, проводящим проверку, решение о начале административного процесса должно быть принято незамедлительно.

Положением о порядке представления организациями здравоохранения в правоохранительные органы информации, составляющей врачебную тайну, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 декабря 2014 г. № 1192, определен порядок направления организациями здравоохранения в ОВД сведений, содержащих врачебную тайну, без согласия пациента, без запроса при наличии оснований полагать, что вред здоровью пациента причинен в результате противоправных действий, в том числе ДТП, а также в случаях, при которых состояние или заболевание пациента могут угрожать жизни и (или) здоровью других людей.

Так, основаниями полагать, что вред здоровью пациента причинен в результате противоправных действий, являются:

- личное сообщение пациента о данных обстоятельствах;

- сообщение о данных обстоятельствах родственников пациента, сопровождающих его лиц либо сотрудников скорой медицинской помощи;

- характер обнаруженных травм, повреждений, состояния или заболевания пациента, свидетельствующих о том, что вред его здоровью причинен в результате противоправных действий, а именно: огнестрельные ранения, изнасилование и иные действия сексуального характера, беременность при недостижении лицом 16-летнего возраста, признаки вмешательства в целях искусственного прерывания беременности (аборта) вне организации здравоохранения, имеющей соответствующую лицензию;

- диагностирование у несовершеннолетнего пациента психического расстройства (заболевания), вызванного воздействием алкоголя;

 - иные сведения.

При наличии у медработника, непосредственно оказывающего медицинскую помощь пациенту, оснований полагать, что вред здоровью пациента причинен в результате противоправных действий, а также в случае наличия у пациента отравления, состояния или заболевания, ко-

торые могут угрожать жизни и (или) здоровью других людей, медработник незамедлительно устно или письменно сообщает об этом руководителю организации здравоохранения (лицу, его заменяющему), где он работает, или уполномоченному лицу, ответственному за своевременный прием поступающих от медицинских работников устных или письменных сообщений о таких пациентах.

После получения от медработника указанного сообщения руководитель (лицо, его заменяющее) или уполномоченное лицо:

регистрирует его в журнале учета сведений о фактах обращения (поступления) пациента, вред здоровью которого причинен в результате противоправных действий (форма журнала утверждается Минздравом по согласованию с МВД);

незамедлительно направляет в правоохранительные органы по месту жительства (месту пребывания) такого пациента и (или) по месту оказания ему медицинской помощи телефонограмму о факте его обращения (поступления) в организацию здравоохранения;

в течение суток со дня получения сообщения направляет в ОВД по месту жительства (месту пребывания) такого пациента и (или) по месту оказания ему медицинской помощи письменное извещение по форме, утверждаемой Минздравом по согласованию с МВД, о факте обращения (поступления) такого пациента, подписанное руководителем (его заместителем) и заверенное печатью организации здравоохранения.

Организации здравоохранения не реже 1 раза в месяц направляют:

в подразделения ГАИ территориальных ОВД по результатам обязательного медицинского переосвидетельствования водителей списки лиц, признанных негодными к управлению механическими транспортными средствами, самоходными машинами, которым выдана выписка из медицинских документов, подтверждающая наличие установленного заболевания либо заболевания или состояния, препятствующего управлению механическими транспортными средствами, самоходными машинами;

в территориальные ОВД по месту жительства (месту пребывания) выписки из медицинских документов, подтверждающие наличие у пациентов, принятых под диспансерное наблюдение, заболевания, в том числе хронического, алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, а также список лиц, снятых с такого наблюдения.

Глава 19

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

19.1. Виды административных правонарушений в сфере общественного порядка

Согласно ст. 2 Закона об ОВД охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности являются одной из задач ОВД. Деятельность по ее выполнению, являющаяся достаточно многоплановой и разносторонней, для достижения поставленных целей требует совместного участия различных подразделений и служб. В рамках реализации указанной задачи значительное место отводится предупреждению и пресечению административных правонарушений против общественного порядка и общественной нравственности, а также преступлений, совершаемых в общественных местах.

По статистике каждое третье преступление по линии уголовного розыска совершается в общественных местах. При этом согласно п. 47 Положения о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 909, уголовно наказуемое деяние *считается совершенным в общественном месте*, если преступление, ответственность за которое предусмотрена ст. 139–141, 143, 144, 147–150, 152–155, 166, 167, 182, 186, 205–208, 214, 218, 289, 291–297, 339–347, 359, 360, 362–364, 366, 370, 378 УК, совершено на участках местности, в зданиях, сооружениях, находящихся в пределах населенного пункта (за исключением жилищ и огороженных участков местности, прилегающих к жилищам граждан индивидуальной застройки, внутренних территорий и помещений охраняемых объектов, не предназначенных для свободного (за плату) посещения гражданами), маршрутных ТС, пассажирских поездах и пассажирских воздушных су-

дах, а также находящихся вне пределов населенного пункта зданиях и сооружениях, предназначенных для свободного (за плату) посещения гражданами.

Пьянство в подавляющем большинстве случаев является первопричиной особо тяжких и тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан, разбоев, грабежей и злостных хулиганств. Серьезное негативное влияние на уровень правопорядка оказывают образ жизни и поведение лиц, ранее нарушавших уголовный закон. Указанные обстоятельства показывают необходимость совершенствования работы ОВД по предупреждению и профилактике правонарушений, посягающих на общественный порядок. Одним из правовых средств охраны общественного порядка является институт административной ответственности.

Административные правонарушения против общественного порядка и общественной нравственности, содержатся в гл. 19 КоАП. К ним относятся:

- мелкое хулиганство (ст. 19.1 КоАП);
- стрельба из огнестрельного оружия в населенном пункте или в месте, не предназначенном для стрельбы (ст. 19.2 КоАП);
- распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения (ст. 19.3 КоАП);
- вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение (ст. 19.4 КоАП);
- занятие проституцией (ст. 19.5 КоАП);
- заведомо ложное сообщение (ст. 19.6 КоАП);
- хранение и распространение порнографических материалов или предметов порнографического характера (ст. 19.7 КоАП);
- распространение произведений, пропагандирующих культ насилия и жестокости (ст. 19.8 КоАП);
- курение (потребление) табачных изделий в запрещенных местах (ст. 19.9 КоАП);
- пропаганда или публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики (ст. 19.10 КоАП);
- распространение, изготовление, хранение, перевозка информационной продукции, содержащей призывы к экстремистской деятельности или пропагандирующей такую деятельность (ст. 19.11 КоАП);
- незаконное изготовление и (или) распространение методик либо иных материалов о способах изготовления взрывных устройств и взрывчатых веществ (ст. 19.12 КоАП);
- финансирование террористической деятельности (ст. 19.13 КоАП).

Анализ правоприменительной практики, а также статистических данных показывает, что нарушения общественного порядка относятся к наиболее распространенным и разнообразным по форме проявлениям административных правонарушений. Среди органов исполнительной власти, обладающих юрисдикционными полномочиями в рассматриваемой сфере, ОВД занимают главенствующее положение.

Важным моментом в понимании сущности деятельности ОВД по предупреждению и пресечению административных правонарушений против общественного порядка и общественной нравственности является определение понятия и объекта названных правонарушений.

Согласно широкому пониманию данной дефиниции общественный порядок рассматривают как политико-правовую категорию, а в узком смысле – как милицейскую категорию. Такая трактовка оправдана и существует давно.

Общественный порядок как милицейская категория имеет практическое значение для ОВД, прокуратуры, судов, а также общественных формирований, участвующих в охране правопорядка, акцентирует их внимание на предупреждении и пресечении конкретных преступлений и административных правонарушений, которые посягают на общественные отношения, складывающиеся в этой сфере.

Общественный порядок как политико-правовая категория представляет собой систему волевых общественных отношений, складывающихся главным образом в общественных местах на основе соблюдения норм права и иных социальных норм, направленных на обеспечение личной безопасности граждан и общественной безопасности, на создание благоприятных условий для нормального функционирования предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности.

Вместе с тем отдельные исследователи предлагают наряду с указанными традиционными аспектами выделить общественный порядок в специальном смысле, используя такие признаки, как исключительно правовое регулирование указанных отношений и возможность применения государственного принуждения для их охраны¹.

Для уяснения понятия общественного порядка важен учет пространственного фактора – места возникновения и развития отношений. Состояние общественного порядка характеризуется, прежде всего, соблюдением правил поведения в общественных местах.

¹ См.: Румянцев Н.В., Бочаров С.Н. Административно-правовые средства борьбы с групповыми нарушениями общественного порядка // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2011. № 1. С. 218.

Основным критерием отнесения места к общественному является выполнение им общественных функций. В этой связи к таковым не относятся закрытые на ремонт и нефункционирующие гостиницы, санатории, не работающие в определенный период года места сезонного отдыха граждан.

Противоправные действия в общественных местах посягают не только на честь, достоинство и здоровье личности, но и на культурные, исторические и материальные ценности, нормы общественной нравственности и морали.

Однако не всегда общественные отношения, составляющие общественный порядок, складываются в общественных местах. Например, ст. 19.6 КоАП устанавливает административную ответственность за заведомо ложное сообщение, хулиганские действия в отдельной квартире также является посягательством на общественный порядок. Правонарушение может совершаться и вне общественного места, но, тем не менее, действия правонарушителя всегда рассчитаны на публичное восприятие. В этой связи выглядит необоснованной позиция профессора А.Н. Крамника, который считает, что при совершении отдельных административных правонарушений квартиру следует рассматривать как общественное место¹. Определенные обстоятельства семейных скандалов, например такие, как присутствие несовершеннолетних, знакомых, посторонних лиц и др., являются основанием для квалификации происходящего по ст. 19.1 КоАП, однако квартиру общественным местом не делают, а лишь подчеркивают, что при квалификации скандала как мелкого хулиганства учитывается публичный характер действий правонарушителя.

Следовательно, главным в определении общественного порядка является не место возникновения общественных отношений, а *характер* этих отношений, цель, ради которой они закрепляются социальными нормами.

Наиболее типичным правонарушением в анализируемой сфере является мелкое хулиганство. Оно проявляется в гипертрофированном желании самовыразиться, противопоставляя себя обществу, окружающим людям.

Объективная сторона мелкого хулиганства всегда характеризуется умышленным противоправным действием физического лица. С объективной стороны данное правонарушение представляет собой умышленное действие, демонстративно нарушающее общественный порядок и спокойствие граждан: оскорбительное приставание к гражданам, не-

¹ См.: Крамник А.Н. Административная ответственность за правонарушения против общественного порядка и нравственности // Юстиция Беларуси. 2008. № 9. С. 18.

цензурную брань, учинение нецензурных надписей, отправление естественных надобностей в общественных местах и др.

Хулигану свойственны активные волевые вредоносные поступки, безнравственность поведения, циничное отношение к окружающим. Аморальность хулигана проявляется в стремлении своими действиями оскорбить, унижить незнакомого ему гражданина (оскорбительное приставание) либо добиться того же вредоносного эффекта путем употребления ненормативной лексики, например лексических оборотов «фени», «арго».

Оскорбительное приставание характеризуется дерзкими, навязчивыми действиями хулигана, наносящего моральный или физический вред незнакомому ему лицу, несмотря на противодействие потерпевшего. Хулигану свойственна злость противоправных проявлений, их многократная повторяемость, несовместимая с моральными устоями потерпевшего, которого подобные действия оскорбляют и унижают.

Для квалификации действий нарушителя в качестве мелкого хулиганства большое значение имеет не только характер самих действий, но и обстановка, место и время их совершения.

Хулиганские действия могут совершаться в общественных местах и квартирах при непосредственном присутствии граждан, поскольку именно в такой обстановке правонарушителю удастся в наибольшей мере продемонстрировать свое неуважение к обществу. Между тем для наличия состава мелкого хулиганства признак публичности не обязателен. Мелкое хулиганство будет иметь место и в тех случаях, когда конкретное лицо, например ночью, демонстративно нарушило покой спящих граждан (громко кричало, нецензурно выражалось или пело песни) либо истоптало грядку с цветами, учинило непристойные надписи, т. е. действия совершены в расчете на то, что в последствии они станут известны другим.

Само по себе произнесение нецензурных слов в общественном месте не образует состава мелкого хулиганства. Использование бранных выражений свидетельствует о духовной ущербности, существенных изъянах в культурных, образовательных, нравственных устоях жизни конкретного индивида. В то же время демонстративная нецензурная брань, выражающая явное неуважение к обществу, будет нарушать общественный порядок и, соответственно, образовывать состав мелкого хулиганства. Поэтому для верной квалификации необходимо установить причину и наличие хулиганского мотива, так как при его отсутствии деяние не может рассматриваться как мелкое хулиганство¹.

¹ См.: Крамник А.Н. Мелкое хулиганство (ст. 156 КоАП) как административное правонарушение // Юстиция Беларуси. 2006. № 10. С. 40.

Объективная сторона является критерием отграничения мелкого хулиганства от уголовно наказуемых действий, ответственность за которые предусмотрена ст. 339 УК. При сравнении мелкого хулиганства и хулиганства, квалифицируемого как преступление, следует учитывать следующие обстоятельства:

физическое или моральное воздействие на потерпевшего в случае мелкого хулиганства всегда характеризуется менее значимой вредоносностью в отличие от насилия, применяемого к гражданам (или угрозы его применения) при совершении преступления;

объектом противоправных действий хулигана при совершении административного правонарушения является нематериальная субстанция – общественный порядок, при этом потерпевшему не причиняется имущественный вред либо последний незначителен;

если в результате хулиганских действий выявляется также и имущественный ущерб (уничтожение или повреждение личного имущества), то подобное правонарушение всегда квалифицируется как преступление (ч. 1 ст. 339 УК);

мелкое хулиганство несовместимо с такими квалифицирующими признаками уголовно наказуемого хулиганства, как групповое правонарушение, действия, сопряженные с сопротивлением лицу, пресекающему нарушение общественного порядка, и другие, указанные в ч. 2, 3 ст. 339 УК.

Важное значение в разграничении мелкого хулиганства и хулиганства, квалифицируемого как преступление, имеет судебная практика, обобщенная в постановлении Пленума Верховного Суда Республики Беларусь 24 марта 2005 г. № 1 «О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве». Хулиганством, влекущим ответственность по ч. 1 ст. 339 УК, признаются такие умышленные действия, которые не только грубо нарушают общественный порядок и выражают явное неуважение к обществу, но и сопровождаются применением насилия или угрозой его применения либо уничтожением или повреждением чужого имущества, либо отличаются по своему содержанию исключительным цинизмом. При этом следует иметь в виду, что применение насилия или угроза его применения либо уничтожение или повреждение чужого имущества, а равно действия, отличающиеся по своему содержанию исключительным цинизмом, могут как сопровождать деяния, грубо нарушающие общественный порядок и выражающие явное неуважение к обществу, так и выступать в качестве самостоятельной формы грубого нарушения общественного порядка и проявления явного неуважения к обществу.

Грубое нарушение общественного порядка может выражаться в совершении таких действий, которые повлекли срыв массового мероприятия, временное прекращение нормальной деятельности учреждения,

предприятия, общественного транспорта и т. п., а также причинение вреда здоровью, законным правам и интересам человека. Эти деяния могут проявляться в длительном и упорно не прекращающемся нарушении общественного спокойствия, уничтожении или повреждении имущества, избивении потерпевших.

Явное неуважение к обществу характеризуется заведомым пренебрежением виновным общепринятыми нормами поведения в обществе, активным противопоставлением своей личности интересам общества или отдельных лиц, в том числе и в таких местах, которые не принято считать общественными, например лес, пустырь, поскольку соблюдение общественного порядка направлено на обеспечение спокойствия не только больших групп граждан, но и каждого члена общества в отдельности.

Применение насилия при хулиганстве означает физическое воздействие на потерпевшего в любой форме – нанесение побоев, причинение телесных повреждений, ограничение свободы передвижения путем связывания, удержания и т. п.

Угроза применения насилия – это выраженное словесно или в форме определенных жестов намерение применить физическое насилие при наличии у виновного реальной возможности выполнить угрозу.

Уничтожение или повреждение чужого имущества при совершении хулиганских действий может выражаться в приведении его в состояние полной или частичной непригодности либо к утрате имуществом потребительских свойств.

Исключительный цинизм в составе хулиганства – это проявление в действиях, грубо нарушающих общественный порядок и выражающих явное неуважение к обществу, крайне презрительного отношения к основным нравственным ценностям общества. Исключительным цинизмом в частности может быть признано проявление бесстыдства, издевательства над больными, престарелыми, лицами, находящимися в беспомощном состоянии, совершение хулиганских действий в условиях общественного или стихийного бедствия, надругательство над обычаями, традициями и т. п.

Особое значение для правильной квалификации деяния имеет хулиганский мотив. Согласно ч. 11 ст. 4 УК под хулиганскими побуждениями понимаются мотивы, выражающие стремление виновного лица проявить явное неуважение к обществу и продемонстрировать пренебрежение к общепринятым правилам общежития.

Хулиганский мотив состоит из трех составляющих:

беспричинность действий, нарушающих общественный порядок; наличие незначительного повода (например, «дай закурить»);

повод уважительный, но сами действия выходят за рамки приличного поведения (знакомство с девушкой носит хулиганский характер).

Субъективная сторона мелкого хулиганства выражается в форме прямого умысла на грубое нарушение общественного порядка с мотивом явного неуважения к обществу. На это может указывать совершение виновным без какого-либо повода или же с использованием незначительного повода со стороны потерпевшего действий, свидетельствующих о стремлении проявить свое неуважение к обществу и продемонстрировать пренебрежение к общепринятым правилам общежития, правам иных лиц, показать свое физическое превосходство, способность к бесчинству, о желании унизить и подавить другого человека, надругаться над его интересами или интересами общества. Правонарушитель осознанно стремится к нарушению общественного порядка, предвидя вредоносные последствия своего деяния.

Если по своей объективной стороне действия лица выражаются в нарушении общественного порядка, но были совершены по неосторожности, то они не образуют состава хулиганства, например гражданин, находясь в состоянии опьянения при падении разбил витрину магазина, может быть привлечен к ответственности по ст. 19.3 КоАП с возмещением причиненного вреда.

Не квалифицируются как мелкое хулиганство громкий крик, шум в квартирах, если такие действия являлись, по сути, бытовым шумом, не имели цели нарушить общественный порядок или спокойствие граждан и не выражали явное неуважение к обществу.

Действующий КоАП административную ответственность за вышеуказанные деяния предусматривает ст. 22.12 – нарушение правил пользования жилыми помещениями.

Правила пользования жилыми помещениями, содержания жилых и вспомогательных помещений утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 мая 2013 г. № 399. Наряду с прочими обязанностями граждане должны соблюдать следующие требования:

использовать жилые, подсобные и вспомогательные помещения, а также находящееся в них оборудование в соответствии с их назначением;

соблюдать установленные для проживания санитарные и технические требования, природоохранные требования, требования указанных Правил и иные требования, установленные законодательством;

пользоваться телевизорами, радиоприемниками, магнитофонами и другими громкоговорящими устройствами лишь при условии уменьшения слышимости до степени, не нарушающей покоя других граждан в жилом доме.

С 23:00 до 7:00 не должны совершаться действия, создающие вибрацию и шум (в том числе посредством игры на музыкальных инструментах, громкой речи и пения, применения пиротехнических средств, выполнения бытовых (ремонтных) работ, проведения ручных погрузочно-разгрузочных работ, резкого закрытия дверей, содержания домашних животных и других действий).

В соответствии с Положением об условиях и порядке переустройства и (или) перепланировки, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 мая 2013 г. № 384 «О некоторых вопросах переустройства и перепланировки, установки на крышах и фасадах многоквартирных жилых домов индивидуальных антенн и иных конструкций, реконструкции жилых и (или) нежилых помещений в многоквартирных, блокированных жилых домах, многоквартирных жилых домов, а также нежилых капитальных построек на придомовой территории», в период проведения переустройства и (или) перепланировки в многоквартирных и блокированных жилых домах запрещается производить в выходные и праздничные дни работы по переустройству и (или) перепланировке, создающие шум или вибрацию, а также начинать такие работы ранее 9:00 и заканчивать их позднее 19:00 в рабочие дни.

Субъектом мелкого хулиганства может являться физическое вменяемое лицо, достигшее 14-летнего возраста (ст. 4.2 КоАП).

19.2. Задачи милиции общественной безопасности по профилактике мелкого хулиганства и иных правонарушений в сфере общественного порядка

Задачи и функции ОВД по предупреждению правонарушений против общественного порядка и общественной нравственности определены ст. 2 Закона об ОВД – защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, производство дознания по уголовным делам, ведение административного процесса в соответствии с их компетенцией.

Аналогично указанные задачи сформулированы для служб и подразделений ОВД, осуществляющих свою деятельность с использованием административно-правовых форм и методов, – УИМ, ППСМ, ГАИ, ДО.

Деятельность ОВД по предупреждению и пресечению административных правонарушений против общественного порядка и общественной нравственности характеризуется многогранностью. В ней выделяются три относительно самостоятельных, но неразрывно связанных

направления. Во-первых, предупреждение административных правонарушений, во-вторых, их выявление, в-третьих, пресечение.

Общая тактика предупреждения, выявления и пресечения административных правонарушений определяется спецификой юридической природы данных групп правонарушений и может изменяться в зависимости от условий их совершения.

Значительную роль в предупреждении указанных правонарушений играет их *профилактика*. Профилактика преступлений и административных правонарушений, осуществляемая ОВД, представляет собой комплекс организационных, правовых, социальных и экономических мер, направленных на выявление, изучение, предупреждение и устранение причин совершения правонарушений, условий, способствующих их совершению, а также выявлению, учету, правовому воспитанию граждан с противоправным поведением или намеревающихся совершить правонарушения.

ОВД обязаны принимать меры общей и индивидуальной профилактики преступлений и административных правонарушений, предусмотренные законодательными актами Республики Беларусь.

Основные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений против жизни и здоровья, общественного порядка и общественной нравственности, определены ст. 14 Закона о профилактике. ОВД в пределах своей компетенции выявляют и устраняют причины и условия, способствующие незаконному обороту оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ; выявляют владельцев оружия, подвергавшихся административным взысканиям за совершение административных правонарушений, являющихся основаниями для аннулирования разрешений на хранение и ношение оружия; принимают организационные и иные меры, обеспечивающие безопасность перевозок пассажиров.

Во взаимодействии с учреждениями образования, юридическими лицами, на которые возложены функции редакций государственных СМИ, ОВД разъясняют гражданам возможные негативные последствия трудоустройства за границей без участия юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, имеющих специальное разрешение (лицензию) на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан за пределами Республики Беларусь; организуют проведение разъяснительной работы по профилактике заведомо ложных сообщений об опасности; совместно с редакциями государственных СМИ осуществляют информирование граждан о способах и средствах обеспечения личной безопасности.

ОВД во взаимодействии с организациями, осуществляющими эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющими жилищно-коммунальные услуги, организуют соответствующую подготовку работников организаций, осуществляющих эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющих жилищно-коммунальные услуги, для оказания содействия ОВД в охране общественного порядка на дворовых территориях.

Местные исполнительные и распорядительные органы принимают меры по организации надлежащей освещенности улиц и дворовых территорий населенных пунктов, по предотвращению несанкционированного доступа граждан в пустующие дома, здания, сооружения, подвалы и на чердаки жилых домов, зданий и сооружений.

В целях реализации указанных положений ведомственными нормативными актами определены обязанности сотрудников ОВД. Например, Инструкция по организации деятельности УИМ содержит обязанность осуществлять при несении службы на обслуживаемом административном участке в течение не менее одного часа подряд его обход. Обход осуществляется с целью профилактики и пресечения правонарушений в общественных местах и для выявления фактов ненадлежащей освещенности улиц и дворовых территорий населенных пунктов, наличия пустующих домов, зданий, сооружений. При установлении таких фактов УИМ докладывает начальнику подразделения ОПП ОВД для информирования местных исполнительных и распорядительных органов, принятия иных мер, предусмотренных законодательством.

Во исполнение требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» МВД совместно с другими заинтересованными государственными органами осуществляет организационные и практические мероприятия, направленные на повышение качества и эффективности деятельности по стабилизации оперативной обстановки в общественных местах.

В целях обеспечения неукоснительной регистрации поступающих заявлений, сообщений и информации о происшествиях ОДС ОВД оборудованы системами определения номера телефона и записи речевой информации на базе ПЭВМ.

В ГУВД, УВД созданы центры по управлению нарядами ППСМ и ВВ, что повысило оперативность их реагирования на осложнения криминальной обстановки.

По каждому факту совершения преступлений на маршрутах патрулирования во время несения службы нарядами милиции, задействован-

ными в системе единой дислокации, проводятся служебные проверки с принятием соответствующих мер реагирования к виновным.

Реорганизована и изменена тактика использования ОМОН в охране общественного порядка.

Организована работа мобильных групп в гражданской одежде вблизи остановок общественного транспорта, предприятий торговли, реализующих алкогольные напитки в вечернее и ночное время, внутридворовых территорий, на которых скапливается большое количество автотранспорта.

По инициативе МВД местными исполнительными и распорядительными органами проводится работа по оборудованию наиболее посещаемых общественных мест населенных пунктов страны системами видеонаблюдения. По данному вопросу принят ряд нормативных правовых актов.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2013 г. № 527 «О вопросах создания и применения системы видеонаблюдения в интересах обеспечения общественного порядка» в стране создана система видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности, состоящая из средств системы видеонаблюдения, каналов связи, используемых для передачи зафиксированной информации, оборудования, используемого для приема, обработки и хранения зафиксированной информации, и иного оборудования, используемого для обеспечения функционирования системы видеонаблюдения. Основным назначением системы видеонаблюдения является наблюдение за состоянием общественной безопасности в интересах обеспечения общественного порядка, профилактики, выявления (раскрытия) и пресечения правонарушений, расследования преступлений, а также предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Полномочия по обеспечению функционирования системы видеонаблюдения возложены на МВД и Министерство связи и информатизации Республики Беларусь в пределах компетенции.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2013 г. № 1164 «О критериях отнесения объектов к числу подлежащих обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности» утверждены следующие критерии:

отнесение объекта к объектам, представляющим повышенную технологическую и экологическую опасность, условно уязвимым в диверсионном отношении, в том числе осуществляющим хранение и (или) эксплуатацию радионуклидных источников I и II категории по степени радиационной опасности;

размещение на объекте стационарных торговых объектов, в том числе объектов общественного питания, зрелищных объектов, дискотек, культурно-развлекательных (ночных) клубов, учреждений образования, организаций здравоохранения, туристических объектов, физкультурно-спортивных сооружений с предусмотренной вместимостью 100 и более мест, гостиниц, общежитий, объектов придорожного сервиса;

использование автомобильной дороги для въезда в г. Минск, административные центры областей и районов, города областного и районного подчинения и выезда из них;

необходимость обеспечения общественной безопасности на объектах метрополитена, автомобильного, железнодорожного, водного и воздушного транспорта (аэропорты, вокзалы, станции, стоянки, посадочные платформы, вестибюли, тоннели, пешеходные путепроводы);

отнесение объекта к рекомендованным местам для проведения массовых мероприятий, определенным местными исполнительными и распорядительными органами;

возможность одновременного массового пребывания в общественных, административных зданиях, сооружениях, зонах отдыха, парках, скверах, на городских площадях и бульварах 100 и более человек.

Положением о применении систем безопасности и систем видеонаблюдения, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 декабря 2012 г. № 1135, установлены требования к системам безопасности и системам видеонаблюдения, в том числе к средствам, используемым при их создании (модернизации).

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2013 г. № 1163 «Об утверждении Положения о порядке предоставления информации, зафиксированной системой видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности, и определении размера платы за ее предоставление» утвержден соответствующий документ, регламентирующий порядок использования зафиксированной видеoinформации.

ОВД во взаимодействии с местными органами управления и самоуправления реализуют меры по выполнению требований указанных нормативных правовых актов.

Таким образом, создание и ввод в эксплуатацию современных средств видеонаблюдения за обстановкой в местах массового пребывания граждан, а также в криминогенных точках с выводом изображения на мониторы наблюдения ОВД позволяет:

оперативно реагировать на противоправные действия минимальными силами, иметь не только свидетельскую базу, но и осуществлять поиск преступников по их точным приметам;

рационально использовать силы и средства нарядов милиции, несущих службу по охране общественного порядка;

обеспечивать надлежащий контроль за состоянием общественного порядка, личной и имущественной безопасности граждан, в том числе при проведении массовых мероприятий;

обнаруживать в местах скопления людей потенциально опасные предметы;

вести непрерывную видеозапись всех происходящих событий, сопровождение интересующего объекта в контролируемой зоне, проведение его идентификации;

формировать архив длительного хранения;

укреплять чувство личной безопасности у населения.

Сами по себе видеокамеры не осуществляют борьбу с преступностью. Видеосистемы используются как часть целостной концепции взаимодействия ОВД, других силовых структур, служб безопасности предприятий (организаций) и населения в профилактике правонарушений.

Существенным вкладом в оздоровление оперативной обстановки в общественных местах является активное привлечение к несению службы в совместных нарядах с сотрудниками ППСМ членов ДД.

Специфика родового объекта правонарушений, предусмотренных гл. 19 КоАП, отражается и на способах выявления противоправных деяний. Они могут быть выявлены не только в процессе осуществления сотрудниками контрольно-надзорных функций, но и в результате принятия заявлений потерпевших, свидетельств очевидцев.

Меры пресечения и полномочия сотрудников ОВД на их применение отражены в законодательстве. Одной из действенных мер пресечения является право сотрудников ОВД требовать от граждан соблюдения общественного порядка, закрепленное ст. 25 Закона об ОВД.

Правовыми гарантиями обязательного выполнения данного требования является статус сотрудника ОВД при исполнении служебных обязанностей как представителя власти. Неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника ОВД влечет ответственность, предусмотренную ст. 24.3 КоАП.

В целях пресечения административных правонарушений, установления личности физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, составления протокола об административном правонарушении, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановления по делу об административном правонарушении к физическому лицу могут быть применены следующие меры обеспечения административного процесса:

а) административное задержание физического лица;

б) личный обыск задержанного;

в) наложение ареста на имущество;

г) изъятие вещей и документов;

д) привод.

При пресечении правонарушений в сфере общественного порядка актуальным является тактика поведения сотрудников ОВД при задержании лиц, совершивших административные правонарушения.

Особую осмотрительность, находчивость и выдержку следует проявлять при выявлении группы нарушителей.

Приняв решение об их задержании, рекомендуется, не прекращая наблюдения, по радиостанции или телефону связаться с оперативным дежурным ОДС ОВД, ближайшими нарядами милиции и запросить дополнительные силы. Если помощь задерживается, а правонарушение происходит в оживленном общественном месте, то следует действовать самостоятельно. Решающую роль при этом играет фактор внезапности. Приблизившись к нарушителям, следует потребовать прекращения противоправных действий, после чего предложить проследовать в ОВД. Если правонарушители имеют при себе алкогольные напитки, их также необходимо доставить в ОВД и передать оперативному дежурному как вещественные доказательства совершенного правонарушения.

Если лица, совершившие правонарушения, не подчиняются требованиям сотрудника ОВД, ведут себя вызывающе, отказываются предъявить документы, следует, соблюдая меры предосторожности, постараться убедить их в неправомерности поведения, не допуская при этом действий, способных вызвать обострение обстановки. Тем самым, выигрывается время для прибытия помощи. В первую очередь необходимо задерживать наиболее активных нарушителей.

В целях профилактики групповых нарушений общественного порядка, в том числе принятия действенных и неотложных мер по исключению чрезвычайных ситуаций, в развлекательных и культурно-досуговых учреждениях организуются проверки деятельности кафе, ресторанов, ночных клубов и других аналогичных культурно-развлекательных заведений, находящихся на обслуживаемой территории, в части, касающейся обеспечения общественного порядка и иных вопросов, относящихся к компетенции ОВД.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, организующие проведение дискотек, работу кафе, ресторанов и культурно-развлекательных (ночных) заведений предупреждаются об их личной ответственности за состояние общественного порядка, в том числе на автомобильных парковках, организованных для посетителей.

Планируются и проводятся не реже одного раза в месяц практические занятия с личным составом подразделений наружных служб по отработке задержания правонарушителей в местах массового пребывания граждан.

При решении задач по охране общественного порядка в общественных местах особую актуальность имеет тактика поведения сотрудников служебных нарядов при обращении с гражданами. В гл. 13 Инструкции по охране общественного порядка сформулированы основные требования по указанному вопросу.

Действия сотрудника должны быть понятны для окружающих и убеждать граждан, что он поступает профессионально грамотно, исходя из интересов охраны общественного порядка.

Сотрудник в любых условиях должен быть вежливым и тактичным с гражданами, обращаться к ним на «Вы», свои требования и замечания излагать в убедительной и понятной форме, не допускать споров и действий, оскорбляющих их честь и достоинство.

Сотрудник, находящийся в форменной одежде и (или) при исполнении служебных обязанностей, при обращении к нему гражданина принимает по поступившему обращению соответствующие меры в пределах своих полномочий.

При этом в случае необходимости совершения процессуальных действий сотрудник представляется, удостоверяется в личности обратившегося лица, для чего вправе требовать предъявить документы, удостоверяющие личность. По требованию гражданина предъявляет служебное удостоверение. В иных случаях решение о представлении и предъявлении служебного удостоверения сотрудник принимает по своему усмотрению, исходя из складывающейся обстановки и в соответствии с законодательными актами.

При обращении к гражданину сотрудник обязан назвать свои звание, фамилию и подразделение ОВД, после чего кратко сообщить причину и цель обращения (например: «Здравствуйте. Сержант милиции Иванов, патрульно-постовая служба милиции Октябрьского РОВД. Вы распиваете алкогольный напиток в месте, не предназначенном для его употребления, чем нарушили общественный порядок. Предъявите документы для установления личности.»). По требованию гражданина сотрудник предъявляет служебное удостоверение, не выпуская его из рук.

При несении службы в составе группы (наряда) представляется и предъявляет удостоверение (по требованию) только обратившийся к гражданину сотрудник, как правило, старший группы (наряда).

Данные требования не распространяются на случаи возникшей необходимости незамедлительного пресечения сотрудником право-

нарушений, задержания лиц, их совершивших, а также пытающихся скрыться.

В разговоре с гражданами сотрудники обязаны проявлять спокойствие, выдержку и рассудительность, не должны вступать в пререкания, терять самообладание, отвечать грубостью на грубость и в своих действиях руководствоваться личными неприязненными чувствами.

При предъявлении требований к гражданам четко, со ссылкой на нормативные правовые акты, не вступая в дискуссии, добиваться их выполнения в полном объеме.

Если наряд состоит из нескольких сотрудников, разговор с лицом, совершившим преступление, административное правонарушение, или с обратившимся гражданином ведет один, как правило, старший наряда.

С документами граждан при проверке необходимо обращаться аккуратно. Если документ находится в обложке или в него вложены записки, деньги, другие ценные бумаги, необходимо предложить владельцу самому убрать указанные вещи.

Окончив проверку, сотрудник возвращает гражданину документы и, если в его задержании нет необходимости, продолжает несение службы, попрощавшись с гражданином.

Лица, предъявившие документы с явными признаками подделки или неправомерно владеющие ими, доставляются в ОВД.

После проверки документов и уточнения данных гражданина сотрудник обращается к нему по имени и отчеству.

Если гражданин на требование сотрудника прекратить противоправные действия реагирует возбужденно, нужно дать ему время успокоиться и предоставить возможность дать объяснение по поводу его неправомерных действий, после чего разъяснить неправильность его поведения со ссылкой на соответствующие акты законодательства. Только после этого может быть принято решение о доставлении этого гражданина в ОВД.

Замечания о неправомерном поведении гражданам, имеющим при себе несовершеннолетних, следует, по возможности, делать так, чтобы они этого не слышали.

С несовершеннолетними сотрудники должны обращаться вежливо, замечания делаются с учетом их возраста и уровня развития.

В случае установления, что преступление, административное правонарушение совершено иностранным гражданином, пользующимся в соответствии с международными договорами дипломатическим иммунитетом, сотрудник обязан пресечь на месте противоправные действия иностранного гражданина, записать данные документов для выезда за границу и подтверждающих личную неприкосновенность в служебную

книжку, затем отпустить его и о случившемся доложить рапортом начальнику ОВД.

Неприкосновенность лица, пользующегося дипломатическим иммунитетом, не исключает законной самообороны от его противоправных действий и применения установленных законодательством мер для пресечения совершаемых им преступлений, административных правонарушений.

В соответствии с ч. 6 ст. 8.2 ПИКоАП при совершении административного правонарушения лицами, должность которых включена в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, членами Совета Республики, депутатами Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь и депутатами местных Советов депутатов, судьями и народными заседателями сотрудник обязан пресечь на месте противоправные действия, выяснить их личность, записать место работы, фамилию и инициалы, после чего немедленно отпустить. При отсутствии у данных лиц во время задержания документов, удостоверяющих личность, в том числе служебного удостоверения государственного служащего, а также документов, подтверждающих иммунитет дипломатических представителей иностранных государств и международных организаций, они освобождаются немедленно после выяснения их личности. Данные документов, удостоверяющих личности свидетелей, записываются после освобождения задержанного. Старший наряда докладывает о случившемся рапортом начальнику ОВД.

В целях пресечения групповых нарушений общественного порядка сотрудник обязан:

тщательно изучать криминогенную обстановку в местах массового пребывания граждан;

обращать внимание на обстоятельства, которые могут вызвать групповое нарушение общественного порядка;

своевременно докладывать о своих наблюдениях старшему наряда;

немедленно реагировать на факты хулиганских проявлений и сигналы граждан о возможных групповых нарушениях общественного порядка;

быстро и решительно действовать при задержании лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, чтобы исключить возможность увеличения количества участников группового нарушения;

разъяснять лицам, совершившим преступления, административные правонарушения, неправильность их действий, требовать прекратить нарушения.

При возникновении конфликтных ситуаций среди граждан старший наряда должен всесторонне оценить события и степень их опасности, проявляя при этом выдержку и самообладание, принять все необходимые меры к предупреждению групповых нарушений общественного порядка, доложить об этом оперативному дежурному ОДС и принять меры к ограничению доступа к месту происшествия.

Докладывая о групповом нарушении общественного порядка, старший наряда указывает:

характер, место и время нарушения;

по какой причине оно возникло или начинается;

количество участников и граждан, собравшихся на месте нарушения, их отношение к происходящему событию.

Пресечение групповых нарушений общественного порядка на начальной стадии производится совместными действиями нарядов ОВД и соединений (воинских частей).

При необходимости по решению начальника ОВД к месту группового нарушения общественного порядка направляются силы и средства ОВД, предусмотренные специальными планами для решения этой задачи.

Действенными *методами* деятельности служебных нарядов милиции в борьбе с преступностью в общественных местах являются:

маневр нарядами;

метод «зачистки» территории при выдвижении нарядов на маршруты патрулирования и обратно;

метод посещения мест наиболее вероятного совершения правонарушений, находящихся вне границ маршрутов патрулирования¹.

Маневр (изменение установленной дислокации) служебными нарядами и приданными силами применяется для организованного и своевременного сосредоточения сил и средств милиции в местах с наиболее неблагоприятной оперативной обстановкой. Может осуществляться на период смены, дежурных суток или на более длительное время.

Право на внесение изменений в расстановку нарядов строевых подразделений имеют их командиры с последующим докладом ответственному дежурному по ОВД. Перестановка нарядов при маневре отражается в постовых ведомостях, а также в ежесуточной расстановке сил и средств, задействованных на охрану общественного порядка в районе (городе).

¹ См.: Чудаков В.В., Курьян Д.А. Опыт работы полка ППСМ УВД Могилевского облисполкома по снижению количества преступлений в общественных местах // Сб. передового опыта милиции обществ. безопасности. Минск, 2008. С. 4–7.

Суть метода маневра нарядами заключается в несении службы одним нарядом на различных маршрутах патрулирования в течение одной смены. При этом время нахождения наряда на том или ином маршруте определяется с учетом времени осложнения на них оперативной обстановки и криминологического прогноза, сделанного на основе анализа.

Существенную роль в организации маневра играет электронный автоматизированный анализ оперативной обстановки, который внедрен и используется в подразделениях ППСМ. Ежедневно, принимая решения на расстановку нарядов, командиры подразделений с использованием упомянутого анализа определяют наиболее криминогенные маршруты по времени совершения преступлений и дням недели. Оценив количество личного состава, привлекаемого к патрулированию, осуществляют расстановку, стремясь при этом перекрыть максимальное количество маршрутов.

В связи с тем, что время совершения преступлений и оперативной напряженности на разных маршрутах неодинаковое, имеется реальная возможность выставить один и тот же наряд на разные маршруты патрулирования в наиболее криминогенный период. В результате это позволяет перекрыть наибольшее количество маршрутов патрулирования при малой численности личного состава.

Суть *метода «зачистки»* территории при выдвигании нарядов на маршруты патрулирования и обратно заключается в том, что в карточке маршрута патрулирования указаны 3–5 мест наиболее вероятного совершения правонарушений (места ранее совершенных преступлений, сбора подростков, концентрации антисоциального элемента, распития спиртных напитков и др.). При этом данные места определяются на расстоянии не дальше 3 км от маршрута, на котором наряд обязан нести службу.

После инструктажа, выдвигаясь на маршрут патрулирования, наряд поочередно посещает указанные криминогенные «точки» и контролирует на них обстановку в течение 5 минут, а затем следует дальше. В случае значительной удаленности маршрута патрулирования наряд выдвигается на общественном транспорте до определенной остановки, находящейся, как указывалось выше, не далее 3 км от маршрута патрулирования, а затем двигается пешим порядком, посещая указанные криминогенные объекты. Следует отметить, что «зачистка» может применяться как в начале службы, так и по ее окончании.

Для осуществления *метода посещения мест наиболее вероятного совершения правонарушений*, находящихся вне границ маршрутов патрулирования, в карточке маршрута патруля с учетом анализа опера-

тивной обстановки обозначаются указанные места (до 5). На инструктаже определяется время их посещения, например первые или последние 10 мин каждого часа. Следуя по маршруту, наряд в указанное время после доклада оперативному дежурному ОДС (старшему патрульной группы) оставляет его и следует на ближайшую криминогенную «точку». Через 10 мин, доложив вышеуказанным лицам об оставлении криминогенной «точки», он возвращается на маршрут патрулирования.

Аналогично определяются места вероятного совершения правонарушений и для патрулей на автомобиле. При этом время остановки в таких местах ограничено до 30 мин. Путь следования к данному месту с основного маршрута патрулирования, как правило, составляет до 3 км, с целью попутного патрулирования максимального количества улиц.

Такой метод позволяет обеспечивать контроль за состоянием правопорядка на большем участке территории, чем это установлено ведомственными документами. При этом эффективно срабатывает внезапное появление наряда в различных местах территории обслуживания, что позволяет визуально создать видимость увеличения плотности нарядов, что позитивно воспринимается населением.

19.3. Задачи и функции милиции общественной безопасности по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественного порядка на объектах транспорта

Одним из направлений оперативно-служебной деятельности ОВД является обеспечение общественного порядка и безопасности на железнодорожном и воздушном транспорте.

Транспорт представляет собой отрасль хозяйства, связанную с перевозкой людей и грузов. Сфера транспорта намного шире сферы обслуживания ОВДТ, которые согласно Положению об отделе внутренних дел на транспорте, утвержденному приказом МВД от 23 марта 2011 г. № 101 «Об утверждении положений о территориальных органах внутренних дел и отмене приказа Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 10 декабря 2010 г. № 407», обслуживают следующие объекты:

вокзалы, платформы, остановочные пункты (в пределах посадочных платформ), поезда и другие подвижные составы;

территории станций (в границах входного и выходного светофоров железнодорожных путей) со всеми зданиями, сооружениями энергетического, локомотивного, вагонного, путевого и грузового хозяйства, служебными помещениями и другими объектами, предназначенными для эксплуатации железнодорожного транспорта, грузовые дворы и контей-

нерные площадки (пункты), станционные прирельсовые склады, сортировочные рампы, пакгаузы, ангары;

перегоны по верху земляного полотна железнодорожных путей;
железнодорожные подъездные пути общего пользования от стрелки примыкания до откидного бруса или до знака границы подъездного пути;

территории и объекты, расположенные в границах аэропортов гражданской авиации;

воздушные суда.

Для выполнения ОВД поставленных задач на объектах транспорта важно знание производственных, экономических и организационных особенностей транспорта, его состояния в каждый период времени, основных направлений развития.

Железнодорожный транспорт занимает ведущее место в транспортном комплексе Беларуси. Устойчивая и эффективная работа железнодорожного транспорта является необходимым условием стабильного развития экономики, обеспечения национальной безопасности, улучшения условий и повышения уровня жизни населения.

Эксплуатационная длина Белорусской железной дороги составляет свыше 5,5 тыс. км. Выгодное геополитическое положение страны исторически предопределило интенсивное развитие железной дороги как связующего транспортного звена между европейскими странами на западе, Россией и азиатскими государствами на востоке, Скандинавией на севере и Украиной, Балканами, Турцией на юге.

Часть участков Белорусской железной дороги входит в международные транспортные коридоры: Москва – Брест – Париж, Афины – Хельсинки, Берлин – Брест – Минск – Москва, Клайпеда – Вильнюс – Минск – Москва и имеет более 20 выходов на железные дороги пяти сопредельных государств – России, Украины, Латвии, Литвы и Польши.

В составе Белорусской железной дороги действуют 6 отделений дороги (Брестское, Барановичское, Витебское, Гомельское, Минское, Могилевское), объединяющих 159 отраслевых хозяйств. Объектами железнодорожного транспорта являются 18 крупных железнодорожных узлов, 416 станций, более 1000 остановочных пунктов, 56 грузовых дворов и 46 контейнерных площадок, около 1000 магазинов и предприятий общепита, более 1500 железнодорожных переездов.

Особенностью является то, что территориальное ведомственное деление Белорусской железной дороги не совпадает с административным областным делением страны. Например, Барановичское отделение дороги территориально охватывает Минскую, Брестскую и Гродненскую

области. Указанная особенность учитывается при планировании работы ОВД на объектах транспорта.

Безопасность на железнодорожном транспорте имеет комплексный характер. Ее элементами являются:

обеспечение безопасности движения;

организация работы в чрезвычайных ситуациях;

охрана железнодорожных грузов и особо важных объектов;

поддержание общественного порядка на железнодорожных магистралях как зоне повышенной опасности.

Подробный анализ чрезвычайных происшествий на железнодорожных магистралях позволяет определить основные факторы, влияющие на обеспечение безопасности:

халатность в деятельности работников дороги (связана с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации, например нарушением технологий осмотра и ремонта буксовых узлов и тормозной системы, нарушениями при производстве маневровых работ, работ по закреплению вагонов от самопроизвольного движения и т. д.);

противоправное поведение лиц, находящихся на объектах железнодорожного транспорта (нарушение водителями автотранспортных средств ПДД при проезде железнодорожных переездов, переход железнодорожного полотна в неустановленных местах, наложение на рельсы посторонних предметов, битье линзовых комплектов светофоров и стекол вагонов, пожары в поездах, а также групповые нарушения общественного порядка).

Объектом обслуживания ОВДТ является также территория Национального аэропорта Минск.

Внешняя среда функционирования объектов транспорта подвержена воздействию различных факторов, влияние которых может усиливаться или ослабевать, что обуславливает внесение соответствующих корректив в организацию служебной деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

На организацию охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на объектах транспорта оказывают влияние следующие особенности:

круглосуточный цикл работы транспорта;

большие скорости передвижения;

значительная протяженность транспортных участков;

свободный доступ к подвижному составу и иным объектам пассажирских перевозок;

строгая централизация управления железнодорожным транспортом, наличие значительного количества несоподчиненных служб и подраз-

делений, многообразие нормативных актов, регламентирующих их деятельность и всего транспорта в целом;

совершение значительного количества правонарушений самими работниками железнодорожного транспорта и жителями близлежащих населенных пунктов;

сосредоточение на относительно малых территориях значительного количества материальных ценностей;

концентрация больших людских потоков;

интенсивность пассажирских перевозок;

быстрая сменяемость оперативной обстановки на объектах железнодорожного транспорта;

функционирование железнодорожного транспорта как источника повышенной опасности для окружающих;

привлекательность объектов железнодорожного транспорта для несовершеннолетних;

подверженность работы железнодорожного транспорта сезонным и погодным колебаниям.

Осуществляя охрану общественного порядка, обеспечивая личную и имущественную безопасность на транспорте, сотрудники ОВД руководствуются различными законодательными и подзаконными актами, которые в совокупности составляют нормативную основу правового регулирования их деятельности.

Одним из источников правового регулирования деятельности ОВД по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на железнодорожном транспорте является Закон Республики Беларусь от 6 января 1999 г. № 237-3 «О железнодорожном транспорте». В нем указано, что охрана общественного порядка и борьба с преступностью на железнодорожном транспорте общего пользования осуществляются ОВД во взаимодействии с подразделениями военизированной охраны Белорусской железной дороги.

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность ОВДТ, наряду с упомянутым выше приказом МВД от 23 марта 2011 г. № 101 является приказ МВД от 5 октября 2021 г. № 274 «Об отделе организации обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта Министерства внутренних дел», которым утверждено Положение, регламентирующее работу отдела организации обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта МВД (далее – ООСБОТ).

Согласно Положению *основными задачами* ООСБОТ являются:

разработка в пределах своей компетенции мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на объектах транспорта;

координация и контроль служебной деятельности ОВД по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка на объектах транспорта, в том числе при проведении литературных мероприятий, по борьбе с преступностью и иными противоправными посягательствами на объектах воздушного и железнодорожного транспорта;

оперативное управление ОВДТ и оперативной ротой ОМОН ГУВД, координация служебной деятельности РУ-ГО-РОВД при организации и выполнении возложенных на них задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на объектах транспорта;

принятие мер по совершенствованию деятельности подразделений ОВДТ, профессиональной подготовки их сотрудников, а также сотрудников РУ-ГО-РОВД, обеспечивающих общественную безопасность на объектах транспорта;

методологическое обеспечение деятельности ОВД в части выполнения возложенных на них задач на объектах транспорта.

Основными *задачами* ОВДТ являются:

защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства от преступных и иных противоправных посягательств, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций от преступных и иных противоправных посягательств в соответствии с компетенцией ОВД;

профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений на транспорте, производство дознания по уголовным делам, ведение административного процесса в соответствии с компетенцией ОВД;

розыск обвиняемых, местонахождение которых неизвестно, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания или иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших, а также других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, установление лиц, совершивших преступления, лиц, подлежащих привлечению к административной ответственности, в соответствии с компетенцией ОВД;

оказание в пределах компетенции ОВД на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, помощи гражданам, государственным органам, общественным объединениям и иным организациям в реализации их прав и возложенных на них обязанностей.

Типовой порядок обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта изложен в Методических рекомендациях по организации обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта территориальными ОВД (исх. МВД от 1 декабря 2016 г. № 7/34958вн). Данными методическими рекомендациями предложены алгоритмы действий по организации:

информационно-аналитической работы и планирования служебной деятельности по обеспечению общественной безопасности на объектах транспорта;

профилактики правонарушений;

профилактики травмирования граждан железнодорожным транспортом и дорожно-транспортных происшествий на железнодорожных переездах;

охраны общественного порядка;

обеспечения охраны общественного порядка при следовании железнодорожным транспортом спортивных болельщиков;

обеспечения правопорядка на железнодорожных станциях и остановочных пунктах, расположенных в непосредственной близости от мест массового отдыха граждан;

контроля за оборотом оружия и боеприпасов.

В соответствии со ст. 11 Закона об ОВД в состав ОВДТ входят отделы и отделения внутренних дел на транспорте, которые организационно включены в систему ОВД как территориальные ОВД.

В настоящее время после проведенных мероприятий по оптимизации структуры ОВД функционируют три ОВДТ: Минский ОВДТ, Оршанский ОВДТ, Минский ОВД на воздушном транспорте.

В остальных случаях объекты железнодорожного и воздушного транспорта обслуживаются территориальными ОВД по месту нахождения соответствующих объектов.

В практическую деятельность ОВДТ внедрены различные формы охраны общественного порядка и обеспечения безопасности.

Самым распространенным видом наряда, применяемым в деятельности ОВД на железнодорожном транспорте, является *патруль* – подвижной наряд, состоящий из одного или нескольких сотрудников ОВД и выполняющий возложенные на него обязанности на маршруте патрулирования.

Обеспечение общественной безопасности в поездах осуществляется нарядами сопровождения ОВД. С учетом складывающейся криминальной обстановки, интенсивности пассажирских перевозок, движения поездов в состав наряда сопровождения в соответствии с решением об

охране общественного порядка ОВД могут быть включены сотрудники ОМОН, военнослужащие ВВ, курсанты учреждений образования МВД, работники военизированной охраны ГО «Белорусская железная дорога» и члены ДД.

Поезда могут сопровождаться одним из нижеперечисленных способов:

сквозной способ – сопровождение поезда одним нарядом сопровождения от пункта формирования поезда до пункта его назначения в пределах Республики Беларусь;

смешанный способ – сопровождение поездов нарядом сопровождения на отдельных участках их следования, определяемых на основе анализа криминальной обстановки в поездах, на станциях и остановочных пунктах по пути их следования в пределах территории оперативного обслуживания;

эстафетный способ – поочередное сопровождение одного и того же поезда несколькими нарядами сопровождения в пределах территорий оперативного обслуживания ОВД.

Сотрудники, входящие в состав наряда сопровождения, могут оставить сопровождаемый поезд в случаях:

пресечения преступлений и административных правонарушений на станциях и остановочных пунктах;

документирования совершенных противоправных деяний и охраны места происшествия;

преследования скрывающихся преступников;

доставления в ОВД правонарушителей;

оказания содействия работникам железнодорожного транспорта и сотрудникам ОВД, работающим на станциях, в пресечении преступлений и административных правонарушений;

оказания помощи пострадавшим при преступлениях, происшествиях и несчастных случаях на железнодорожном транспорте;

получения неотложной медицинской помощи;

по указанию руководства, оперативного дежурного ОДС ОВДТ.

Состояние общественного порядка в поездах, не сопровождаемых нарядами, контролируется сотрудниками, несущими службу на станциях, путем осуществления патрулирования вдоль убывающих и прибывающих составов.

Кроме того, усиленными нарядами милиции осуществляется сопровождение пригородных поездов, на которых перемещаются группы футбольных болельщиков, а также лица, освобожденные из мест лишения свободы.

При проведении инструктажей поездных бригад обращается внимание проводников и начальников поездов, а также машинистов дизель- и электропоездов на необходимость незамедлительного информирования ближайшего ОВДТ с использованием поездной радиосвязи обо всех сообщениях пассажиров о преступлениях и иных противоправных деяниях в пути следования данного поезда.

Весомую практическую помощь в обеспечении правопорядка и безопасности оказывают работники железнодорожного транспорта.

Чтобы выполнить свою главную задачу (обеспечить сохранность перевозимых грузов), военизированная охрана проводит мероприятия в пути следования, осуществляет осмотр поездов.

Во взаимодействии с ОВД сотрудники военизированной охраны Белорусской железной дороги осуществляют профилактику хищений грузов, непроизводственного травматизма граждан и т. д., рейды, засады и патрулирование наиболее неблагополучных участков и объектов.

В соответствии с Законом «Об участии граждан в охране правопорядка» на предприятиях и организациях Белорусской железной дороги созданы и действуют добровольные дружины, сформированные в организациях и на предприятиях железнодорожного транспорта. Руководством железной дороги совместно с ОВД принимаются дополнительные меры по увеличению численности добровольных дружин, совершенствованию форм и методов работы по обеспечению охраны общественного порядка, что позволяет повысить эффективность их использования.

ОВД реализуют типовые специальные мероприятия и программы по обеспечению охраны правопорядка на объектах транспорта:

СКМ «Безопасность» – по предупреждению несчастных случаев с людьми на объектах железнодорожного транспорта, выявлению и устранению причин и условий, способствующих гибели и травматизму граждан;

СКМ «Пассажир» – по обеспечению правопорядка в пассажирских поездах международного сообщения;

СКМ «Пригородный поезд» – по обеспечению общественного порядка, личной и имущественной безопасности граждан, предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений в пригородных поездах, на железнодорожных станциях и остановочных пунктах.

Основными мероприятиями, осуществляемыми ОВД на объектах воздушного транспорта, являются:

ежедневные проверки зданий аэровокзальных комплексов, складов горюче-смазочных материалов, взлетно-посадочных полос, участие в проведении предполетного и послеполетного досмотров пассажиров, багажа с привлечением кинологов;

ежедневные совместные инструктажи работников служб перевозок, дежурных смен службы авиационной безопасности и военизированной охраны, систематические проверки ограждения периметра;

круглосуточная работа по недопущению несанкционированной парковки транспортных средств вблизи аэропортов и объектов их инфраструктуры;

совместное автопатрулирование силами ОВД и службы авиационной безопасности вдоль периметра аэропорта.

Постановлением Министерства транспорта и коммуникаций и МВД от 1 марта 2017 г. № 4/54 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления предполетного досмотра в целях обеспечения авиационной безопасности» утверждена Инструкция, которая наряду с установлением порядка предполетного досмотра определяет порядок организации взаимодействия в ходе его проведения между подразделениями авиационной безопасности авиационных организаций и ОВД. Инструкция обязательна для исполнения администрацией и работниками аэропортов, сотрудниками ОВД, участвующими в предполетном досмотре, пассажирами, а также иными лицами, осуществляющими свою деятельность на территории аэропортов.

Предполетный досмотр в аэропортах осуществляется должностными лицами подразделений авиационной безопасности с участием сотрудников ОВД в специальных помещениях, оборудованных стационарными техническими средствами досмотра и системами видеонаблюдения (пунктах досмотра), если иное не предусмотрено актами Президента Республики Беларусь.

Предполетный досмотр осуществляется с применением ручного досмотра и использованием технических и специальных средств, а также служебных собак в пределах, необходимых для выявления веществ, материалов и изделий, которые могут быть использованы для совершения акта незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

Ручной досмотр осуществляется ручным (контактным) методом с использованием ручного металлодетектора, в ходе которого допускается тесный контакт ладоней проверяющего в перчатках с телом в одежде досматриваемого пассажира или члена экипажа, а также досмотр снятых с пассажира предметов верхней одежды в целях обнаружения опасных веществ, материалов и изделий.

Предполетный досмотр вещей, находящихся при пассажире, осуществляется в присутствии пассажира. Предполетный досмотр багажа может производиться как в присутствии пассажира, так и в его отсутствие.

Непосредственно перед началом предполетного досмотра осуществляется тщательная проверка всех помещений зоны досмотра и контроля, в том числе с применением служебных собак, для выявления опасных веществ, материалов и изделий.

Предполетный досмотр пассажира осуществляется в следующем порядке:

при входе пассажира в пункт досмотра производится проверка посадочного талона или электронного посадочного талона, одного из документов по перечню документов для прохождения предполетного досмотра и производится их сверка с личностью пассажира;

данные пассажира регистрируются в АИПСАБ;

проводится опрос (профайлинг¹) пассажира в целях выявления в пассажиропотоке потенциально опасных граждан;

предлагается заявить об имеющихся у пассажира опасных веществах, материалах и изделиях, а также вещах, принятых от посторонних лиц (посылки, свертки и тому подобное) для воздушной перевозки;

предлагается выложить имеющиеся у пассажира, в том числе в карманах одежды, все предметы, предъявить для досмотра вещи, находящиеся при пассажире, снять верхнюю одежду (пальто, куртка, плащ, пиджак, свитер, джемпер, пуловер, кофта), головной убор, ремень, обувь и уложить все в лотки (корзины), поставить их на транспортер рентгено-телевизионного интроскопа;

осуществляется проверка ручным (контактным) методом содержимого багажа и вещей, находящихся при пассажире, для определения назначения не опознанных техническими средствами досмотра предметов;

пассажиру предлагается пройти через рамку стационарного металлоискателя;

осуществляется ручной досмотр пассажира, в ходе которого используются детекторы взрывчатых веществ и опасных жидкостей.

Сотрудники ОВД, работающие в пассажиропотоке, еще до начала регистрации выявляют лиц, которые излишне суетятся, напряжены, скованы в движениях или, наоборот, слишком веселы. При наличии подозрений сотрудники ОВД рекомендуют службе авиационной безопасности обратить на них пристальное внимание. В свою очередь сотрудники этой службы передают сотрудникам ОВД данные интересующего их человека с целью установления по автоматизированным банкам данных информации правоохранительного характера.

¹ Профайлинг – комплекс специальных мероприятий, предусматривающих организацию наблюдения за пассажиром, изучение его поведения, исследование документов, а также опрос в целях выделения в пассажиропотоке подозрительных лиц, к которым применяются дополнительные меры контроля в интересах безопасности.

Важное значение в вопросах обеспечения безопасности имеет автоматизированная информационно-поисковая система «ФР-оповещение» (далее – АИПС «ФР-оповещение»). Система функционирует в круглосуточном режиме и предназначена для сопоставления информации о проданных железнодорожных билетах на международные пассажирские поезда, следующие на территорию Российской Федерации, Украины, стран Балтии, Республики Молдова, а также из Российской Федерации в Республику Беларусь, об авиабилетах пассажиров, прошедших зону предполетного контроля в Национальном аэропорту Минск, с другими информационными ресурсами ОВД.

Так, АИПС «ФР-оповещение» сопоставляет информацию о пассажирах с базами данных «Межгосударственный розыск», «Республиканский розыск», «Утраченные документы», «Депортация», «Поиск лиц». При выявлении совпадений информируются заинтересованные подразделения ОВД.

Глава 20

ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

20.1. Преступность в сельской местности и особенности ее предотвращения

На организацию деятельности подразделений МОБ оказывают влияние многие факторы. Один из них – внешняя среда, в которой осуществляется эта деятельность. Существенное значение имеет, в городской или сельской местности проводится работа.

Очевидно, что на административных участках сельской местности расположено большое количество населенных пунктов, удаленных друг от друга, иногда на значительное расстояние, а численность населения в них незначительна.

В населенных пунктах сельской местности, не имеющих на своей территории органов государственного управления, в том числе и ОВД, УИМ является не только представителем МОБ, но нередко, по мнению населения, представителем государственной власти в целом. Именно на него в конечном счете возлагается обязанность реализации в конкретном населенном пункте государственной политики в области охраны общественного порядка, что, несомненно, отражается на правовом положении УИМ на селе и отличает его от УИМ, обслуживающего административный участок в городских условиях. Юридическая литература, посвященная исследованию преступности в городах и сельской местности, при разработке классификации сельских населенных пунктов в качестве основных типологических признаков использует численность и динамику населения, функциональное назначение, «возраст» города или села¹.

¹ См.: Чепрасов М.Н. Организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных милиции в условиях сельской местности : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 ; Акад. упр. МВД России. М., 2007. С. 42–44.

На основании имеющихся классификационных признаков, обозначенных исследователями, можно сгруппировать сельские населенные пункты в самостоятельные группы, для каждой из которых требуется особый набор тактических и методологических особенностей в деятельности УИМ.

1. Мелкие и средние населенные пункты (с числом жителей до 1 000 человек), которые не имеют на своей территории местных органов власти и подразделений ОВД, достаточных связей с крупными административными центрами, находящимися на значительном расстоянии от них. Особенности организации деятельности УИМ, обслуживающего указанные населенные пункты, заключаются в следующем:

количество небольших населенных пунктов на административном участке достигает 10 и более, что делает невозможным постоянное присутствие УИМ в конкретном населенном пункте и требует от него качественной организации работы с внештатными сотрудниками и общественностью;

неразвитость средств связи, транспортного сообщения в указанных населенных пунктах затрудняет, а иногда делает практически невозможным информирование УИМ в кратчайшие сроки о произошедших событиях не только противоправного характера, но и требующих оперативного реагирования;

жители данных населенных пунктов хорошо знают друг друга, они маломобильны и постоянны, что при условии грамотной организации работы и наличия поддержки с их стороны способствует повышению эффективности деятельности УИМ.

2. Мелкие и средние населенные пункты, которые также не имеют на своей территории местных органов власти и подразделений ОВД, но примыкают к крупным административным центрам с наличием в них таких органов, а также мелкие населенные пункты, расположенные далеко от указанных административных центров, но хорошо обеспеченные связью и транспортной инфраструктурой.

Особенности организации деятельности УИМ в населенных пунктах данного типа (наряду с указанными в п. 1) заключаются в том, что благодаря близости к городу или крупному административному центру они представляют собой места отдыха горожан и создания садово-дачных товариществ, в связи с чем задачей УИМ является охрана общественного порядка в зонах отдыха, предупреждение и пресечение краж с дачных участков.

3. Средние и крупные сельские населенные пункты, являющиеся административными центрами, располагающие соответствующими органами власти и управления, в том числе подразделениями ОВД.

Организация деятельности УИМ в населенных пунктах данного типа во многом сходна с организацией их деятельности в городских условиях. Однако их население в основном занято сельскохозяйственным производством, поэтому следует учесть сезонность работ. Наличие на обслуживаемой территории различных заготовительных предприятий требует от УИМ принятия мер по профилактике хищений сельхозпродукции и по противопожарной безопасности.

Главная особенность села заключается в связи его населения с землей и сельским хозяйством. Основная сфера жизнедеятельности человека в сельской местности, в отличие от городской, тесно связана с природой, связь сельскохозяйственного производства с которой определила зависимость и других основных сфер – быта и досуга – от природной среды¹.

Сельская общность – это конкретная социальная среда, в которой формируется личность сельского жителя. Малочисленность жителей, стабильный жизненный уклад, коллективный характер труда в современной деревне выступают условиями повышенного социального контроля. Человек всегда и везде – дома, в труде, на учебе и отдыхе – окружен одними и теми же людьми, которых он знает и которые знают его. Такая обстановка способствует развитию чувства прочной связи личности с социумом, и для коренного сельского жителя является естественным постоянно соотносить свое поведение с нормами, которые признают и поддерживают окружающие. В сельских населенных пунктах действенность социального контроля со стороны односельчан гораздо выше, чем в городе.

К числу социальных факторов можно отнести более открытый образ жизни сельского жителя по сравнению с городским. На селе обычно хорошо известно, какими качествами обладает тот или иной человек, как он вел себя в прошлом и какого поведения можно ожидать от него в определенной жизненной ситуации, каковы его отношения с окружающими. Нормы поведения, признаваемые и отстаиваемые сельской средой, не всегда совпадают с правовыми нормами. В некоторых случаях сельские общности проявляют совершенно нежелательную терпимость к незаконному изготовлению и сбыту спиртных напитков, браконьерству, хулиганству в форме деревенских драк, нанесению телесных повреждений при бытовых конфликтах, мелким хищениям и иным видам противоправных деяний. Особенности психологии сельского бытия способствуют повышению латентности преступлений.

¹ См.: Мусейбов А.Г. Профилактика и расследование краж, совершенных в сельской местности. Воронеж, 1999. С. 5.

В данном ключе видится и позиция И.М. Серебряковой о том, что для славян исторически сложилось развитие общинных форм организации всех сторон жизни людей. Превалирование коллективизма над индивидуализмом, главенствующее положение обязанности над правом напрямую противоречат сущности либеральной модели, которая проповедует ориентацию на индивидуализм, превалирование материального начала, гипертрофированное восприятие прав¹. Она отмечает традиционно высокую роль государства в экономике, характерную для славянской государственности практически на протяжении всего ее существования. Так, сознанием большей части населения не воспринимались институты частной собственности в формах, традиционных для западноевропейской культуры, демонстрировался правовой нигилизм, выражающийся в безразличном, недоверчивом или пренебрежительном отношении к праву и государству. «В связи с этим государство должно уделять больше внимания правовому образованию граждан, работе по ознакомлению их с действующим законодательством, основными направлениями его развития, а также разъяснению проводимой властями правовой политики»².

Весьма прогрессивны взгляды профессора В.А. Кучинского в обозначенном контексте «...о важности и необходимости формирования в стране глубоко осознанного и идеологически обоснованного общественного правосознания с тем, чтобы в современном обществе в правотворческом процессе участвовали не только заинтересованные и уполномоченные государственные учреждения и научные коллективы, обладающие определенными ведомственными интересами и корпоративными представлениями, но и широкие социальные слои и группы населения со сложившимся у них правосознанием. Тем самым все более обеспечивалось бы прямое участие гражданского общества не только в текущем законотворчестве, но и в конституционном строительстве, происходящем по мере непрерывного развития социального государства Республики Беларусь»³.

Развитое правовое сознание граждан, осознание ими своей гражданско-правовой ответственности и долга облегчит им взаимодействие и сотрудничество с правоохранительными органами, влияя тем самым на повышение результативности и эффективности их деятельности.

¹ См.: Серебрякова И.М. Правовые и организационные проблемы деятельности правоохранительных органов Республики Беларусь : монография. Минск , 2007. С. 118.

² Там же. С. 119.

³ Осознанное общественное правосознание – важнейшая составная часть правовой культуры современного общества / И.А. Белова [и др.] / под ред. В.А. Кучинского. Гродно, 2020. 416 с.

В рамках рассматриваемых процессов также необходимо освещение результатов служебной деятельности ОВД, которое будет носить и профилактический характер¹.

Социально-психологические взаимосвязи сельских жителей основываются на их широкой информированности, частом общении, многочисленных контактах и взаимодействиях как в производственной, так и в бытовой сферах. Поэтому правонарушения сельских жителей быстрее, чем в городе, становятся известны другим. Факты, события и явления общественной жизни, затрагивающие в той или иной мере интересы сельских жителей, доступные их восприятию и пониманию, вызывают у них непосредственную реакцию, обсуждаются в кругу семьи, товарищей и соседей, в результате чего достаточно быстро формируется общественное мнение о них.

В мелких населенных пунктах, где широко развиты межличностные каналы общения, на формирование общественного мнения большое влияние оказывают лица, которые первыми получают информацию. Нередко они становятся первыми толкователями событий, которые в их изложении и с их оценкой становятся достоянием подавляющего большинства сельчан.

Одной из традиционных черт деревенской жизни являются разветвленные кровнородственные связи. В сельских населенных пунктах, представляющих собой относительно замкнутые структуры с 3–4 пространственными фамилиями, практически отсутствуют преступления против личной собственности, атмосфера родственно-соседских отношений служит достаточно надежной гарантией против их совершения. Вместе с тем атмосфера семейственности, круговой поруки нередко способствуют хищениям государственного и общественного имущества. Большие отличия в жизни сельчан и горожан представлены в социально-бытовой сфере. Численность населения как показатель, характеризующий размеры сельского населенного пункта, одновременно отражает и условия жизни в нем. Чем меньше численность населения, тем хуже социальное и социально-бытовое обслуживание населения.

Бытовая сторона жизни населения в сельской местности в значительной мере определяется архитектурой сельских населенных пунктов, характером их застройки, что, в свою очередь, диктуется спецификой сельскохозяйственного производства. Жилые дома в большинстве дере-

¹ См.: Дегонский С.Ю. О месте и роли органов внутренних дел в современном белорусском обществе // Выявление проблем правовой регламентации и осуществления сотрудниками органов внутренних дел отдельных мер административного принуждения: сб. ст. / Могилев. ин-т М-ва внутр. дел Респ. Беларусь. Могилев, 2016. С. 50–61.

вень не имеют современных коммунальных удобств. Деревенское жилище – это одновременно и производственная ячейка, включающая в себя надворные хозяйственные постройки для скота и птицы, приусадебный земельный участок, подсобные помещения для хранения овощей, фруктов и другой продукции. В сельской местности сфера быта, труда и досуга очень часто совпадают¹.

В целом для сельских жителей исторически характерна самоорганизация по широкому спектру вопросов жизнеобеспечения. Так, С.А. Толмачева отмечает, что в центре российской реформы 1861 г. стояло крестьянское самоуправление, которое было одним из инструментов ее проведения, являлось гарантом как прав, так и обязанностей крестьян². Для них сословное самоуправление было не просто формальностью, а важной частью общественной жизни. Значительное место в деятельности органов крестьянского самоуправления занимала реализация полицейских обязанностей. За обеспечение общественного порядка отвечали волостные председатели, сельские старосты, десятские (избирались от 10 дворов), сотские (избирались от 100 дворов) и другие избираемые должностные лица. Они обязаны были охранять земельные и лесные угодья помещиков и других граждан от потрав, покосов и порубок.

Сегодня на расстановку сил и средств при планировании и осуществлении обязанностей по охране общественного порядка влияет такая особенность сельской местности, как наличие определенного количества населенных пунктов, в которых улично-дорожная сеть представлена грунтовыми дорогами, затрудняющими транспортное сообщение в весеннее и осеннее ненастье. Данное обстоятельство создает в деятельности УИМ трудности не только относительно прибытия в обслуживаемый населенный пункт, доставления правонарушителей в ОВД, но и относительно нежелания односельчан вовлекать родственников и знакомых в разбирательство по делу, поскольку вызовы к следователю или в суд по бездорожью, часто на попутном транспорте, требуют больших временных, физических и материальных затрат, отвлекают от неотложных дел.

В результате многие правонарушения, совершаемые в селах и деревнях, остаются вне поля зрения сельских УИМ. Особенности сельскохозяйственного производства, а именно его сезонность и связанная с ней миграция являются причиной активизации криминогенных процессов. В период уборочных сельскохозяйственных работ происходит осложнение оперативной обстановки, наблюдается рост различных видов право-

¹ См.: Заварзин А.В. Предупреждение правонарушений на селе. Воронеж, 1983. С. 67.

² Гісторыя беларускай дзяржаўнасці ў канцы XVIII – пачатку XXI ст.: у 2 кн. / Нац. акад. навук Беларусі, Ін-т гісторыі; А.А. Каваленя [і інш.]. Мінск, 2011. Кн. 1. С. 113.

нарушений и преступлений, в том числе и конфликты местных жителей с приехавшими на эти работы горожанами. В связи с этим уровень и структура преступлений, совершаемых в сельской местности существенно отличаются от городских.

Так, в 2022 г. в Республике Беларусь зарегистрировано 88 555 преступлений, из них 22 420 (25,3 %) совершены в сельской местности. Их удельный вес в целом соответствует пропорции городского и сельского населения. Однако уровень преступности на 100 тыс. населения отличается: если в городах он составляет 917 преступлений, то на селе – 1127. При сравнении удельного веса преступлений отдельных видов отличия в уровне преступности на 100 тыс. населения видны более выразительно:

Вид преступления	Удельный вес преступлений в городской местности	Удельный вес преступлений в сельской местности
Убийства с покушениями	2,1	4,9
Умышленное причинение тяжких телесных повреждений	6,5	10,5
Разбой	0,9	1,9
Кража	220,2	481,2
Мошенничество	77,3	38,3
Грабеж	14,3	10,0
Хулиганство	42,9	26,0

Таким образом, на селе совершается значительно больше преступлений против жизни и здоровья, краж и разбоев, но меньше мошенничеств, грабежей и хулиганств.

20.2. Факторы, влияющие на преступность в сельской местности

Одной из причин совершения преступлений и административных правонарушений в сельской местности является незанятость населения. Результаты исследований свидетельствуют, что уровень безработицы на селе остается выше, чем в городе, несмотря на снижение общего среднегодового уровня безработицы в стране, и это связано с внутренней миграцией коренных жителей деревень в городскую черту¹.

¹ См.: Костюков Е.А. Трудоустройство вынужденных мигрантов в сельской местности как перспектива их успешной социализации в белорусском обществе [Электронный ресурс] // 25 лет Конституции Республики Беларусь : тез. докл. респ. науч.-практич. конф., Минск, 15 марта 2019 г. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь. Минск, 2019. С. 53

Процесс старения населения – увеличение доли пожилых людей в общей численности населения является актуальной проблемой во всем мире. При этом значительная часть пожилых людей проживает постоянно либо сезонно именно в сельской местности. В соответствии с данными ООН количество пожилых людей старше 65 лет в 1955 г. во всех странах составляло 143 млн человек, или 5,2 % населения планеты, в 2005 г. – 475 млн, или 7,1 %. Эксперты прогнозируют, что к 2025 г. в мире количество представителей старшей возрастной группы будет составлять 882 млн человек, или 9,7 % всего мирового населения.

Указанная тенденция в полной мере относится и к Беларуси. По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь численность населения на начало 2023 г. составила 9 млн 200 тыс. человек, из них городского населения – 7 млн 212 тыс., сельского – 1 млн 988 тыс. Доля сельского населения в общей численности составила 21,6 %, или каждый пятый житель страны. Численность сельского населения постоянно убывает. Так, в 1991 г. она составляла 3 млн 385 тыс. человек. Спустя три десятилетия данный показатель стал меньше на 1 млн 397 тыс. (41,3 %). Для Беларуси сегодня характерен процесс старения населения, что выражается в постепенном увеличении в его возрастной структуре доли старших возрастных групп (65 лет и старше). Наблюдается тенденция роста количества сельских населенных пунктов с численностью населения 50 человек и менее¹.

Отношение ученых к старению населения неоднозначно. Так, одни считают, что этот процесс – положительное явление, поскольку старшее поколение в условиях повышения продолжительности жизни является значительным ресурсом культурного и экономического развития (Е.В. Щанина, Е.А. Шмилева). Однако большинство ученых признают старение населения негативным необратимым демографическим явлением, которое закономерно влечет множество серьезных проблем во всех сферах жизни общества (А.Р. Галин, Т.Р. Акмадиева).

Кроме глобальных социально-экономических проблем старение населения неизбежно влечет и негативные проявления криминогенного характера – геронтологическую преступность. Сходство причин и условий преступности со стороны и в отношении лиц пожилого возраста, специфические особенности ее количественных и качественных показателей обуславливают необходимость комплексного одновре-

¹ См.: Население и миграция // Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnayaay-statistika/solialnaya-sfera/naselenie-i-migratsiya/>. Дата обращения: 30.03.2023.

менного познания этих взаимосвязанных и одинаково общественно опасных проблем¹.

Имеется тенденция роста криминальной активности представителей старшей возрастной категории².

В научной литературе отмечается, что возраст – важный показатель при исследовании преступного поведения. В позднем возрасте чаще происходит снижение темпов психического функционирования, которое совпадает с физическим угасанием, болезнями. В силу психофизиологических изменений лицо пожилого возраста часто становится раздражительным, обидчивым, мелочным, педантичным, конфликтным, упрямым, агрессивным, приобретает много других отрицательных качеств. Человек, имевший все самое лучшее, осознавший свое состояние и положение, иногда использует оставшийся отрезок жизни для того, чтобы успеть наверстать то, чего еще не попробовал, не получил, не достиг, в том числе путем криминального поведения, вымещая накопленную злобу, мстят окружающим.

Поздний период жизни человека часто сопровождается одиночеством, потерей близких, друзей, знакомых, острым ощущением неуклонного приближения собственной смерти. Нередко именно тогда появляется ощущение собственной неполноценности, бесперспективности и бесцельности дальнейшего существования³.

Отечественный правовед С.Ю. Часнок в своем исследовании выделил основные причины смертности лиц старше 55 лет, не связанные со старением, которые распределяются следующим образом (по убывающей):

- болезни, связанные со злоупотреблением спиртными напитками;
- случайное отравление алкоголем;
- преднамеренное самоповреждение, включая самоубийство;
- повреждения с неопределенными намерениями;
- падение;
- смерть, связанная с автотранспортом;
- случайное отравление, не связанное со спиртными напитками;
- несчастный случай, вызванный дымом, огнем;

¹ См.: Вишневская Т.И. Динамика геронтологической преступности в Республике Беларусь // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. междунар. науч.-практ. конф., Минск, 21 февр. 2019 г. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь. Минск, 2019. С. 158.

² Там же.

³ См.: Вишневская Т.И. Особенности личности преступника пожилого возраста // Актуальные вопросы криминологии, исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности : материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 19 апр. 2019 г. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь. Минск, 2019. С. 177.

- случайное утопление;
- случайное механическое удушение;
- нападение, насилие, убийство;
- несчастный случай, связанный с электрошоком¹.

Вишневская Т.И. справедливо отмечает, что главными факторами старческого психоэмоционального благополучия является благоприятная социально-психологическая обстановка, здоровый психологический климат той среды, в которой живет пожилой человек. При этом она анализирует гендерные особенности преступности пожилого возраста. Так, мужчины старше 60 лет значительно чаще совершают преступления, чем женщины. Объясняется это тем, что мужчины более социально активны, женщины в основном занимаются домашним хозяйством, уделяют больше времени семье, в частности внукам. В структуре преступности пожилых женщин преобладают корыстные преступления, и прежде всего мошенничество. Меньшую долю составляют насильственные преступления, и почти все они направлены на мужчин, сожителей. Мужчины и женщины неодинаково переживают процесс старения. Исследования показывают, что женщины с возрастом становятся более самостоятельными, деятельными, агрессивными. Зато мужчины, старея, чаще становятся пассивными, экспрессивными и зависимыми².

Кроме того, серьезной негативной тенденцией современности также является стабильно высокое количество преступлений, совершаемых в отношении пожилых людей³. По сведениям МВД удельный вес лиц пенсионного возраста, которые признаны потерпевшими в результате совершенных в отношении них преступлений, достаточно высокий. В 2022 г. их насчитывалось 9 883 человека, или 13,3 % от общего количества потерпевших, в 2021 г. – 9 339 (13,8 %), в 2020 г. – 9 913 (12,9 %).

На основе анализа статистических данных, а также научных исследований по рассматриваемой проблематике С.Ю. Часнок выделяет некоторые криминологические особенности, обуславливающие совершение преступлений в отношении пожилых людей.

Одним из основных негативных условий, которое часто используют преступники, является *одиночество*. Как показала практика, значительная часть пожилых потерпевших на момент совершения преступления проживали одни. Преступники используют фактор одиночества для обо-

¹ См.: Часнок С.Ю. Некоторые особенности обеспечения общественной безопасности пожилых людей // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2009. № 1. С. 129.

² См.: Вишневская Т.И. Особенности личности преступника пожилого возраста. С. 178.

³ См.: Вишневская Т.И. Динамика геронтологической преступности в Республике Беларусь. С. 158.

гащения и насилия, так как помощь одинокому пенсионеру может прийти не сразу.

Часть потерпевших пожилых людей имеют *специфические заболевания*, связанные с возрастными изменениями. Многие из них на момент совершения преступлений имеют группу инвалидности. Снижение остроты зрения или слуха, двигательной функции, наличие психосоматических расстройств, рассеянное внимание, инфантилизм, свойственные некоторым лицам престарелого возраста, делают безуспешными их попытки вовремя распознать опасность. Вне всяких сомнений, именно такое психофизическое состояние престарелых потерпевших определило выбор жертв. В совокупности с одиночеством оно значительно снижает возможность оказания активного сопротивления преступному посягательству.

На учете в органах социальной защиты состоит большое количество пенсионеров, и интересоваться условиями жизни каждого из подучетных небольшое число *загруженных соцработников* не в состоянии. Кроме того, в настоящее время в ОВД нет отдельной службы, которая бы осуществляла профилактическую деятельность в целях защиты лиц пенсионного возраста.

Злоумышленники проявляют *изобретательность в общении с пожилыми людьми* и часто выдают себя за работников коммунальных служб или органов социальной защиты. Для проникновения в квартиру пенсионеров используются различные предлоги: оплата задолженности или возврата переплаченной суммы, покупка продуктов, продажа товаров ниже реальной стоимости и т. д. Преступники начинают разговор с пенсионером, используя психологические уловки и их потребность в общении, быстро входят в доверие. Жертвами преступлений чаще становятся пожилые женщины, мужчины более бдительны.

Перечисленные факторы создают сложность в расследовании преступлений в отношении пожилых граждан, установлении и розыске преступников. Пожилым людям сложнее запомнить приметы и быстро их воспроизвести. Кроме того, часть указанных преступлений совершают преступники-гастролеры¹.

Нельзя не согласиться с предлагаемыми направлениями совершенствования профилактики преступлений в отношении пожилых граждан:

активность руководства ОВД в инициировании перед местными органами власти и управления принятия комплексных программ по вопросам предупреждения преступлений в отношении пожилых граждан

¹ См.: Часнок С.Ю. Некоторые особенности обеспечения общественной безопасности пожилых людей. С. 130.

с привлечением всех заинтересованных ведомств и служб, а также контроля реализации этих программ с рассмотрением на заседаниях исполкомов;

существенное снижение стоимости установки оборудования (сигнализации) и оплаты услуг Департамента охраны для пожилых граждан;

своевременное устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений в отношении пожилых граждан;

организация работы по проведению выступлений в СМИ с целью информирования данной категории населения и проживающих отдельно от них родственников о мерах по обеспечению сохранности имущества, личной безопасности пожилых граждан;

профилактика пьянства и алкоголизма среди всех категорий населения, в том числе и пожилых;

регулярное посещение пожилых людей не только представителями органов социальной защиты и ОВД, но и представителями предприятий и учреждений, где данные пожилые люди работали до выхода на пенсию обеспечение максимальной безопасности сбережений пожилых людей, разъяснительная работа среди них и их родственников по использованию современных систем получения и накопления денежных средств, а также электронных систем платежей¹.

20.3. Организация работы служб и подразделений милиции общественной безопасности по предупреждению правонарушений в условиях сельской местности

Специфика деятельности УИМ в сельской местности обусловлена существованием трех основных факторов:

территориального, характеризующегося разбросанностью, значительной удаленностью сельских населенных пунктов от районных центров;

социально-демографического, определяемого слабой социальной и пространственной мобильностью населения;

коммуникационного, обусловленного неразвитостью или отсутствием различных видов связи (транспортной, телефонной).

Должное изучение УИМ особенностей административного участка, расположенного в сельской местности, позволит практически решить задачи интенсификации его служебной деятельности с учетом как позитивных факторов (высокая степень социального контроля, социальная и производственная стабильность), так и негативных (бездорожье, раз-

¹ См.: Часнок С.Ю. Некоторые особенности обеспечения общественной безопасности пожилых людей. С. 132.

бросанность населенных пунктов, слабое развитие средств коммуникации), а также правильно их использовать в повседневной работе.

Кроме того, в условиях сельской местности при планировании своей деятельности УИМ необходимо учитывать следующие факторы:

сезонность сельскохозяйственных работ;

миграция городского населения в сельские населенные пункты в летний период времени;

невозможность прибытия в некоторые населенные пункты в связи с сезонным разливом рек и другими природными явлениями;

проведение различного рода культурно-массовых мероприятий в отдельных населенных пунктах;

местные обычаи, традиции и т. п.

Важным условием успешного применения в деятельности УИМ принципа многофункциональности является баланс объема возложенных на него обязанностей и прав, которыми он обладает.

В соответствии с Инструкцией по организации деятельности УИМ, утвержденной приказом МВД от 5 ноября 2021 г. № 300, территория, обслуживаемая ОВД, для закрепления за УИМ разделяется на административные участки исходя из количества проживающего населения: в городах – не свыше 3 тыс. человек; в сельской местности при наличии закрепленного служебного транспортного средства из расчета один автомобиль на одного УИМ – не более 2 тыс. человек, в иных случаях – не более 1,5 тыс. человек.

Территория административного участка определяется, а при необходимости уточняется начальником ОВД по представлению начальника подразделения ОПП, согласованному с заместителем начальника ОВД, с учетом численности проживающего населения, состояния криминальной обстановки, особенностей территории и административного деления города (района).

Административные участки, в том числе вакантные, закрепляются за УИМ приказом начальника ОВД. За старшим УИМ, как правило, закрепляется административный участок с наименьшим количеством проживающего на нем населения. Указанный приказ является основанием для обеспечения соответствующих выплат УИМ за исполнение обязанностей на административном участке, в том числе вакантном.

В настоящее время площадь участка в сельской местности, количество населенных пунктов, а также их удаленность друг от друга в его пределах – основные факторы, влияющие на обеспечение общественного порядка УИМ, – не регламентированы. Проблема обеспечения УИМ, обслуживающих участки в сельской местности, служебным транспортом, при отсутствии которого профессиональная деятельность

существенно усложняется, в полной мере решена. Размер сельских административных участков с точки зрения географии имеет особенно большое значение для УИМ, в отличие от городских, где население проживает компактно и соответственно протяженность территории участков незначительна.

Цели профилактики правонарушений в сельской местности сосредоточены на обеспечении условий создания и укреплении на территории административного участка атмосферы спокойствия и стабильности, устранении угрозы нарушения прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства, возникающей в связи с возможностью совершения преступлений и правонарушений, а также на обеспечении исправления лиц, вовлекаемых в сферу профилактического воздействия, и др.¹

При организации профилактических мероприятий в сельской местности УИМ необходимо учитывать следующие тенденции:

появление собственности, принадлежащей лицам, постоянно на селе не проживающим, в связи с тем, что в летний период она охраняется их городскими владельцами, а в зимний период остается без присмотра;

рост количества безработных жителей, связанный в первую очередь с их увольнением по отрицательным основаниям и с распадом местных субъектов хозяйствования;

возникновение новых форм хозяйствования в виде фермерских хозяйств, собственники которых наиболее заинтересованы в обеспечении правопорядка на территории населенного пункта.

Объем работы должен дополняться либо изменяться в зависимости от складывающейся оперативной обстановки на обслуживаемом административном участке, конкретизироваться на основании объектов, подлежащих воздействию мер общей профилактики.

В настоящее время остаются наиболее эффективными организационные формы деятельности служб МОБ ОВД по оздоровлению оперативной обстановки на селе, такие как различного рода комплексные мероприятия, проводимые с целью разрешения возникшей в сельской местности проблемной ситуации, устранить которую обычными методами и имеющимися в ОВД силами и средствами довольно трудно.

Практикой накоплен большой опыт разработки и проведения комплексных операций в условиях сельской местности. Кроме того, на приусадебных участках, землях общего пользования и на территории

¹ См.: Кружилин В.С., Чепрасов М.Н., Чуносков В.С. Организация деятельности участковых уполномоченных милиции в сельской местности : учеб. пособие. Воронеж, 2008. С. 10–12.

ях лесных угодий в летний период не исключены факты выращивания или посева наркосодержащих растений как местным населением, так и посторонними лицами. Поэтому УИМ в данной ситуации необходимо активно обрабатывать территорию вверенного ему административного участка с целью выявления мест посева или произрастания указанных растений, в первую очередь мака и конопли, а также выявлять лиц, причастных к возделыванию данных культур, и принимать меры по их привлечению к ответственности.

При этом важное значение имеет проведение различных бесед с населением, например среди сезонных рабочих, с учетом того, что большое количество лиц, представляющих оперативный интерес (находящиеся в розыске, незаконно пребывающие на территории Республики Беларусь иностранцы и т. д.), работают в сезонных бригадах по договорам. Здесь одновременно может проводиться комплекс оперативных и профилактических мероприятий. Соответствующие мероприятия целесообразно проводить также в тех сельских районах, где имеются промысловые, охотничьи бригады, лесные хозяйства, участки по заготовке дикорастущих растений и т. д. В этих целях следует разработать типовой план такой операции и вводить его в действие при осложнении оперативной обстановки на селе.

В связи с преобладанием в сельской местности пожилого населения УИМ должен иметь список граждан данной категории для определения уровня риска совершения противоправного деяния в отношении каждого пожилого человека. Отработав списки пожилых людей и определив лиц, относящихся к категории повышенного риска, следует выработать формы и периодичность проведения профилактических мероприятий. Например, одиноких и одиноко проживающих пожилых граждан необходимо посещать как можно чаще, выяснять их проблемы, проводить профилактические беседы с соседями, связываться с родственниками.

В обязательном порядке в целях получения информации, имеющей значение для профессиональной деятельности, проводятся:

встречи с социальным работником, патронирующим данного пожилого человека;

своевременное корректирование списков одиноких либо одиноко проживающих пожилых людей;

поддержание постоянного уровня взаимодействия УИМ с органами по социальному обслуживанию населения, старостами сельских населенных пунктов;

разъяснительная работа с целью повышения степени участия в ее проведении общественности, членов ДД;

рассмотрение вопросов обеспечения безопасности пожилых людей на заседаниях в органах исполнительной и распорядительной власти.

Схема работы УИМ должна выстраиваться следующим образом: УИМ начинает рабочий день с ознакомления с оперативной обстановкой на административном участке и в районе, распоряжениями и ориентировками. Совместно с другими сотрудниками он намечает мероприятия по профилактике и раскрытию преступлений. УИМ, проживающие в отдаленных населенных пунктах, уточняют оперативную обстановку по телефону. В соответствии с графиком отработки населенных пунктов УИМ проводит следующую работу:

посещает поселковые сельские советы, организации, учреждения, предприятия, стройки, центральные усадьбы СПК и их отделения;

встречается с руководителями организаций, внештатными сотрудниками, добровольными дружинниками;

посещает места концентрации антиобщественных элементов, нарушителей правил торговли спиртными напитками, а также лиц, занимающихся самогонварением;

проверяет техническую укрепленность объектов с материальными ценностями, касс, организаций, СПК, проводит мероприятия по сохранности кормов и других сельхозпродуктов;

при наличии на обслуживаемой территории садоводческих товариществ проводит мероприятия по профилактике краж;

проверяет поведение и образ жизни лиц, состоящих под превентивным надзором, бытовых правонарушителей, неблагополучные семьи и лиц других категорий, состоящих на профилактических учетах, и принимает к ним меры в соответствии с действующим законодательством;

оказывает содействие Государственной инспекции по охране животного и растительного мира в борьбе с браконьерством;

организует и контролирует работу милиционеров, несущих патрульно-постовую службу в сельских населенных пунктах;

организует работу внештатных сотрудников и ДД, представителей сельской общественности, проводит с ними инструктажи, оказывает помощь в работе¹.

Что же касается дачных участков, то ввиду их принадлежности лицам, в подавляющем большинстве постоянно не проживающим в данной местности, УИМ должна проводиться работа, направленная на профилактику краж их личного имущества. Так, с целью сохранности дачного имущества УИМ необходимо активно и планомерно организо-

¹ См.: Кружилин В.С., Чепрасов М.Н., Чуносков В.С. Организация деятельности участковых уполномоченных милиции в сельской местности. С. 14–15.

вызывать прием заявлений граждан о постановке их домов и иных построек на охранную сигнализацию. При встречах с правлениями садовых товариществ следует уделять серьезное внимание вопросам организации сторожевой охраны в дачных поселках, а также эффективности и качеству ее функционирования. Как показывает практика, наличие охраны в дачных поселках и значительное количество взятых под охранную сигнализацию домов сводят к минимуму количество краж на рассматриваемых объектах.

В границах режимных административно-территориальных единиц, расположенных в сельской местности, УИМ в рамках своих полномочий взаимодействует с местными исполнительными и распорядительными органами, а также оказывает содействие уполномоченным должностным лицам иных государственных органов и организаций в выявлении и задержании граждан, незаконно пребывающих или нарушающих общественный порядок в пределах данной территории, и привлечении их к ответственности, предусмотренной законодательством.

В условиях сельской местности УИМ играет определяющую роль в организации охраны общественного порядка и профилактики различных видов правонарушений и преступлений. В сельской местности охрана общественного порядка имеет свои особенности.

Наиболее ярко они выражаются при рассмотрении субъектов, осуществляющих охрану общественного порядка. В сельской местности их круг весьма узок. К ним помимо УИМ относятся органы местного управления и самоуправления, население.

Совместное патрулирование административного участка УИМ и ППСМ в сельской местности целесообразно только в крайних случаях, когда имеется информация о возможных нарушениях общественного порядка (это могут быть конфликты между различными группами лиц одного населенного пункта либо конфликты молодежи соседних населенных пунктов). В регионах со стабильной оперативной обстановкой использование данной формы охраны общественного порядка не всегда целесообразно, так как концентрация нарядов ППСМ и УИМ в одном населенном пункте приведет к невозможности охвата других.

Перечисленные трудности могут быть успешно преодолены только при хорошей организации УИМ взаимодействия с населением. Привлечение сельчан к правоохранительной деятельности – это главное условие эффективного выполнения УИМ задач по охране общественного порядка. Взаимодействие УИМ с населением приобретает еще большую актуальность в связи с тем, что в населенных пунктах, где отсутствуют исполнительные и распорядительные органы власти и территориальные подразделения ОВД, только население оперативно может оказать суще-

ственную помощь УИМ в обеспечении и поддержании общественного порядка. Как отмечает российский ученый М.Н. Чепрасов, в современных условиях имеется ряд проблем организационного и правового характера в налаживании взаимодействия УИМ с сельскими жителями. С его точки зрения, сложность привлечения их к сотрудничеству в обеспечении деятельности правоохранительных органов по охране общественного порядка, которая заключается в снижении роли моральных регуляторов, усилении нравственно-правового нигилизма, девальвации законности, сужении правосознания населения, неверии в юридические гарантии, свертывании деятельности общественных формирований правоохранительной направленности, ослаблении связей правоохранительных и других государственных органов с населением.

Кроме того, процесс оттока сельского населения в города в большей мере захватил молодежь и наиболее квалифицированные кадры, составляющие самую социально активную часть населения. Данные проблемы взаимодействия УИМ с населением имеют общий характер и влияют на организацию их деятельности в условиях сельской местности¹.

В таких крупных поселениях, как райцентры, поселки городского типа, где расположены отделы или отделения ОВД, организация взаимодействия во многом сходна с городскими условиями.

В малых и средних населенных пунктах работа с населением приобретает некоторые сложности, в частности связанные с плотным переплетением производственных и непроизводственных отношений. Здесь довольно часто соседи по месту жительства совместно работают, что нередко приводит к перемещению конфликтов из сферы быта и досуга в производственную сферу, и наоборот. Высокий социальный контроль со стороны односельчан оказывает большое влияние на поведение граждан, заставляет их действовать в тех рамках и правилах, которые признаются и поддерживаются окружающими, но не всегда соответствуют норме закона.

Следующей особенностью является то, что сельские районы, в отличие от городских, чаще всего представляют собой административные участки, которые по своим социально-экономическим характеристикам являются однородными территориями. В связи с этим взаимодействие УИМ и населения вряд ли станет эффективным, если оно не будет в той или иной степени учитывать характер этических норм, преобладающих в данной местности. Эти нормы могут отображать правила поведения, преимущественно приемлемые для конкретной территории, соблюде-

¹ См.: Чепрасов М.Н. Организационно-правовые основы деятельности участковых... С. 129–130.

ние которых приводит к образованию некоторого алгоритма в действиях людей и их поведении.

В связи с этической однородностью обслуживаемого населения задачи УИМ несколько упрощаются. То обстоятельство, что в условиях сельской местности УИМ на обслуживаемом им административном участке часто является единственным представителем не только ОВД, но и государственной власти, влияет на взаимоотношения с населением. Но в то же время в силу максимальной приближенности к населению УИМ в процессе выполнения своих служебных обязанностей как бы вбирает в себя социально-культурные традиции региона, его особенности, которые проявляются затем в общении с населением, в социальной позиции УИМ. Например, при проведении подворного (поквартирного) обхода административного участка УИМ, представляя государственную власть, в психологическом восприятии населения ассоциируется со своеобразным собеседником по различным вопросам общегосударственной и региональной политики. В этом смысле деятельность УИМ как представителя МОБ не может не соотноситься с региональным социально-политическим процессом. Более того, сам УИМ становится деятельным субъектом данного процесса¹.

Обоснованность и необходимость привлечения граждан к участию в обеспечении общественного порядка в условиях сельской местности объясняются следующими обстоятельствами:

УИМ по причине обслуживания многочисленных населенных пунктов (иногда более 20) не в состоянии ежедневно быть в каждом из них, поэтому в данных условиях у него возникает дефицит информации, вызванный отсутствием сведений о событиях, происходящих в населенных пунктах, который вполне возможно компенсировать с помощью граждан, сотрудничающих с ним;

в условиях сельской местности, а особенно в небольших населенных пунктах (численностью до 100 человек), привлечение отдельных граждан к сотрудничеству с правоохранительными органами чаще всего является единственной возможностью УИМ устранить дефицит информации, так как функционирование в небольших населенных пунктах общественных организаций правоохранительной направленности затруднительно и по сути нецелесообразно;

организация взаимодействия УИМ с населением на основе доверительных отношений полностью зависит от самого УИМ, от умения им наладить и развивать данные отношения².

¹ См.: Чепрасов М.Н. Организационно-правовые основы деятельности участковых... С. 127–128.

² См.: Там же. С. 146–147.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 26 июня 2003 г. № 214-З «Об участии граждан в охране правопорядка» граждане могут реализовывать свое право на участие в охране правопорядка в форме индивидуального участия, участия в объединениях граждан, содействующих правоохранительным органам в охране правопорядка, форме внештатного сотрудничества с правоохранительными органами, членства в ДД.

Индивидуальное участие граждан в охране правопорядка может осуществляться в виде:

сообщения правоохранительным органам о ставших им известными фактах готовящихся, совершаемых или совершенных правонарушений, причинах и условиях, способствующих их совершению;

содействия правоохранительным органам в работе по профилактике и пресечению правонарушений;

пропаганды правовых знаний, способствующих предупреждению правонарушений.

Уровень взаимодействия с УИМ по вопросам содействия в обеспечении правопорядка в населенном пункте, поддержания должного санитарного состояния дворов и улиц – один из критериев работы старосты. Старосты совместно с УИМ проводят профилактические беседы среди населения по вопросам недопущения самогонварения, выращивания наркосодержащих растений, соблюдения гражданами правил противопожарной безопасности. Основной формой взаимодействия УИМ и старост является своевременный обмен информацией по вопросам охраны правопорядка, борьбы с преступностью, что дает возможность оперативно реагировать на пресечение противоправного поведения граждан.

Важная роль в обеспечении охраны общественного порядка в первую очередь принадлежит общественным формированиям – ДД, ОПОП. Их деятельность целесообразна в границах крупных и средних сельских населенных пунктов со значительным количеством населения. В мелких сельских населенных пунктах УИМ рекомендуется способствовать развитию индивидуального участия граждан и, по возможности, объединений граждан в охране общественного порядка. Местные исполнительные и распорядительные органы и их должностные лица должны оказывать активное содействие УИМ по привлечению граждан к данной деятельности.

Глава 21

ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

21.1. Сущность и правовая основа лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел

Лицензионно-разрешительная деятельность (работа) – это деятельность, основанная на правовых нормах, регулирующих порядок оборота служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему, как ограниченно оборотоспособных предметов и веществ, а также открытия и функционирования связанных с ними объектов, занятия определенными видами деятельности.

Общественные отношения в сфере лицензионно-разрешительной деятельности складываются в связи с выдачей и использованием *лицензий*, а также выдачей, продлением и аннулированием различных *разрешений* на открытие и функционирование определенных объектов, приобретение, хранение, ношение, использование, транспортировку, перевозку, ввоз (вывоз) в Республику Беларусь, транзит служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему и последующим контролем и надзором за соблюдением порядка и правил их использования.

В лицензионно-разрешительной работе можно выделить несколько важных элементов:

наличие определенных запретов, установленных правовыми нормами;

осуществляемая субъектами исполнительной власти (ОВД) в отношении юридических и физических лиц, организационно им не подчиненных, деятельность по выдаче лицензий и разрешений;

контроль и надзор за соблюдением субъектами, получившими лицензии и разрешения, условий и порядка осуществления соответствующего вида деятельности, а также мер безопасности;

возможность применения принудительных мер при выявлении нарушений правил осуществления видов деятельности, являющихся объектом лицензионно-разрешительной работы.

Значение лицензионно-разрешительной работы ОВД состоит в том, что она направлена на обеспечение общественной безопасности путем установления порядка и правил оборота служебного и гражданского оружия, открытия и функционирования стрелковых тиров, стрельбищ и стрелково-охотничьих стендов, оружейно-ремонтных мастерских, штемпельно-граверных и осуществления лицензируемых видов деятельности, а также выявления связанных с этими действиями нарушений.

Непосредственными субъектами осуществления лицензионно-разрешительной работы являются подразделения (отделы, отделения, группы), а также отдельные уполномоченные сотрудники МОБ. Их работа осуществляется в тесном сотрудничестве с УИМ, ОДС и другими службами ОВД, а также иными правоохранительными органами и общественными объединениями, участвующими в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Так, в структуре управления профилактики ГУОПП МОБ МВД создан и функционирует отдел лицензионно-разрешительной работы, основными задачами которого являются координация и организационно-методическое обеспечение деятельности сотрудников по разрешительной работе, совершенствование и повышение эффективности их работы, разработка проектов правовых актов, организационно-распорядительных документов, иных управленческих решений, выработка и реализация мероприятий по профилактике правонарушений, пресечению преступлений и административных правонарушений, обеспечению взаимодействия с другими структурными подразделениями МВД, государственными органами, общественностью, СМИ, взаимодействию в установленном порядке с правоохранительными органами других государств.

Лицензионно-разрешительная деятельность ОВД регулируется нормами различных нормативных правовых актов.

К основополагающим актам законодательства, регулирующим лицензионно-разрешительную работу органов внутренних дел относятся:

Закон об оружии;

Закон об ОВД;

Закон Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З «О лицензировании»;

Закон Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур»;

Указ Президента Республики Беларусь от 30 августа 2002 г. № 473 «О мерах по совершенствованию регулирования оборота боевого, служебного, гражданского оружия и боеприпасов к нему на территории Республики Беларусь»;

Указ Президента Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 534 «О мерах по совершенствованию охранной деятельности».

Указ Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования», утвердившее единый перечень административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования.

К локальным правовым актам, регулирующим общественные отношения в рассматриваемой сфере относятся:

постановление МВД от 29 ноября 2010 г. № 383 «О размещении оружия, его составных частей и компонентов, боеприпасов»;

постановление МВД от 1 июня 2012 г. № 156 «Об утверждении Правил открытия и функционирования объектов, надзор за которыми возложен на органы внутренних дел»;

постановление МВД от 4 июня 2013 г. № 234 «О некоторых мерах по реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156»;

постановление МВД от 26 мая 2010 г. № 143 «Об установлении форм разрешений, выдаваемых органами внутренних дел, на приобретение гражданского оружия гражданами Республики Беларусь, иностранными гражданами и лицами без гражданства, постоянно проживающими в Республике Беларусь, и иностранными гражданами, лицами без гражданства, временно пребывающими или временно проживающими в Республике Беларусь, разрешений на хранение и ношение гражданского оружия гражданами Республики Беларусь, иностранными гражданами и лицами без гражданства, постоянно проживающими в Республике Беларусь»;

постановление МВД от 27 июля 2012 г. № 234 «Об утверждении Правил безопасного обращения с оружием»;

постановление МВД от 29 декабря 2022 г. № 310 «О вопросах лицензирования»;

постановление МВД от 28 января 2022 г. № 23 «Об утверждении регламентов административных процедур»;

приказ МВД от 14 августа 2015 № 215 г. «О некоторых вопросах организации приема граждан и представителей юридических лиц в структурных подразделениях органов внутренних дел»;

приказ МВД от 28 июня 2021 г. № 167 «Об организации работы по учету оружия и боеприпасов физических и юридических лиц».

21.2. Объекты, подпадающие под действие лицензионно-разрешительной работы. Понятие, виды оружия как объекта разрешительной работы. Ограничения, связанные с оборотом оружия на территории Республики Беларусь

В лицензионно-разрешительной работе ОВД выделяются два основных направления: лицензионная работа и разрешительная работа.

Разрешительную работу выполняют все подразделения по разрешительной работе территориальных ОВД, МВД, а лицензионную работу – исключительно отдел лицензионно-разрешительной работы управления профилактики ГУОПП МОБ МВД, лицензионные подразделения ГиМ МВД, ДО МВД.

Разрешительная работа, включает в себя контроль за оборотом служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему (за исключением лицензирования) и порядок открытия и функционирования штемпельно-граверных мастерских, стрелковых тиров, стрельбищ и стрелково-охотничьих стендов.

К объектам, подпадающим по действие разрешительной работы, относятся места хранения и использования оружия и боеприпасов юридических и физических лиц.

В соответствии с Законом об оружии, оружие – устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, а также подачи сигналов пиротехническими составами.

21.3. Порядок оборота служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему на территории Республики Беларусь

В соответствии с Законом об оружии Государственные воинские формирования и военизированные организации, таможенные органы, органы прокуратуры, Государственная инспекция имеют право приобретать боевое, служебное и гражданское оружие и боеприпасы в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь.

Юридические лица с особыми уставными задачами имеют право приобретать служебное и гражданское оружие и боеприпасы у юридических лиц-поставщиков после получения соответствующего разрешения в Министерстве внутренних дел. Виды, типы, модели служебного, гражданского оружия и боеприпасов, разрешенные для использования работниками юридических лиц с особыми уставными задачами, устанавливаются Президентом Республики Беларусь.

Граждане, постоянно проживающие в Республике Беларусь, достигшие 18-летнего возраста, имеют право на приобретение гражданского

оружия и боеприпасов после получения в органах внутренних дел разрешения на приобретение конкретного вида и типа оружия.

Не имеют права на приобретение оружия самообороны, спортивно-охотничьего и сигнального оружия граждане, постоянно проживающие в Республике Беларусь:

- не достигшие 18-летнего возраста;
- имеющие заболевания или физические недостатки, при наличии которых противопоказано владение оружием;
- имеющие судимость за совершение умышленных преступлений, иных преступлений, связанных с использованием или применением оружия, преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ;
- отбывающие наказание в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы за преступления, совершенные по неосторожности;
- подвергавшиеся административному взысканию за правонарушения, предусмотренные ст. 10.1, 18.15, 19.1, 19.2, ч. 2–5 ст. 19.3, ст. 19.10, 19.11, 24.3, 24.23 КоАП;
- в отношении которых вступило в законную силу постановление о наложении административного взыскания в виде лишения права заниматься определенной деятельностью за нарушение правил ведения охотничьего хозяйства и охоты, – до исполнения такого взыскания либо возникновения обстоятельств, при которых постановление о наложении такого взыскания не подлежит исполнению;
- не имеющие места жительства (пребывания) и (или) не соблюдающие условий, обеспечивающих сохранность оружия и боеприпасов, безопасность их хранения, исключая доступ к ним посторонних лиц.

21.4. Осуществление разрешительной деятельности подразделениями органов внутренних дел. Сроки действия разрешений, выдаваемых органами внутренних дел

Работа подразделений по разрешительной работе по выдаче и аннулированию лицензий, выдаче, продлению и аннулированию разрешений на открытие и функционирование объектов, подпадающих под действие лицензионно-разрешительной работы, приобретение, хранение, ношение, использование, транспортировку, перевозку, ввоз (вывоз) в Республику Беларусь, транзит служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему организована в точном соответствии с законодательством, регулирующим осуществление административных процедур. Их пере-

чень утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан».

ОВД в рамках выполнения административных процедур по заявлениям граждан осуществляют:

- выдачу разрешений на приобретение гражданского оружия гражданам Республики Беларусь, ИГ и ЛБГ, постоянно проживающим в Республике Беларусь;
- продление срока действия разрешений на приобретение гражданского оружия гражданам Республики Беларусь, ИГ и ЛБГ, постоянно проживающим в Республике Беларусь;
- выдачу разрешений на хранение и ношение гражданского оружия гражданам Республики Беларусь, ИГ и ЛБГ, постоянно проживающим в Республике Беларусь;
- выдачу разрешений на хранение и ношение наградного оружия гражданам Республики Беларусь;
- продление срока действия разрешений на хранение и ношение гражданского оружия гражданам Республики Беларусь, ИГ и ЛБГ, постоянно проживающим в Республике Беларусь;
- выдачу разрешения на приобретение гражданского оружия ИГ и ЛБГ, временно пребывающим или временно проживающим в Республике Беларусь;
- продление срока действия разрешения на приобретение гражданского оружия ИГ и ЛБГ, временно пребывающим или временно проживающим в Республике Беларусь.

Сроки осуществления указанных административных процедур варьируют от 10 до 30 дней. Сроки действия выдаваемых ОВД разрешений – 6 месяцев на приобретение, 5 лет – на хранение и ношение оружия и боеприпасов. Разрешения на хранение и ношение наградного оружия гражданам Республики Беларусь выдаются бессрочно.

Принадлежащие гражданам оружие и боеприпасы должны храниться по месту проживания с соблюдением условий, обеспечивающих их сохранность, безопасность хранения и исключая доступ к ним посторонних лиц, в запирающихся на замок сейфах или металлических шкафах, ящиках из высокопрочных материалов либо в деревянных ящиках, обитых железом. ОВД по месту жительства владельцев имеют право проверять условия хранения зарегистрированного ими оружия.

На каждого владельца оружия – физическое лицо, постоянно проживающее в Республике Беларусь, имеющее в собственности гражданское

оружие либо награжденное в установленном законодательством порядке боевым, служебным или гражданским оружием, а также подлежащее государственной защите, которому выдано в установленном порядке вышеназванное оружие, подлежащее учету в ОВД, сотрудником по разрешительной работе ведется учетное дело.

Учетные дела на владельцев огнестрельного оружия с нарезным стволом, огнестрельного комбинированного оружия формируются и ведутся в ГУВД Мингорисполкома, УВД облисполкомов, на владельцев иного оружия – в РУ-ГО-РОВД, исходя из их места жительства.

При поступлении заявления владельца оружия – физического лица о снятии оружия с учета в связи с переменой места жительства учетное дело в течение 3 рабочих дней направляется в ОВД по новому месту жительства.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования», утвержден единый перечень таких административных процедур.

Указанным перечнем установлены уполномоченные на осуществление административных процедур органы, сроки и размеры взимаемых плат при осуществлении административных процедур.

Порядок предоставления и перечни необходимых документов, сроки осуществления административных процедур в отношении юридических лиц указаны в регламентах административных процедур, утвержденных постановлением МВД от 28 января 2022 г. № 23.

Сроки осуществления административных процедур варьируют от 10 до 30 дней, сроки действия выдаваемых ОВД разрешений – 6 месяцев на приобретение оружия и боеприпасов и 5 лет – на их хранение и ношение.

Правила открытия и функционирования объектов, надзор за которыми возложен на органы внутренних дел закреплены постановлением МВД от 1 июня 2012 г. № 156. Указанными правилами регламентирован порядок открытия и функционирования стрелковых тиров, стрельбищ и стрелково-охотничьих стендов, оружейно-ремонтных мастерских, требования к штемпельно-граверным мастерским, техническая укрепленность названных объектов, а также учета оружия и боеприпасов в них.

Без получения разрешения на открытие и функционирование перечисленных объектов, магазинов по реализации служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему открываются и функционируют стрелковые объекты, предназначенные для стрельбы из пневматического оружия с дульной энергией не более 7,5 Дж.

21.5. Организация работы органов внутренних дел по соблюдению правил и порядка оборота оружия и боеприпасов. Контроль над объектами с оружием

В рамках повседневной работы сотрудники, осуществляющие разрешительную работу, обязаны осуществлять контроль за соблюдением Правил безопасного обращения с оружием, утвержденных постановлением МВД от 27 июля 2012 г. № 234, и порядка оборота оружия – приобретения, постановки на учет, хранения, выдачи, использования гражданами и на подконтрольных объектах юридических лиц.

Условия хранения оружия гражданами ежегодно проверяют сотрудники ОВД, о чем составляют акты проверок, помещаемые в личные дела владельцев оружия – физических лиц. Сведения о проверках вносятся в журнал учета владельцев оружия – физических лиц.

Правила размещения оружия, его составных частей и компонентов, боеприпасов при осуществлении лицензируемой деятельности, связанной со служебным и гражданским оружием и боеприпасами к нему, коллекционированием и экспонированием оружия и боеприпасов, утверждены постановлением МВД от 29 ноября 2010 г. № 383.

Порядок оборота, в том числе порядок хранения оружия и боеприпасов к нему, состоящих на вооружении юридических лиц с особыми уставными задачами, в том числе состоящих на вооружении военизированной охраны, закреплены в п. 1 Положения об обороте служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему на территории Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 30 августа 2002 г. № 473.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2012 г. № 1105 «Об утверждении перечня мероприятий технического (технологического, поверочного) характера» обследование помещений в организациях, а также помещений юридических лиц с особыми уставными задачами, предназначенных для хранения служебного, гражданского оружия и боеприпасов к нему, на предмет соответствия таких помещений требованиям технической укрепленности, а также изучение порядка приобретения, реализации и использования указанного оружия и боеприпасов осуществляется 1 раз в месяц, если количество хранящихся единиц боевого оружия 20 и более, и 1 раз в квартал, если количество хранящихся единиц боевого оружия менее 20. Обследование объектов, надзор за которыми возложен на ОВД, на предмет их соответствия технической укрепленности, соблюдения пропускного режима (стрелковые тир, стрельбища, стрелково-

охотничьи стенды, оружейно-ремонтные и штемпельно-граверные мастерские) осуществляется 1 раз в квартал.

Результаты обследования подконтрольных помещений юридических лиц с оружием оформляются актами по форме, установленной постановлением МВД от 18 декабря 2012 г. № 448 «О порядке осуществления обследования помещений, предназначенных для хранения служебного, гражданского оружия и боеприпасов к нему, в организациях, а также помещений, предназначенных для хранения боевого оружия и боеприпасов к нему, юридических лиц с особыми уставными задачами на предмет соответствия таких помещений требованиям технической укрепленности, изучения порядка приобретения, реализации и использования указанного оружия и боеприпасов, обследования объектов, надзор за которыми возложен на органы внутренних дел, на предмет их соответствия технической укрепленности, соблюдения пропускного режима». Акты проверок, помещаются в дела владельцев оружия – юридических лиц.

Сведения о проверках юридических лиц вносятся в журнал учета владельцев оружия – юридических лиц, а также интегрированную систему контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь (ИАС КНД).

В случаях выявления нарушений в рамках предоставленных полномочий ОВД осуществляют аннулирование выданных разрешений и изъятие оружия и боеприпасов. Изъятые, а также конфискованные оружие и боеприпасы передаются в ОВД.

Лицензионная деятельность ОВД. В соответствии со ст. 4 Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З «О лицензировании» (далее – Закон о лицензировании), лицензирование осуществляется в целях обеспечения защиты государственных и общественных интересов, жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан, окружающей среды.

Очевидно, что лицензирование сочетает в себе как частноправовые, так и публичноправовые интересы. Несмотря на свою, казалось бы, правоохранительную направленность, в рамках лицензирования реализуется субъективный правовой интерес на осуществление определенного вида предпринимательской деятельности. В процессе лицензирования к соискателям лицензии предъявляются специальные требования, направленные на обеспечение публичных интересов безопасности, такие как требования к квалификации работников, к оборудованию и технологии производства. Однако их ни в коем случае не следует рассматривать как меры принудительного характера. Их выполнение зависит исключи-

тельно от волеизъявления лицензиата и их невыполнение не влечет для него юридической ответственности. При их невыполнении ему лишь будет отказано в получении лицензии.

Таким образом, лицензирование не преследует цели ограничения прав, свобод и законных интересов граждан, а является средством их обеспечения.

На ОВД возложены задачи по лицензированию следующих видов деятельности и составляющих их работ и услуг.

1. Деятельность, связанная с трудоустройством за пределами Республики Беларусь

Лицензирование данной деятельности осуществляет ДГиМ МВД.

Под указанным лицензируемым видом деятельности понимаются любые действия, в том числе однократные, направленные на трудоустройство за пределами Республики Беларусь граждан Республики Беларусь, ИГ и ЛБГ, постоянно проживающих в Республике Беларусь.

Долицензионные требования:

наличие на праве собственности или ином законном основании помещений, необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности;

отсутствие у соискателя лицензии – индивидуального предпринимателя, учредителей, руководителя, руководителя обособленного подразделения соискателя лицензии – юридического лица, работников соискателя лицензии неснятой или непогашенной судимости, а также фактов привлечения их к административной ответственности за нарушение порядка и условий трудоустройства за пределами Республики Беларусь граждан либо за незаконную предпринимательскую деятельность, связанную с трудоустройством за пределами Республики Беларусь, если не истек срок, по окончании которого они считаются не подвергавшимися административному взысканию;

наличие в штате специалиста, ответственного за работу по трудоустройству за пределами Республики Беларусь, для которого эта работа не является работой по совместительству, имеющего стаж работы по лицензируемому виду деятельности, в области содействия занятости населения в Республике Беларусь или туризма не менее 1 года;

наличие у руководителя, руководителя обособленного подразделения соискателя лицензии – юридического лица, соискателя лицензии – индивидуального предпринимателя высшего образования;

наличие договора о трудоустройстве и легализованных в установленном порядке копий выданных уполномоченным органом документов, подтверждающих юридический статус иностранного наемателя.

Лицензионные требования:

соблюдение доли лицензионных требований;

наличие у руководителя, руководителя обособленного подразделения лицензиата – юридического лица, лицензиата – индивидуального предпринимателя подтверждения о сдаче квалификационного экзамена;

заключение договоров о трудоустройстве только с иностранными нанимателями, непосредственно использующими труд трудящихся-эмигрантов без привлечения третьей стороны, за исключением трудоустройства за пределами Республики Беларусь по студенческим программам;

регистрация в 10-дневный срок после получения лицензии в подразделении по гражданству и миграции договоров о трудоустройстве, заключенных соискателем лицензии для целей исполнения доли лицензионных требований, с представлением документов, определенных Советом Министров Республики Беларусь;

представление на регистрацию в период осуществления лицензируемого вида деятельности в подразделение по гражданству и миграции по месту нахождения (жительства) лицензиата договоров о трудоустройстве, а также документов, определенных Советом Министров Республики Беларусь, в течение 30 дней со дня заключения договора о трудоустройстве;

заключение с гражданином договора о содействии в трудоустройстве; выполнение условий договора о содействии в трудоустройстве между лицензиатом и трудящимся-эмигрантом оформляется актом оказанных услуг, который подписывается обеими сторонами после заключения трудящимся-эмигрантом трудового или гражданско-правового договора с иностранным нанимателем; лицензиат не имеет права получать от трудящихся-эмигрантов плату за услуги по содействию в трудоустройстве за пределами Республики Беларусь до подписания акта оказанных услуг;

обеспечение заключения трудовых или гражданско-правовых договоров с трудящимися-эмигрантами, трудоустраиваемыми за пределами Республики Беларусь при содействии лицензиата, и предоставление трудящимся-эмигрантам, трудоустраиваемым за пределами Республики Беларусь при содействии лицензиата, до отъезда в государство трудоустройства одного экземпляра соответствующего трудового или гражданско-правового договора, зарегистрированного в подразделении по гражданству и миграции;

представление для аннулирования в подразделение по гражданству и миграции трудовых или гражданско-правовых договоров трудящихся-эмигрантов, не выехавших для осуществления трудовой деятельности к иностранному нанимателю, не позднее 5 дней со дня окончания срока действия договора либо отказа лица от выезда;

информирование гражданина, изъявившего желание получить работу за пределами Республики Беларусь, о положениях законодательства Республики Беларусь о внешней трудовой миграции, порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь, положениях законодательства государства трудоустройства в области внешней трудовой миграции, местонахождении и номерах телефонов ДГиМ, подразделений по гражданству и миграции, местонахождении и номерах телефонов дипломатических представительств или консульских учреждений Республики Беларусь в государстве трудоустройства (при их наличии) либо соответствующих органов других государств, осуществляющих защиту прав, свобод и законных интересов трудящихся-эмигрантов, в случае если в государстве трудоустройства отсутствуют дипломатические представительства или консульские учреждения Республики Беларусь, а также о международных организациях, осуществляющих защиту прав, свобод и законных интересов трудящихся-эмигрантов;

сохранение в течение срока осуществления лицензируемого вида деятельности копий трудовых или гражданско-правовых договоров, договоров о содействии в трудоустройстве, а также других документов, подтверждающих права трудящихся-эмигрантов;

представление в случае осуществления деятельности ежемесячно до 3-го числа месяца, следующего за отчетным, в подразделение по гражданству и миграции сведений о трудящихся-эмигрантах, трудоустроенных за пределами Республики Беларусь при содействии лицензиата, по форме, определенной МВД;

незамедлительное информирование МВД о фактах введения в заблуждение иностранным нанимателем трудящихся-эмигрантов о характере трудовой деятельности, изменения условий трудовых или гражданско-правовых договоров, перезаключения иностранным нанимателем трудовых или гражданско-правовых договоров с трудящимися-эмигрантами или направления их для осуществления трудовой деятельности к другому нанимателю, возникновения угрозы гибели трудящихся-эмигрантов или нанесения ущерба их здоровью;

возмещение трудящимся-эмигрантам платы за услуги, оказанные в соответствии с договорами о содействии в трудоустройстве, в случае досрочного расторжения трудовых или гражданско-правовых договоров в связи с нарушением иностранным нанимателем законодательства или условий трудовых или гражданско-правовых договоров с трудящимися-эмигрантами.

2. Деятельность, связанная со сбором и распространением информации о физических лицах в целях их знакомства

Указанная деятельность направлена на создание и использование банка данных о физических лицах в целях их знакомства с ИГ и ЛБГ,

постоянно проживающими на территории иностранного государства, а также на содействие в знакомстве и (или) во встрече физических лиц с такими ИГ и ЛБГ.

Долицензионные требования:

наличие на праве собственности или ином законном основании помещений, необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности;

отсутствие у соискателя лицензии – индивидуального предпринимателя, учредителей, руководителя, руководителя обособленного подразделения соискателя лицензии – юридического лица, работников соискателя лицензии неснятой или непогашенной судимости, а также фактов привлечения их к административной ответственности за нарушение законодательства о персональных данных, если не истек срок, по окончании которого они считаются не подвергавшимися административному взысканию;

наличие у соискателя лицензии – индивидуального предпринимателя либо работников соискателя лицензии стажа работы по лицензируемому виду деятельности, в области содействия занятости населения в Республике Беларусь или туризма не менее одного года, а также наличие у руководителя, руководителя обособленного подразделения соискателя лицензии – юридического лица, индивидуального предпринимателя высшего образования;

наличие соглашения (договора) с иностранным партнером о сборе и распространении информации о физических лицах в целях их знакомства.

Лицензионные требования:

соблюдение долицензионных требований;

регистрация в МВД соглашения (договора) с иностранным партнером о сборе и распространении информации о физических лицах в целях их знакомства в течение 30 дней со дня заключения этого соглашения (договора);

формирование банка данных физических лиц, обратившихся к лицензиату в целях знакомства;

заключение с физическими лицами, обратившимися к лицензиату в целях знакомства, договоров об оказании посреднических услуг по содействию в знакомстве и сохранение в течение срока осуществления лицензируемого вида деятельности копий этих договоров;

предоставление физическим лицам, выезжающим в целях знакомства за границу, сведений об адресах и номерах телефонов дипломатических представительств или консульских учреждений Республики Беларусь в государстве пребывания (при их наличии), дипломатических

представительств или консульских учреждений, а также органов иностранных государств в государстве пребывания, которые в соответствии с международными договорами Республики Беларусь осуществляют защиту прав и законных интересов граждан Республики Беларусь, а также о международных организациях, осуществляющих защиту прав и законных интересов граждан за границей.

3. Деятельность, связанная со служебным и гражданским оружием и боеприпасами к нему, коллекционированием и экспонированием оружия и боеприпасов

Лицензируемый вид деятельности включает в себя следующие работы и (или) услуги:

производство оружия и боеприпасов;

реализация оружия и боеприпасов;

ремонт оружия и боеприпасов;

коллекционирование и экспонирование оружия и боеприпасов.

Долицензионные требования:

наличие помещений, зданий и условий для размещения оружия, его составных частей и компонентов, боеприпасов, соответствующих требованиям законодательства, регулирующего оборот оружия и боеприпасов на территории Республики Беларусь;

соответствие соискателя лицензии – физического лица, работников соискателя лицензии – юридического лица требованиям, установленным ст. 14 Закона об оружии.

Лицензионные требования:

соблюдение долицензионных требований;

соблюдение правил размещения оружия, его составных частей и компонентов, боеприпасов, устанавливаемых МВД;

обеспечение учета и хранения оружия, его составных частей и компонентов, боеприпасов в соответствии с требованиями законодательства об оружии.

4. Охранная деятельность

Лицензируемый вид деятельности включает в себя работы и (или) услуги по проектированию, монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств и систем охраны (либо выборка из указанного перечня работ).

Долицензионные требования:

наличие на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления соответствующих обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов, международных договоров, технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза и иных международно-правовых актов,

составляющих право Евразийского экономического союза, средств индивидуальной защиты, приборов, оборудования, необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности;

наличие в штате не менее 3 работников, имеющих необходимую в соответствии с законодательством для осуществления лицензируемого вида деятельности квалификацию, для которых эта работа является основной (на каждую заявленную работу и (или) услугу, составляющую лицензируемый вид деятельности, для каждого обособленного подразделения).

Лицензионные требования:

соблюдение доли лицензионных требований;

осуществление лицензируемого вида деятельности работниками лицензиата, соответствующими требованиям, указанным в Законе об охранной деятельности, сдавшими квалификационный экзамен;

предоставление в ДО МВД в месячный срок со дня издания соответствующего приказа сведений о новом работнике, осуществляющем лицензируемый вид деятельности;

соблюдение лицензиатом и его работниками при осуществлении лицензируемого вида деятельности ограничений, установленных Законом об охранной деятельности ;

соблюдение требований и условий, установленных нормативными правовыми актами, в том числе обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов, регулирующих лицензируемый вид деятельности;

наличие и соблюдение локальных правовых актов, регулирующих порядок осуществления лицензируемого вида деятельности.

Все действия субъектов лицензионных правоотношений, урегулированные нормами о лицензировании, содержащимися в Законе о лицензировании, можно сгруппировать в несколько составных элементов, которые делятся в зависимости от целей и оснований их осуществления.

Первый, наиболее важный и объемный элемент – это **деятельность по предоставлению лицензии**. В рамках данной административной деятельности урегулированы порядок предоставления лицензиатом соответствующих документов, требования, предъявляемые к данным документам, сроки их подачи. В ее рамках предусмотрена возможность проведения проверки или назначения проведения экспертизы соответствия возможностей соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям, а также регламентированы сроки их проведения. По результатам осуществления данной административной деятельности лицензирующий орган выносит одно из следующих решений:

о предоставлении лицензии;

об отказе в предоставлении лицензии;

об отказе в предоставлении лицензии ее соискателю по одному или нескольким обособленным подразделениям, в отношении одной или нескольких работ и (или) услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, одного или нескольких торговых и иных объектов, помещений, транспортных средств, территорий и о предоставлении лицензии ее соискателю по иным обособленным подразделениям, в отношении иных работ и (или) услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, торговых и иных объектов, помещений, транспортных средств, территорий, указанных соискателем лицензии в заявлении о ее предоставлении.

Подача заявления

Заявление о предоставлении лицензии с прилагаемыми к нему необходимыми для принятия решения документами может быть подано в лицензирующий орган лично соискателем лицензии, направлено посредством почтовой связи или подано в электронной форме через единый портал электронных услуг.

Заявление о предоставлении лицензии в электронной форме подается через единый портал электронных услуг после получения к нему доступа с использованием:

уникального идентификатора соискателя лицензии (кроме случаев, когда соискателем лицензии является юридическое лицо), порядок получения которого устанавливается Советом Министров Республики Беларусь;

личного ключа электронной цифровой подписи, сертификат соответствующего открытого ключа которого издан республиканским удостоверяющим центром Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь.

При подаче заявления о предоставлении лицензии ее соискатель вправе самостоятельно представить документы и (или) сведения, запрашиваемые лицензирующим органом или его территориальным подразделением, подчиненной организацией, организацией, входящей в состав (систему) лицензирующего органа, у иных государственных органов и других организаций.

Рассмотрение заявления о предоставлении лицензии

Заявление о предоставлении лицензии должно быть рассмотрено лицензирующим органом:

в течение 25 рабочих дней со дня его приема в случае, если Законом о лицензировании предусмотрено проведение оценки или экспертизы соответствия возможностей соискателя лицензии лицензионным требованиям, квалификационного экзамена;

в течение 15 рабочих дней со дня его приема в иных случаях.

Второй элемент, составляющий лицензионное производство – это **изменение лицензии**. В рамках данной административной деятельности урегулированы основания внесения изменений и дополнений, сроки обращения в лицензирующий орган для их внесения в лицензию, порядок предоставления соответствующих документов, и требования, предъявляемые к ним.

Лицензиат обязан обратиться в лицензирующий орган с целью изменения лицензии в случаях:

изменения наименования, местонахождения лицензиата – юридического лица, лицензиата – иностранной организации или фамилии, собственного имени, отчества (если таковое имеется), регистрации по месту жительства (места жительства ИГ или ЛБГ) лицензиата – физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя;

необходимости изменения сведений, указанных в едином реестре лицензий (далее – ЕРЛ), в связи с реорганизацией лицензиата – юридического лица;

изменения законодательства, влекущего необходимость изменения лицензии;

изменения перечня работ и (или) услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в том числе по каждому обособленному подразделению, торговому и иному объекту, помещению, транспортному средству;

изменения территории, на которой лицензиат осуществляет лицензируемый вид деятельности, перечня обособленных подразделений, торговых и иных объектов, помещений, транспортных средств, в которых (с использованием которых) будет осуществляться лицензируемый вид деятельности;

изменения иных сведений о лицензиате, указанных в ЕРЛ.

Лицензиат, юридическое лицо, к которым перешла лицензия, обращаются за изменением лицензии в месячный срок со дня:

изменения местонахождения лицензиата – юридического лица;

государственной регистрации изменений и (или) дополнений, внесенных в учредительный документ лицензиата – юридического лица, в том числе в связи с его реорганизацией в форме выделения, преобразования, государственной регистрации изменений, внесенных в свидетельство о государственной регистрации лицензиата – индивидуального предпринимателя;

государственной регистрации юридического лица, созданного в результате реорганизации лицензиата – юридического лица в форме разделения, выделения либо слияния, прекращения деятельности лицензиата – юридического лица в результате реорганизации в форме присоединения;

выдачи документа об изменении (перемене) фамилии, собственного имени, отчества (если таковое имеется), изменения в документе, удостоверяющем личность, информации о регистрации по месту жительства (месте жительства ИГ или ЛБГ) лицензиата – физического лица;

вступления в силу нормативного правового акта, влекущего необходимость изменения лицензии, если соответствующим нормативным правовым актом не установлено иное.

Подача заявления об изменении лицензии

Заявление об изменении лицензии с прилагаемыми к нему документами, необходимыми для принятия решения об изменении лицензии, может быть подано в лицензирующий орган лично лицензиатом, направлено посредством почтовой связи или подано в электронной форме через единый портал электронных услуг.

В случае изменения местонахождения (регистрации по месту жительства) лицензиата, влекущего за собой изменение лицензирующего органа, заявление об изменении лицензии направляется лицензиатом в лицензирующий орган по новому местонахождению (регистрации по месту жительства) лицензиата.

Лицензирующий орган по новому местонахождению (регистрации по месту жительства) лицензиата не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления заявления об изменении лицензии, запрашивает у лицензирующего органа по прежнему местонахождению (регистрации по месту жительства) лицензиата электронные документы, электронные копии документов на бумажных носителях, необходимые для принятия решения об изменении лицензии, если они не включены в архив ЕРЛ.

Запрашиваемые документы должны быть предоставлены в течение 5 рабочих дней со дня получения запроса.

Рассмотрение заявления об изменении лицензии

Заявление об изменении лицензии должно быть рассмотрено лицензирующим органом:

в течение 25 рабочих дней со дня его приема в случае, если настоящим Законом предусмотрено проведение оценки или экспертизы соответствия возможностей лицензиата лицензионным требованиям, квалификационного экзамена;

в течение 15 рабочих дней со дня его приема в иных случаях.

Лицензирующий орган по результатам рассмотрения заявления об изменении лицензии и прилагаемых к нему необходимых документов, а также материалов по результатам оценки или экспертизы соответствия возможностей лицензиата лицензионным требованиям, квалификационного экзамена принимает одно из следующих решений:

об изменении лицензии;
об отказе в изменении лицензии;
об отказе в изменении лицензии по одному или нескольким обособленным подразделениям, в отношении одной или нескольких работ и (или) услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, одного или нескольких торговых и иных объектов, помещений, транспортных средств, территорий и об изменении лицензии по иным обособленным подразделениям, в отношении иных работ и (или) услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, торговых и иных объектов, помещений, транспортных средств, территорий, указанных лицензиатом в заявлении об изменении лицензии.

Третий, заключительный элемент лицензионного производства – **прекращение лицензии по основаниям, не вытекающим из неправомерного поведения лицензиата.**

В соответствии со ст. 39 Закона о лицензировании лицензия прекращается:

в случае ликвидации лицензиата – юридического лица (прекращения деятельности лицензиата – индивидуального предпринимателя) на основании сведений, полученных из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

в случае смерти, признания недееспособным, ограничения в дееспособности, признания безвестно отсутствующим, объявления умершим лицензиата – физического лица на основании сведений, полученных из Регистра населения;

на основании уведомления лицензиатом лицензирующего органа о принятии решения о прекращении осуществления лицензируемого вида деятельности, если иное не установлено Законом о лицензировании;

в случае отмены лицензирования вида деятельности лицензирующий орган утрачивает полномочия лицензирующего органа, а лицензии, выданные на осуществление этого вида деятельности, прекращаются;

в случае отмены лицензирования работ и (или) услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, лицензии прекращаются в отношении указанных работ и (или) услуг;

при реорганизации лицензиата – юридического лица, если лицо, продолжающее осуществление лицензируемого вида деятельности, не обратилось в лицензирующий орган за изменением лицензии либо в случае принятия лицензирующим органом решения об отказе в изменении лицензии.

Анализируя рассмотренные элементы лицензионного производства, можно сделать вывод о том, что каждый из них обладает определенной

самостоятельностью, различными целями и основаниями их осуществления. Все они имеют свое логическое завершение в виде индивидуального правоприменительного акта органа государственного управления и представляют собой завершённую и относительно независимую от других составных элементов совокупность действий, урегулированную административно-правовыми нормами. Между тем все эти виды административной деятельности объединяет один общий предмет правового регулирования – общественные отношения в сфере лицензирования.

Правовые последствия нарушения лицензиатами законодательства о лицензировании

В соответствии со ст. 34 Закона о лицензировании лицензирующий орган вправе применить к лицензиату следующие меры воздействия:

вынесение предписания об устранении лицензиатом нарушений законодательства о лицензировании;

приостановление лицензии;

прекращение лицензии.

Согласно ст. 35 Закона о лицензировании при выявлении контролирующим (надзорным) органом фактов нарушения (в том числе грубого) лицензиатом законодательства о лицензировании, не устраненного на момент его выявления или в ходе проведения проверки, мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, мониторинга, контролирующей (надзорной) орган информирует лицензирующий орган о выявлении фактов нарушения.

При выявлении лицензирующим органом либо поступлении в лицензирующий орган от контролирующего (надзорного) органа, информации о выявлении фактов нарушения (в том числе грубого) лицензиатом законодательства о лицензировании, не устраненного на момент его выявления или в ходе проведения проверки либо мероприятий технического (технологического, поверочного) характера или мониторинга, лицензирующий орган выносит лицензиату предписание об устранении лицензиатом нарушений законодательства о лицензировании и устанавливает срок для его устранения, который не может превышать 6 месяцев. При выявлении грубого нарушения законодательства о лицензировании лицензирующий орган одновременно с вынесением такого предписания вправе приостановить лицензию до устранения выявленного грубого нарушения законодательства о лицензировании, но не более чем на 6 месяцев;

В случаях выявления нарушения (в том числе грубого) законодательства о лицензировании, совершенного лицензиатом в течение 12 месяцев после представления им уведомления об устранении аналогичного нарушения, не устраненного на момент его выявления или в ходе

проведения проверки, мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, мониторинга, лицензирующий орган вправе принять одно из приведенных выше решений либо принять решение о прекращении лицензии.

При поступлении в лицензирующий орган от контролирующего (надзорного) органа информации о выявлении фактов нарушения порядка осуществления лицензируемого вида деятельности лицензирующий орган кроме принятия одного из приведенных выше решений вправе в соответствии с законодательством о контрольной (надзорной) деятельности принять решение о проведении мониторинга, о включении проверки лицензиата в план выборочных проверок, о назначении внеплановой проверки.

В соответствии со ст. 36 Закона о лицензировании лицензиат обязан письменно уведомить лицензирующий орган об устранении нарушений, повлекших за собой вынесение предписания об устранении лицензиатом нарушений законодательства о лицензировании или приостановление лицензии, с приложением документов, подтверждающих устранение этих нарушений, и предоставить лицензирующему органу возможность удостовериться на месте в устранении нарушений.

Указанное уведомление должно быть направлено лицензиатом в лицензирующий орган не позднее дня, установленного соответствующим предписанием, или до истечения срока, на который была приостановлена лицензия.

Лицензирующий орган вправе удостовериться в устранении лицензиатом нарушений, повлекших за собой вынесение предписания об устранении лицензиатом нарушений законодательства о лицензировании или приостановление лицензии.

Согласно ст. 37 Закона о лицензировании в случаях, когда лицензиат в установленный в предписании об устранении нарушений законодательства о лицензировании срок не устранил выявленные нарушения и (или) письменно не уведомил об их устранении, лицензирующий орган принимает решение о приостановлении лицензии на срок до 6 месяцев.

Если лицензиат в установленный в предписании об устранении нарушений законодательства о лицензировании срок не устранил выявленные нарушения, повлекшие за собой приостановление лицензии, и письменно не уведомил об их устранении, лицензирующий орган в течение месяца со дня окончания срока для устранения указанных нарушений, определенного решением о приостановлении лицензии, принимает решение о прекращении лицензии.

В том случае, когда лицензиат в период приостановления лицензии продолжает осуществлять лицензируемый вид деятельности, выполнять

работы и (или) оказывать услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности, лицензирующий орган в течение месяца со дня выявления указанного нарушения принимает решение о прекращении лицензии.

Приостановление лицензии

В соответствии со ст. 38 Закона о лицензировании лицензия считается приостановленной со дня, указанного в решении лицензирующего органа, до дня принятия лицензирующим органом решения о ее возобновлении или до дня, указанного в решении лицензирующего органа о прекращении лицензии.

Лицензирующий орган может при наличии соответствующих оснований принять решение о приостановлении лицензии в отношении:

лицензии в целом;

одного или нескольких обособленных подразделений, торговых и иных объектов, помещений, транспортных средств, территорий, сведения о которых включены в ЕРЛ, – в случае если нарушения выявлены в отношении этих обособленных подразделений, торговых и иных объектов, помещений, транспортных средств, территорий;

одной или нескольких работ и (или) услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, видов (групп) продукции – в случае если нарушения выявлены в отношении этих работ и (или) услуг, видов (групп) продукции;

определенной территории – в случае если лицензией предусмотрено, что она действует на указанной в ней части территории Республики Беларусь.

Прекращение лицензии

Ст. 39 Закона о лицензировании предусматривает прекращение лицензии по основаниям, связанным с нарушением порядка осуществления лицензируемого вида деятельности, по решению лицензирующего органа и по решению суда.

Лицензия прекращается по решению лицензирующего органа, если:

выявлен факт нарушения (в том числе грубого) законодательства о лицензировании, совершенного лицензиатом в течение 12 месяцев после представления им уведомления об устранении аналогичного нарушения, не устраненного на момент его выявления или в ходе проведения проверки, мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, мониторинга;

лицензиат в установленный в предписании об устранении нарушений законодательства о лицензировании срок не устранил выявленные нарушения, повлекшие за собой приостановление лицензии, и письменно не уведомил об их устранении;

лицензиат в период приостановления лицензии продолжает осуществлять лицензируемый вид деятельности, выполнять работы и (или) оказывать услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности;

выявлено грубое нарушение законодательства о лицензировании;

лицензия предоставлена при наличии фактов недостоверности в представленных ее соискателем сведениях, необходимых (имеющих значение) для принятия решения о предоставлении лицензии;

изменение лицензии осуществлено при наличии фактов недостоверности в представленных лицензиатом сведениях, необходимых (имеющих значение) для принятия решения об изменении лицензии;

лицензиат включен в перечни организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей и граждан, причастных к экстремистской деятельности, перечень организаций и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, причастных к террористической деятельности, в порядке и случаях, установленных законодательством;

в иных случаях, предусмотренных Законом о лицензировании для конкретного лицензируемого вида деятельности.

Лицензия прекращается по решению суда, если:

лицензирующим органом принято незаконное решение о предоставлении лицензии;

лицензия предоставлена на основании заключения экспертизы о соответствии возможностей лицензиата лицензионным требованиям, признанного недействительным;

лицензирующим органом принято незаконное решение об изменении лицензии;

лицензиат препятствует деятельности лицензирующего или контролирующего (надзорного) органа в проведении контрольных мероприятий, в том числе не выполняет законные распоряжения или требования должностных лиц таких органов при исполнении ими служебных полномочий, предоставляет этим должностным лицам недостоверные документы и (или) сведения, относящиеся к осуществлению лицензируемого вида деятельности.

Лицензирующие либо другие государственные органы или организации в пределах своей компетенции осуществляют контроль за соблюдением лицензиатами законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий.

Глава 22

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПЬЯНСТВОМ, АЛКОГОЛИЗМОМ

22.1. Задачи и функции милиции общественной безопасности по профилактике нарушений антиалкогольного законодательства

Проблема пьянства и алкоголизма продолжает оставаться одной из самых социально значимых и актуальных для нашего государства. Это негативное явление причиняет отдельным гражданам и обществу в целом огромный материальный и нравственный ущерб.

Пьянство и алкоголизм представляют серьезную угрозу для здоровья населения, сдерживают культурное развитие общества. Алкоголизация населения может стать национальной проблемой, так как ведет к деградации общества.

Общеизвестна подтвержденная многочисленными исследованиями высокая криминогенная роль пьянства в этиологии преступности. В современных условиях из всех социальных факторов, влияющих на преступность, наиболее прочная корреляционная связь существует между уровнем преступности и употреблением спиртных напитков.

Концентрация усилий государственных органов в противодействии пьянству и алкоголизму, а также минимизации их негативных последствий, являясь одним из приоритетных направлений деятельности, позволила закрепить положительные тенденции в динамике преступности и добиться снижения количества уголовно наказуемых деяний, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

На государственном уровне в Беларуси уделяется достаточно много внимания антиалкогольной профилактике и разработке мер борьбы с правонарушениями, совершаемыми в состоянии алкогольного опьянения. Государство предпринимает значительное число мер по предупреждению и преодолению этого негативного социального явления: совершенствуется нормативная правовая база в области государственного

регулирования производства и оборота алкогольной продукции, профилактики и лечения алкоголизма (в том числе несовершеннолетних); обеспечивается контроль за соблюдением законодательства, защитой экономических интересов государства в сфере производства и реализации алкогольной продукции; усиливается ответственность за управление транспортными средствами в состоянии алкогольного опьянения; проводится профилактика пьянства и алкоголизма. И это далеко не полный перечень мероприятий, проводимых государством по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма и правонарушений, совершаемых на их почве.

Проблемным в настоящее время остается сохранение в структуре потребления алкоголя высокой доли крепких алкогольных напитков и недостаточная реализация мер по ограничению доступности алкогольных напитков для населения. На это обращено внимание в Государственной программе «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2021 г. № 28. Поэтому основной задачей подпрограммы 3 «Предупреждение и преодоление пьянства и алкоголизма, охрана психического здоровья» указанной Государственной программы является снижение уровня негативных социальных и экономических последствий пьянства и алкоголизма, потребления других психоактивных веществ. Одним из ожидаемых результатов подпрограммы 3 является снижение потребления алкоголя до 9,8 литра на душу населения в возрасте 15 лет и старше.

В целях координации деятельности республиканских органов и органов местной власти постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 июня 2016 г. № 445 создан Межведомственный совет по формированию здорового образа жизни, контролю за неинфекционными заболеваниями, предупреждению и профилактике пьянства, алкоголизма, наркомании и потребления табачного сырья и табачных изделий при Совете Министров.

Основными задачами Межведомственного совета являются:
определение приоритетов при реализации основных направлений государственной политики в сферах формирования здорового образа жизни, контроля за неинфекционными заболеваниями, предупреждения и профилактики пьянства, алкоголизма, наркомании и потребления табачного сырья и табачных изделий;
координация деятельности государственных органов и иных организаций в целях выработки единой государственной политики по вопросам, входящим в его компетенцию;

выработка предложений по совершенствованию правового регулирования указанных вопросов;

рассмотрение предложений, планов мероприятий и иных документов по осуществлению деятельности в данных сферах.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность ОВД по борьбе с правонарушениями, связанными с пьянством и алкоголизмом, являются:

Закон Республики Беларусь от 27 августа 2008 г. № 429-З «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта», который направлен на совершенствование правовых и организационных основ государственного регулирования производства и оборота алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта и регулирует отношения в данной области, а также отношения, непосредственно связанные с такой деятельностью;

Закон об ЛТП, регулирующий отношения, связанные с установлением оснований для направления граждан в ЛТП для их принудительной изоляции и медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду, организацию деятельности ЛТП, правовое положение граждан, находящихся в ЛТП, основания для прекращения нахождения или продления срока нахождения граждан в ЛТП, иные отношения, возникающие при исполнении решений судов о направлении граждан в ЛТП; действие указанного Закона не распространяется на отношения, связанные с применением принудительных мер безопасности и лечения, назначаемых в соответствии с УК;

Закон о профилактике, в котором определены меры общей и индивидуальной профилактики рассматриваемых правонарушений, а также порядок их применения.

Правовой основой деятельности ОВД по профилактике правонарушений, связанных с пьянством и алкоголизмом, также являются:

Инструкция об организации работы ОВД по профилактике правонарушений, которой детализирован порядок применения мер общей и индивидуальной профилактики правонарушений;

Инструкция по организации деятельности УИМ, в которой целая группа его обязанностей посвящена предупреждению правонарушений, совершаемых гражданами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения;

Приказ МВД от 26 августа 2013 г. № 393 «О некоторых вопросах деятельности специализированных изоляторов органов внутренних дел и центров изоляции правонарушителей органов внутренних дел»;

постановление МВД от 16 февраля 2015 г. № 39 «Об утверждении инструкции о порядке и условиях содержания лиц, помещенных в специализированные изоляторы органов внутренних дел», касающейся лиц, в отношении которых применено административное задержание за появление в общественном месте в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность, а также за совершение в состоянии алкогольного опьянения административных правонарушений, за которые может быть наложено взыскание в виде административного ареста.

Наряду с указанными нормативными правовыми актами ОВД в своей деятельности также руководствуются административно-деликтным и процессуально-исполнительным законодательством, законодательством о порядке применения отдельных мер административного принуждения и другими актами законодательства.

Роль ОВД в борьбе с пьянством и алкоголизмом выражается в решении следующих задач:

обеспечение строгого и неуклонного проведения в жизнь требований антиалкогольного законодательства;

предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота алкогольной продукции, пресечение каналов незаконной поставки алкогольных напитков и спиртосодержащих жидкостей в Республику Беларусь;

обеспечение активного взаимодействия с добровольными дружинами, советами общественных пунктов охраны порядка, советами профилактики, комиссиями по борьбе с пьянством и другими общественными формированиями;

обеспечение своевременного выявления лиц, занимающихся самогонварением, особенно в сельской местности.

Задачи по предупреждению и пресечению пьянства и алкоголизма сотрудники ОВД выполняют путем:

выявления лиц, в том числе подростков, а также вовлекающих их в пьянство родителей и иных лиц, склонных к злоупотреблению спиртными напитками, проведения с ними профилактической работы с целью формирования здорового образа жизни;

внесения предложений в соответствующие органы о рациональном размещении строящихся и функционирующих торговых предприятий, кафе, ресторанов и других учреждений, реализующих спиртные напитки, в связи с их потенциальным и негативным влиянием на криминальную обстановку в конкретном районе населенного пункта;

регулярного обследования территории и особенно мест концентрации лиц, склонных к пьянству, и алкоголиков (подвалы, чердаки, рынки, магазины, кафе и др.);

привлечения к административной ответственности лиц, допускающих на почве пьянства и алкоголизма совершение административных правонарушений.

Конкретизация задач противодействия правонарушениям, совершаемым на почве пьянства и алкоголизма выражается в функциях подразделений и служб ОВД, закрепленных в законодательных и ведомственных нормативных правовых актах.

Важная роль в пресечении проявлений пьянства и связанных с ним правонарушений отводится УИМ.

С целью предупреждения насилия в семье, правонарушений, совершаемых гражданами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, УИМ обязан:

1) в соответствии с Законом о профилактике:

проводить профилактические беседы (ст. 25);

объявлять гражданам официальные предупреждения, вручать их копии (ст. 27);

вручать гражданам копии решений об осуществлении профилактического учета (ст. 29);

объявлять гражданам защитные предписания, вручать их копии (ст. 31), осуществлять контроль за соблюдением установленных запретов и выполнением обязанностей;

2) осуществлять в пределах компетенции и в порядке, установленном законодательством, наблюдение за поведением граждан, в отношении которых осуществляется профилактический учет, профилактическое наблюдение, установлен превентивный надзор, а также граждан, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности, применять к ним в соответствии с законодательством меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений;

3) выявлять семьи, в которых дети находятся в социально опасном положении, несовершеннолетних с антиобщественным поведением, о чем информировать ИДН;

4) разъяснять гражданам, пострадавшим от насилия в семье, их право обратиться с заявлением о возбуждении уголовного дела либо о совершении в отношении них административного правонарушения, а также информировать их об организациях, в которых оказывается помощь пострадавшим от насилия в семье;

5) осуществлять в установленном порядке подготовку материалов для принятия решений о направлении граждан в ЛТП, признании граждан ограниченно дееспособными;

б) проводить в пределах компетенции мероприятия, направленные на социальную реабилитацию (адаптацию) граждан, прекративших нахождение в ЛТП.

В паспорте административного участка должен находиться список граждан, в отношении которых осуществляется профилактический учет в связи с привлечением к административной ответственности за правонарушение, совершенное в состоянии алкогольного опьянения в течение года после объявления ему официального предупреждения за правонарушение, совершенное в состоянии алкогольного опьянения.

В целях своевременного и полного выявления лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, обеспечения их учета в паспортах административных участков УИМ должны активно использовать следующие источники информации:

сообщения специализированных изоляторов ОВД, ОДС ОВД, УЗ;
сведения, полученные сотрудниками ОВД из ЕСРУП, в процессе работы с населением, проведения профилактических мероприятий и ОРМ, расследования преступлений;

заявления граждан, сообщения предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц;

сообщения общественных организаций по месту жительства и работы лиц, злоупотребляющих алкоголем.

На втором этапе УИМ организуют и проводят индивидуальную профилактическую работу с лицами, злоупотребляющими спиртными напитками.

Чтобы эта работа была более эффективной, УИМ необходимо поддерживать постоянное взаимодействие с наркологическими учреждениями органов здравоохранения.

22.2. Организация и тактика действий сотрудников подразделений милиции общественной безопасности

по выявлению, предупреждению, пресечению правонарушений, связанных с пьянством, алкоголизмом. Порядок привлечения к административной ответственности лиц, их совершивших

К административным правонарушениям в сфере антиалкогольного законодательства относятся:

правонарушения в области предпринимательской деятельности:
нарушение порядка производства и учета алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, непищевого этилового спирта и табачных изделий (ст. 13.16 КоАП);

нарушение порядка декларирования объемов производства и оборота алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, непищевого этилового спирта, табачного сырья и табачных изделий (ст. 13.17 КоАП);

нарушение порядка оборота, перемещения, транзита алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, непищевого этилового спирта, табачного сырья и табачных изделий (ст. 13.18 КоАП);

несоблюдение требований по проверке подлинности акцизных марок Республики Беларусь и специальных марок на табачных изделиях и алкогольных напитках (ст. 13.19 КоАП);

производство (изготовление), перемещение и оборот фальсифицированных алкогольных напитков (ст. 13.20 КоАП);

нарушение порядка реализации алкогольных напитков, алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, этилового спирта, табачного сырья и табачных изделий, отпуска (получения) и использования этилового спирта, запрета на производство и реализацию товаров, не являющихся табачными изделиями (ст.13.22 КоАП);

изготовление или приобретение крепких алкогольных напитков (самогона), полуфабрикатов для их изготовления (браги), хранение аппаратов для их изготовления (ст. 13.27 КоАП);

административные правонарушения против безопасности движения и эксплуатации транспорта:

управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством такому лицу либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования) (ст. 18.15 КоАП);

нарушение правил дорожного движения пешеходом и иными участниками дорожного движения либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования) (ч. 2 ст.18.20 КоАП);

допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения (ст. 18.22 КоАП);

административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность:

распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения (ст. 19.3 КоАП);

вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение (ст. 19.4 КоАП);

Поводами для проведения мероприятий по пресечению правонарушений, связанных с пьянством и алкоголизмом, являются:

информация, поступающая от граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, лиц без гражданства и юридических лиц, о том, что они стали свидетелями или участниками незаконного оборота спирто-содержащей и (или) алкогольной продукции;

материалы проверок по факту смерти гражданина(ан) от отравления алкоголем, свидетельствующие об отравлении спиртосодержащей и (или) алкогольной продукцией, приобретенной у юридического или физического лица;

информация, поступающая от сотрудников ОВД по фактам нарушения антиалкогольного законодательства;

информация по фактам нарушения антиалкогольного законодательства, поступающая от субъектов государственного управления в рамках ее передачи по подведомственности.

Если проверка деятельности юридических лиц носит четко очерченный правовой и организационный характер, то выявление производства самогона и оборота фальсифицированных алкогольных напитков является не только трудоемким, но и не регламентированным с точки зрения методологии процессом. Существует несколько методов выявления таких фактов либо получения по данному вопросу интересующей информации:

тесный контакт с населением административного участка, достигаемый путем отработки его территории и постоянного общения с гражданами, особенно пенсионного возраста;

отработка расположенных на административном участке гаражных массивов, предприятий, учреждений, организаций;

проведение выступлений и бесед в трудовых коллективах и перед населением;

получение информации при рассмотрении сообщений, заявлений и жалоб граждан;

общение с гражданами, задержанными за административные правонарушения, а также пострадавшими от отравления алкоголем;

взаимодействие с природоохранными органами, подразделениями по чрезвычайным ситуациям и коммунальными службами, гражданами, добровольно желающими оказывать помощь ОВД.

Кроме лиц пожилого возраста источником информации могут стать дворники и работники ЖЭС, входящие в жилища граждан под различными служебными предлогами. Безусловно, таким людям нельзя задавать вопросы напрямую, необходимо их расположить к доверительному общению, а если полученная от них информация подтвердится и реализуется, то у УИМ есть право поощрить их правами начальника ОВД. Важно пере-

проверять принятую информацию путем получения сведений из разных источников, чтобы не пойти на поводу у лиц, которые пытаются кого-либо оклеветать или очернить репутацию добропорядочного человека.

В сельской местности источником полезной информации может стать почтальон или врач, которые в ходе своей работы тесно контактируют с населением.

О самогонварении свидетельствует устойчивый запах дрожжей и брожения. При производстве самогона всегда присутствует побочный продукт – брага, объемы которой при производстве самогона больше, чем самого самогона. Часто ее скармливают свиньям, в качестве отходов выливают в реку или прямо на землю, что тоже может являться свидетельством производства самогона в близлежащей местности.

Действующее административное законодательство предусматривает ответственность не только за продажу алкогольных напитков собственного изготовления (ч. 4 ст. 13.21 КоАП), но и за изготовление и приобретение крепких алкогольных напитков (самогона), полуфабрикатов для их изготовления (браги), а равно хранение аппаратов, используемых для их изготовления (ст. 13.27 КоАП). Необходимо учитывать, что административные правонарушения, предусмотренные ч. 4 ст. 13.21 и ч. 2 ст. 13.27 КоАП, относятся к категории значительных административных правонарушений, а предусмотренные ч. 1 ст. 13.27 КоАП – к категории административных проступков, поэтому при наличии оснований и условий, предусмотренных КоАП, лица, их совершившие, освобождаются от административной ответственности.

Если основания и условия для освобождения от административной ответственности отсутствуют, при обнаружении у граждан указанных спиртных напитков необходимо задокументировать данный факт в соответствии с ПИККоАП. В протоколе опроса следует подробно отразить, когда, на каком оборудовании, где, из чего, для каких целей изготовлены спиртные напитки, имели ли случаи расчета за оказанные услуги с местными жителями данными напитками или их продажа (если да, то когда, с кем, кому, за какие именно услуги). Если удалось получить признательные показания и с момента реализации не прошло более 2 месяцев, то необходимо составить административный протокол.

Для подтверждения состава административного правонарушения необходимо опросить гражданина, которому был реализован алкоголь, по вышеизложенной методике, а также соседей, местных жителей, злоупотребляющих спиртными напитками.

В период наступления теплого времени года погодные условия используются отдельными гражданами для самогонварения в сельской

местности и лесных угодьях, поэтому необходимо обеспечить полное обследование лесных массивов на предмет обнаружения мини-заводов, самогонных аппаратов.

Сотрудникам ОВД, обслуживающим сельскую местность, в целях выявления местонахождения самогонных аппаратов (заводов) в лесных массивах необходимо поддерживать тесный контакт и взаимодействовать с органами охраны природы. Лесники, егеря в силу специфики своей работы систематически обследуют лесные угодья и поэтому могут обладать информацией об их месторасположении, которой они могут поделиться, и, скорее всего, примут активное участие в ликвидации очагов самогонварения.

Как правило, незаконная реализация самогона, спирта и иной алкогольной продукции осуществляется в утреннее и вечернее время суток. Череда лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, в указанное время подтягивается к месту, где можно приобрести спиртное. В это же время рабочие ЖЭС осуществляют уборку подъездов многоэтажных домов и прилегающих к ним территорий и являются свидетелями всего происходящего.

Техники ЖЭС, сотрудники МЧС, работники газовой службы и пр. часто посещают квартиры граждан, видят существующую в них обстановку и могут помочь в выявлении очагов изготовления и реализации самогона, спирта и иной алкогольной продукции.

В любом населенном пункте всегда найдутся граждане, которым безразлично состояние правопорядка на территории той местности, в которой они проживают. Есть категория граждан, которые симпатизируют ОВД и желают оказывать сотрудникам милиции всяческую помощь и поддержку. Важно в ходе отработки административного участка и жилого сектора обращать внимание на таких граждан и впоследствии налаживать с ними эффективное взаимодействие. Однако их следует использовать только в качестве наблюдателей и сборщиков необходимой информации. Проводить встречи с ними необходимо на нейтральной территории, т. е. не по месту их жительства и тем более не у себя в служебном кабинете. Грамотно поставив им определенные задачи, можно узнать месторасположение очагов самогонварения на административном участке и адреса лиц, которые реализуют самогон, спирт и спиртосодержащие жидкости. Никогда и ни при каких обстоятельствах УИМ не должен никому рассказывать (даже своим коллегам), от кого получил указанную информацию. Если информатор станет известен другим лицам, для него могут наступить непредсказуемые последствия, в том числе трагические.

Существует несколько способов проверки полученной от граждан информации о фактах незаконного изготовления и реализации самогона, спирта и другой алкогольной продукции:

осуществление скрытого наблюдения за объектом, где может незаконно храниться и реализовываться алкогольная продукция, либо за субъектом, занимающимся незаконным ее изготовлением и реализацией, с целью установления и фиксации юридического факта правонарушения;

осмотр объекта, где может незаконно храниться и реализовываться алкогольная продукция, с соблюдением законодательства и обязательным оформлением соответствующих документов;

осмотр помещений под различным предлогом с привлечением представителей других ведомств и служб (ЖЭС, МЧС, исполком, СЭС и т. д.).

При получении информации о том, что лицо, проживающее по определенному адресу, занимается незаконной реализацией алкогольной продукции (вино, водка, спирт, спиртосодержащая жидкость, самогон, брага и т. п.), в том числе собственного изготовления, УИМ организует комплекс мероприятий по выявлению фактов их сбыта.

При задержании лица, которое приобрело алкогольную продукцию, в соответствии со ст. 8.6 ПИК оАП проводится его личный обыск с целью обнаружения предметов (бутылка с алкогольной продукцией и т. п.), имеющих значение для административного процесса. О проведении личного обыска составляется протокол либо делается запись об этом в протоколе об административном правонарушении или протоколе административного задержания физического лица.

После изъятия приобретенной алкогольной продукции принимаются меры к установлению ее реализатора.

Войдя в жилище или иное законное владение, являющееся местом совершения административного правонарушения, с целью обнаружения следов административного правонарушения, выяснения других обстоятельств, имеющих значение для дела, в соответствии с требованиями ст. 11.10 ПИК оАП необходимо произвести его осмотр, составить протокол осмотра места совершения административного правонарушения или сделать соответствующую запись в протоколе об административном правонарушении или протоколе административного задержания.

Осмотр жилища и иного законного владения производится только с согласия и в присутствии собственника или проживающего в нем совершеннолетнего лица, а при отсутствии согласия – по постановлению органа, ведущего административный процесс, с санкции прокурора (его заместителя), которое предъявляется до начала осмотра, и с участием не

менее 2 понятых. В исключительных случаях, когда имеется реальное опасение, что следы административного правонарушения, иные материальные объекты, имеющие значение для дела об административном правонарушении, из-за промедления с их обнаружением могут быть утрачены, повреждены или использованы в противоправных целях, осмотр может быть проведен по постановлению органа, ведущего административный процесс, с участием не менее 2 понятых без санкции прокурора (его заместителя) с последующим направлением прокурору в течение 24 часов сообщения о проведенном осмотре с указанием даты, времени и места его проведения установочных данных лиц, у которых он проведен, оснований для проведения осмотра, перечня обнаруженных объектов.

При обнаружении алкогольной продукции, являющейся предметом административного правонарушения, она изымается и в соответствии со ст. 8.9 ПИКоАП составляется протокол изъятия вещей и документов. Об изъятии может быть сделана соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении, протоколе осмотра, протоколе о личном обыске или протоколе административного задержания физического лица.

В протоколе изъятия вещей и документов подробно описывается изъятая жидкость: ее объем (в емкостях стандартного исполнения (бутылках, банках) объем жидкости соответствует емкости тары), характерные признаки (наличие запаха алкоголя и т. д.), а также номер печати, которой опечатаны вещественные доказательства (изымаемые емкости с содержимым).

В обязательном порядке в соответствии с требованиями ст. 11.7 и 11.9 ПИКоАП составляются протоколы опроса лица, в отношении которого ведется административный процесс, лица, приобретавшего алкогольную продукцию, и свидетелей (при их наличии). Лицо, у которого изъята алкогольная продукция, поясняет все обстоятельства ее приобретения. У лица, продавшего алкогольную продукцию, выясняются обстоятельства продажи, где и на каком оборудовании она изготовлена, цели продажи, из какого сырья изготовлена.

Если изымаемая алкогольная продукция (как у покупателя, так и у реализатора) изготовлена заводским способом, то обязательно назначается экспертиза. Изъятые самогон, брага и самогонный аппарат также подлежат направлению на экспертизу.

Лицо, в отношении которого ведется административный процесс, согласно ст. 11.13 ПИКоАП ознакомливается с постановлением о назначении экспертизы, ему в соответствии со ст. 11.16 ПИКоАП разъяс-

няются права. Направляемые на экспертизу предметы опечатываются в присутствии понятых и лица, в отношении которого ведется административный процесс. В дело об административном правонарушении помещается копия постановления о назначении экспертизы.

При обнаружении стационарных самогонных аппаратов, конструкций и устройств для изготовления самогона, мини-заводов, УИМ, в первую очередь проводит разведывательно-поисковые мероприятия, направленные на установление лиц, организовавших их функционирование, для последующего проведения с ними работы по изобличению и привлечению к ответственности по ст. 13.27 КоАП.

В случае если самогонный аппарат доставить на экспертизу невозможно (большой вес или размер, основание вмонтировано в фундамент дома), к месту расположения вызывается эксперт ГКСЭ, который по месту расположения самогонного аппарата проведет необходимые мероприятия по документированию работы аппарата. При обнаружении значительного объема самогона и самогонной браги (например, 200 л и более) из каждой емкости (канистра, бочка, резервуар) в литровую тару отбирается по одному литру жидкости, закупоривается и опечатывается. При невозможности изъятия полного объема самогона или браги, запрещается оставлять их без присмотра, допускается передавать их на ответственное хранение, поскольку санкции каждой из трех ст. 13.27 КоАП предусматривают конфискацию.

Самогонные аппараты, а также имеющаяся брага при невозможности их транспортировки к месту хранения подлежат демонтажу и уничтожению, ход которых фиксируется с помощью фото- или видеоаппаратуры и подробно отражается в акте соответствующего процессуального действия в произвольной форме. Акт подписывается понятными.

В процессе документирования факта изготовления браги и самогона с целью собственного потребления и без цели продажи целесообразно составление акта добровольного уничтожения браги или самогона, который составляется в присутствии понятых и обязательно подписывается владельцем, самостоятельно уничтожившим принадлежащую ему алкогольную продукцию, с указанием объема уничтоженной продукции (наличие добровольности уничтожения строго обязательно).

В протоколе опроса лица, в отношении которого ведется административный процесс, целесообразно отразить:

- когда и из чего замешана брага для изготовления и самогона;
- с какой целью данная смесь изготавливалась – для собственного потребления, реализации, расчетов за оказанные услуги;
- какой объем имеется, в какой таре.

Далее указывается, что данный гражданин, зная действующее законодательство, решил добровольно уничтожить указанную жидкость после беседы с сотрудниками ОВД.

В процессе сбора доказательств может применяться фото- и киносъемка, звуко- и видеозапись в порядке, установленном ст. 6.12 ПИКсАП.

По прибытии в ОВД сотрудника, выявившего факт реализации алкогольной продукции, составляется подробный рапорт с указанием конкретных обстоятельств выявленного факта, который затем регистрируется в ЕК ОВД.

Изъятые вещественные доказательства хранятся в соответствии со ст. 6.9 ПИКсАП.

Протокол об административном правонарушении составляется в соответствии с требованиями ст. 11.24 ПИКсАП, после чего дело направляется для рассмотрения в суд.

22.3. Административно-правовые меры воздействия, применяемые сотрудниками подразделений милиции общественной безопасности за совершение правонарушений, связанных с пьянством, алкоголизмом

Административно-правовые меры воздействия, применяемые ОВД к лицам, допустившим нарушения антиалкогольного законодательства, – это вид государственного принуждения, состоящий в применении во взаимодействии с заинтересованными субъектами государственного управления в установленных законом случаях и порядке, закрепленном нормами административного и иных отраслей права, принудительных мер к правонарушителю, совершившему правонарушение, с целью защиты охраняемых правом общественных отношений в сфере антиалкогольного законодательства.

Применение *мер административного принуждения* в рассматриваемой сфере обусловлено, во-первых, необходимостью в установленных законом случаях наказать правонарушителей, во-вторых, необходимостью пресечь и, в-третьих, предупредить правонарушения, связанные с пьянством и алкоголизмом. Целью применения мер административного принуждения является защита охраняемых правом общественных отношений в сфере противодействия нарушениям антиалкогольного законодательства.

Используя общепринятую *классификацию* мер административного принуждения, охарактеризуем их виды применительно к рассматриваемой теме. *Административно-предупредительные меры*

применяются в целях охраны государственных и общественных интересов и безопасности граждан как средство предотвращения возможных нежелательных или вредных последствий либо правонарушений. Они выступают в виде административных ограничений либо определенных административных действий в отношении той или иной категории организаций и лиц. Характерным для указанных мер принуждения является то, что они могут применяться при отсутствии факта противоправных действий. Они их предотвращают и в этом смысле предшествуют применению иных мер принуждения, направленных против виновных в совершении административных правонарушений (запрет проноса в зону проведения массового мероприятия алкоголя, досмотр вещей при входе в зону проведения массового мероприятия и граждан на предмет обнаружения алкоголя и др.).

Следовательно, под мерами административного предупреждения понимаются способы и средства, направленные на предупреждение правонарушений и недопущение их отрицательных, вредных последствий, а также на предотвращение наступления обстоятельств, угрожающих жизни и безопасности граждан или нормальной деятельности государственных органов, предприятий, учреждений и организаций.

Меры административного предупреждения правонарушений, связанных с пьянством и алкоголизмом, можно разделить на две группы. *К первой группе* относятся меры, которые применяются в целях предупреждения угрозы общественной и личной безопасности граждан, предотвращения наступления возможных нежелательных или вредных последствий, в частности:

досмотр транспортных средств (например, перевозящих несертифицированный алкоголь);

принудительное медицинское освидетельствование физического состояния лиц (например, лиц, совершивших административные правонарушения в состоянии алкогольного опьянения).

Характерным для указанных мер административного предупреждения является то, что они могут применяться при отсутствии факта противоправных действий с целью обеспечения общественной и личной безопасности граждан, их законных интересов. В определенных случаях государство вынуждено прибегать к применению принудительных мер к лицам, которые не являются правонарушителями.

Ко второй группе мер предупреждения относятся меры, которые имеют целью предупредить правонарушение, им присуща четко выраженная профилактическая направленность. Они применяются к лицам в целях предупреждения, недопущения совершения ими правонарушений. Такими мерами являются: проверка документов, удостоверяющих

личность, досмотр вещей и личный досмотр граждан, подозреваемых в совершении административного правонарушения, и др. Применение административно-предупредительных мер строго регламентировано законодательством.

Меры административного пресечения используются как средство прекращения правонарушений. Под мерами административного пресечения правонарушений антиалкогольного законодательства понимаются способы и средства принудительного воздействия, применяемые участковым инспектором милиции в целях прекращения правонарушения в сфере антиалкогольного законодательства и предотвращения его вредных последствий, а также создания возможности для последующего привлечения правонарушителя к установленной законом ответственности.

Отличительной чертой использования пресекательных мер принуждения, является противопоставление в этот момент правонарушителя обществу и защитникам правопорядка. При употреблении алкоголя или токсических веществ лицо часто обретает чувство вседозволенности и неприязни к общепринятым нормам морали и нравственности. У таких лиц очень высок уровень правового нигилизма, поэтому при применении к таким гражданам мер пресечения, действия УИМ должны сопровождаться самоконтролем, выдержкой, мгновенной реакцией на любые действия, выходящие за рамки дозволенного правовыми нормами.

Фактическим основанием пресечения является правонарушение, виновное противоправное действие. Их могут применять и к лицам, не достигшим 16-летнего возраста, и к невменяемым, и к лицам, обладающим иммунитетом (депутатским, дипломатическим), и к военнослужащим, и к сотрудникам МВД при совершении ими нарушений, за которые они могут нести дисциплинарную ответственность. Меры пресечения используются и для прекращения объективно противоправных невиновных действий, совершаемых невменяемыми, лицами не достигшими возраста 16 лет. Так, помещение в специализированный изолятор, применение огнестрельного оружия и иные средства административного пресечения могут быть использованы и в связи с совершением преступления, т. е. круг оснований применения мер пресечения более широк, чем круг оснований применения мер административной ответственности.

Меры административного пресечения правонарушений, связанных с пьянством и алкоголизмом, можно свести в следующие *группы*:

меры пресечения, применяемые непосредственно к личности правонарушителя – задержание, требование прекратить противоправное деяние, например распитие алкогольных напитков в общественном месте,

принудительное лечение, применение физической силы, специальных средств и оружия и др.;

меры пресечения имущественного характера – изъятие самогонного аппарата, самогона, браги, несертифицированной, просроченной, нелегально реализуемой алкогольной продукции;

меры пресечения технического характера – приостановление работы торгового предприятия в случае грубого нарушения правил торговли алкоголем).

Различают также общие, специальные и процессуальные меры пресечения. К *общим* мерам относятся требование прекратить противоправные действия (например, УИМ вправе требовать от граждан и должностных лиц прекращения административных правонарушений, а также действий, препятствующих осуществлению полномочий сотрудников ОВД), превентивное задержание и доставление.

ОВД обладают правом применения *специальных* мер административного пресечения в виде специальных средств: наручников, резиновых палок, средств связывания.

В целях пресечения административных правонарушений в сфере антиалкогольного законодательства допускается применение следующих *процессуальных* мер – мер обеспечения административного процесса:

административное задержание физического лица;

личный обыск задержанного (при выявлении факта хранения самогона, спирта и иной спиртосодержащей жидкости);

наложение ареста на имущество (при выявлении нарушения, связанного с незаконной реализацией субъектом торговли алкогольной продукцией);

изъятие вещей и документов (самогонных аппаратов, товарно-транспортных накладных на алкоголь);

задержание и принудительная отбуксировка (эвакуация) ТС (в случае управления им лицом в состоянии алкогольного опьянения);

отстранение от управления ТС (непосредственно при обнаружении управления ТС лицом, находящимся в состоянии опьянения);

привод.

В отношении юридического лица могут быть применены следующие меры обеспечения административного процесса:

изъятие документов и имущества, принадлежащих юридическому лицу (например, товарно-транспортные накладные, контрафактный алкоголь и оборудование для его производства);

наложение ареста на товары, ТС и иное имущество, принадлежащие юридическому лицу (например, ТС, перевозящие контрафактный алкоголь).

В целях *содержания* до вытрезвления лиц, появившихся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность, либо совершивших в состоянии алкогольного опьянения административные правонарушения, за которые может быть наложено административное взыскание в виде административного ареста, в ОВД функционируют специализированные изоляторы (далее – специзолятор).

В специзолятор не доставляются лица, находящиеся в бессознательном состоянии (кома), женщины с видимыми признаками беременности, престарелые граждане, инвалиды I и II группы инвалидности (при наличии у них подтверждающего документа), лица, имеющие явные признаки инвалидности, психического расстройства (заболевания), острого отравления, наркотического опьянения, обморожения, острой аллергической реакции, заболеваний и состояний, сопровождающихся явлениями острой дыхательной недостаточности, судорожными состояниями, имеющие травмы (черепно-мозговые, вывихи, подвывихи, переломы костей и др.), раны, травмы глаз, в том числе попадание инородных тел, наружные кровотечения, угрожающие жизни, другие явно выраженные признаки неотложных состояний, требующих оказания скорой медицинской помощи (СМП).

При обнаружении указанных лиц УИМ вызывает на место бригаду СМП и сообщает об этом в ОДС ОВД. Указанные лица передаются прибывшим медицинским работникам бригады СМП.

Основными задачами специзолятора являются:

содержание административно задержанных до их вытрезвления;

пресечение административных правонарушений, связанных с появлением лиц в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность;

пресечение административных правонарушений, за которые может быть наложено административное взыскание в виде административного ареста, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

Сотрудник ОВД, доставивший в специзолятор административно задержанного, составляет рапорт о непосредственном обнаружении признаков административного правонарушения, проводит личный обыск задержанного, оформляя его протоколом, составляет протокол административного задержания и протокол об административном правонарушении, а также иные материалы, относящиеся к административному правонарушению, предусмотренные ПИКоАП.

Для выявления состояния алкогольного опьянения или иных свойств и признаков, имеющих значение для дела об административном правонарушении, в соответствии со ст. 11.11 ПИКоАП и Положением о поряд-

ке проведения освидетельствования физических лиц на предмет выявления состояния алкогольного опьянения и (или) состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2011 г. № 497, проводится освидетельствование административно задержанного. В соответствии с ч. 4 ст. 11.11 ПИКоАП в случае отказа лица, в отношении которого ведется административный процесс, от освидетельствования, оно может быть доставлено в организацию здравоохранения для проведения освидетельствования (освидетельствовано) в принудительном порядке. В необходимых случаях в соответствии с Законом об ОВД к такому физическому лицу могут быть применены физическая сила и специальные средства.

Порядок действий сотрудника ОВД по доставлению физического лица на освидетельствование установлен Инструкцией о порядке действий должностного лица по доставлению физического лица на освидетельствование в организацию здравоохранения, утвержденной постановлением МВД от 15 июля 2011 г. № 256.

Еще одной формой административного принуждения к лицам, совершившим правонарушения в состоянии алкогольного опьянения, является привлечение к административной ответственности. **Меры административной ответственности** применяются в случае совершения административного правонарушения и находят свое выражение в наложении на виновных лиц административных взысканий.

Виды административных взысканий закреплены ст. 6.2 КоАП. Так, за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения могут применяться следующие виды административных взысканий:

штраф – наиболее распространенное административное взыскание, предусмотренное санкциями статей КоАП (например, распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива на улице, стадионе, в сквере, парке, общественном транспорте или в других общественных местах, кроме мест, предназначенных для употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, либо появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, влекут наложение штрафа в размере до 8 базовых величин (ч. 1 ст. 19.3 КоАП));

общественные работы (например, ч. 2 ст. 19.3 КоАП);

административный арест (например, ст. 10.1, 11.1, 19.1 КоАП);

лишение права заниматься определенной деятельностью (например, ст. 18.15 КоАП);

конфискация (например, ст. 13.27 КоАП).

В юридической литературе выделяются также другие группы мер административного принуждения, например административно-правовые **восстановительные меры**, которые применяются в целях восстановления прежнего положения вещей, возмещения причиненного ущерба. Так, лицо, производящее нелегально в лесном массиве самогон, сливает отходы его производства (отработанную брагу) в почвы леса или близлежащие водоемы, тем самым ухудшая экологическую обстановку. К таким людям применяются меры принуждения, согласно которым они будут обязаны восстановить природную чистоту леса либо финансово погасить нанесенный государству ущерб.

Наряду с мерами административного принуждения ст. 30 ГК предусмотрено *ограничение дееспособности* гражданина, который вследствие злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами либо психотропными веществами ставит свою семью в тяжелое материальное положение. Рассматриваемая гражданско-правовая мера борьбы с пьянством при правильной организации работы в сочетании с другими методами воздействия на лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, является достаточно эффективной. Особое значение имеет своевременность выявления ситуаций, когда существует необходимость ограничить лицо в дееспособности. Для этого используется информация, содержащаяся в уголовных и гражданских делах, обращениях граждан. Велика роль УИМ в выявлении семей, в которых один из супругов злоупотребляет спиртными напитками.

Вместе с тем эффективность данной меры во многом зависит от ее реального исполнения. Формальное ограничение дееспособности гражданина, игнорирование применения дополнительных целенаправленных мер воздействия на него не дадут положительных результатов.

Согласно ст. 375 ГПК и ст. 150 КоБС суд обязан в течение 3 дней со времени вступления в законную силу решения о признании лица ограниченно дееспособным сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту жительства данного лица для установления над ним попечительства.

В соответствии с ч. 1 ст. 151 КоБС попечитель должен быть назначен не позднее месячного срока с момента получения органами опеки и попечительства сообщения суда о необходимости назначения попечителя.

Изоляция в ЛТП применяется как крайняя мера воздействия в отношении гражданина, больного хроническим алкоголизмом, когда принятые к нему меры административного воздействия не принесли положительных результатов и указанное лицо продолжает в состоянии ал-

когольного опьянения совершать административные правонарушения, нарушать трудовую дисциплину, вести асоциальный образ жизни.

Правовые основы направления граждан в ЛТП и нахождения в них включает в себя Закон об ЛТП, нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь, Правила внутреннего распорядка ЛТП, утверждаемые МВД по согласованию с Минздравом, а также другие акты законодательства.

Лечебно-трудовой профилакторий – организация, входящая в систему органов внутренних дел, создаваемая для принудительной изоляции и медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду граждан, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, граждан, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, и трудоспособных неработающих граждан, ведущих асоциальный образ жизни.

ЛТП входят в систему ДИН МВД. Сегодня в Республике Беларусь существуют уже 9 ЛТП, из которых 3 – женские.

Направлению в ЛТП подлежат следующие категории граждан:

граждане, которые в течение года 2 и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, были предупреждены в соответствии с Законом об ЛТП о возможности направления в лечебно-трудовые профилактории и в течение года после такого предупреждения совершили административное правонарушение в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, за что были привлечены к административной ответственности, и у которых по результатам медицинского освидетельствования выявлено (подтверждено) заболевание хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией;

граждане, которые обращались (поступали) в организации здравоохранения для оказания медицинской помощи в связи с отравлением, вызванным потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, были предупреждены в соответствии с настоящим Законом о возможности направления в ЛТП и в течение года после такого предупреждения повторно обратились (поступили) в организации здравоохранения для оказания медицинской помощи в связи с отравлением, вызванным потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсиче-

ских или других одурманивающих веществ, и у которых по результатам медицинского освидетельствования выявлено (подтверждено) заболевание хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией.

Не подлежат направлению в ЛТП:

граждане, не достигшие возраста 18 лет;

граждане, достигшие общеустановленного пенсионного возраста;

беременные женщины;

женщины, воспитывающие детей в возрасте до 1 года;

инвалиды I и II группы;

граждане, у которых выявлены заболевания, препятствующие их нахождению в ЛТП.

Перечень заболеваний, препятствующих нахождению граждан в ЛТП, утвержден постановлением Минздрава от 8 мая 2020 г. № 50 «О медицинском освидетельствовании и принудительном обследовании в организациях здравоохранения, оказывающих наркологическую помощь».

Первоочередному направлению в ЛТП подлежат лица, представляющие повышенную опасность для общества, например имеющие судимость, допускающие насилие в семье, неработающие, ведущие асоциальный образ жизни, предпринимавшие попытки суицида.

Следует отметить, что заявление о направлении гражданина в ЛТП подается в суд начальником территориального ОВД (его заместителем) в течение 10 дней после получения медицинского заключения о наличии у гражданина заболевания хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией и отсутствии у него заболевания, препятствующего нахождению в ЛТП. В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона об ЛТП к такому заявлению прилагаются:

медицинское заключение о наличии у гражданина заболевания хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией и об отсутствии заболевания, препятствующего его нахождению в ЛТП;

копии постановлений о наложении административных взысканий за административные правонарушения, совершенные гражданином в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

предупреждение о возможности направления гражданина в ЛТП;

данные о семейном положении гражданина и наличии у него на иждивении несовершеннолетних детей.

Заявление о направлении в ЛТП гражданина, обязанного возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся

на государственном обеспечении, подается в суд начальником территориального ОВД (его заместителем) в течение 3 дней после получения медицинского заключения об отсутствии у такого гражданина заболевания, препятствующего его нахождению в ЛТП. К такому заявлению прилагаются:

медицинское заключение об отсутствии заболевания, препятствующего нахождению такого гражданина в ЛТП;

информация нанимателя, заключившего трудовой договор (контракт) с таким гражданином, об учете рабочего времени, о нарушениях им трудовой дисциплины, в том числе повлекших уменьшение его заработной платы (табели использования рабочего времени, приказы об отстранении от выполнения работы и иные документы, подтверждающие факты нарушения трудовой дисциплины), по причине употребления алкогольных напитков, потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

копии определения о судебном приказе о взыскании расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, решения суда о лишении родителей (родителя) родительских прав, об отобрании ребенка без лишения родительских прав либо о взыскании расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении.

Заявление о направлении в ЛТП трудоспособного неработающего гражданина, ведущего асоциальный образ жизни, подается в суд начальником территориального ОВД (его заместителем) в течение 10 дней после получения медицинского заключения о наличии у такого гражданина заболевания хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией и отсутствии у него заболевания, препятствующего нахождению в ЛТП. К данному заявлению прилагаются:

медицинское заключение о наличии у гражданина заболевания хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией и об отсутствии у него заболевания, препятствующего нахождению в ЛТП;

копии постановлений о наложении административных взысканий за административные правонарушения, совершенные гражданином в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

предупреждение о возможности направления гражданина в ЛТП;

выписка из протокола заседания постоянно действующей комиссии с решением о необходимости направления гражданина в ЛТП;

данные о семейном положении гражданина и наличии у него на иждивении несовершеннолетних детей;

копия постановления суда об установлении превентивного надзора, либо копия рапорта о постановке на учет как лица, за которым осуществляется профилактическое наблюдение, либо копия решения начальника ОВД (его заместителя) об осуществлении профилактического учета.

В случае если гражданин направляется в ЛТП в третий и более раз, к перечисленным документам дополнительно прилагаются копии вынесенных ранее решений суда о направлении этого гражданина в ЛТП.

Выше указанные перечни действий и документов не является исчерпывающим, суды могут предъявлять и дополнительные требования для подготовки материалов или вызывать законного представителя ОВД для дачи пояснений по интересующим судьбу вопросам о содержащихся в деле документах.

В целях исключения фактов отказа судом в удовлетворении заявления о направлении в ЛТП рекомендуется к заявлению прилагать:

протокол объявления предупреждения о возможности направления в ЛТП;

характеризующие материалы с места жительства и места работы; объяснения родственников, соседей, иных лиц, указывающие на факты злоупотребления алкоголем;

ходатайства родственников об изоляции в ЛТП.

Необходимо отметить, что желание гражданина в добровольном порядке пройти курс лечения от алкоголизма, о котором заявлено в ходе рассмотрения дела, не является основанием к отказу в удовлетворении заявления о направлении его в ЛТП. Вместе с тем прохождение гражданином курса противоалкогольного лечения после медицинского освидетельствования, является основанием для его повторного освидетельствования.

Важно учитывать, что помещение граждан в ЛТП хотя и выполняется на основании судебного решения, тем не менее не является самостоятельным или дополнительным видом наказания. Судебное решение исполняется в рамках тех правовых ограничений, которые присущи этому самостоятельному виду принуждения – принудительному лечению, которое заключается не в исполнении санкции административно-правовой или уголовно-правовой нормы, а в сугубо управленческой функции органов исполнительной власти, регламентированной Конституцией Республики Беларусь и отраженной в

Законе об ЛТП. При направлении граждан в ЛТП суд преследует не карательную цель, наказывая за совершение противоправного деяния, а социальную – лечение от наркологических заболеваний, основываясь на наличии соответствующего медицинского диагноза, учитывая нежелание больных лечиться от этих заболеваний в добровольном порядке. Их противоправные действия расцениваются лишь как результат данных болезней, свидетельствующий о необходимости изъятия таких лиц из общества и принудительного применения к ним мер лечения, после которого они вернутся в общество здоровыми, трудоспособными и по возможности обученными новым трудовым навыкам или с восстановленными старыми.

Из вышеизложенного следует, что применение института ЛТП к гражданам, будучи одним из видов принуждения, является самостоятельной мерой принудительного лечения, осуществляемой в административном порядке.

Дела о направлении граждан в ЛТП рассматриваются в порядке особого производства в соответствии со ст. 393⁹–393¹² ГПК.

Так, заявление о направлении гражданина в ЛТП рассматривается в течение 10 дней со дня его поступления в суд с обязательным участием представителя ОВД, прокурора и гражданина, направляемого в ЛТП. Также в судебном заседании могут участвовать как члены семьи направляемого в ЛТП, так и представители организаций.

В случае уклонения гражданина, заявление о направлении которого в ЛТП рассматривается судом, от явки в суд, он может быть подвергнут приводу.

Гражданин доставляется в ЛТП не позднее 10 дней со дня вступления в законную силу решения суда о его направлении в ЛТП.

Гражданин может быть направлен в ЛТП на общих основаниях по решению суда на срок 12 месяцев. Гражданин, направляемый в ЛТП в третий и более раз, может быть направлен на срок 24 месяца.

Нахождение гражданина в ЛТП может быть продлено по решению суда на срок до 6 месяцев по основаниям, предусмотренным ст. 55 Закона об ЛТП, или сокращено по решению суда на срок до 6 месяцев по основанию, предусмотренному ст. 56-1 Закона об ЛТП.

В соответствии со ст. 59 указанного Закона нахождение гражданина в ЛТП прекращается:

в последний день установленного судом срока нахождения гражданина в ЛТП;

в день вступления в законную силу решения суда об отмене решения суда о направлении гражданина в ЛТП;

в день вступления в законную силу решения суда о прекращении нахождения гражданина в ЛТП.

С гражданином, прекращающим нахождение в ЛТП, производится полный расчет, сотрудниками ЛТП ему возвращаются личные вещи, документы и денежные средства.

Гражданину, прекращающему нахождение в ЛТП, по его письменному заявлению с учетом его материального положения и на основании анализа возможностей получения им помощи от родственников, перспектив трудоустройства после прекращения нахождения в ЛТП, а также иных обстоятельств по решению начальника ЛТП может быть выдано единовременное денежное пособие в размере до 2 базовых величин.

За 15 дней до истечения срока нахождения гражданина в ЛТП, а при прекращении нахождения гражданина в ЛТП по основаниям, предусмотренным абзацами третьим – седьмым ст. 57 Закона об ЛТП незамедлительно направляются сообщения об этом из ЛТП в УЗ, оказывающее наркологическую помощь, в ОВД и в суд, расположенные по месту жительства гражданина, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь.

Граждане, находящиеся в ЛТП, обязанные в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, подлежащие трудоустройству, к месту жительства сопровождаются сотрудником ЛТП.

Сегодня не оспаривается наличие существенной эффективности института ЛТП в деле противодействия правонарушениям, совершаемым в сфере антиалкогольного законодательства. Тем не менее наличие граждан, из года в год попадающих в ЛТП повторно, неуклонно растет. Таким образом, возникает необходимость в разработке мер, позволяющих сохранить длительность эффекта от медико-социальной реадaptации зависимых от алкоголя граждан, предупредить возможное совершение на почве злоупотребления спиртными напитками семейно-бытовых скандалов и преступлений. Реализация данной задачи видится в проведении комплекса мер по социальной реадaptации лиц, вернувшихся из лечебно-трудовых профилакториев.

В соответствии с Законом об ЛТП медико-социальная реадaptация – мера ограничительного характера, осуществляемая в отношении граждан, находящихся в ЛТП, направленная на преодоление ими алкогольной, наркотической или токсической зависимости, формирование у них готовности к адаптации в обществе.

На ОВД возлагаются также особые полномочия по ресоциализации освобожденных из ЛТП граждан. Указом Президента Республики Беларусь от 28 августа 2001 г. № 460 «Об утверждении Положения о наблюдательных комиссиях при областных (Минском городском), районных, городских исполнительных комитетах, местных администрациях» предусмотрено создание наблюдательных комиссий и определены их полномочия. Так, согласно п. 3 данного Положения одной из задач наблюдательных комиссий является оказание помощи в обеспечении ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, или граждан, прекративших нахождение в ЛТП.

Глава 23

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

23.1. Сфера семейно-бытовых отношений как объект правового воздействия

Построение правового государства предполагает развитие демократических начал общественной жизни, признание приоритета общечеловеческих ценностей и прежде всего жизни, здоровья, свободы, достоинства, чести, прав и интересов личности. В этой связи роль предупреждения семейно-бытовых конфликтов государственными органами является одной из приоритетных.

В контексте Директивы Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» деятельность государственных структур по обеспечению безопасности не должна ограничиваться охраной правопорядка и борьбой с криминальными проявлениями. В качестве приоритетных направлений деятельности МВД были определены две болевые точки: безопасность дорожного движения и сфера семейно-бытовых отношений.

Согласно статистическим данным около 70 % всего объема информации, поступающей ежедневно в службу «102» и ОДС ОВД касается конфликтов в сфере межличностных отношений. Указанным обстоятельством обуславливается особая важность деятельности правоохранительных органов не только по профилактике и выявлению семейно-бытовых конфликтов, но и по подготовке будущих специалистов по этому направлению деятельности.

Г. Лихтенберг¹ утверждал, что «семья – это общество в миниатюре, от целостности которого зависит безопасность большого человеческого

¹ Георг Кристоф Лихтенберг (1742–1749) – немецкий писатель, публицист, ученый. Автор «афоризмов» общественно-политического, философского, литературного и бытового характера, которые характеризуют его как убежденного противника социального неравенства и политической раздробленности Германии.

общества». Проблемы, существующие в семье, отражаются на состоянии всего общества в целом. Толковый словарь русского языка дает следующее определение понятиям «семья» и «быт»: «семья» – группа людей, состоящая из родителей, детей, внуков и близких родственников, живущих вместе; «быт» – общий уклад жизни, присущий какой-нибудь социальной группе; повседневная жизнь; домашний быт – частная семейная жизнь, семейный обиход».

Таким образом, семейно-бытовые отношения можно определить как взаимоотношения членов семьи в повседневной жизни.

С точки зрения правоохранительной деятельности ОВД и других государственных органов по профилактике правонарушений, совершаемых на почве семейно-бытовых конфликтов, имеют значение такие категории, как «неблагополучная семья», «правонарушение, совершаемое в сфере семейно-бытовых отношений», «насилие в семье», «домашнее насилие».

У понятия «неблагополучная семья» нет четкого определения в научной литературе и законодательстве. Употребляются синонимичные характеристики семьи: деструктивная, негармоничная, дисфункциональная, семья группы риска. Проблемы, с которыми она сталкивается, касаются разных сторон жизни: социальной, правовой, материальной, медицинской, психологической, педагогической и др. Проблемы какой-либо одной стороны семейной жизни встречаются довольно редко, поскольку все они взаимосвязаны и взаимообусловлены. Например, социальная неустроенность приводит к психологическому напряжению, что порождает семейные конфликты; материальная ограниченность не позволяет удовлетворять насущные потребности, отрицательно сказывается на физическом и психическом здоровье взрослых и детей.

Основной признак неблагополучной семьи – обесценивание или игнорирование основных семейных функций, явные или скрытые дефекты воспитания, в результате чего дети становятся «трудными».

Неблагополучные семьи условно делятся на две группы:

семьи с явной (открытой) формой неблагополучия – конфликтные, проблемные, асоциальные, аморально-криминальные, с недостатком воспитательных ресурсов, неполные;

семьи со скрытой формой неблагополучия – внешне респектабельные семьи, в которых ценностные установки и поведение родителей расходятся с общечеловеческими моральными требованиями.

Диагностика конфликтных семей осуществляется путем изучения документов, проведения бесед, наблюдения, консультаций, анкетного

опроса, анализа собранной информации. Положительно зарекомендовало себя *комиссионное обследование* неблагополучной семьи с составлением акта обследования, в котором отражаются *количественно-качественные характеристики неблагополучной семьи*: число членов семьи, ее материальное положение, жилищные условия, моральный климат, взаимоотношения супругов между собой и с детьми, данные о поведении членов семьи и т. п., и намечаются пути нормализации обстановки в ней, формы общественного или государственного контроля. Комиссионные обследования проводятся сотрудниками ОВД, учреждений образования, представителями местных администраций, ИДН, депутатами. Для более объективной оценки семейных отношений к изучению семей привлекаются педагоги, психологи, социологи, врачи-психиатры, другие медицинские работники. От правильной диагностики зависит эффективность разрабатываемых в дальнейшем мер профилактического воздействия на выявленные факторы семейного неблагополучия, детерминирующие насилие в семье.

Сегодня профилактика насилия в семье является одним из приоритетных направлений служебной деятельности ОВД. Несмотря на то что удельный вес преступлений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений, на протяжении последних лет не превышает 3 % общего количества зарегистрированных уголовно наказуемых деяний, тяжесть их последствий не позволяет рассматривать данный вопрос исключительно в сравнительно-статистической плоскости.

Закон о профилактике правонарушений является основным нормативным правовым актом в области профилактики насилия в семье. Именно он призван обеспечить законность и эффективность предупреждения преступлений и административных правонарушений, в том числе и в сфере семейных отношений. Реализация этого Закона в дальнейшем позволит выстроить стройную государственную систему профилактики насилия в семье и выработать комплекс мер по координации и содействию деятельности государственных органов, иных организаций и граждан в этой сфере.

В соответствии со ст. 1 Закона о профилактике домашнее насилие – это умышленные противоправные либо аморальные действия физического, психологического или сексуального характера близких родственников, бывших супругов, граждан, имеющих общего ребенка (детей), либо иных граждан, которые проживают (проживали) совместно и ведут (вели) общее хозяйство, по отношению друг к другу, причиняющие физические и (или) психические страдания.

В указанном Законе определены лица (члены семьи), в отношении которых может быть совершено семейное насилие. Понятие членов се-

мьи раскрыто в ст. 1.4 ПИК оАП и сводится к тому, что членами семьи являются:

близкие родственники – родители, дети, усыновители, усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки, супруг (супруга);

другие родственники – лица, находящиеся в родственной связи, имеющие общих предков до прадеда и прабабки включительно, супруг (супруга), близкие родственники супруга (супруги);

нетрудоспособные иждивенцы и иные лица, проживающие совместно и ведущие общее хозяйство.

Выявлению фактов насилия в семье способствует предметная работа каждого УИМ по обработке жилого сектора, установлению лиц, допускающих конфликтные ситуации в сфере семейно-бытовых отношений, и принятие в отношении них мер, предусмотренных законодательством. В целях выявления лиц, совершающих правонарушения в «бытовой» сфере, а также лиц, от которых можно ожидать их совершения, УИМ изучает и анализирует:

информацию, содержащуюся в ЕК;

материалы проверок по обращениям граждан и должностных лиц организаций о правонарушениях, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений, в том числе по которым приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела либо вынесены постановления о прекращении проверки;

сведения, содержащиеся в ЕГБДП;

информацию, имеющуюся в ИДН и КДН о неблагополучных семьях, в том числе тех, где родители не занимаются воспитанием детей;

запрошенные из сельских (поселковых) исполнительных комитетов, ЖЭСов (ЖЭУ) списки лиц, длительное время не оплачивающих коммунальные услуги, с целью установления лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, и принятия к ним мер, предусмотренных законодательством;

сведения о лицах, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, а также о лицах, у которых в соответствии с решением КДН изъяты дети;

рассмотренные судами уголовные дела частного и частно-публичного обвинения (умышленное причинение легкого телесного повреждения, истязание, угроза убийством, причинением тяжких телесных повреждений или уничтожением имущества), в том числе те, которые прекращены за примирением сторон, а также материалы о разделе имущества, взыскании алиментов;

информацию, полученную в судах и отделах ЗАГС, о расторжении браков, в подразделениях ГиМ ОВД – о бывших супругах, которые после расторжения брака продолжают проживать на одной жилплощади.

В целях профилактики насилия в семье УИМ могут принимать меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений.

Ст. 17 Закона о профилактике правонарушений определены основные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение насилия в семье.

К правовым актам, регулирующим вопросы противодействия насилию в семье, относятся также ведомственные нормативные правовые акты министерств, иных республиканских органов государственного управления, являющиеся важнейшим средством отраслевого управления. На ведомственном уровне вопросам профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений уделено внимание в Инструкции по организации деятельности УИМ.

Таким образом, насилие в семье рассматривается не как частный конфликт, а как ситуация, создающая угрозу безопасности граждан. Деятельность правоохранительных органов и прежде всего ОВД направлена на обеспечение физической безопасности внутри семьи. Особенно это касается женщин и детей, более уязвимых в физическом и социальном отношении.

23.2. Система административно-правовых средств, применяемых подразделениями милиции общественной безопасности по профилактике правонарушений и преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений

Наряду с профилактическим учетом ст. 23 Закона о профилактике к мерам индивидуальной профилактики правонарушений отнесены профилактическая беседа, официальное предупреждение, защитное предписание, коррекционная программа, иные меры, предусмотренные законодательными актами.

Особенности организации работы УИМ при применении указанных мер индивидуальной профилактики закреплены Законом о профилактике и Инструкцией об организации работы ОВД по профилактике правонарушений.

Профилактическая беседа как мера индивидуальной профилактики правонарушений закреплена ст. 24 Закона о профилактике и представляет собой устное разъяснение гражданину общественной опасности подготовки и совершения правонарушений, правовых последствий, на-

ступающих в результате их совершения, а также убеждение гражданина в недопустимости их совершения.

Профилактическая беседа – самая распространенная и наиболее часто применяемая мера. Как показывает опыт работы с лицами, от которых можно ожидать совершения насилия в семье, чтобы беседа прошла эффективно, она должна быть построена определенным образом и состоять из нескольких последовательных этапов, каждый из которых имеет свою специфическую задачу и предполагает использование специальных приемов. При подготовке к проведению профилактической беседы важно правильно выбрать тему беседы, определить цели и задачи ее проведения, собрать теоретический и фактический материал. От этого зависит эффективность данной меры индивидуальной профилактики правонарушений. Одним из важнейших условий проведения профилактической беседы является учет индивидуальных особенностей лиц, подвергающихся профилактическому воздействию (например, существенное отличие должно иметь содержание профилактической беседы с несовершеннолетним, пожилым, лицом, вернувшимся из мест лишения свободы, и т. д.). В связи с тем, что в процессе реализации данной меры затрагиваются вопросы личной жизни гражданина, необходимо тщательно определять круг задаваемых вопросов, чтобы не получить впоследствии отрицательного эффекта.

В ходе осуществления профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений у сотрудников ОВД возникает необходимость проведения бесед с различной категорией граждан (ранее судимые, несовершеннолетние и т. д.), однако в практической деятельности, как правило, не учитываются психологические особенности личности, беседа носит формальный характер, в связи с чем ее результативность низка.

Официальное предупреждение как мера индивидуальной профилактики правонарушений закреплена ст. 26 Закона о профилактике и представляет собой письменное разъяснение гражданину недопустимости подготовки или совершения правонарушений в целях предотвращения совершения им правонарушений.

Основной мерой индивидуальной профилактической работы с лицами, совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, является *профилактический учет*.

В соответствии со ст. 28 Закона о профилактике и с учетом положений КоАП и УК профилактический учет осуществляется в отношении гражданина:

совершившего домашнее насилие и в связи с этим привлеченного к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 10.1 КоАП;

совершившего домашнее насилие и в отношении которого в связи с этим проводится проверка в соответствии с требованиями УПК либо возбуждено уголовное дело о преступлении против жизни и здоровья, половой неприкосновенности или половой свободы либо личной свободы, чести и достоинства.

Защитное предписание в соответствии со ст. 31 Закона о профилактике представляет собой установление гражданину, совершившему насилие в семье, временных запретов на совершение определенных действий и обязанности для защиты жизни и здоровья лица, пострадавшего от домашнего насилия.

Защитное предписание может применяться к гражданину, в отношении которого осуществляется подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 10.1 КоАП, проводится проверка в порядке УПК либо возбуждено уголовное дело о преступлении против жизни и здоровья, половой неприкосновенности или половой свободы, личной свободы, чести и достоинства.

Защитным предписанием гражданину, в отношении которого оно применено, может быть запрещено:

предпринимать попытки выяснять место пребывания лица, пострадавшего от насилия в семье, если оно находится в неизвестном ему месте;

посещать места пребывания лица, пострадавшего от домашнего насилия, если оно временно находится вне совместного места жительства или места пребывания;

общаться с лицом, пострадавшим от насилия в семье, в том числе по телефону и с использованием сети Интернет;

распоряжаться общей совместной с пострадавшим от домашнего насилия собственностью.

Защитным предписанием гражданину может быть установлена обязанность временно покинуть общее с пострадавшим от совершенного им домашнего насилия жилое помещение.

Рассмотренными мерами индивидуальной профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений перечень методов и способов их профилактики не ограничивается. Многие из них входят в состав общих и индивидуальных профилактических мероприятий.

Арсенал таких мер дополняется специальными программами, мероприятиями, операциями, профилактическими акциями, осуществляе-

мыми ОВД в пределах компетенции («Быт», «Семья без насилия», «Дом без насилия», «Кухня без насилия», «Детская без насилия» и др.). Их целями и задачами являются:

усиление контроля за лицами, совершающими насилие в семье, с постановкой их на учет для проведения комплекса профилактических мероприятий по недопущению антиобщественного образа жизни;

повышение оперативности реагирования на сообщения о бытовых конфликтах;

повышение уровня взаимодействия с руководителями трудовых коллективов, педагогами, психологами, врачами-наркологами, работниками жилищно-эксплуатационных служб, товарищескими судами и членами общественных формирований правоохранительной направленности в проведении профилактической работы с лицами, допускающими насилие в семье;

выявление и принятие мер по устранению причин и условий, способствующих совершению насилия в семье.

МВД, Министерству труда и социальной защиты, республиканским органам госуправления, облисполкомам, Мингорисполкому, общественным объединениям и международным организациям (с их согласия) п. 46, 47 Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2021–2025 годы, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2020 г. № 793, поручено проведение республиканской профилактической акции «Дом без насилия» и информационной кампании «16 активных дней против насилия».

Профилактическая акция «Дом без насилия» направлена на предупреждение правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, путем вовлечения широких слоев населения в оказание помощи и содействия государственным органам в решении проблем бытового насилия и семейного неблагополучия.

Цель проведения акции – широкое привлечение заинтересованных субъектов с целью решения проблем семейного неблагополучия, предупреждения его зарождения и развития. Основными задачами акции являются выявление и устранение причин и условий, которые приводят к возникновению семейного неблагополучия и домашнего насилия, оказание социальной, психологической, педагогической и медицинской помощи семье, реабилитация жертв домашнего насилия, предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

23.3. Тактические приемы и способы, применяемые сотрудниками подразделений милиции общественной безопасности в целях профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений

Практика показывает, что тактические приемы профилактики правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, трудно упорядочить какой-либо четко ограниченной системой правил, поскольку применение их зависит от многих обстоятельств. В связи с этим сотрудник ОВД решает сам, как ему поступать, исходя из конкретной ситуации. В рамках закона, а также руководствуясь моральными принципами и используя жизненные и профессиональные навыки, он имеет свободу выбора тактических приемов и может применять их в зависимости от сложившейся ситуации. Вместе с тем выбор и содержание приемов во многом определяются личностными особенностями участников семейных конфликтов, их образом жизни, мотивами, вызывающими конфликтность взаимоотношений.

Специфика семейно-бытовых отношений требует, чтобы сотрудник ОВД осуществлял профилактическую работу с лицами, склонными к совершению насилия в семье, в тесном взаимодействии с другими субъектами профилактики правонарушений.

Практически со всеми указанными в Законе о профилактике субъектами ОВД организует взаимодействие в ходе реализации возложенных на них задач. В то же время в деятельность по противодействию насилию в семье включены не все из перечисленных субъектов профилактики.

Ст. 17 Закона о профилактике определены основные субъекты, с которыми ОВД взаимодействуют по предупреждению правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, и формы такого взаимодействия.

Сотрудники ОВД, выбывшие на место происшествия по сообщению о насилии в семье, *обязаны:*

по прибытии в адрес экипироваться средствами индивидуальной защиты (бронежилет, шлем), активировать персональный видеорегистратор;

доложить в ОДС ОВД о прибытии;

оценить обстановку на месте происшествия, при ее обострении запросить помощь соседних нарядов;

в случае необходимости оказать первую доврачебную помощь пострадавшему, вызвать бригаду СМП;

с соблюдением мер личной безопасности:

принять меры к пресечению правонарушения;

при наличии оснований, предусмотренных ст. 8.2 ПИКОАП либо ст. 108 УПК, задержать лицо, совершившее административное правонарушение или преступление, при необходимости с применением физической силы, специальных средств, табельного оружия в соответствии с Законом об ОВД;

увести конфликтующие стороны в отдельные помещения (комнаты), чтобы они были вне пределов видимости и слышимости друг друга; лицо, в отношении которого поступило сообщение, должно находиться в помещении, где исключена возможность причинения им вреда своему здоровью и здоровью окружающих, в том числе сотрудников ОВД, т. е. отсутствуют ножи, оружие, предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия;

при наличии признаков преступления:

информировать дежурного ОДС ОВД об установлении признаков преступления и необходимости направления на место происшествия СОГ;

обеспечить до прибытия СОГ охрану места происшествия, сохранность следов преступления;

оказывать по прибытию СОГ необходимое содействие по установлению обстоятельств произошедшего в соответствии с указаниями старшего СОГ;

при наличии признаков административного правонарушения:

принять заявление гражданина в порядке, установленном ПИКОАП;

провести опрос участников конфликта, свидетелей, очевидцев в соответствии с нормами ПИКОАП, в случае отсутствия заявления отобрать объяснения, указав сведения о наличии (отсутствии) у потерпевшего телесных повреждений, причинении ему боли, иных физических страданий с их подробным описанием, психических страданий (негативные эмоции, чувство подавленности, несостоятельности и т. д.);

установить наличие материальной или иной зависимости потерпевшего от гражданина, совершившего домашнее насилие, иные причины его неспособности самостоятельно обратиться за защитой своих прав, свобод и законных интересов;

в случае наличия у потерпевшего телесных повреждений в целях установления степени их тяжести вынести постановление о назначении СМЭ;

при необходимости провести осмотр места совершения административного правонарушения, выполнить иные необходимые процессуальные действия в соответствии с ПИКОАП;

передать информацию в ОДС ОВД в отношении гражданина, скрывшегося с места жительства, в отношении которого начат уголовный либо административный процесс за насилие в семье, для организации работы по установлению его местонахождения;

провести оценку риска совершения домашнего насилия в случае отказа потерпевшего от написания заявления о привлечении гражданина, совершившего домашнее насилие, к уголовной либо административной ответственности;

проинформировать пострадавшего от насилия в семье о порядке:

подачи заявления о признании ограниченно дееспособным члена семьи, который вследствие злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами ставит свою семью в тяжелое материальное положение;

получения психологической, юридической и иной помощи, услуг временного приюта с оказанием при необходимости содействия в доставлении и помещении в приют, при обращении в органы по труду, занятости и социальной защиты, учреждения здравоохранения, правоохранительные органы, общественные объединения, на телефоны горячих линий, телефоны доверия с вручением информационных материалов;

установки технических средств охраны в жилых помещениях.

Глава 24

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ ЛИЦАМИ, ИМЕЮЩИМИ СУДИМОСТЬ

24.1. Задачи и функции милиции общественной безопасности по профилактике правонарушений, совершаемых лицами, имеющими судимость

В решении задач по обеспечению законности и правопорядка существенное значение имеет эффективность деятельности ОВД по предупреждению правонарушений со стороны лиц, имеющих судимость.

Таковыми лицами ежегодно совершается около половины расследованных преступлений, треть – в состоянии алкогольного опьянения, три четверти – неработающими и неучащимися.

Негативное влияние ранее судимых лиц на состояние общественного порядка проявляется не только в их собственном противоправном поведении, но и в разлагающем воздействии на окружающих, организации преступных групп, вовлечении в них несовершеннолетних и молодежи.

Чтобы избежать негативных последствий этого процесса, необходимо создать обоснованную, взаимосвязанную и эффективно функционирующую систему мер предупреждения преступности. Поэтому результативность борьбы с рецидивной преступностью во многом зависит от стройной организации индивидуальной профилактической работы с лицами, имеющими судимость, от умелого сочетания убеждения и принуждения с целью выработки в их поведении правильных социальных установок. Существенная роль при этом отводится профилактическому наблюдению и превентивному надзору за лицами, освобожденными из ИУ.

В статистической отчетности ОВД учитываются преступления, совершенные лицами, имеющими судимость. К таким лицам относятся все, кто совершил преступление повторно, независимо от того, были ли они ранее осуждены либо освобождены от уголовной ответственности с

применением мер общественного воздействия в связи с изменением обстановки, амнистией или помилованием, судимость снята или погашена в установленном порядке.

Все ранее судимые, в зависимости от их преступного прошлого, степени исправления и прогноза индивидуального поведения, могут быть разделены на три группы, каждая из которых подлежит дифференцированному профилактическому учету, включающему в себя дела превентивного надзора, профилактические дела.

В первую группу, требующую наиболее активной профилактической работы, входят лица, подлежащие после освобождения из мест лишения свободы превентивному надзору, который применяется в отношении тех освобожденных, чье поведение чревато наиболее реальной угрозой рецидива преступлений. К ним относятся совершеннолетние лица, указанные в п. 1, 2, 3 ч. 3, п. 1 ч. 4 ст. 80 УК.

Во вторую группу ранее судимых, также подлежащих активному профилактическому воздействию, но без правоограничений, установленных законодательством о превентивном надзоре, входят лица, которые берутся на учет по профилактическим делам в отношении лиц, предусмотренных в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК.

К третьей группе объектов индивидуальной профилактики рецидива преступлений, подлежащих профилактическому учету, относятся остальные категории ранее судимых, срок погашения судимости которых указан в ст. 97 УК. Назначение индивидуальной профилактики ограничено задачами оказания лицам, взятым на учет, помощи в трудовом и бытовом устройстве, осуществления контроля за их поведением, а также обеспечения своевременного профилактического воздействия на них или принятия предусмотренных законом мер в случае совершения ими правонарушений.

Организацию работы ОВД с лицами, имеющими судимость, регламентируют следующие нормативные правовые и локальные акты:

УК, УПК, УИК;

Закон о профилактике;

Закон об ОВД;

Закон Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-3 «О социальном обслуживании»;

Закон Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. №125-3 «О занятости населения Республики Беларусь».

Указ Президента Республики Беларусь от 28 августа 2001 г. № 460 «Об утверждении Положения о наблюдательных комиссиях при областных (Минском городском), районных, городских исполнительных комитетах, местных администрациях».

Указ Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2010 г. № 672 «Об утверждении Концепции совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения»;

приказ МВД от 21 сентября 2011 г. № 313 «Об утверждении Инструкции об организации работы органов внутренних дел по осуществлению превентивного надзора и профилактического наблюдения за лицами, за которыми превентивный надзор может быть установлен»;

приказ МВД от 9 января 2012 г. № 5 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности уголовно-исполнительных инспекций органов внутренних дел»;

приказ МВД от 29 марта 2019 г. № 70 «Об утверждении Инструкции об организации работы органов внутренних дел по профилактике правонарушений»;

постановление МВД от 15 января 2014 г. № 13 «Об утверждении Инструкции о порядке деятельности территориальных органов внутренних дел по исполнению наказаний и иных мер уголовной ответственности»;

приказ МВД от 31 октября 2014 г. № 375 «О порядке контроля и профилактического наблюдения за осужденными»;

приказ МВД от 29 июня 2018 г. № 42 «О порядке подготовки, реализации и определения эффективности специальных программ, специальных комплексных мероприятий, осуществляемых органами внутренних дел Республики Беларусь».

За последние 10 лет уголовно-исполнительное право в Республике Беларусь претерпело значительные изменения. Гуманизация уголовного законодательства, дифференциация ответственности в зависимости от тяжести совершенных преступлений и личности преступника, расширение и повышение эффективности альтернатив лишению свободы являются приоритетным направлением уголовной политики государства.

Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2010 г. № 672 утверждена Концепция совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения, основная идея которой – назначение и исполнение наказаний, альтернативных лишению свободы.

В результате проведенных организационно-практических мероприятий Концепция позволила в определенной степени оптимизировать практику поддержания государственного обвинения и назначения судами уголовных наказаний. Посредством назначения альтернативных видов наказания снижается количество осужденных к лишению свободы.

Как показывает статистика, регионом, определяющим наиболее активное применение наказания в виде лишения свободы в стране, является г. Минск. Частота назначения данного наказания во всех регионах

объективно сохраняется за счет осуждения лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, либо ранее неоднократно судимых, либо совершивших преступления в период отбывания наказания (ст. 73 УК). Эти категории граждан составляют около 70 % всех осужденных к лишению свободы.

Эффективность деятельности по предупреждению, в том числе и рецидивной преступности, во многом зависит от качества реализации одной из основных задач УИИ ОВД – *воспитательной работы с осужденными*.

Согласно п. 2 постановления МВД от 15 января 2014 г. № 13 «О порядке исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности территориальными органами внутренних дел» под воспитательной работой с осужденными необходимо понимать комплексную систему мер, основанную на общепринятых принципах, методах и формах деятельности субъектов, заинтересованных и участвующих в проведении воспитательных мероприятий, направленную на формирование и укрепление у осужденных стремления к занятию общественно полезной деятельностью, добросовестному отношению к труду, учебе, соблюдению требований законодательства и принятых в обществе правил поведения.

Организация воспитательной работы с осужденными представляет собой достаточно трудоемкий процесс, требующий внимательного отношения, качественного проведения и систематического контроля. При этом необходимо наличие у сотрудника не только знания юриспруденции, но и определенного уровня педагогической и психологической подготовки.

Основными *задачами* воспитательной работы с лицами, отбывающими наказания, не связанные с изоляцией от общества, и осужденными к иным мерам уголовной ответственности, являются:

преодоление (исправление) личностных деформаций и криминогенных наклонностей личности, формирование правосознания, социально значимых навыков и умений, необходимых для выработки сопротивляемости трудностям, возникающим в жизни осужденного;

привитие осужденным потребности включения в различные виды полезной деятельности;

укрепление правовой дисциплины, направленной на формирование у осужденных готовности к неукоснительному выполнению требований законов, уважительного отношения к человеку, его жизни, здоровью, чести и достоинству, а также обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, общечеловеческой культуре.

В действующем законодательстве называются виды и направления воспитания: нравственное, правовое, трудовое, физическое и иное воспитание осужденных, способствующее их исправлению.

Для реализации вышеперечисленных задач УИИ обязаны проводить групповые или индивидуальные воспитательные мероприятия с осужденными. В целях повышения качества данного направления служебной деятельности необходимо выделить *компоненты* воспитательной работы с осужденными:

изучение и анализ личности осужденного;

определение с учетом особенностей личности осужденного наиболее эффективных для коррекции его поведения воспитательных мероприятий;

реализация воспитательных мероприятий при постоянной оценке их эффективности и коррекции с учетом изменений личности и поведения осужденного.

Отметим, что изучение и анализ личности осужденного осуществляется путем:

анализа совершенных правонарушений;

изучения документов личного дела;

проведения бесед познавательного характера;

наблюдения за его поведением в различных ситуациях, отношением к труду, учебе и другим видам общественно полезной деятельности;

изучения мнения сотрудников, близких родственников и других лиц о личности и поведении осужденного;

изучения данных из социальных сетей.

Аналогичная работа по изучению личности проводится со всеми лицами, имеющими судимость.

Наиболее эффективной формой воспитательного воздействия является *индивидуальная работа с осужденными*. В ее содержание входят:

изучение характера взаимоотношений в среде осужденных;

разработка типовых методик изучения личности преступника и организации работы с осужденными, относящимся к различным классификационным категориям;

составление и реализация планов индивидуальной работы с конкретными лицами;

организация самовоспитания и аттестация осужденных;

организация работы по склонению осужденных к погашению исков и выплате алиментов, по подготовке к освобождению и т. д.

Индивидуальная работа базируется на индивидуальном подходе. Он предполагает организацию педагогического воздействия на конкретное лицо, основанного на знании качеств его личности и условий жизни.

24.2. Организация и осуществление подразделениями милиции общественной безопасности профилактического наблюдения и превентивного надзора

Основными формами предупреждения преступлений со стороны лиц, имеющих судимость, являются профилактическое наблюдение, а также установление и осуществление превентивного надзора, которые согласно УК относятся к иным мерам уголовной ответственности.

Лица, отбывшие наказание или освобожденные от наказания и имеющие судимость, выполняют обязанности и пользуются правами, которые установлены для граждан Республики Беларусь, с ограничениями, установленными для осужденных.

В течение срока судимости за лицом, осужденным за тяжкое или особо тяжкое преступление либо судимым два или более раза к наказанию в виде лишения свободы за любые умышленные преступления, а равно за лицом, осужденным в порядке, предусмотренном ст. 77, 78, 79 или 117 УК, а также за лицами, условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания, в течение неотбытой части наказания осуществляется **профилактическое наблюдение**.

В течение срока судимости лицо находится под профилактическим наблюдением и в связи с этим обязано предварительно уведомлять ОВД об изменении места жительства, о выезде по личным делам в другую местность на срок более 1 месяца, являться в указанный орган по его вызову и при необходимости давать пояснения относительно своего поведения и образа жизни.

Осужденному, не выполняющему возложенные на него обязанности, может быть объявлено официальное предупреждение.

Профилактическое наблюдение осуществляется ОВД, а за несовершеннолетними – ИДН по месту их жительства.

О предстоящем освобождении осужденных, отбывающих наказание за тяжкое или особо тяжкое преступление, администрация соответствующих ИУ за 10 дней до освобождения сообщает в ОВД или ИДН по месту их жительства. Освобождаемый уведомляется о необходимости явки в ОВД или ИДН по месту его жительства для постановки на учет в течение 3 дней после прибытия к месту жительства.

Указанные в части первой ст. 196 УИК осужденные после отбывания наказания вплоть до погашения или снятия судимости находятся под профилактическим наблюдением и выполняют обязанности, установленные частью третьей ст. 9 УИК.

В соответствии с Инструкцией о взаимодействии служб территориальных органов внутренних дел при осуществлении контроля и профи-

лактического наблюдения за осужденными к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности, утвержденной приказом МВД от 31 октября 2014 г. № 375, осуществляется контроль и профилактическое наблюдение за осужденными к наказаниям в виде общественных работ, исправительных работ, ограничения свободы без направления в ИУОТ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, кроме предусмотренных УИК случаев, когда исполнение данного вида наказания осуществляется учреждениями УИС, а также за осужденными с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания, за осужденными беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до 3 лет, к которым применена отсрочка отбывания наказания, лицами, условно-досрочно освобожденными от наказания, за осужденными несовершеннолетними с применением принудительных мер воспитательного характера.

С целью контроля за соблюдением осужденными установленных порядка и условий отбывания наказания, требований, обязанностей и запретов, выявления фактов совершения правонарушений, принятия мер реагирования в соответствии с законодательством сотрудник УИИ или ИДН осуществляет ежемесячную проверку осужденных по ЕГБДП. Результаты отражаются в листах проверки осужденного по учетам ЕГБДП и формируются в накопительных делах в соответствии с порядковыми номерами личных дел осужденных.

В течение 3 дней после постановки осужденного на учет, а также установления факта изменения им места жительства сотрудник УИИ, ИДН направляет в ООПП и ОУР, а при необходимости в иные подразделения КМ по направлению деятельности сообщение о постановке на учет осужденного для осуществления профилактического наблюдения в отношении осужденных с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания и лиц, условно-досрочно освобожденных от наказания, а также осуществления контроля за соблюдением порядка и условий отбывания наказания осужденными к наказанию в виде ограничения свободы без направления в ИУОТ.

При этом в отношении лиц, указанных в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, обеспечивается постановка их на соответствующий учет в ОВД, подразделение ГКСЭ, а также информирование подразделений УР и ООПП ОВД.

По результатам личного общения с лицом, а также изучения сведений о нем определяется перечень индивидуальных и групповых профилактических мероприятий, отражаемых в плане индивидуально-профилактической работы с подучетным, с которым сотрудник УИИ его

ознакомливает. Кроме того, сотрудники УИИ информируют в течение 3 рабочих дней подразделение ГиМ о постановке или снятии с учета ИГ либо ЛБГ, за которым может быть установлен превентивный надзор. Также сотрудниками проводится профилактическая беседа, в ходе которой подучетному разъясняют положения ст. 80 УК в случаях, указанных в ч. 1 ст. 81 УК, предупреждают об исполнении обязанностей, предусмотренных ч. 2 ст. 81 УК.

На осужденного в течение 5 дней с момента постановки на учет оформляется профилактическое дело.

В случае непоступления из учреждения УИС уведомления о необходимости явки после прибытия к избранному месту жительства в ОВД для постановки на учет, в течение 10 дней направляется информация об этом в учреждение УИС по месту отбывания наказания. Если такое лицо в течение года более 2 раз привлекалось к административной ответственности за правонарушения, за которые предусмотрено административное взыскание в виде административного ареста, в течение 15 дней с момента вступления в законную силу соответствующего постановления о привлечении к административной ответственности готовят и утверждают у начальника ОВД (его заместителя) представление в суд об установлении превентивного надзора. При этом к представлению прилагаются материалы, свидетельствующие о допущенных нарушениях и наложенных взысканиях (объяснения правонарушителя и других граждан, характеризующих его поведение, протоколы об административных правонарушениях, постановления суда и (или) ОВД о наложении административного взыскания).

В случае неприбытия лица в установленный срок к избранному месту жительства согласно п. 2 ч. 4 ст. 80 УК УИИ совместно с сотрудником КМ принимают меры по установлению его места жительства (пребывания), направляют соответствующий запрос в подразделения ГиМ, а также осуществляют его проверку по ЕГБДП, об установлении места жительства (пребывания) лица информируют ОВД, на территории обслуживания которого лицо находится.

Данное ОВД в течение 5 дней проводит проверку поступившей информации и направляет письменный ответ инициатору запроса. После его получения в ОВД, на территории обслуживания которого находится лицо, направляется профилактическое дело, в которое помещаются уведомления учреждения УИС о необходимости явки лица в течение 3 дней после прибытия к избранному месту жительства (пребывания) в ОВД для постановки на учет, информационно-поисковые карты и другие материалы (характеристики, сведения о переписке, связях и пр). При этом

подучетный снимается с учета УИИ в день направления профилактического дела в ОВД по месту жительства.

Сотрудники УИИ, ИДН и (или) уполномоченные сотрудники других служб ОВД осуществляют контроль за пребыванием в жилище осужденных к наказанию в виде ограничения свободы без направления в ИУОТ, а также иных осужденных, на которых возложена обязанность находиться по месту жительства в определенное время:

не имеющих нарушений порядка и условий отбывания наказания, профилактического наблюдения или мер воспитательного воздействия либо имеющих 1 взыскание за такое нарушение – в течение месяца не менее 2 раз, в том числе не менее одной проверки в ночное время суток;

имеющих 2 и более взыскания за нарушение порядка и условий отбывания наказания либо освобожденных из учреждений УИС МВД в связи с заменой наказания более мягким на основании ст. 91 УК – в течение месяца не менее 3 раз, в том числе не менее одной проверки в ночное время суток.

Сотрудники УИИ, ИДН и (или) других служб ОВД по решению начальника ОВД (лица, исполняющего его обязанности) на основании плана-задания инспекции либо графика проверок, установленного начальником ОВД (лицом, исполняющим его обязанности), посещают по месту жительства осужденных с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания и лиц, условно-досрочно освобожденных от наказания, не реже 1 раза в 3 месяца, а допускающих нарушения порядка и условий отбывания наказания либо неоднократно совершивших административные правонарушения, за что к ним дважды были применены меры административного взыскания, – не реже 1 раза в месяц.

Контроль за нахождением в жилище осужденных, имеющих взыскания за нарушение порядка и условий отбывания наказания, проживающих в населенных пунктах сельских на удалении более 30 км от ОВД, осуществляется с учетом личности осужденных, тяжести совершенных ими преступлений, а также исходя из наличия сил и средств ОВД, но не реже 2 раз в месяц, в том числе не менее одной проверки в ночное время суток.

При этом контроль за соблюдением осужденными запретов на употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо других одурманивающих веществ, посещение определенных мест, заведений, объектов и (или) мероприятий осуществляется на постоянной основе сотрудниками УИИ, ИДН и (или) уполномоченными сотрудниками других служб ОВД.

Сотрудники УИИ, ИДН осуществляют контроль за нахождением по месту жительства осужденных в порядке, предусмотренном ст. 77, 78, 79 или 117 УК, а также осужденных к наказанию в виде ограничения свободы без направления в ИУОТ не менее 1 раза в квартал.

Сотрудники ППСМ осуществляют наблюдение за осужденными, в отношении которых установлены обязанности, в соответствии с нормативными правовыми актами МВД. О выполнении указанных выше мероприятий в этот же день сотрудники ОВД докладывают рапортом на имя начальника ОВД, в котором указываются сведения о поведении осужденного, другие характеризующие данные о его личности, время проверки и наличие либо отсутствие нарушений установленных обязанностей.

Сотрудники ППСМ осуществляют наблюдение за осужденными, в отношении которых установлены обязанности, в соответствии с нормативными правовыми актами МВД. О выполнении указанных мероприятий в этот же день сотрудники ОВД докладывают рапортом на имя начальника ОВД, в котором указываются сведения о поведении осужденного, другие характеризующие данные о его личности, время проверки и наличие либо отсутствие нарушений установленных обязанностей. Для изучения и приобщения к материалам личного (учетно-профилактического) дела согласованный рапорт передается сотрудникам УИИ в течение 3 рабочих дней после проведения мероприятия по проверке, а в случае выявления нарушений порядка и условий отбывания наказания – в течение суток для проведения разбирательства.

Отдельно необходимо изложить порядок установления и осуществления превентивного надзора как одной из мер государственно-правового принуждения, применяемой в отношении отдельных категорий граждан, допустивших совершение наиболее опасных деяний. Данный порядок регламентирован ст. 80 УК, ст. 198–204 УИК, ст. 401¹, 402² УПК, приказом МВД от 21 сентября 2011 г. № 313 «Об утверждении Инструкции об организации работы органов внутренних дел по осуществлению превентивного надзора и профилактического наблюдения за лицами, за которыми превентивный надзор может быть установлен».

Превентивный надзор – это система временных принудительных мер контроля за поведением лиц, указанных в ст. 80 УК, освобожденных из мест лишения свободы (далее – поднадзорные), которая устанавливается судом и осуществляется уполномоченными сотрудниками ОВД с целью наблюдения за поведением поднадзорных, предупреждения с их стороны правонарушений, оказания на них необходимого профилактического воздействия.

Превентивный надзор после освобождения из ИУ устанавливается: за лицом, допустившим особо опасный рецидив преступлений;

за лицом, достигшим 18-летнего возраста, судимым за преступление, совершенное в составе организованной группы или преступной организации;

за лицом, осужденным к пожизненному лишению свободы, либо лицом, которому смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы, которым в соответствии с УК дальнейшее отбывание пожизненного лишения свободы заменено лишением свободы.

Превентивный надзор после освобождения из ИУ может быть установлен:

за лицом, достигшим 18-летнего возраста, судимым за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо судимым 2 или более раза к наказанию в виде лишения свободы за любые умышленные преступления, если в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь на момент освобождения из ИУ лицо признано злостно нарушающим установленный порядок отбывания наказания;

за лицом, достигшим 18-летнего возраста, судимым за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо судимым 2 или более раза к наказанию в виде лишения свободы за любые умышленные преступления, если после отбытия наказания в виде лишения свободы оно более 2 раз в течение года привлекалось к административной ответственности за совершение административных правонарушений, за которые законом предусмотрено административное взыскание в виде административного ареста.

Превентивный надзор устанавливается на срок от 6 месяцев до 2 лет и может быть продлен судом в пределах срока судимости. За лицом, допустившим особо опасный рецидив преступлений, превентивный надзор устанавливается до снятия судимости.

Законодательство Республики Беларусь предусматривает основания для приостановления и возобновления превентивного надзора.

Превентивный надзор *приостанавливается* при осуждении лица, за которым он был установлен, к наказанию в виде ограничения свободы, ареста или направления его в ЛТП со дня начала срока отбывания этим лицом наказания или его нахождения в ЛТП.

Превентивный надзор *возобновляется* с момента отбытия указанным лицом наказания или прекращения его нахождения в ЛТП. Представление о возобновлении превентивного надзора направляется в суд администрацией ИУОТ, арестного дома, ЛТП либо ОВД по месту жительства этого лица. Определение (постановление) суда о возобновлении превентивного надзора направляется судом администрации ИУОТ, арестного дома, ЛТП и (или) в ОВД по месту жительства этого лица. Оно объявляется лицу администрацией ИУОТ, арестного дома, ЛТП либо ОВД по

месту жительства этого лица. При этом лицо предупреждается об ответственности за неприбытие без уважительных причин в установленный срок к избранному месту жительства, либо выезд за пределы района (города) без согласия ОВД, либо перемену им места жительства в пределах района (города) без уведомления ОВД, совершенные с целью уклонения от превентивного надзора, а также за несоблюдение иных требований превентивного надзора без уважительных причин.

Превентивный надзор *прекращается*:

по истечении срока, на который он был установлен, если превентивный надзор не был продлен судом в соответствии с УК и иными законодательными актами Республики Беларусь;

в случае погашения или снятия судимости;

досрочно по представлению ОВД, если лицо, за которым установлен превентивный надзор, соблюдало требования превентивного надзора и не совершало преступлений и административных правонарушений, при этом в отношении лица, указанного в п. 1 ч. 3 ст. 80 УК, превентивный надзор прекращается не ранее чем по истечении 3 лет после отбытия им наказания в виде лишения свободы;

в случае осуждения лица, за которым установлен превентивный надзор, к наказанию в виде лишения свободы;

в случае смерти лица, за которым установлен превентивный надзор;

в случае высылки (депортации) из Республики Беларусь ИГ либо ЛБГ, за которыми установлен превентивный надзор.

Превентивный надзор за лицами, указанными в п. 2 и 3 ч. 3 и ч. 4 ст. 80 УК, может быть продлен судом в пределах срока судимости в случае несоблюдения этими лицами требований превентивного надзора или их привлечения более 2 раз в течение года к административной ответственности за совершение административных правонарушений, за которые законом предусмотрено административное взыскание в виде административного ареста.

Суд обязывает лицо, за которым установлен превентивный надзор, соблюдать следующие требования превентивного надзора:

прибыть в установленный срок к избранному месту жительства и явиться в ОВД для постановки на учет;

уведомлять ОВД о перемене места жительства;

являться в ОВД для регистрации от 1 до 4 раз в месяц.

Суд при установлении превентивного надзора или при его осуществлении может обязать лицо, за которым установлен превентивный надзор, соблюдать следующие требования превентивного надзора:

не посещать определенные места;

не покидать свое жилище в определенное время суток;

не выезжать за пределы района (города) по служебным и личным делам без согласия ОВД;

не выезжать за пределы Республики Беларусь.

По каждому случаю нарушения требований превентивного надзора и связанных с ним ограничений, не влекущих за собой уголовной ответственности, составляется протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 25.11 КоАП, который начальником ОВД или его заместителем направляется в суд для рассмотрения. При этом обеспечивается явка поднадзорного в суд.

Если поднадзорный дважды в течение года подвергался административному взысканию за нарушение требований превентивного надзора и связанных с ним ограничений без уважительных причин и вновь совершил такое нарушение, решается вопрос о привлечении поднадзорного к уголовной ответственности по ст. 421 УК.

При неприбытии поднадзорного без уважительных причин к избранному им месту жительства в установленный срок со дня освобождения из ИУ или арестного дома либо со дня прекращения нахождения в ЛТП, а равно неявка такого лица в тот же срок в ОВД для постановки на учет либо самовольное оставление места жительства, совершенные в целях уклонения от превентивного надзора, он привлекается к уголовной ответственности по ст. 422 УК.

Осуществление превентивного надзора возлагается на ОВД по месту жительства поднадзорного. Порядок осуществления превентивного надзора определен ст. 200 УИК.

Уполномоченные сотрудники ОВД при осуществлении превентивного надзора обязаны выполнить следующие действия:

зарегистрировать лицо, за которым установлен превентивный надзор, в день его обращения для регистрации;

поставить поднадзорного на учет в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь;

сфотографировать его;

объявить поднадзорному под расписку требования превентивного надзора;

контролировать соблюдение поднадзорным требований превентивного надзора.

При этом для реализации требований превентивного надзора и выполнения в связи с этим вышеуказанных обязанностей уполномоченные сотрудники ОВД имеют право:

требовать сведения о поведении поднадзорного от администрации организации по месту его работы, а также от граждан по месту жительства; ходатайствовать перед соответствующими государственными орга-

нами, иными организациями о трудовом и бытовом устройстве поднадзорного;

вызывать поднадзорного и проводить с ним профилактические беседы, а при необходимости – в присутствии представителей администрации организации по месту его работы, а также его родственников;

опрашивать поднадзорного о соблюдении им требований превентивного надзора;

входить в любое время суток в жилище поднадзорного.

Что касается контроля за соблюдением требований превентивного надзора поднадзорными, а также за образом жизни лиц, указанных в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, то он осуществляется в форме проверки их по месту жительства и работы УИИ, сотрудниками УИИ, КМ и при необходимости другими сотрудниками ОВД.

При осуществлении контроля за соблюдением требований превентивного надзора ОВД могут привлекать членов наблюдательных комиссий и граждан, участвующих в охране правопорядка.

Устанавливается следующая периодичность осуществления контроля в течении месяца:

в отношении поднадзорных – определяется с учетом информации, полученной из учреждения УИС, личности поднадзорного, его поведения, образа жизни, преступных связей и намерений вновь совершить преступление, но не менее 1 раза в неделю, а в отношении проживающих на расстоянии более 30 км от ОВД – не менее 1 раза в декаду;

в отношении лиц, указанных в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, – не менее 1 проверки в квартал.

В случае привлечения поднадзорного к ответственности за несоблюдение требований превентивного надзора, а равно систематического привлечения к административной ответственности за правонарушения против общественного порядка и нравственности интенсивность контроля по решению начальника ОВД может быть увеличена.

В случае совершения лицом, указанным в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, административного правонарушения, санкция статьи о котором предусматривает наказание в виде административного ареста, интенсивность контроля устанавливается не реже 1 раза в месяц.

При этом сотрудниками УИИ с целью обеспечения контроля за образом жизни поднадзорных осуществляется не менее 1 проверки в месяц, а в отношении лиц, указанных в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, – не менее 1 проверки в полугодие.

Сотрудники других подразделений ОВД осуществляют контроль за поднадзорными и лицами, указанными в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, в соответствии с планами-заданиями, разрабатываемыми УИИ, в том числе

при проведении специального комплексного мероприятия «Надзор», а также в рамках иных мероприятий, проводимых ОВД в установленном порядке.

Сотрудник ОВД, осуществивший проверку, делает соответствующую отметку в листе контроля за соблюдением требований превентивного надзора по установленной форме.

Листы контроля хранятся в ОДС в соответствующем накопителе. По заполнении лист контроля помещается в дело превентивного надзора. Контроль за ведением листов контроля осуществляет сотрудник УИИ.

В целях надлежащего исполнения обязанностей сотрудниками подчиненных подразделений по контролю за образом жизни поднадзорных, их поведением, исполнением возложенных на них ограничений и запретов *начальник (заместитель начальника) ОВД в ходе организации работы по установлению и осуществлению превентивного надзора:*

обеспечивает в установленном порядке регистрацию в подразделении ЗГС поступивших определений (постановлений) судов об установлении, продлении, прекращении превентивного надзора, а также изменении его требований;

дает поручения сотруднику УИИ по организации во взаимодействии с УИИ контроля за прибытием поднадзорных и лиц, указанных в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, к избранному месту жительства;

организует работу сотрудников ОВД по регистрации, постановке на учет поднадзорных, а также лиц, указанных в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, объявлению требований превентивного надзора и обеспечивает контроль за организацией работы по осуществлению превентивного надзора;

организует взаимодействие всех подразделений ОВД, органов местного управления и самоуправления, наблюдательной комиссии, общественных организаций, трудовых коллективов, ДД и граждан в вопросах профилактики правонарушений со стороны поднадзорных, а также лиц, указанных в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК;

не реже 1 раза в квартал изучает организацию работы подчиненных сотрудников ОВД с поднадзорными и не реже 1 раза в год – с лицами, указанными в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, дает письменные поручения по ее совершенствованию в листе изучения профилактических дел и дел превентивного надзора; при этом первая проверка дела превентивного надзора и профилактического дела производится не позднее чем через 3 месяца с момента постановки лица на учет;

обеспечивает своевременное рассмотрение обращений и документов, связанных с осуществлением превентивного надзора;

рассматривает обращения поднадзорных о краткосрочном выезде с места жительства за пределы района (города) по служебным и личным

делам; при выдаче поднадзорному разрешения на выезд учитываются причина выезда, а также данные, характеризующие поведение поднадзорного;

в случае задержания лица, указанного в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, за совершение административного правонарушения, за которое предусмотрено взыскание в виде административного ареста, организует работу по направлению уведомления в ОВД по месту жительства указанного лица;

по факту совершения поднадзорными, а также лицами, указанными в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, особо тяжкого, тяжкого преступления либо резонансных и (или) серийных умышленных преступлений, при наличии в действиях (бездействиях) подчиненных сотрудников ОВД нарушений правовых актов, назначает в установленном порядке служебную проверку.

УИИ в установленном порядке во взаимодействии с другими службами МОБ осуществляют следующие мероприятия:

обеспечивают взаимодействие с учреждениями УИС по вопросам предстоящего освобождения из ИУ отбывших наказание осужденных лиц, указанных в ч. 3 и 4 ст. 80 УК;

осуществляют взаимодействие с учреждениями УИС, наблюдательными комиссиями, органами по труду, занятости и социальной защите, другими организациями, а также ходатайствуют перед соответствующими государственными органами, иными организациями о трудовом и бытовом устройстве лиц, освобожденных из учреждений УИС, указанных в ч. 3 и 4 ст. 80 УК;

непосредственно осуществляют и координируют работу сотрудников ОВД с поднадзорными и лицами, указанными в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, в том числе в рамках применения мер общей и индивидуальной профилактики правонарушений.

Кроме того, *сотрудники УИИ проводят:*

индивидуальные профилактические беседы с поднадзорными – в дни явки для регистрации, а в случае привлечения поднадзорного к ответственности за несоблюдение требований превентивного надзора, систематического привлечения к административной ответственности за правонарушения против общественного порядка и нравственности – не менее 2 раз в месяц, с лицами, указанными в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, – ежеквартально, а в случаях совершения административного правонарушения, санкция статьи о котором предусматривает наказание в виде административного ареста, – ежемесячно;

групповые профилактические мероприятия с поднадзорными и лицами, указанными в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, в случае привлечения поднад-

зорного к ответственности за несоблюдение требований превентивного надзора, а равно систематического привлечения к административной ответственности за правонарушения против общественного порядка и нравственности, совершения административного правонарушения, санкция статьи о котором предусматривает наказание в виде административного ареста, – не реже 1 раза в квартал;

проверку поднадзорных, а также лиц, указанных в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, по ЕГБДП и (или) БД УИИ, в целях выявления фактов их привлечения к административной ответственности и принятия мер профилактического воздействия.

При получении определения (постановления) суда об установлении превентивного надзора сотрудники УИИ:

обеспечивают постановку поднадзорного на соответствующий учет в ОВД, подразделение ГКСЭ, а также информирование подразделения УР и ООПП;

по результатам личного общения с поднадзорным, а также изучения сведений о нем определяют перечень индивидуальных и групповых профилактических мероприятий, которые отражаются в плане индивидуально-профилактической работы с поднадзорным, с которым сотрудник УИИ его ознакомливает;

докладывают рапортом на имя начальника ОВД о прибытии поднадзорного к избранному месту жительства;

в случае установления судом требования превентивного надзора, предусмотренного п. 3 ч. 8 ст. 80 УК, в течение 3 рабочих дней составляют и представляют на утверждение начальнику ОВД постановление об установлении дней и времени явки для регистрации поднадзорного;

в течение 5 дней с момента постановки на учет оформляют в отношении поднадзорного дело превентивного надзора;

в течение 3 рабочих дней передают копии определения (постановления) суда об установлении, продлении, прекращении превентивного надзора, изменении требований превентивного надзора в подразделение УР для информации;

информируют в течение 3 рабочих дней подразделение ГиМ о постановке на учет или снятии с учета ИГ либо ЛБГ, за которым установлен превентивный надзор;

в случае непоступления из учреждения УИС определения (постановления) суда об установлении превентивного надзора в отношении прибывшего к избранному месту жительства поднадзорного в течение 10 дней информируют об этом учреждение УИС, в котором указанное лицо отбывало наказание.

При неприбытии поднадзорного в установленный срок к избранному месту жительства, а также при выезде его с места жительства без разрешения ОВД или в случае невозврата к установленному сроку без уважительных причин сотрудник УИИ:

в течение 30 суток совместно с УИИ и сотрудником ОУР принимают меры к установлению его местонахождения;

не позднее 10 суток с момента установления обстоятельств неприбытия поднадзорного в установленный срок к избранному месту жительства, а также при выезде его с места жительства без разрешения ОВД или в случае невозврата к установленному сроку без уважительных причин, при наличии достаточных данных о том, что поднадзорный скрылся с целью уклонения от превентивного надзора, оформляют необходимые материалы и в установленном порядке передают их в подразделение СК для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 422 УК; в дальнейшем розыск скрывшегося лица осуществляется в рамках уголовного дела;

при необходимости выезда поднадзорного за пределы района (города) по служебным и личным делам принимают обращение поднадзорного о выезде.

По обращению поднадзорного сотрудником УИИ проводится проверка, по результатам которой начальнику ОВД докладывается мотивированный рапорт о целесообразности разрешения выезда. При принятии решения о разрешении поднадзорному выезда ему выдается под расписку маршрутный лист. В день разрешения выезда в ОВД, на территорию обслуживания которого должен прибыть поднадзорный, направляется уведомление, а также посредством факсимильной связи копия постановления суда об установлении превентивного надзора.

При разрешении поднадзорному выезда на срок свыше 1 месяца в соответствующий ОВД вместе с уведомлением высылается дело превентивного надзора. В случае помещения поднадзорного на лечение в медицинское учреждение, как закрытого, так и открытого типа, в ОВД по месту нахождения УЗ посредством факсимильной связи направляется соответствующая информация и копия постановления об установлении превентивного надзора. Дело превентивного надзора остается в ОВД по месту постоянного жительства поднадзорного, за исключением выезда поднадзорного на срок свыше 1 месяца.

Сотрудник УИИ по месту пребывания поднадзорного производит его регистрацию во второй части журнала регистрации дел превентивного надзора и поднадзорных, прибывших к месту жительства (пребывания), и выполняет такие же мероприятия, как при получении определения

(постановления) суда об установлении превентивного надзора (рассмотренные выше), а также:

производит отметку о прибытии в маршрутном листе;

по окончании срока пребывания вносят в маршрутный лист запись об убытии поднадзорного.

В ОВД по месту жительства поднадзорного в течение 3 рабочих дней направляется дело превентивного надзора. При возвращении поднадзорного к месту жительства сотрудник УИИ знакомится с записями в маршрутном листе, делает в нем отметку о прибытии и приобщает маршрутный лист к делу превентивного надзора.

При уведомлении поднадзорным об изменении места жительства сотрудник УИИ проводит проверку и устанавливает возможность его проживания по избранному месту жительства. При установлении возможным его проживания по указанному в уведомлении адресу, докладывает рапортом на имя начальника ОВД. В ОВД по месту избранного места жительства поднадзорного направляется уведомление, а поднадзорному выдается контрольный лист. Сотрудники УИИ ОВД по избранному поднадзорным месту жительства в течение 2 рабочих дней с момента его прибытия для постановки на учет запрашивают дело превентивного надзора. Сотрудники УИИ ОВД по прежнему месту жительства в этот же срок с момента получения запроса направляют дело превентивного надзора. При этом поднадзорный снимается с учета в день направления дела превентивного надзора в ОВД по новому месту жительства.

Что касается сотрудников ООПП, то УИИ при осуществлении превентивного надзора также *выполняет ряд функций*:

осуществляет контроль за прибытием к месту жительства (пребывания) поднадзорных, а также лиц, указанных в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК; в случае их неприбытия не позднее чем в 5-дневный срок письменно уведомляет об этом сотрудника УИИ;

беседует с поднадзорными, а также лицами, указанными в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, оказывает им при необходимости содействие в бытовом и трудовом устройстве;

в ходе беседы с поднадзорными предупреждает их об ответственности за несоблюдение требований превентивного надзора и уклонение от него, а с лицом, указанным в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, – о необходимости ведения законопослушного образа жизни и о возможности установления превентивного надзора; по результатам указанной беседы составляет справку о проведении беседы с лицом, за которым установлен превентивный надзор, а также с лицом, за которым превентивный надзор может быть установлен;

вносит информацию о поднадзорном, а также лицах, указанных в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, в паспорт административного участка;

в пределах компетенции принимает к поднадзорным, а также лицам, указанным в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений в соответствии с Законом о профилактике; привлекает к этой работе членов советов ОПОП;

контролирует соблюдение поднадзорным требований превентивного надзора; при выявлении фактов их несоблюдения обеспечивает документирование и составляет протокол об административном правонарушении;

о результатах проверки соблюдения поднадзорным требований превентивного надзора производит соответствующую отметку в листе контроля;

взаимодействует с сотрудниками подразделений УР и других подразделений ОВД по предупреждению и пресечению правонарушений со стороны поднадзорных, а также лиц, указанных в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК;

при получении сведений о намерении поднадзорного уклониться от превентивного надзора вносит начальнику ОВД предложение об изменении требований превентивного надзора, усилении контроля за его поведением и образом жизни;

принимает участие в сборе сведений для подготовки представления об установлении превентивного надзора за лицами, указанными в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК;

контролирует поведение лиц, указанных в п. 2 ч. 4 ст. 80 УК, по месту жительства (пребывания) и (или) работы, о чем рапортом докладывает начальнику ОВД;

выявляет лиц, имеющих судимость, не ставших в установленном порядке на учет в ОВД, проживающих на обслуживаемом административном участке, о чем информирует УИИ для организации их учета и проведения соответствующей работы.

24.3. Основания и порядок осуществления профилактического учета в отношении лиц, имеющих судимость

В соответствии со ст. 19 Закона о профилактике основным профилактическим мероприятием по предупреждению правонарушений, совершаемых гражданами, освобожденными из ИУ, ИУОТ, арестных домов со стороны ОВД является контроль за прибытием граждан, освобожденных из ИУ, ИУОТ, арестных домов, к избранному месту жительства.

Местные исполнительные и распорядительные органы принимают меры по обеспечению жилыми помещениями и трудоустройству граждан, освобожденных из ИУ, ИУОТ, арестных домов, а также граждан, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений и специальных лечебно-воспитательных учреждений.

Местные исполнительные и распорядительные органы в порядке, установленном законодательством, оказывают поддержку организациям и индивидуальным предпринимателям, предоставляющим рабочие места для трудоустройства граждан, освобожденных из ИУ, ИУОТ, арестных домов.

Организации и индивидуальные предприниматели, предоставляющие рабочие места для трудоустройства граждан, освобожденных из ИУ, имеют право на частичную компенсацию затрат по оплате труда таких лиц за счет средств, направляемых на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения, и иных источников, не запрещенных законодательством.

Предупреждение рецидивной преступности предполагает активное, целенаправленное воздействие на весь комплекс обуславливающих ее причин и условий. Это воздействие должно осуществляться путем применения различных по своему содержанию мер на общесоциальном, специально-криминологическом и индивидуальном уровнях.

В решении этих задач важную роль должна играть целенаправленная деятельность ОВД по предупреждению рецидива преступлений, которая разделяется на общую и индивидуальную профилактику.

В процессе *общепрофилактической работы* ОВД должны выявлять причины и условия рецидивной преступности, разрабатывать и осуществлять меры по их устранению.

Непременным условием эффективности профилактической деятельности является комплексное планирование, обеспечивающее организацию и координацию совместных усилий УИИ, других подразделений ОВД, правоохранительных органов, местных распорядительных и исполнительных органов, органов по труду, занятости и социальной защите, иных субъектов профилактики правонарушений по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений лицами, имеющими судимость.

В этой связи необходимо обеспечить всестороннее изучение обстоятельств, причин и условий совершения особо тяжких и тяжких преступлений лицами, имеющими судимость, состоящими на учете, с оценкой своевременности, полноты и эффективности принятых профилактических мер.

В случае установления обстоятельств, свидетельствующих о ненадлежащем исполнении служебных обязанностей сотрудником ОВД, а равно совершение им дисциплинарного проступка, необходимо инициировать назначение и проведение в установленном порядке служебной проверки.

Порядок проведения служебных проверок регламентирован приказом МВД от 26 января 2017 г. № 23 «О порядке организации и проведения служебной проверки в органах внутренних дел». Основной целью проведения служебных проверок по фактам преступлений, совершенных лицами, имеющими судимость, состоящими на учете, является выявление причин и условий, способствующих указанным негативным явлениям в обществе, и принятие мер по их устранению. Результаты проведенных служебных проверок по фактам совершения преступлений лицами, имеющими судимость, обобщаются с последующей выработкой практических решений, направленных на профилактику рецидивной преступности. Важным условием эффективности планирования мероприятий общей и индивидуальной профилактики правонарушений со стороны лиц, имеющих судимость, является качественный и всесторонний анализ рецидивной преступности в регионе.

Основы организации аналитической работы заложены в Инструкции об организации информационно-аналитической работы и планирования оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь, утвержденной приказом МВД от 7 декабря 2018 г. № 342.

Источниками информации о состоянии рецидивной преступности являются оперативные сводки о преступлениях и происшествиях, ЕК, информация, основанная на статистических сведениях.

Деятельность по анализу состояния рецидивной преступности осуществляется поэтапно:

1) сбор, накопление, систематизация и изучение сведений о преступлениях, совершенных лицами, имеющими судимость, в сравнении с базовым (предшествующим) периодом, о влиянии отдельных факторов на состояние и динамику рецидивной преступности на территории, находящейся в зоне ответственности ОВД;

2) сравнительный анализ состояния рецидивной преступности на территории, находящейся в зоне ответственности ОВД, показателей служебной деятельности и эффективности принимаемых управленческих решений;

3) подготовка итогового документа по анализу и оценке состояния рецидивной преступности;

4) разработка проекта управленческого решения по организации служебной деятельности ОВД на предстоящий период с учетом анализа состояния рецидивной преступности и прогноза ее развития;

5) подготовка и направление в местные исполнительные и распорядительные органы обобщенной информации о состоянии рецидивной преступности, а также о проблемных вопросах профилактики правонарушений со стороны лиц, имеющих судимость, с конкретными предложениями по их решению.

Наряду с общепрофилактической работой ОВД обязаны осуществлять *индивидуальную профилактику*: выявлять лиц, от которых по достоверно установленным фактам их противоправного поведения можно ожидать совершения преступлений, принимать меры по оказанию на таких лиц необходимого воздействия и предупреждению преступлений с их стороны.

Для выявления лиц, в отношении которых должна осуществляться индивидуально-профилактическая работа, необходимо использовать различные *источники информации*:

справочные картотеки ОДС;

оперативно-справочные картотеки информационно-аналитических подразделений ОВД;

картотеки по линии деятельности подразделений ГиМ;

сообщения, письма, заявления граждан и должностных лиц;

ЕК, книги задержанных и доставленных в ОДС за совершение преступлений и административных правонарушений, книги доставленных в специализированный изолятор, материалы об отказе в возбуждении уголовного дела и материалы об административных правонарушениях.

Среди этих источников особое значение для установления ранее судимых, подлежащих индивидуально-профилактическому воздействию в целях недопущения рецидива преступлений, имеют материалы, поступающие из учреждений ДИН.

Перечисленные источники информации следует использовать для выявления любых категорий лиц, от которых, судя по достоверно установленным данным их противоправного поведения, можно ожидать совершения преступлений, как судимых, так и несудимых.

Установленный порядок предусматривает, что для обеспечения контроля за своевременным прибытием к избранному месту жительства лиц, отбывших наказание, получением ими паспортов и оформлением регистрации, для оказания содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также решения вопроса о целесообразности постановки на один из видов учета, учреждения ДИН направляют в ОВД *сообщения* на лиц, отбывших срок наказания.

Выявленные ранее судимые лица, от которых, судя по их поведению, можно ожидать рецидива преступлений, подлежат глубокому и всестороннему изучению в целях определения особенностей их личностей и выбора на этой основе наиболее эффективных путей индивидуального профилактического воздействия.

Мерой индивидуальной профилактики при работе с лицами, имеющими судимость, согласно Закону о профилактике является *профилактический учет*.

В соответствии со ст. 28 данного Закона профилактический учет осуществляется в отношении гражданина, отбывшего полностью основное и дополнительное уголовные наказания, за исключением граждан, за которыми установлен превентивный надзор либо осуществляется профилактическое наблюдение. Профилактический учет данной категории граждан осуществляется должностными лицами УИИ.

Порядок организации и ведения дел профилактического учета в ОВД определены Инструкцией об организации работы органов внутренних дел по профилактике правонарушений, утвержденной приказом МВД от 29 марта 2019 г. № 70.

Решение об осуществлении профилактического учета принимается руководителем ОВД (его заместителем) в течение 10 дней после получения документа органа (учреждения) УИС об освобождении лица либо рапорта сотрудника УИИ об отбытии лицом основного и дополнительного наказания.

Когда гражданин, в отношении которого принято решение об осуществлении профилактического учета, отсутствует по месту жительства (месту пребывания), ежедекадно принимаются исчерпывающие меры для вручения ему копии такого решения, информация о чем ежемесячно учитывается в листе принятых мер и в разделе «Мероприятия» электронной формы на гражданина в банке данных «Профилактика».

Периодичность посещения гражданина, в отношении которого осуществляется профилактический учет, и участия в профилактических мероприятиях определяется с учетом его личности, поведения, образа жизни, связей, намерений вновь совершить правонарушение, но не реже 1 раза в 3 месяца, если иное не установлено МВД.

При одновременном возникновении нескольких оснований для осуществления профилактического учета, указанных в ч. 2 ст. 28 Закона о профилактике, решение об осуществлении профилактического учета в отношении гражданина принимается по каждому из них.

При возникновении дополнительных оснований для осуществления профилактического учета в том случае, когда в отношении граждани-

на уже осуществляется профилактический учет либо гражданин взят на учет в ОВД для профилактического наблюдения (обязанное лицо), принимается решение об осуществлении профилактического учета, которое после вручения его копии гражданину, в отношении которого оно принято, приобщается к соответствующему профилактическому либо учетно-профилактическому делу.

В обозначенных выше двух случаях профилактический учет осуществляется подразделением, определяемым руководителем ОВД или его заместителем.

В случае перемены гражданином, в отношении которого осуществляется профилактический учет, места жительства (места пребывания) ОВД по прежнему месту жительства (месту пребывания) гражданина в течение 5 рабочих дней направляет уведомление в ОВД по его новому месту жительства (месту пребывания). ОВД по новому месту жительства (месту пребывания) гражданина в течение 5 рабочих дней со дня получения уведомления информирует ОВД по прежнему месту жительства (месту пребывания) о его прибытии (неприбытии). На основании данной информации ОВД направляет в течение 3 рабочих дней в ОВД по новому месту жительства (месту пребывания) гражданина профилактическое дело для осуществления профилактического учета либо проводит мероприятия по установлению местонахождения гражданина.

В соответствии со ст. 30 Закона о профилактике осуществление профилактического учета граждан, отбывших полностью основное и дополнительное уголовные наказания, прекращается с момента погашения или снятия судимости.

В период осуществления профилактического учета социальная и трудовая реабилитация лица должна проводиться путем применения правовых, экономических, социальных, психологических, педагогических, организационных и иных мер, направленных на оказание содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, в том числе в виде помощи в трудоустройстве и (или) направления для временного пребывания в организации социального обслуживания населения и другие организации, предоставляющие услуги по социальной помощи и реабилитации граждан.

Меры по социальной и трудовой реабилитации применяются в отношении *освобожденных из ИУ, ИУОТ, арестных домов и находящихся в трудной жизненной ситуации*.

Так, в соответствии со ст. 192 УИК не позднее чем за 3 месяца до истечения срока наказания осужденного к ограничению свободы или к ли-

шению свободы администрация учреждения УИС через ОВД и комитет по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите горрайисполкома принимает меры по его трудовому и бытовому устройству.

В отношении лиц, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, в случае необходимости их трудоустройства администрация учреждения УИС не позднее чем за 3 месяца до предстоящего освобождения информирует об этом суд, ОВД и органы по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома, горрайисполкома по месту жительства указанных лиц.

Службой социальной адаптации учреждений УИС с осужденными со дня начала фактического отбывания ими наказания проводится воспитательная работа с целью подготовки их к освобождению, разъясняются их права и обязанности после освобождения.

Инвалиды I и II группы, а также лица, достигшие общеустановленного пенсионного возраста, при необходимости по их согласию направляются органами по труду, занятости и социальной защите областного, Минского городского исполнительного комитета в дома-интернаты для престарелых и инвалидов. Несовершеннолетние, не имеющие родителей, в необходимых случаях передаются органам опеки и попечительства по месту их жительства для предоставления им статуса детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и для их дальнейшего устройства.

После освобождения осужденный регистрируется в ОВД, а затем направляется в подразделение ГиМ для регистрации по адресу проживания и в органы по труду, занятости и социальной защите для трудоустройства.

Существенная роль в профилактике правонарушений со стороны лиц, ранее судимых, отводится территориальным центрам социального обслуживания населения. Их предназначение – оказание помощи ранее судимым лицам в регистрации, трудоустройстве, поиске близких родственников. Мировой опыт свидетельствует о том, что сеть подобных учреждений необходимо расширять вне системы МВД. В Республике Беларусь они работают в структуре органов по труду, занятости и социальной защите. В территориальных центрах социального обслуживания населения оказывают помощь в получении документов, предоставляют материальную поддержку и, что самое важное, поселяют и регистрируют в общежитии.

С 1 января 2008 г. во исполнение Указа Президента Республики Беларусь от 7 сентября 2007 г. № 413 «О совершенствовании системы учета

граждан по месту жительства и месту пребывания» лица, проживающие в общежитии, регистрируются по месту пребывания сроком до 1 года. В последующем регистрацию можно продлить путем внесения сведений о лицах в книгу регистрации.

Как показывает практика, вопросы трудоустройства требуют использования тех методов и подходов, которые не применялись ранее. Например, организация экскурсий в рамках профилактических акций («Шаг навстречу») непосредственно на предприятия, предоставляющие рабочие места, где подучетные могли бы увидеть предлагаемые им условия труда, познакомиться с коллективом.

В настоящее время снижена роль трудовых коллективов в профилактическом процессе. Вместе с тем обсуждение противоправного деяния в коллективе производит больший эффект, чем постоянные беседы сотрудников ОВД.

Дальнейшая стабилизация обстановки, снижение уровня преступности возможно только при условии максимально тесного взаимодействия сотрудников ОВД с наиболее активными гражданами, задействования всех институтов гражданского общества.

Организационно-правовые основы взаимодействия с заинтересованными субъектами профилактики правонарушений при реализации возложенных на ОВД задач помимо уже указанных нормативных правовых актов определены:

Законом Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-3 «О социальном обслуживании»;

Законом Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-3 «О занятости населения Республики Беларусь»;

Законом Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-3 «О прокуратуре Республики Беларусь»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 сентября 2006 г. № 1220 «Об утверждении Положения о порядке осуществления республиканскими и местными общественными объединениями контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности»;

постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10 января 2013 г. № 5 «Об утверждении положений об учреждениях социального обслуживания», утвердившим Положение о территориальном центре социального обслуживания населения;

приказом МВД от 5 ноября 2021 г. № 300 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности участкового инспектора милиции».

Местные исполнительные и распорядительные органы, органы прокуратуры и юстиции в соответствии с Законом о профилактике относят-

ся к субъектам профилактики правонарушений, на которые возложены функции по реализации соответствующих мероприятий.

В целях координации совместных усилий и принятия решений, направленных на профилактику правонарушений, совершаемых лицами, имеющими судимость, территориальными ОВД ежегодно иницируется:

рассмотрение на заседаниях исполнительных комитетов вопросов, касающихся ресоциализации и адаптации лиц, имеющих судимость, в целях разработки четкого механизма трудовой и социальной реабилитации осужденных, освобожденных из ИУ, а также распределения обязанностей между субъектами профилактики (не реже 1 раза в год);

проведение координационных совещаний с участием представителей прокуратуры и суда по рассмотрению вопроса о состоянии рецидивной преступности с выработкой конкретных управленческих решений, направленных на стабилизацию криминогенной ситуации (не реже 1 раза в полугодие);

проведение открытых судебных заседаний по рассмотрению уголовных дел в отношении обвиняемых по ст. 417–422 УК, об установлении превентивного надзора и гражданских дел по осуждению в ЛТП лиц, имеющих судимость (не реже 1 раза в полугодие);

В целях оказания лицам, имеющим судимость, действенной помощи в трудоустройстве ежеквартально на базе территориальных ОВД иницируется проведение совместно с органами по труду, занятости и социальной защите «ярмарок вакансий».

На постоянной основе осуществляются следующие организационные и практические мероприятия:

взаимодействие с территориальными центрами социального обслуживания населения и наблюдательными комиссиями по оказанию необходимой помощи лицам, освобожденным из мест отбывания наказания;

анализ причин и условий совершения умышленных преступлений лицами, имеющими судимость, состоящими на учете в ОВД, с целью определения роли и степени влияния субъектов профилактики в их предупреждении;

взаимодействие с ОО «БРСМ», советами профилактики, ДД, организациями по месту работы (учебы) по проведению профилактической и воспитательной работы с лицами, имеющими судимость;

доставление в районные органы прокуратуры лиц, имеющих судимость, которые нарушают порядок и условия отбывания наказания, требования превентивного надзора, ведут асоциальный образ жизни,

склонны к совершению правонарушений, для проведения бесед и вынесения прокурорских предупреждений;

анализ информации о привлечении к административной ответственности за нарушение антиалкогольного законодательства лиц, имеющих судимость, состоящих на учете в УИИ, с последующим направлением сведений в ООПП для принятия мер, предусмотренных действующим законодательством.

Вопросы профилактики совершения правонарушений со стороны лиц, имеющих судимость, социальной адаптации лиц, освобожденных из ИУ, организации проведения профилактических акций и их результаты ежемесячно освещаются в СМИ.

Глава 25

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

25.1. Государственная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Государственную систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Беларусь составляют органы, ее осуществляющие, – субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с их полномочиями и обязанностями, а также законодательно регламентированный порядок их взаимодействия.

Перечень субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их полномочия и обязанности закреплены Законом о профилактике безнадзорности. Порядок их взаимодействия по различным направлениям профилактической деятельности регламентирован соответствующими постановлениями Правительства, совместными постановлениями конкретных ведомств.

В соответствии со ст. 4 указанного Закона к субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних относятся: КДН, органы опеки и попечительства, Министерство образования, органы управления образованием, Минздрав, органы управления здравоохранением, Министерство труда и социальной защиты, органы по труду, занятости и социальной защите, МВД, территориальные ОВД, иные органы, учреждения и организации, которые осуществляют деятельность по профилактике и безнадзорности правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции и в порядке, установленном Законом и иными актами законодательства.

КДН выполняют координирующую роль и рассматривают дела в отношении несовершеннолетних правонарушителей и их законных представителей. Они обязаны обобщать информацию и проводить

комплексный анализ причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений несовершеннолетними, осуществлять меры по защите, восстановлению и реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе путем внесения представлений в государственные органы, иные организации и информирования органов прокуратуры, оказывать им помощь в трудовом и бытовом устройстве.

В соответствии со ст. 10 вышеупомянутого Закона субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних предоставлены следующие полномочия:

- посещение несовершеннолетних по месту жительства и по месту получения образования;

- проведение бесед с ними и их законными представителями;

- запрашивание информации в государственных органах и иных организациях по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- приглашение несовершеннолетних и их законных представителей на заседания по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- иные полномочия, предусмотренные законодательством.

К обязанностям субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних относятся:

- обеспечение соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних;

- защита несовершеннолетних от всех форм дискриминации, физического и психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации;

- выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении (СОП).

Общей обязанностью для всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является выявление семей, в которых дети находятся в СОП. Кроме того, ОВД, учреждения образования и здравоохранения обязаны проводить индивидуально-профилактическую работу (ИПР) с определенными категориями несовершеннолетних в соответствии с компетенцией.

Порядок взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних закреплен многочисленными нормативными правовыми актами.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2003 г. № 1599, утвердившим Положение о порядке образования и

деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, закреплена координирующая роль КДН по отношению к иным субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 июня 2017 г. № 487 «Об утверждении Положения о порядке комплексной реабилитации несовершеннолетних, потребление которыми наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива установлены в соответствии с законодательством» ОВД реализуются мероприятия на основе первичной, основной и завершающей индивидуальных реабилитационных программ в части предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 декабря 2014 г. № 1192 «Об утверждении Положения о порядке представления организациями здравоохранения в правоохранительные органы информации, составляющей врачебную тайну» руководителям УЗ в случае получения сведений, позволяющих полагать, что вред здоровью пациента причинен в результате противоправных действий, предписано направлять в ОВД телефонограмму и письменное извещение.

Постановлением МВД от 8 июня 2017 г. № 155 утверждены Инструкция о порядке организации деятельности органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и Инструкция о порядке организации деятельности приемников-распределителей для несовершеннолетних.

В соответствии с постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 27 ноября 2017 г. № 146 «Об утверждении Положения о совете учреждения образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства образования Республики Беларусь» на заседания совета профилактики при рассмотрении материалов по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних могут приглашаться представители заинтересованных государственных организаций, ОВД.

Постановлениями Министерства образования Республики Беларусь от 18 марта 2004 г. № 14 и от 30 июня 2014 г. № 90 регламентирован прием несовершеннолетних в социально-педагогические учреждения, утверждены Положение о специальном учебно-воспитательном учреждении и Положение о специальном лечебно-воспитательном учреждении.

Постановлением Минздрава от 25 июня 2018 г. № 57 «О некоторых вопросах оказания наркологической помощи несовершеннолетним» регламентирован порядок проведения ИПР с несовершеннолетними со стороны работников УЗ и предоставления соответствующей информации субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Совместным постановлением Минздрава, Министерства образования и МВД от 15 января 2019 г. № 7/5/13 утверждена Инструкция о порядке действий работников учреждений образования, здравоохранения и сотрудников органов внутренних дел при выявлении факторов риска суицидальных действий у несовершеннолетних, в соответствии с которой ОВД осуществляют выявление факторов риска суицидальных действий у несовершеннолетних при совершении ими противоправных действий и проведении ИПР, о которых информируют законных представителей, а с их согласия – учреждение образования и организацию здравоохранения.

Контроль и надзор за деятельностью субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в пределах их компетенции.

Анализ функционирования государственной системы предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних показывает достаточно высокую ее эффективность, в том числе в организации межведомственного взаимодействия. Вместе с тем к субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не отнесены отдельные государственные органы (прокуратура, СК), а также общественные объединения и иные организации. При этом в соответствии с Законом о профилактике органы прокуратуры относятся к субъектам профилактики правонарушений. Кроме того, они, как и СК, входят в состав КДН при Совете Министров Республики Беларусь. Включение их в состав субъектов придало бы целостность и весомость государственной системе предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В Законе о профилактике безнадзорности задачи МОБ отдельно не прописаны. Они логически вытекают из предназначения ОВД в целом. Ст. 23 указанного Закона на сотрудников криминальной милиции возложены следующие задачи:

предупреждение, выявление и пресечение преступлений несовершеннолетних, а также установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

выявление несовершеннолетних, входящих в организованные группы или преступные организации, и принятие мер по предупреждению совершения ими преступлений;

осуществление мер, противодействующих участию несовершеннолетних в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений, и применение к ним мер воздействия, предусмотренных законодательством;

принятие участия в розыске несовершеннолетних, без вести пропавших, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, уклоняющихся от отбывания наказания или принудительных мер воспитательного характера, совершивших побег из учреждений УИС или самовольно ушедших из дома, детского интернатного учреждения, СУВУ, СЛВУ или ПРН;

осуществление иных полномочий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предусмотренных законодательством.

В соответствии со ст. 21 рассматриваемого Закона организующая роль в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних отведена ИДН и ПРН. Иные подразделения МОБ (ОПП, ГАИ, ППСМ и др.) принимают участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также оказывают необходимое содействие ИДН и ПРН.

Таким образом, основными задачами МОБ, наряду с задачами, возложенными на ИДН, по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению правонарушений несовершеннолетних;

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних при ведении административного процесса, проведении проверок по фактам совершения правонарушений, иных случаях, предусмотренных законодательством;

выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в потребление алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива, иное антиобщественное поведение;

выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП, а также несовершеннолетних, нуждающихся в государственной защите;

реализация мероприятий индивидуальной и общей профилактики правонарушений;

контроль за образом жизни несовершеннолетних, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, соблюдением установленных судом ограничений и условий профилактического наблюдения;

социальная реабилитация несовершеннолетних, вернувшихся из СУВУ, СЛВУ;

взаимодействие с учреждениями образования по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений, обеспечения личной и имущественной безопасности обучающихся;

выявление и изъятие предметов и веществ, способных причинить вред здоровью несовершеннолетних, доставляемых в ОВД, ПРН, государственные УЗ, СПУ, СУВУ, СЛВУ, путем проведения личного досмотра и досмотра их вещей;

участие в предупреждении и (или) выявлении преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

25.2. Организация и тактика деятельности милиции общественной безопасности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Организация и тактика деятельности милиции общественной безопасности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних представляют собой систему мер организационного, правового и воспитательного характера, которые имеют свои особенности в сравнении с профилактической деятельностью МОБ по профилактике правонарушений в целом. В первую очередь это специальный правовой статус несовершеннолетнего и необходимость привлечения к профилактической деятельности его законных представителей.

С целью обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних уклон в профилактической работе должен делаться на воспитательную функцию. В этой связи к несовершеннолетним в основном должен применяться один из двух общих методов административной деятельности – метод убеждения. Вместе с тем в необходимых случаях метод принуждения также применяется. При этом убеждение так или иначе должно предшествовать принуждению¹.

Выбор форм и методов профилактики правонарушений в отношении несовершеннолетних необходимо осуществлять с учетом их возрастных

¹ См.: Постникова А.А., Федчук И.Л. Административная деятельность органов внутренних дел : учеб. пособие : в 2 ч. Минск, 2016. Ч. 1. С. 36.

и иных индивидуальных особенностей, семейной обстановки, включающей в себя степень и направленность влияния законных представителей на несовершеннолетнего, а также обстоятельств, мотива (цели) и характера совершенного правонарушения, места проведения профилактических мероприятий, факторов и условий, способствующих совершению правонарушений.

Изучение индивидуальных особенностей личности несовершеннолетнего целесообразно осуществлять путем использования тактических действий, таких как проведение бесед познавательного характера с подростком, его законными представителями, классным руководителем и т. д., наблюдение за его поведением в различных ситуациях, например в дискуссиях, конфликтах, коммуникации в коллективной игровой, трудовой и иной деятельности, при рассмотрении совершенного правонарушения на заседании КДН, совете профилактики учреждения образования, изучение отношения к труду, учебе и иным видам деятельности, анализ совершенных правонарушений и имеющегося характеризующего материала, привлечение специалиста (психолога социально-педагогического центра).

Семейная обстановка изучается сотрудником МОБ самостоятельно или комиссионно с представителями учреждения образования, здравоохранения и т. д.) при непосредственном посещении несовершеннолетнего по месту жительства с целью обследования жилищно-бытовых условий и опроса законных представителей, иных лиц, проживающих совместно и по соседству. Следует выяснить характеризующие данные законных представителей с мест их работы и учебы несовершеннолетнего. Необходимо проверить законных представителей на предмет привлечения к уголовной и административной ответственности по ЕГБДП. В ходе вышеуказанных действий выясняется степень и направленность влияния законных представителей на несовершеннолетнего.

К обстоятельствам совершенного правонарушения относятся место, время, обстановка, средства и способ, которые характеризуют его объективную сторону. Согласно статистическим данным подавляющее большинство правонарушений несовершеннолетними совершается в общественных местах, как правило, где имеется значительная концентрация сверстников (учреждения образования, общежития, молодежные клубы и дискотеки). Это предопределяет выбор такого тактического приема, как профилактическая отработка (рейд) определенных мест и территорий.

Целесообразно анализировать количество и виды правонарушений, совершаемых во время осуществления образовательного процесса (с 8:30 до 15:00). В зависимости от результата анализа, возможно внесе-

ние предложений по повышению межведомственного взаимодействия с учреждениями дополнительного образования детей и молодежи.

В случае применения несовершеннолетним общеопасного способа совершения правонарушения (поджог и др.), а также использования оружия (холодное, огнестрельное, в том числе самодельное) сотрудникам МОБ необходимо предусматривать дополнительные мероприятия: в первом случае рекомендуется получить консультацию психолога, во втором – привлечь к оперативной профилактике сотрудников криминальной милиции.

Относительно мотива и цели совершения правонарушения, характеризующего его субъективную сторону, для выбора тактики профилактической деятельности следует выделять низменные мотивы (цели): хулиганский, корыстный, национальная ненависть, вражда или рознь в отношении какой-либо социальной группы, личная месть.

Характер правонарушения также немаловажен при выборе способов и методов превентивного воздействия. В уголовном законодательстве выделяют следующие категории преступлений: не представляющие большой общественной опасности, менее тяжкие, тяжкие и особо тяжкие (ст. 12 УК). В административном законодательстве используется понятие общественной вредности, для определения которой следует учитывать санкцию статьи либо части статьи КоАП, а также возраст, с которого наступает ответственность.

К условиям, способствующим совершению правонарушений, можно отнести состояние, в котором совершалось правонарушение (алкогольное опьянение, состояние, вызванное потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ), материальную, родственную, должностную и иную зависимость от потерпевшего.

В соответствии со ст. 7 Закона о профилактике безнадзорности индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и их законными представителями проводится по месту жительства (пребывания) и (или) учебы. В отдельных случаях в общественном месте или по месту проведения досуга может быть проведена индивидуальная профилактическая беседа. Профилактической работе в служебных помещениях ОВД, иных помещениях (ОПОП и др.) должно предшествовать приглашение указанных объектов профилактики в любой удобной форме: по телефонной связи, при личной встрече, посредством мессенджеров, социальных сетей, электронной почты.

Совокупность средств и приемов деятельности МОБ по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних выбирается исходя из направлений, к которым относятся:

предупреждение рецидивной преступности;
профилактика алкоголизма, наркомании и токсикомании;
выявление и пресечение влияния лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественное поведение;
выявление, контроль и коррекция групп несовершеннолетних, склонных к противоправному поведению.

В соответствии со ст. 14 УИК контроль и профилактическое наблюдение в отношении несовершеннолетних осужденных за исполнением мер уголовной ответственности, не связанных с применением наказания, возлагаются на ИДН по месту жительства этих осужденных. Тактически верно начинать профилактическую работу с разъяснения:

основания для проведения ИПР (ст. 5 и 6 Закона о профилактике безнадзорности);

сроков ее проведения и основания прекращения (ст. 7 Закона);

полномочий сотрудников МОБ, осуществляющих профилактические мероприятия (ст. 10 Закона);

прав несовершеннолетних и их законных представителей;

ответственности за совершенное правонарушение и иные общественно опасные деяния, наиболее распространенные в подростковой среде;

последствий совершения повторных правонарушений, в том числе до достижения возраста, с которого наступает ответственность;

порядка и условий отбывания наказания, которые должны быть понятны несовершеннолетнему;

оснований и порядка применения предусмотренных УИК мер поощрения и взыскания в рамках профилактического наблюдения;

последствий несоблюдения установленных судом ограничений и условий профилактического наблюдения. В обязательном порядке изучается необходимость оказания помощи осужденному в трудоустройстве, иной социальной помощи.

Предупреждение совершения преступлений несовершеннолетними, ранее их совершавшими, – наиболее важное профилактическое направление в деятельности МОБ. Во-первых, в случае совершения повторного преступления для подростка наступают более тяжкие юридические последствия. Во-вторых, прошедший предварительное расследование и судебный процесс несовершеннолетний легче решает на совершение новых правонарушений. В-третьих, отбывший наказание в местах лишения свободы подросток легче вовлекается в криминальную среду и труднее поддается социальной реабилитации.

В случае осуждения несовершеннолетнего к мерам, не связанным с изоляцией от общества, важным рычагом воздействия на его поведение

является тактически правильно выстроенный контроль за соблюдением осужденным условий испытания и исполнением возложенных судом обязанностей, в перечень которых входят: обязанность осужденного принести извинение потерпевшему, в определенный срок устранить причиненный преступлением ущерб (вред), поступить на работу или учебу, пройти курс лечения от хронического алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания, не менять места жительства без согласия ОВД, не выезжать по личным делам на срок более 1 месяца за пределы района (города) проживания, периодически являться в ОВД для регистрации, находиться после наступления определенного времени по месту жительства, не посещать определенные места, в свободное от работы и (или) учебы время выполнить общественно полезные работы в объеме до 120 часов (ч. 4 ст. 77, ч. 5 ст. 78 УК), предварительно уведомлять ОВД об изменении места жительства, о выезде по личным делам в другую местность на срок более 1 месяца, являться в ОВД по вызову и при необходимости давать пояснения относительно своего поведения и образа жизни (ч. 2 ст. 81 УК). Перечень указанных обязанностей является исчерпывающим, поэтому суд не может возложить на осужденного какую-либо иную обязанность. При этом суд вправе возложить любое количество предусмотренных обязанностей или не возлагать их вовсе. При этом при осуществлении профилактического наблюдения обязанности, предусмотренные ст. 81 УК, возлагаются на осужденного автоматически, независимо от того, зафиксированы они в приговоре суда или нет.

Контроль за исполнением явки в ОВД для регистрации, нахождения по месту жительства в определенное время и запретом на посещение определенных мест несет повышенную практическую значимость с точки зрения предупреждения совершения повторных преступлений. С этой целью необходимо: установить постоянное место жительства осужденного (адрес в обязательном порядке вписывается в постановление о вмененных судом обязанностях), определить конкретное время нахождения несовершеннолетнего на учебе или работе и на основании этого установить время, в течение которого осужденному запрещается посещение определенных мест, назначить конкретные дни (если дни и их количество не указано в приговоре суда), время и место явки осужденного на регистрацию (периодичность не должна превышать 4 раз в месяц).

Алкоголизм, наркомания и токсикомания несовершеннолетних являются основными условиями совершения ими общественно опасных деяний. С целью профилактики указанных негативных явлений среди несовершеннолетних МОБ организует информирование и просвещение

относительно опасности для здоровья алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ (далее – психоактивные вещества), их социального вреда, особенно в подростковом возрасте. Для этого используются социальные сети, СМИ, социальная реклама, а также система общепрофилактических мероприятий учреждений образования. При проведении информационных мероприятий не допускается тактика запугивания, искажения негативных последствий употребления психоактивных веществ при описании их воздействия, приведения ложной информации. Просветительные мероприятия должны носить не разовый, а периодичный, систематический характер. Наиболее эффективны такие формы профилактики, как круглые столы, деловые игры, неформальные встречи и др., организованные с участием специалистов здравоохранения. При этом специалисты в области возрастной психологии и медицины не рекомендуют для проведения бесед с несовершеннолетними привлекать находящихся в ремиссии больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией. Информация о проводимой работниками здравоохранения индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними в случае необходимости может быть предоставлена МОБ на основании ст. 5 Закона о профилактике безнадзорности и постановлении Минздрава от 25 июня 2018 г. № 57 «О некоторых вопросах оказания наркологической помощи несовершеннолетним».

С целью выявления случаев употребления несовершеннолетними психоактивных веществ МОБ организует контроль над деятельностью заведений, реализующих алкоголь в розлив, местами массового отдыха несовершеннолетних (дискотеки, клубы, торгово-развлекательные центры, в теплую пору года – парки, пляжи, в летний период – детские оздоровительные лагеря), Интернет-сообществами в социальных сетях с последующим применением административно-правовых мер. При этом в соответствии со ст. 6.2 ПИКоАП необходимо установить обстоятельства, связанные с приобретением и потреблением несовершеннолетними психоактивных веществ, в целях выявления и устранения причин и условий, этому способствующих, а также привлечения совершеннолетних лиц, вовлекших несовершеннолетних в антиобщественное поведение, к установленной ответственности.

Дети, проживающие в семьях, где родители (один из родителей) потребляют психоактивные вещества и (или) ранее судимы за их незаконный оборот, а также дети, признанные находящимися в СОП, находятся в зоне риска. Данные о таких семьях возможно получить в государственной организации здравоохранения, оказывающей наркологическую по-

мощь по месту жительства, УИИ ОВД и районном органе опеки и попечительства.

Индивидуальную профилактическую работу в указанных семьях ИДН проводит в соответствии с критерием СОП «Родители ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка (детей), злоупотребляют своими правами и (или) жестоко обращаются с ним (ними), в связи с чем имеет место опасность для жизни и (или) здоровья ребенка (детей)» и согласно соответствующему показателю: «В отношении родителей установлены факты потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребления ими алкогольных напитков, по результатам чего к ним применялись меры профилактического воздействия»¹.

Деятельность МОБ по пресечению влияния лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение правонарушений и антиобщественное поведение, в том числе законных представителей, в соответствии со ст. 22 Закона заключается в оказании содействия в осуществлении соответствующих мероприятий подразделениям криминальной милиции. При этом решаются две важные задачи: снижается общее количество правонарушителей, а также нивелируется негативное воздействие на психическое и нравственное развитие несовершеннолетнего. Уголовная ответственность предусмотрена за вовлечение заведомо несовершеннолетнего в занятие проституцией (ч. 2 ст. 171¹ УК), а также в совершение любого преступления (ст. 172 УК), в том числе с применением насилия или с угрозой его применения, либо совершенного родителем, педагогическим работником или иным лицом, на которое возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего (ч. 2 ст. 172 УК), с вовлечением несовершеннолетнего в организованную группу либо в совершение тяжкого или особо тяжкого преступления (ч. 3 ст. 172 УК), а также за склонение несовершеннолетнего к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ч. 2 ст. 331 УК). Вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения в соответствии со ст. 7.3 КоАП является обстоятельством, отягчающим административную ответственность, однако не является самостоятельным составом правонарушения. Наказуемым вовлечением несовершеннолетнего в антиобщественное поведение в соответствии с уголовным (ст. 173 УК) и административным (ст. 17.4 КоАП) законодательством признается его

¹ Приложение к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2019 г. № 22 «О признании детей находящимися в социально опасном положении».

вовлечение в употребление ПАВ, а также занятие бродяжничеством или попрошайничеством. Кроме того, предусмотрена административная ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в религиозную организацию путем склонения его к систематическому участию в богослужениях, религиозных обрядах, ритуалах и церемониях либо обучение несовершеннолетнего религии вопреки его воле и без согласия родителей или лиц, их заменяющих (ст. 9.9 КоАП).

Способы вовлечения несовершеннолетнего в антиобщественное поведение перечислены лишь в диспозиции ст. 172 УК (обещание, обман или иной способ). В соответствии с п. 17 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 28 июня 2002 г. № 3 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» иной способ вовлечения несовершеннолетнего в преступление – это действия, направленные на возбуждение у несовершеннолетнего желания участвовать в совершении одного или нескольких преступлений. Такие действия могут быть сопряжены с применением как физического, так и психического воздействия (убеждение, обман, запугивание, уверение в безнаказанности, подкуп, возбуждение чувства мести, зависти и других низменных побуждений). Способы вовлечения несовершеннолетнего в антиобщественное поведение разнообразны, например советы о наиболее удобном употреблении алкогольных напитков, помощь в их приобретении, угощение, использование личного авторитета, наиболее распространенный – предложение. Форма вовлечения несовершеннолетних в правонарушающее и антиобщественное поведение может быть и письменной. С развитием сети Интернет она обрела более современный вид: электронная переписка в социальных сетях, мессенджерах, закрытых форумах, в том числе в скрытой сети Даркнет, с использованием элементов конспирации. Появилась возможность мгновенно обмениваться достаточно объемными файлами с фото- и видеоизображениями, делать и пересылать скриншоты.

С целью предупреждения вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений и антиобщественное поведение сотрудникам МОБ рекомендуется при проведении выступлений в учреждениях образования информировать учащихся с учетом их возраста, а также их законных представителей на родительских собраниях о правилах безопасности в общественных местах, по месту жительства и в социальных сетях, чтобы воспрепятствовать вовлечению несовершеннолетних в правонарушающее поведение. Разъясняя меры ответственности за совершение преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в преступления и антиобщественное поведение, рекомендуется

приводить максимальные санкции, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части УК.

Деятельность МОБ по выявлению и привлечению к установленной ответственности лиц по ст. 172 и 173 УК, административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.4. КоАП, реализуя принцип неотвратимости наказания, обеспечивает профилактический эффект в целом. Сотрудникам МОБ следует помнить, что таким лицом нередко оказывается человек, который находится с несовершеннолетним в каких-либо повседневных контактах и имеет в его глазах авторитет (законный представитель, родственник, сосед, друг родителей, руководитель спортивной секции и др.). Рекомендуется обращать внимание на факт трудоустройства лиц, привлекавшихся к ответственности за совершение преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественное поведение, в учреждения, где воспитываются, обучаются или тренируются несовершеннолетние. Безнадзорные дети являются потенциальными жертвами таких преступников, поэтому по каждому случаю безвестного исчезновения несовершеннолетнего (бродяжничества) после его обнаружения необходимо проводить проверку на предмет установления фактов вовлечения в антиобщественное поведение. При выявлении единичного факта вовлечения несовершеннолетнего в антиобщественное поведение необходимо выяснять периодичность аналогичных случаев для установления квалифицирующего признака систематичности. Так, при выяснении вопроса вовлечения несовершеннолетнего в пьянство следует уточнять обстоятельства совместного времяпрепровождения с конкретными лицами в дни, которые могли быть поводами употребления психоактивных веществ (даты государственных праздников, дни рождения и т. д.).

Выявление, контроль и коррекцию групп несовершеннолетних, склонных к противоправному поведению, следует выделить в целевое направление деятельности МОБ, так как не менее трети всех несовершеннолетних участников преступлений – это подростки, совершившие общественно опасные деяния в составе групп. Нередки факты вовлечения несовершеннолетних в состав организованных преступных групп. Повышенная потребность общения друг с другом в подростковом возрасте, множество однородных интересов, значительное количество свободного времени, легкость и непосредственность налаживания контактов – все эти факторы связывают несовершеннолетних в неформальные группы, которые имеют для них значительную ценность. Такие группы чаще образуются там, где формализованные коллективы (школьные классы, спортивные команды и т. д.) не всегда

удовлетворяют требования и интересы подростка. Впоследствии они могут трансформироваться в преступные. Группы несовершеннолетних правонарушителей, как правило, формируются по месту жительства (дворовая территория компактной жилой застройки, общежитие), учебы (школа, лицей, СУВУ и др.), а также в социальных сетях и мессенджерах (ВКонтакте, Одноклассники, TikTok, Twitter, Facebook, Instagramm, Вайбер, WhatsApp, Telegramm и др.). Нередки случаи образования групп подростков по месту проведения досуга (парк, развлекательный центр, компьютерный клуб и т. д.). Сведения о лицах, событиях и обстоятельствах, как правило, концентрируются в многочисленных информационных ресурсах сети Интернет, в связи с чем умение работать в интернете позволят сотруднику МОБ сопоставить их с информацией, полученной из других источников. В составе группы подростками совершаются в основном хулиганство, мошенничество, вымогательство, кражи и др.

С целью предупреждения формирования преступных групп с участием несовершеннолетних необходимо умело использовать следующие тактические подходы:

вовлекать несовершеннолетних в организованный досуг спортивно-го, творческого и общественно полезного характера;

информировать несовершеннолетних и их законных представителей о реальных последствиях и ответственности, которые несет групповая преступность;

иницировать и организовывать выездные заседания КДН и судебные заседания по рассмотрению групповых правонарушений, совершенных подростками;

проводить целенаправленные мероприятия по разобщению и (или) выводу из группы отдельных ее участников (разобщение предполагает создание таких условий, при которых исключается или существенно ограничивается общение и совместная деятельность членов группы; наиболее эффективным приемом является изоляция прежде всего лидеров и самых активных членов группы);

использовать переориентацию, суть которой заключается в том, что группа в основном сохраняет свой состав, но ее направленность меняется с помощью профилактических мер, применяемых в отношении группы в целом.

Воспитательное воздействие переориентации осуществляется не только путем личного общения, но и посредством лиц, имеющих повышенный авторитет (родители, родственники, близкие, известные люди – спортсмены, музыканты, блоггеры и др.). Основные приемы:

воздействие на лидера, через него – на всю группу; вовлечение всех или нескольких участников в культурно-массовую и общественно полезную деятельность (секции, спортивные мероприятия и т. д.), введение в группу нового лидера, обладающего высокой устойчивостью и положительной направленностью. Прием изменения направленности лидера или включения в группу нового лидера основывается на такой психологической особенности несовершеннолетних, как склонность к подражанию. Однако, если изменить направленность лидера невозможно либо очень сложно, то создаются ситуации, в которых наиболее ярко проявляется его несостоятельность.

Следует помнить, что при неправильном выборе или некачественной реализации тактических методов, приведших к неудачной попытке разобщения группы, связи между подростками могут наоборот укрепиться, а их поведение может приобрести явно выраженный антиобщественный характер. Кроме того, даже после разобщения группы важно периодически осуществлять опосредованный контроль, чтобы не допустить ее объединения на новой почве.

Таким образом, организация и тактика деятельности МОБ по профилактике правонарушений несовершеннолетних должны рационально сочетать в себе административно-правовые меры с комплексной социальной и индивидуальной профилактикой, реализуемой посредством социально-правовой помощи и психологической поддержки несовершеннолетних правонарушителей. Периодичность, интенсивность проведения профилактических мероприятий, их виды определяются исходя из личностных особенностей подростка, обстановки в семье. Условия, в которых воспитывается несовершеннолетний, включая характеристику и степень влияния на него законных представителей, имеют первостепенное значение.

25.3. Назначение и организация деятельности приемника-распределителя для несовершеннолетних

ПРН в соответствии со ст. 20 Закона о профилактике безнадзорности наряду ИДН относится к специальным подразделениям ОВД, осуществляющим меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Назначение ПРН определено ст. 22 указанного Закона:

обеспечение круглосуточного приема и временного содержания несовершеннолетних в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения совершения ими повторных правонарушений;

проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, содержащимися в ПРН;

выявление причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению несовершеннолетними правонарушений, и информирование об этом заинтересованных должностных лиц, органов, учреждений и иных организаций;

обеспечение проведения личного досмотра несовершеннолетних, содержащихся в ПРН, досмотра их вещей, получаемых и отправляемых несовершеннолетними, содержащимися в ПРН, телеграмм, почтовых карточек, писем, бандеролей, мелких пакетов, посылок, почтовых денежных переводов, получаемых ими передач, осмотра территории, жилых и других помещений ПРН и находящегося в них имущества, выявление и изъятие предметов и веществ, запрещенных к хранению и использованию в ПРН;

доставление несовершеннолетних, содержащихся в ПРН, в СУВУ, СЛВУ;

осуществление иных мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в ПРН.

Порядок организации деятельности ПРН установлен постановлением МВД от 8 июня 2017 г. № 155, в соответствии с которым при приеме несовершеннолетних в ПРН проводится их личный досмотр и досмотр вещей, а также фотографирование, а при необходимости – детальное фотографирование их особых примет.

Поступившие регистрируются в журнале несовершеннолетних, помещенных в ПРН, установленной формы. При неустановлении личности несовершеннолетнего в журнале делается отметка «Личность не установлена», при отсутствии сведений о родителях, опекунах или попечителях несовершеннолетнего делается отметка «Родители, опекуны или попечители не установлены».

При выбытии несовершеннолетних из ПРН в журнале указываются: фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется), на основании каких документов подтверждено место жительства (место пребывания) лица, которому передан несовершеннолетний, степень родства – если несовершеннолетний передан родителям, опекунам или попечителям;

полное наименование учреждения, его местонахождение – если несовершеннолетний направлен в СУВУ или СЛВУ;

фамилия, должность сотрудника, наименование органа уголовного преследования, куда передан несовершеннолетний, когда, кем утверждено постановление о заключении под стражу, номер уголовного дела, статья УК – если несовершеннолетний заключен под стражу.

В отношении несовершеннолетних, помещенных в ПРН, заводятся наблюдательные дела по установленной форме. Номер наблюдательного дела соответствует порядковому номеру записи в журнале несовершеннолетних, помещенных в ПРН. В наблюдательное дело в хронологическом порядке помещаются:

анкета несовершеннолетнего, помещенного в ПРН, установленной формы;

акт о передаче несовершеннолетнего установленной формы;

иные документы, связанные с проведением ИПР с несовершеннолетним.

Вышеуказанным постановлением МВД также определены:

порядок проведения личного досмотра несовершеннолетних, находящихся в ПРН, досмотра их вещей, получаемых и отправляемых ими телеграмм, почтовых карточек, писем, бандеролей, мелких пакетов, посылок, почтовых денежных переводов, получаемых ими передач;

порядок передачи родителям, опекунам или попечителям либо представителям государственных организаций здравоохранения, СПУ, СУВУ, СЛВУ изъятых у несовершеннолетних предметов и веществ;

порядок проведения осмотра территории, жилых и других помещений приемников-распределителей и находящегося в них имущества, выявления и изъятия предметов и веществ;

порядок проведения ИПР в ПРН.

Несовершеннолетние, помещенные в ПРН:

распределяются по группам, численность которых не должна превышать 15 человек, и находятся под круглосуточным наблюдением сотрудников ПРН;

размещаются в отдельных спальнях помещениях по половой принадлежности;

содержатся в безопасных условиях, исключающих возможность самовольного ухода и совершения правонарушений;

выводятся на прогулки в пределах территории приемника-распределителя согласно распорядку дня, утвержденному руководителем ПРН;

несовершеннолетние, направляемые в СУВУ, СЛВУ, содержатся отдельно от других категорий несовершеннолетних.

В целях предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сотрудники ПРН:

изучают условия жизни и воспитания несовершеннолетних в семьях, их личные качества, интересы, причины прекращения учебы (работы), ухода из семей, учреждений образования, выявляют факты совершения преступлений, лиц, принимавших в них участие, находящихся в розы-

ске, пропавших без вести, места сбыта похищенного, случаи вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и иных общественно опасных деяний;

информируют заинтересованные государственные органы и иные организации о причинах безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, вносят предложения об устранении этих причин и условий, оказании несовершеннолетним помощи в бытовом и трудовом устройстве, а также по вопросам их общеобразовательного обучения и воспитания.

В случае доставления в ПРН несовершеннолетних, не способных сообщить о себе какие-либо сведения в силу возраста, болезни или других причин, сотрудники ПРН принимают меры к установлению личности доставленных, а также сведений об их родителях, опекунах или попечителях по имеющимся у несовершеннолетних документам, при проведении ИПР, путем направления запросов в территориальные ОВД, учреждения образования и иные организации. В течение суток после установления личности несовершеннолетнего ПРН информируют родителей, опекунов или попечителей и территориальные ОВД о его местонахождении.

В настоящее время в Беларуси существует единственный ПРН в г. Минске при УВД Минского облисполкома, имеющий статус транзитного учреждения, т. е. ПРН обеспечивает возвращение несовершеннолетних, задержанных на территории Республики Беларусь, в страну их постоянного проживания и прием несовершеннолетних, постоянно проживающих в нашей стране. Порядок передачи несовершеннолетних за пределы страны определен Соглашением о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 7 октября 2002 г. (Кишиневское соглашение).

Несмотря на довольно значительный перечень поводов, на практике в ПРН в основном помещаются несовершеннолетние, направляемые в СУВУ, СЛВУ. В соответствии со ст. 30 Закона о профилактике безнадзорности исполнение решений суда по заявлениям о помещении несовершеннолетних в СУВУ, СЛВУ в части доставления их в указанные учреждения обеспечивают ПРН. Основанием для передачи несовершеннолетнего администрации указанных учреждений является путевка, которая выдается Министерством образования в течение 10 суток со дня получения запроса ПРН.

Таким образом, ПРН фактически выполняет функцию санитарного пропускника. Такая промежуточная стадия, как помещение несовер-

шеннолетнего в ПРН после суда перед направлением в спецучреждение, усложняет процедуру, увеличивает материальные и ресурсные затраты государственных органов, не является направленной на защиту интересов самого несовершеннолетнего и, как следствие, обоснованно может быть упразднена в ходе совершенствования данного Закона.

В целом в Республике Беларусь создана достаточно эффективная государственная система предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Вместе с тем отдельные ее элементы требуют совершенствования, в том числе в части модернизации функций ПРН. На МОБ ОВД в предупреждении безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних возложен широкий спектр задач и полномочий, которые реализуются в тесном межведомственном взаимодействии с иными субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Глава 26

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, ИХ ПРЕКУРСОРОВ И АНАЛОГОВ, А ТАКЖЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ НРАВСТВЕННОСТИ

26.1. Правовые основы деятельности милиции общественной безопасности по профилактике незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, а также правонарушений в сфере нравственности

Значимость правовых средств в противодействии незаконному обороту наркотиков¹, а также правонарушениям в сфере общественной нравственности обусловлена их способностью воздействовать на общественные отношения в том сегменте жизнедеятельности социума, где коренятся причины и условия совершения указанных противоправных деяний, а также влиять на поведение лиц, их совершающих, и приводить эти общественные отношения в соответствие с правовыми предписаниями. Достижение указанной цели осуществляется различными правовыми средствами, определяющими задачи, права и обязанности, формы и методы деятельности органов исполнительной власти – субъектов профилактики правонарушений, в том числе ОВД.

Нормы, регламентирующие оборот наркотиков и деятельность подразделений МОБ по выявлению, пресечению и предотвращению незаконного оборота наркотиков и наркомании, в целом являются основой государственной политики в сфере оборота наркотиков и противодействия их незаконному обороту, которая направлена на установление строгого контроля над происходящими в данной области процессами в

¹ Понятие «наркотики» в настоящей главе употребляется в обобщенном значении «наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры и аналоги».

целях охраны здоровья граждан и обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. Она базируется на следующих принципах:

лицензирование деятельности, связанной с оборотом наркотиков;

приоритетность мер по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, расширение антинаркотической пропаганды;

развитие сети учреждений для лечения, а также медико-социальной реабилитации больных наркоманией, государственная поддержка научных исследований в области разработки новых методов (методик) профилактики и лечения наркомании;

развитие международного сотрудничества по совершенствованию законодательства в сфере оборота наркотиков и противодействия незаконному обороту наркотиков в соответствии с Законом Республики Беларусь от 14 ноября 2005 г. № 60-З «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь».

Законодательство Республики Беларусь в рассматриваемой области представлено международными договорами, Конституцией, Законом о наркотиках, КоАП, УК и иными нормативными правовыми актами.

Согласно Единой конвенции ООН о наркотиках 1961 г. Международный комитет по контролю над наркотиками контролирует производство, культивирование, изготовление и использование наркотиков на территории государств – сторон международного соглашения. В 1978 г. Указом Президиума Верховного Совета БССР ратифицирована Конвенция о психотропных веществах от 21 февраля 1971 г., которая предписывает на государственном уровне принимать меры по предотвращению злоупотребления психотропными веществами, их незаконного оборота, а также меры по их ограниченному использованию.

Согласно Решению Совета глав государств СНГ «Об Основах таможенных законодательств государств – участников Содружества Независимых Государств» (принято в г. Алматы 10 февраля 1995 г.) таможенные органы используют метод контролируемой поставки наркотиков, оборот которых запрещен.

В белорусском законодательстве принята следующая классификация наркотиков:

наркотики, разрешенные для использования в медицинских целях в порядке, установленном законодательством;

наркотики, оборот которых запрещен на территории Республики Беларусь.

Первая и вторая группы подразделяются еще на две категории: наркотики опасные и особо опасные.

В соответствии с указанной классификацией Минздравом по согласованию с МВД и ГКСЭ устанавливаются (изменяются, дополняются) списки наркотических средств, психотропных веществ, входящие в республиканский перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Республике Беларусь (далее – республиканский перечень):

Список № 1 особо опасных наркотических средств и психотропных веществ, не используемых в медицинских целях;

Список № 2 особо опасных наркотических средств и психотропных веществ, разрешенных к контролируемому обороту;

Список № 3 опасных психотропных веществ, разрешенных к контролируемому обороту;

Список № 4 прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ;

Список № 5 опасных наркотических средств, не используемых в медицинских целях.

Правовые и организационные основы государственной политики Республики Беларусь в сфере оборота наркотиков определены Законом о наркотиках. В нем дано определение юридически значимого для правоприменительной практики понятия «незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, аналогов», под которым следует понимать оборот наркотиков, осуществляемый в нарушение требований законодательства, а именно незаконные культивирование, изготовление, производство, переработка, приобретение, хранение, перевозка, пересылка, реализация, использование, отпуск (распределение) в организации здравоохранения (их структурные подразделения), ввоз, вывоз, транзит, уничтожение. Ст. 5 этого Закона определено, что государственная политика в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков направлена на создание условий для защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц при осуществлении деятельности, связанной с оборотом наркотиков, в том числе при использовании их в медицинских целях, и при противодействии незаконному обороту наркотиков. В ст. 25 перечислены меры противодействия незаконному обороту наркотиков:

пресечение незаконного оборота наркотиков и выявление лиц, участвующих в нем, обнаружение и уничтожение посевов наркосодержащих растений и грибов, содержащих психотропные вещества, изъятие наркотиков из незаконного оборота;

пресечение хищений и фактов потребления наркотиков, выявление лиц, склоняющих иных лиц к потреблению наркотиков, в том числе организаторов и содержателей наркопритонов;

ликвидация юридических лиц и прекращение деятельности индивидуальных предпринимателей за нарушения в сфере оборота наркотиков, вынесение представлений (предписаний) об устранении нарушений законодательства в сфере оборота наркотиков.

В гл. 4 данного нормативного правового акта указаны цели, субъекты профилактики потребления наркотиков и их полномочия.

Особое значение в правовом регулировании противодействия незаконному обороту наркотиков имеет Закон о профилактике, ст. 18 которого содержит перечень основных профилактических мероприятий по предупреждению правонарушений, совершаемых гражданами, находящимися в состоянии, вызванном потреблением наркотиков, токсических или других одурманивающих веществ.

Деятельность, связанная с оборотом наркотиков, подлежит лицензированию согласно Указу Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности». В частности, подлежат лицензированию приобретение, изготовление, хранение, розничная или оптовая реализация отпуск (распределение) в организации здравоохранения и (или) их структурные подразделения и уничтожение наркотиков, их производство, переработка, использование в медицинских, научных и учебных целях, экспертной деятельности, ветеринарии. Речь идет только о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах, включенных в Списки № 2 и № 3, таблицу 1 Списка № 4 республиканского перечня.

Лицензию на осуществление таких работ и оказание услуг выдает Минздрав, предъявляя при этом особые требования и условия к соискателю лицензии (юридическому лицу). Для ее получения лицензиату необходимо предоставить документы:

заключение ОВД об оснащении помещений, которые планируется использовать для лицензируемой деятельности, средствами охранной сигнализации;

сведения ОВД об отсутствии у работников непогашенной или неснятой судимости за менее тяжкое, тяжкое и особо тяжкое преступление либо за преступления против здоровья населения в сфере незаконного оборота наркотиков;

сведения о том, что указанным лицам не предъявлено обвинение в совершении вышеуказанных преступлений.

Несоблюдение законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий влечет аннулирование лицензии. На хранение наркотиков, изъятых из незаконного оборота, ОВД, органам прокуратуры, госбезопасности, пограничной службы и таможенным органам специального разрешения (лицензии) не требуется.

В целях обеспечения защиты жизни и здоровья граждан, создания условий для безопасного развития детей и молодежи, пресечения распространения наркомании как угрозы для демографии и здоровья нации, обеспечения безопасности общества и государства Президент Республики Беларусь 28 декабря 2014 г. подписал Декрет № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» (далее – Декрет № 6), закрепивший ряд антинаркотических инициатив. Документом предусмотрены совершенствование национального законодательства и ряд нововведений, не имеющих аналогов в нормах международного антинаркотического права. Помимо уточнения некоторых понятий и ужесточения уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков Декретом № 6 усилена административная ответственность за нахождение на рабочем месте в рабочее время в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, за потребление без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ либо их аналогов в общественном месте.

На законодательном уровне в целях противодействия незаконному обороту наркотиков в Республике Беларусь запрещается:

выдача рецептов, содержащих назначение наркотиков без соответствующих медицинских показаний или с нарушением установленных правил оформления;

реализация и приобретение наркотиков вне аптечных и лечебно-профилактических организаций здравоохранения;

реклама наркотиков в целях незаконного использования, т. е. деятельность физических и юридических лиц, направленная на размещение сведений о способах, методах изготовления, использования, местах потребления наркотиков, в том числе в СМИ и компьютерных сетях, а также производство и распространение книжной продукции с такого рода информацией, за исключением специализированных печатных изданий.

С 1 января 2015 г. на владельцев интернет-ресурсов возложена обязанность анализировать содержание принадлежащих им информационных ресурсов, их составных частей – форумов, блогов и т. д., и не допускать их использования для распространения сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков.

В целях усиления государственного контроля за оборотом семян мака принят Декрет Президента Республики Беларусь от 14 января 2014 г. № 1 «О некоторых вопросах государственного регулирования оборота семян мака» (далее – Декрет № 1), которым исключительное право на осуществление оптовой торговли семенами мака закреплено за

государством. Реализация указанного права осуществляется юридическими лицами согласно перечню, определяемому Советом Министров Республики Беларусь. Порядок реализации уполномоченными организациями данного права определяется также Советом Министров.

На общегосударственном уровне ведется учет лиц, потребляющих наркотики. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 июня 2015 г. № 468 утверждено Положение о порядке формирования и ведения единой системы учета лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги. Действующая на территории нашего государства единая система учета (электронная база данных) содержит сведения о пациентах, употребляющих без назначения врача наркотики, и состоящих на профилактическом либо диспансерном наблюдении в организациях здравоохранения. Оказание медицинской помощи лицам с синдромом наркотической зависимости осуществляется в соответствии с постановлением Минздрава от 20 августа 2021 г. № 98 «О медицинской помощи пациентам с синдромом зависимости от наркотических средств опийной группы».

В Республике Беларусь предусмотрены уголовная и административная ответственность за противоправные деяния, связанные с наркотиками. В частности, меры уголовной ответственности применяются к лицам, совершившим: хищение наркотиков (ст. 327 УК); незаконное изготовление, переработку, приобретение, хранение, перевозку, пересылку наркотиков с целью и без цели сбыта, сбыт (ст. 328 УК); незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза или Государственную границу Республики Беларусь наркотиков (ст. 328¹ УК); потребление наркотиков в общественном месте либо появление в общественном месте или нахождение на работе в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических и других одурманивающих веществ, в течение года после наложения административного взыскания за аналогичные деяния (ст. 328² УК); незаконные посев, выращивание растений и грибов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества с целью сбыта, либо изготовления, либо иного получения наркотиков (ст. 329 УК); нарушение правил обращения с наркотиками (ст. 330 УК) и склонение к их потреблению (ст. 331 УК). Предусмотрена уголовная ответственность за склонение спортсмена к использованию запрещенных в спорте веществ и методов (ст. 331¹ УК) и умышленное использование в отношении спортсмена таковых (ст. 331² УК), за предоставление помещений, организацию или содержание притонов для изготовления, переработки, потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, одурманивающих веществ (ст. 332 УК).

На наличие цели сбыта в действиях лица могут указывать такие обстоятельства, как предварительная договоренность о поставке наркотических средств, дача обязательства оплатить оказанную услугу наркотиками, значительный объем наркотиков, приобретение этих средств лицом, их не употребляющим. При этом не имеет значения, предназначались ли приобретенные наркотики для сбыта на территории Республики Беларусь или других государств, что закреплено постановлением Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 26 марта 2003 г. № 1 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами, их прекурсорами и аналогами, сильнодействующими и ядовитыми веществами (ст. 327–334 УК)». Чтобы доказать цель сбыта, органу уголовного преследования не обязательно доказывать сам факт сбыта (путем проведения контрольных закупок и т. п.), достаточно доказать наличие вышеуказанных обстоятельств. Причем понятие «значительный объем» никак количественно не определено. Если у лица изъято много пакетиков с наркотическим средством либо его большой объем, а тем более аптечные весы, стороне защиты практически невозможно доказать суду, что в действиях лица цель сбыта отсутствовала. Также законодательством широко трактуется понятие «сбыт». Под сбытом понимается как возмездная, так и безвозмездная передача наркотических средств другим лицам посредством продажи, дарения, обмена, уплаты долга, дачи взаймы, введения инъекции и иным способом. Вместе с тем не может квалифицироваться как сбыт инъекция одним лицом другому, если наркотик принадлежит самому потребителю.

Некоторые действия, связанные с незаконным оборотом наркотиков, влекут не уголовную, а административную ответственность. В частности, меры административной ответственности применяются за нарушение порядка оборота семян мака к физическим и юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в соответствии со ст. 13.30 КоАП. Административная ответственность предусмотрена за посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений, грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 17.1 КоАП). Если будет доказан факт посева указанных растений с целью их сбыта или изготовления из них наркотических средств, лицо будет привлечено уже к уголовной ответственности по ст. 329 УК. При этом под посевом следует понимать заделывание семян или рассады в почву или иную питательную среду на любых земельных участках, а под выращиванием подразумевается уход за посевами и всходами с целью доведения их до стадии созревания.

Отдельной нормой (ст. 17.6 КоАП) введена административная ответственность за такие деяния как приобретение, хранение некурительных табачных изделий, предназначенных для сосания и (или) жевания (насвай, снюс и др.) в размере, не превышающем 50 г, а также за их перевозку, пересылку, приобретение, хранение в количестве, превышающем 50 г, и их реализацию. В соответствии с ч. 3 рассматриваемой статьи подлежат административной ответственности лица за изготовление некурительных табачных изделий более 50 г.

Ст. 19.3 КоАП установлена ответственность за деяния, связанные не только с употреблением алкоголя, слабоалкогольных напитков и пива, но и с потреблением наркотиков. В 2016 г. Законом Республики Беларусь от 19 июля 2016 г. № 407-3 «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях» были внесены поправки в ст. 19.3 КоАП, в том числе ужесточены меры ответственности за появление в общественном месте или нахождение на рабочем месте в рабочее время в состоянии наркотического опьянения, потребление без назначения врача-специалиста наркотиков в общественном месте. Новеллой стала подведомственность ОВД всех составов административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.3 КоАП. Для наличия состава рассматриваемого правонарушения имеет значение физическое состояние лица. В качестве альтернативного деяния в указанной норме прописана ответственность за отказ от прохождения в установленном порядке освидетельствования на предмет определения состояния наркотического опьянения (ч. 3–5 ст. 19.3 КоАП).

За вовлечение совершеннолетним лицом несовершеннолетнего в немедицинское употребление сильнодействующих или других одурманивающих веществ предусмотрена административная ответственность по ст. 19.4 КоАП.

Кроме того, в отдельных нормах Особенной части КоАП, а именно в ст. 18.7, 18.15, 18.20, 18.22 прописано в качестве квалифицирующего признака «состояние, вызванное потреблением наркотических средств, психотропных веществ, аналогов». Административным и уголовным законодательством совершение административного правонарушения или преступления в состоянии наркотического опьянения признается обстоятельством, отягчающим ответственность.

Полномочия подразделений МОБ по выявлению, пресечению и профилактике незаконного оборота наркотиков отражены в приказе МВД от 5 сентября 2022 г. № 228 «Об организации работы по профилактике, выявлению, пресечению преступлений и административных правонаруше-

ний в сфере незаконного оборота наркотиков». В частности сотрудники подразделений ООП, ИДН, ГАИ, ОДС, УИИ, строевых подразделений в пределах своей компетенции:

выявляют земельные участки, на которых произрастают культуры, содержащие наркотики, принимают меры к их уничтожению;

выявляют объекты возможного незаконного изготовления, переработки наркотиков, а также хранения сырья, инструментов, оборудования, предназначенных для изготовления, переработки наркотиков;

выявляют лиц, допускающих потребление наркотиков без назначения врача-специалиста, токсических или других одурманивающих веществ, а также лиц, занимающихся незаконным посевом, выращиванием наркосодержащих растений, совершающих (подготавливающих) незаконные действия с ними;

в случае обнаружения листовок или надписей, содержащих информацию о наркотиках, интернет-магазинах, занимающихся их сбытом, незамедлительно докладывают об этом в ОДС ОВД;

участвуют в реализации специальных программ и проведении специальных комплексных мероприятий, направленных на перекрытие каналов поступления наркотиков в незаконный оборот;

разъясняют правовые последствия незаконного оборота наркотиков, их потребления без назначения врача-специалиста посредством СМИ, сети Интернет, выступлений в организациях, на предприятиях, в учреждениях образования.

Правовую основу деятельности МОБ по профилактике правонарушений в сфере общественной нравственности составляет Закон об ОВД, которым предписана такая задача как профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, а также закреплены права и обязанности ОВД и непосредственно самих сотрудников ОВД.

Меры по предупреждению правонарушений против общественного порядка и общественной нравственности перечислены в ст. 14 Закона о профилактике. В частности, по предложению ОВД местные исполнительные и распорядительные органы принимают меры по оборудованию общественных мест системами видеонаблюдения и устройствами экстренной связи, контролируемые ОВД. Также исполкомы (администрации районов) принимают организационные меры по предотвращению несанкционированного доступа граждан в пустующие дома, здания, сооружения, подвалы и на чердаки жилых домов, зданий и сооружений.

На законодательном уровне предусмотрена административная и уголовная ответственность за совершение правонарушений против общественной нравственности.

Так, в ст. 19.3 КоАП указаны меры административной ответственности за появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения. В новой редакции КоАП, вступившей в законную силу с 1 марта 2021 г., отсутствует ответственность за появление в состоянии алкогольного опьянения на рабочем месте и в рабочее время. За повторность появления в общественном месте предусмотрена ответственность по ч. 2 ст. 19.3 КоАП.

Одним из распространенных негативных социальных явлений является проституция. КоАП установлена ответственность за занятие проституцией (ст. 19.5 КоАП) в виде штрафа, общественных работ или административного ареста. Меры уголовной ответственности реализуются за организацию, использование занятия проституцией либо создание условий для занятия проституцией (ст. 171 УК), вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией (ст. 171¹ УК).

Меры уголовной и административной ответственности предусмотрены за иные правонарушения в сфере общественной нравственности.

Деятельность всех государственных органов в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков координирует МВД. В пределах своих полномочий государственный контроль за оборотом наркотиков осуществляют Минздрав, ГТК, Госпогранкомитет, КГБ. Для решения задач в сфере оборота наркотиков Правительство Республики Беларусь может уполномочивать иные республиканские органы государственного управления.

Вышеуказанные органы также взаимодействуют с компетентными органами иностранных государств в целях совершенствования законодательства в сфере оборота наркотиков, участвуют на международном уровне в мероприятиях по выявлению, пресечению незаконного оборота наркотиков, правонарушений в сфере общественной нравственности и противодействию этим явлениям.

26.2. Деятельность милиции общественной безопасности по выявлению, пресечению и предупреждению правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, а также правонарушений в сфере нравственности

Наркомания является сегодня злободневной социальной проблемой мирового масштаба, с каждым годом она обостряется. Количество наркотиков увеличивается, появляются новые их виды.

По фармакологическим свойствам они подразделяются на следующие группы:

препараты опиоидного ряда, к которым относятся все опиаты естественного происхождения, а также вещества, обладающие опиоидными свойствами, включая и синтетические препараты (героин, морфин, кодеин, метадон, трамадол, дезоморфин, фентанил);

стимуляторы (амфетамин (фенамин), кокаин, метамфетамин (первитин), винт);

галлюциногены (ЛСД, DOB, DIPT, LSA, DragonFly, мескалин, псилоцибин);

эмпатогены и адаптогены (MDMA (экстази, ешки), MDEA, MDA, IAP, PMMA, 4-MeA);

психоделики (2C-B, DMT (демитилтриптамин), АМТ, бупотенин, DOM (STP), TMA);

диссоциативы (ДХМ (декстрометорфан), кетамин, калипсол, РСР (фенциклидин));

транквилизаторы (феназипам, диазепам, барбитураты, ВЗР (бензодиазепин), N2O);

дизайнерские наркотики (риталин, мефедрон (4-ММС), MDPV, 2C-I, 2C-T, MDPH).

В зависимости от происхождения все наркотики делятся на растительные и синтетические. Основными *растительными* наркотиками являются опиум, кокаин и марихуана, гашиш. Кроме этих, наиболее распространенных, встречаются и другие, более редкие. Например, из отдельных видов южно-американских кактусов получают галлюциногенное средство мескалин, такими же свойствами обладают некоторые виды грибов, из которых получают псилоцибин.

В прошлом столетии наряду с производством чистых растительных наркотиков люди научились искусственным путем синтезировать многочисленные наркотические препараты из химических веществ. В качестве примеров таких «научных» достижений можно назвать *синтетические* крайне опасные вещества, такие как амфетамин, экстази, LSD, барбитураты.

По характеру воздействия наркотиков на человека они подразделяются на тяжелые и легкие, вызывающие возбуждение или депрессию. Тяжелые наркотики отличаются более быстрым формированием наркозависимости, в то время как *легкие* наркотические средства делают этот процесс более медленным. Из растительных наркотиков к тяжелым отнесены все опиаты и кокаин, а к легким – все производные каннабиса. Вместе с тем такое деление на группы является достаточно условным,

так как в зависимости от способа приготовления наркотика из первоначального сырья и методов его употребления (инъекция, курение или вдыхание) степень воздействия одного и того же наркотического средства значительно изменяется¹.

Около 10 лет назад широкое распространение в Беларуси получили спайсы (англ. spice – приправа, специя). Это курительные смеси травы с нанесенным химическим веществом. Спайс обладает психоактивным действием, схожим с действием марихуаны. Существует несколько вариантов спайса, различающихся по силе действия, например «Spice Silver», «Spice Gold», «Spice Diamond» и др.²

В Беларуси с 2014 г. количество передозировок снизилось в 4 раза, количество смертельных исходов – в 6 раз, число передозировок у несовершеннолетних – в 22 раза. Это в 72 раза меньше, чем в США, и в 17 раз меньше, чем в России³. Но несмотря на положительные результаты антинаркотической деятельности, озабоченность вызывает рост потребления в стране марихуаны, которая наряду с гашишем составляет 80 % продукции наркорынка. На территории Беларуси произрастают опиумный мак и конопля, места посева и выращивания которых выявляют сотрудники ОВД (в рамках программы «Мак») и уничтожают сырье. Активно ведется борьба с нарколабораториями, в которых изготавливаются наркотики из прекурсоров, ввозимых из соседних государств (Россия, Украина). Географическое положение Беларуси используется наркоторговцами в поставке наркотиков в разные страны как своего рода «транзитная площадка» в сфере незаконного оборота наркотиков.

В последнее время сбыт наркотиков все чаще осуществляется бесконтактным способом, а именно через интернет с помощью закладок. Преступники, используя DarkNet – скрытую сеть, передают информацию в зашифрованном виде, вербуют распространителей.

Анализ содержания правовых средств, применяемых к лицам, совершающим противоправные деяния, связанные с незаконным оборотом наркотиков, свидетельствует о том, что ОВД обладают наиболее широким арсеналом средств, имеющих многоцелевое назначение. С их помощью выясняются факты и обстоятельства, причины и условия противоправного поведения. К ним относятся меры административного и

¹ См.: Наркотические вещества, их действие на человека и классификация [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://azbez.com/node/274>. Дата обращения: 06.06.2022.

² См.: Spice (курительная смесь) [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Spice> (курительная смесь). Дата обращения: 04.06.2022.

³ См.: Геннадий Казакевич: Отрубить голову гидре – как в Беларуси борются с наркотиками в интернете [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://www.mvd.gov.by/ru/news/6140>. Дата обращения: 04.06.2022.

уголовного принуждения, т. е. меры предупреждения, пресечения, ответственности.

Основными способами выявления фактов незаконного оборота наркотиков являются:

общение с гражданами, в том числе несовершеннолетними, о незаконном обороте наркотиков;

опрос работников ЖКХ о жилых помещениях с репутацией «при-тон», других помещениях, используемых для изготовления и (или) потребления наркотиков;

получение информации от работников органов и учреждений образования, здравоохранения о гражданах, потребляющих наркотики;

визуальное обследование места проживания (пребывания) интересующего лица;

мониторинг территории, объектов, мест концентрации лиц, ведущих антиобщественный образ жизни;

мониторинг сети Интернет, в том числе персональных (личных) страниц интересующих лиц в социальных сетях.

В деятельности по пресечению и предупреждению незаконного оборота наркотиков участвуют все структурные подразделения ОВД в пределах своей компетенции. В первую очередь это подразделения криминальной милиции – по наркоконтролю и противодействию торговле людьми, интернет-разведка, уголовный розыск. Ими используются различные подходы к противодействию наркоугрозам и наркомании, активно реализуются методы ОРД в целях пресечения каналов поставки и выявления каналов сбыта наркотиков, организованных структур наркобизнеса¹.

Применение правовых мер пресечения и предупреждения правонарушений в рассматриваемой сфере характерно для подразделений МОБ. Их роль в пресечении и предупреждении преступлений и административных правонарушений, связанных с наркотиками и распространением наркомании обусловлена следующими обстоятельствами:

в силу служебной специфики сотрудники МОБ первыми сталкиваются с внешними проявлениями распространения наркомании и ее негативными последствиями;

несмотря на то, что в структуре криминальной милиции функционируют специальные подразделения по противодействию незаконному обороту наркотиков и торговле людьми, они не имеют таких мощных

¹ См.: Наркоконтроль: «минеры» долго не живут – их вычисляют за 2–3 месяца [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://www.mvd.gov.by/ru/news/6140>. Дата обращения: 04.06.2022.

профилактических аппаратов, какими располагают подразделения МОБ: УИМ, ИДН, строевые подразделения милиции.

УИМ в пределах своей компетенции:

выявляют лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков, занимающихся незаконным посевом и выращиванием растений и грибов, содержащих наркотики;

участвуют в реализации специальных программ и проведении профилактических акций, направленных на выявление фактов незаконного оборота наркотиков;

информируют население о последствиях потребления наркотиков и их распространения, изготовления, хранения и т. д.;

осуществляют подготовку материалов о направлении граждан в ЛТП в случае совершения ими административных правонарушений в состоянии наркотического опьянения, а также об ограничении в дееспособности граждан, которые на почве употребления наркотиков ставят свои семьи в тяжелое материальное положение.

Немаловажную роль в противодействии незаконному обороту наркотиков играют *сотрудники ИДН*, которые:

выявляют причины и условия, способствующие потреблению несовершеннолетними наркотиков без назначения врача, токсических либо иных одурманивающих веществ, и в пределах своей компетенции принимают меры по их устранению;

проводят ИПР в отношении несовершеннолетних, потребление которыми наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, токсических либо иных одурманивающих веществ установлено в соответствии с законодательством;

устанавливают обстоятельства, связанные с приобретением или потреблением несовершеннолетними наркотиков, токсических либо иных одурманивающих веществ;

проводят в учреждениях образования мероприятия, направленные на информирование обучающихся и их родителей (лиц, их заменяющих), педагогических коллективов о последствиях немедицинского потребления наркотиков, токсических либо иных одурманивающих веществ;

информируют подразделения ОВД, осуществляющие противодействие незаконному обороту наркотиков, о ставших им известными местах сбора несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотиков, токсических либо иных одурманивающих веществ, об источниках и каналах поступления этих средств и веществ в молодежную среду, о группах несовершеннолетних, потребляющих наркотики.

Сотрудники ГАИ принимают меры по выявлению и пресечению фактов незаконной перевозки наркотиков, выявляют водителей, управ-

ляющих транспортными средствами в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, проводят досмотр транспортных средств по имеющейся у них информации о незаконной перевозке наркотиков.

Сотрудники ППСМ во время несения службы на маршруте патрулирования выявляют и задерживают граждан в состоянии наркотического опьянения, а также лиц, совершивших незаконные действия с наркотиками, пресекают попытки получения незаконным путем в аптеках и других УЗ медпрепаратов, содержащих наркотики.

Реализуемые подразделениями ОВД меры предупреждения применяются *в целях*:

формирования в обществе негативного отношения к потреблению наркотиков;

выявления, анализа и устранения причин и условий, способствующих потреблению наркотиков, а также преодоления негативных последствий, вызванных их потреблением;

предупреждения потребления наркотиков физическими лицами, ранее их не потреблявшими;

уменьшения риска потребления наркотиков физическими лицами, ранее их потреблявшими;

изменения поведения физических лиц, потребляющих наркотики, в том числе лиц, больных наркоманией, для прекращения потребления ими наркотиков, а также минимизации негативных последствий, вызванных их потреблением;

поиска альтернатив потреблению наркотиков¹.

К *предупредительным мерам* следует отнести:

проведение среди населения разъяснительной работы о пагубности потребления наркотиков с использованием СМИ;

выявление объектов возможного незаконного изготовления и сбыта наркотиков;

охрана объектов, на которых законно осуществляется производство, хранение либо реализация наркотиков;

проведение плановых и внеплановых обследований охраняемых объектов;

оборудование охраняемых объектов техническими средствами и системами охраны в порядке и на условиях, установленных законодательством Республики Беларусь;

¹ Статиенко А.А., Янчин В.О. Организация взаимодействия подразделений по нарконтролю, инспекций по делам несовершеннолетних и участковых инспекторов милиции в вопросах выявления и профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков : метод. рекомендации. Минск, 2018. С. 16–17.

развитие сети организаций для оказания медицинской помощи лицам, больным наркоманией, а также для их социальной реабилитации.

Явно предупредительный характер носят меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений, предусмотренные Законом о профилактике потребления наркотиков, в том числе среди детей и молодежи относятся:

выявление причин и условий, способствующих незаконному обороту наркотиков;

разъяснение гражданам необходимости добровольной сдачи незаконно хранящихся наркотиков;

информационно-просветительная работа по предупреждению распространения и потребления наркотиков, токсических или других одурманивающих веществ;

разъяснительные беседы с обучающимися по вопросам предупреждения правонарушений, совершаемых в состоянии, вызванном потреблением наркотиков, токсических или других одурманивающих веществ;

выявление мест незаконного производства и хранения наркотиков;

подготовка материалов и направление в суд заявлений о направлении на лечение в УЗ лиц, потребляющих наркотики, и др.

В отношении лиц, незаконно потребляющих наркотики либо склонных к совершению правонарушений, связанных с этим, сотрудниками ОВД осуществляется ИПР. Основными составляющими ее элементами являются:

устранение причин и условий, способствующих потреблению наркотиков в немедицинских целях;

осуществление контроля за поведением лиц, незаконно потребляющих наркотики;

принятие мер воспитательного, медицинского, правового и профилактического характера с целью побуждения профилактируемых лиц к добровольному отказу от потребления наркотиков и совершения правонарушений на этой почве.

Проведение индивидуально-профилактической работы предусматривает:

выявление несовершеннолетних, объединившихся на почве совместной противоправной деятельности, либо неформальных групп молодежи, объединившихся с целью приобретения наркотиков и их совместного потребления, лиц, привлекавшихся к административной ответственности за незаконный посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений, лиц, страдающих наркотической зави-

симостью, проходящих или прошедших принудительную изоляцию и медико-социальную реабилитацию с обязательным привлечением к труду в ЛТП, лиц, осужденных с отсрочкой исполнения наказания либо с условным неприменением наказания, к исправительным работам, а также осужденных без назначения наказания, осужденных, отбывающих, а также отбывших наказания в ИУ и в первую очередь за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков;

осуществление предупредительно-профилактических мер в отношении лиц, провоцирующих профилактируемых к незаконному потреблению наркотиков и совершению правонарушений, связанных с ними.

ОВД в отношении лица, повторно привлеченного в течение года после наложения административного взыскания за правонарушение, совершенное в состоянии наркотического опьянения, выносится официальное предупреждение. Если такое лицо в течение года после объявления ему официального предупреждения снова совершит административное правонарушение в состоянии, вызванного потреблением наркотиков, то осуществляется его постановка на профилактический учет.

Деятельность ОВД по пресечению незаконного оборота наркотиков строится на основе соблюдения законности, прав и свобод гражданина, комплексного использования сил и средств, взаимодействия с заинтересованными министерствами, другими республиканскими органами государственного управления и организациями, трудовыми коллективами.

В качестве положительных примеров применения правовых средств противодействия наркомании и правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков можно привести проведение комплекса оперативно-профилактических мероприятий в рамках специальных программ, направленных на обеспечение контроля за оперативной обстановкой и своевременного реагирования на ее изменение на территории страны. Наиболее важным направлением в пресечении распространения наркомании является деятельность по недопущению посева выращивания, сбора и распространения наркосодержащих культур. ОВД реализуется специальная программа «Мак» по недопущению распространения наркотической сырьевой базы растительного происхождения. Усилия ОВД при ее проведении направлены на выявление незаконных посевов наркосодержащих растений (грибов), их уничтожение, привлечение к ответственности лиц, совершивших такие правонарушения, а также на организацию профилактических мероприятий по правовой тематике среди населения, подготовку выступлений в СМИ.

В целях пресечения утечки наркотиков из легального оборота реализуется комплекс мероприятий в рамках специальной программы «До-

пинг», в ходе которых проверяются все объекты производства, хранения и отпуска наркотиков.

Проводятся межведомственные профилактические акции (например, «Вместе против наркотиков»), способствующие информированию общества о состоянии наркоситуации в Республике Беларусь и за ее пределами, пропаганде здорового образа жизни, предупреждению противоправного поведения в сфере оборота наркотиков. На международном уровне проводится акция «Содружество против наркотиков», в рамках которой взаимодействуют правоохранные органы Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана и Узбекистана в сфере борьбы с незаконным оборотом новых психоактивных, психотропных веществ и наркотических средств. Активное сотрудничество в данном направлении налажено со стороны МВД с Главным управлением по контролю за оборотом наркотиков МВД России, Национальным агентством по борьбе с наркотиками США, латвийскими, польскими, литовскими, украинскими, испанскими полицейскими структурами.

С целью выявления противоправных действий в молодежной среде на системной основе организованы и проводятся декады по комплексным отработкам мест массового отдыха молодежи. Для профилактики распространения наркотиков среди молодежи предлагается проводить следующие мероприятия:

родительские собрания с демонстрацией видеофильмов о проблеме наркомании и распространением профилактических информационных материалов;

проверки лиц, имеющих судимость за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, несовершеннолетних, состоящих на учете за их употребление;

инструктивные занятия (тренинги) с педагогическими работниками учреждений образования по способам и методам распознавания лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков, с распространением памяток и методических рекомендаций;

систематические отработки территорий, прилегающих к учреждениям образования, общежитий, дискотек, ночных культурно-развлекательных и компьютерных клубов.

Особую положительную роль и большое значение для предупреждения правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков имеет развитие сети организаций для оказания медицинской помощи лицам, больным наркоманией, а также для их трудовой и социальной реабилитации. В Республике Беларусь создана многоуровневая система оказания помощи наркозависимым: функционируют стационарные

отделения и отделения дневного пребывания, ведут прием пациентов врачи психиатры-наркологи. Сегодня на базе Республиканского научно-практического центра психического здоровья функционирует экспериментальный центр по проведению длительной реабилитации наркозависимых лиц¹. Тем не менее наркопотребители в своем большинстве не желают обращаться к медикам из-за боязни негативных последствий и сомнений в эффективности оказываемой поддержки.

Одной из наиболее острых остается проблема трудоустройства и социальной реабилитации наркозависимых лиц, многие из которых не готовы обращаться в территориальные центры социального обслуживания населения и пользоваться возможностями индивидуальных программ социальной реабилитации.

Все рассмотренные правовые средства, действуя в последовательной закономерной связи, образуют единую систему, способную оказывать правовое воздействие на потребление гражданами наркотиков и совершение правонарушений, связанных с их незаконным оборотом. Эта система включает в себя следующие элементы: 1) нормативные правовые акты, опосредующие противодействие незаконному обороту наркотиков; 2) субъекты противодействия правонарушениям в рассматриваемой сфере; 3) правовые меры противодействия правонарушениям данного вида.

Приоритетными направлениями деятельности по противодействию незаконному обороту наркотиков являются:

проведение комплексных профилактических мероприятий в молодежной среде, направленных на недопущение вовлечения молодежи в противоправную деятельность;

дальнейшее повышение координирующей роли ОВД в вопросах выявления, предупреждения и пресечения незаконного оборота наркотиков социальной реабилитации наркозависимых лиц;

выявление и ликвидация каналов транзита через Республику Беларусь и поставки наркотиков на ее территорию, сетей их распространения, в том числе посредством почты и сети Интернет, наращивание потенциала подразделений интернет-разведки;

обнаружение и ликвидация подпольных нарколабораторий, помещений, специально приспособленных и оборудованных для выращивания наркосодержащих растений;

внедрение единой методики профилактики наркомании, направленной на все возрастные категории;

утверждение алгоритма, нацеленного на трудоустройство наркопотребителей;

¹ См.: Наркотики: 50 оттенков черного [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://www.mvd.gov.by/ru/news/6140>. Дата обращения: 04.06.2022.

создание центров длительной реабилитации наркозависимых лиц с обязательной социальной компонентой;

определение системы оценки эффективности деятельности ОВД в рассматриваемой сфере, в том числе ее пересмотр с учетом изменений в наркоситуации;

разработка и внедрение государственной системы мониторинга и оценки развития наркоситуации;

укрепление международного сотрудничества в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков;

совершенствование отечественного законодательства по противодействию правонарушениям в рассматриваемой сфере с учетом международного опыта и наркоситуации в стране.

Проституция ведет к дестабилизации, разрушает общечеловеческие ценности, несет паразитизм, алкоголизм, наркоманию, венерические заболевания, СПИД, деградацию личности, уничтожение национального генофонда.

По мнению О.П. Колченоговой и Н.А. Легенченко, наиболее полно раскрывающими *сущность проституции* как социально негативного явления являются следующие определения:

1) деяние, направленное на извлечение материальной выгоды, совершаемое в виде промысла путем вступления в половую связь;

2) систематическое (в виде промысла) вступление в половую связь за вознаграждение, которое служит основным либо существенным дополнительным источником средств для избранного образа жизни;

3) профессиональное удовлетворение сексуальных потребностей клиентов за плату¹.

Кроме того, проституция, являясь криминогенным фактором, служит почвой для совершения преступлений.

Выявление вовлечения лиц в занятие проституцией осуществляется путем:

опроса родителей, родственников, педагогов, воспитателей, знакомых несовершеннолетних правонарушителей;

ориентирования внештатных сотрудников и лиц, с которыми сотрудники ОВД поддерживают контакт;

проверки притонов, мест сбора ранее судимых и иных лиц, ведущих антиобщественный образ жизни;

проведения рейдов в местах концентрации несовершеннолетних правонарушителей и лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности, а также в местах сбора иных антиобщественных элементов;

¹ См.: Колченогова О.П., Легенченко Н.А. Профилактика преступлений. Минск, 2014. С. 86.

опроса несовершеннолетних, занимающихся проституцией и совершивших преступление в составе группы сверстников или с участием взрослых, на предмет выявления их связей;

патрулирования обслуживаемой территории и т. д.

Сотрудники подразделений ОПП также выявляют факты и события, связанные с проституцией. УИМ, как правило, хорошо знают контингент, проживающий на обслуживаемой ими территории, часто беседуют с правонарушителями, членами их семей, родственниками, знакомыми, представителями общественности. В ходе выполнения этих и других мероприятий УИМ выявляют содержателей притонов, их посетителей, проституток, фиксируют конкретные факты антиобщественного поведения.

С целью выявления, пресечения фактов занятия проституцией при разработке плана единой дислокации нарядов, задействованных в охране общественного порядка, учитывается оперативная обстановка на обслуживаемой территории. При несении службы особое внимание наряды уделяют таким объектам как рынки, вокзалы, гостиницы, бары, рестораны и другие места, где могут концентрироваться проститутки.

В мероприятиях по пресечению проституции и правонарушений, связанных с ней, используется помощь представителей администрации учреждений и предприятий, внештатных сотрудников ОВД. Работа по выявлению проституток и лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, также осуществляется в контакте с ведомствами, организациями и общественными формированиями, занимающимися приемом и размещением иностранных граждан.

Важным элементом деятельности ОВД по снижению уровня проституции является профилактическая работа, которая строится на информационно-просветительном, социально-психологическом и медико-социальном подходах. В рамках профилактической работы сотрудниками подразделений МОБ проводится комплекс профилактических мероприятий:

выступления в трудовых коллективах, учреждениях образования, СМИ, демонстрация фильмов, посвященных борьбе с проституцией;

беседы с лицами, задержанными за правонарушения, связанные с организацией и занятием проституцией;

внесение представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

направление информации об административном правонарушении по месту работы или учебы лица, привлеченного к ответственности за занятие проституцией.

При проведении такой масштабной предупредительной работы важным моментом является налаженное взаимодействие правоохранительных органов с общественностью, органами здравоохранения, образования, местными исполнительными и распорядительными органами.

Однако одни лишь профилактические меры при всей своей значимости, какими бы действенными и тщательно подготовленными они ни были, сами по себе не в состоянии обеспечить эффективность борьбы с проституцией. Необходимы усилия по обнаружению подготавливаемых, совершаемых противоправных деяний и реагирование на них в уголовном и административном порядке. Обнаружение противоправного деяния на ранней стадии его совершения требует меньших усилий сотрудников ОВД по изобличению причастных к нему лиц, ограниченного использования сил, средств ОВД в процессе расследования, связанного с проституцией, способствует раскрытию и расследованию фактов и обстоятельств преступной деятельности, дает возможность незамедлительного пресечения процесса реализации антиобщественных намерений¹.

Индивидуальная профилактика проституции сводится к проведению воспитательных бесед с конкретными лицами. Но эти меры не всегда дают положительные результаты, так как они носят разовый характер (проводятся беседы или сообщается о недостойном поведении по месту работы, учебы, жительства). Необходимо выявлять и устранять факторы, обуславливающие занятие проституцией². Профилактику следует осуществлять комплексно и непрерывно, с использованием возможностей ОВД, общественных организаций по месту работы, учебы и жительства лиц, занимающихся проституцией, с привлечением в необходимых случаях родственников, которые могут оказывать на профилактируемых положительное воздействие. В случаях, когда воспитательные беседы оказались малоэффективными и лицо продолжает заниматься проституцией, следует применять соответствующие меры административного характера, осуществлять взаимодействие с другими службами ОВД в этом направлении. Наряду с УИМ, сотрудниками ППСМ, которые задерживают и доставляют лиц, занимающихся проституцией в ОВД, широкими возможностями по пресечению занятия проституцией обладают ОВД на транспорте. Их задача заключается в своевременном изъятии из транспорта «путешествующих» женщин легкого поведения, в том числе девочек-подростков, подавляющее большинство которых пользуется

¹ См.: Комяк Н.А., Комяк Я.Ф. Проституция и половые извращения: юридические, медицинские, психологические аспекты : монография. Минск, 2008. С. 109.

² Там же. С. 99.

услугами железной дороги. В борьбе с проституцией особое значение имеет деятельность приемников-распределителей, которые предназначены для содержания лиц, задержанных за бродяжничество или попрошайничество. Для выполнения многих из этих задач необходимо полное взаимодействие всех служб и подразделений ОВД.

Кроме того, индивидуальная профилактика проституции заключается в своевременном выявлении лиц, от которых можно ожидать аморального поведения и совершения преступлений:

состоящих на учете в ОВД за занятие проституцией, ранее судимых за половые преступления, их близких и знакомых;

допускающих правонарушения в морально-бытовой сфере, занимающихся развратными действиями;

состоящих на учете в кожно-венерологическом диспансере, алкоголиков, наркоманов, токсикоманов.

К ним применяются меры воздействия, побуждающие отказаться от подобного образа жизни и противоправных действий. Индивидуально-профилактическое воздействие осуществляется через администрацию предприятий, родственников и близких.

Таким образом, антинаркотическая безопасность является составной частью национальной безопасности нашего государства. Но лишь решительные, совместные и последовательные действия в данном направлении, объединенные общей концепцией и пониманием, позволят эффективно противодействовать незаконному обороту наркотиков и наркомании в целом. Важнейшим направлением профилактики проституции является развитие духовности подрастающего поколения, нравственное и религиозное воспитание, государственная забота о семье, профилактика семейных конфликтов и семейного насилия.

Глава 27

ЗАКОННОСТЬ И СЛУЖЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

27.1. Содержание законности и дисциплины в деятельности подразделений милиции общественной безопасности

Одним из основополагающих принципов деятельности ОВД ст. 4 Закона об ОВД провозглашен конституционный принцип законности. По мнению Г.А. Василевича, он подразумевает под собой не только верховенство закона, неукоснительное исполнение законов и соответствующих им иных правовых актов всеми органами власти и должностными лицами, но и связанность государства правом, совершенствование законов, указов, постановлений и других актов государственных органов с учетом требований справедливости, общепризнанных принципов и норм международного права¹.

Содержание и значение законности в административной деятельности ОВД определяется характером и назначением этой деятельности. Происходящие в настоящее время преобразования в обществе требуют улучшения работы ОВД, повышения культуры, профессиональной грамотности сотрудников, строжайшего соблюдения ими законности, укрепления связи с трудовыми коллективами и населением. Так, законность может рассматриваться в двух аспектах. С одной стороны, осуществляя административную деятельность по охране общественного порядка, ОВД обеспечивают законность в государстве. С другой стороны, административная деятельность самих ОВД должна основываться на строжайшем соблюдении законов.

Законность, являясь принципом деятельности ОВД, требует от каждого сотрудника правильного и точного исполнения законов и ве-

¹ См.: Василевич Г.А. Конституция Республики Беларусь (научно-практический комментарий). 2-е изд. Минск, 2001. С. 39.

домственных нормативных правовых актов, усвоения и использования в своей служебной деятельности правовых знаний, правомерного поведения при исполнении должностных обязанностей и вне службы, предупреждения и пресечения противоправных действий со стороны граждан.

Обеспечение законности в административной деятельности ОВД осуществляется:

путем формирования режима законности в стране, создания условий для законной деятельности ОВД посредством издания нормативных правовых актов;

через организацию работы служб и подразделений ОВД, осуществляющих административную деятельность;

в процессе реализации задач ОВД.

Важное значение для уяснения сущности законности в административной деятельности ОВД имеет вопрос о принципах и требованиях законности.

Принципы законности – это основные идеи, положения, выражающие содержание законности, а требования законности – то, чего требует законность, т. е. правовые предписания, соблюдение и исполнение которых в процессе административной деятельности делает поведение (действие) сотрудника ОВД законным.

Можно выделить следующие *принципы законности* административной деятельности ОВД:

общеобязательность нормативных правовых актов;

единство законности;

недопустимость противопоставления законности и целесообразности;

гласность.

Общеобязательность нормативных правовых актов проявляется для всех без исключения граждан, должностных лиц. В этом требовании законности проявляется и верховенство закона.

Единство законности обеспечивается единообразным пониманием и применением закона на всей территории Республики Беларусь. В советские времена на юридических факультетах университетов и в юридических вузах студентов заставляли заучивать знаменитое письмо Владимира Ильича Ленина «О двойном подчинении и социалистической законности». Придя в 1922 г. к выводу о необходимости воссоздания прокуратуры как органа надзора за законностью, В.И. Ленин писал, что законы должны быть едиными и не могут быть калужскими, рязанскими и т. п. Соответственно, и законность должна быть единой. Актуальность данного тезиса продолжает иметь место и в настоящее время. Вместе с

тем анализ правоохранительной деятельности ОВД показывает, что в полном объеме принцип законности в части единообразного толкования и применения норм права не находит своего воплощения. Нередко имеет место раздвоение правоприменительной деятельности на ее законодательную модель и практику ее реализации, что в корне противоречит конституционным требованиям.

Недопустимость противопоставления законности и целесообразности проявляется в том, что вся деятельность ОВД должна отвечать требованиям закона и при этом совершенно недопустимы любые действия вопреки закону под предлогом целесообразности. Целесообразность закона – форма доверия к законодателю.

Целесообразность тесно связана с административным усмотрением, под которым подразумевается определенная рамками законодательства известная степень свободы органа (должностного лица) в правовом разрешении конкретного управленческого дела, которая предоставляется в целях принятия оптимального решения по делу.

Административное усмотрение может выражаться в предоставлении сотруднику ОВД возможности по его усмотрению оценивать юридический факт, например малозначительность административного правонарушения.

Разновидностью административного усмотрения можно считать также предоставление должностному лицу ОВД по его усмотрению издавать акт (принимать решение) на основе выбора одного из нескольких равнозначных с точки зрения законности вариантов решения дела, предусмотренных нормой права.

Следующая разновидность административного усмотрения заключается в принятии сотрудником ОВД решения на основе «гибких» правовых норм, содержащих «растяжимые» формулировки: «принимает неотложные меры», «вправе использовать любые подручные средства» и т. д. Это не значит, что он абсолютно свободен в своих действиях. Административное усмотрение всегда носит правовой характер.

Гласность законности в административной деятельности проявляется в возможности граждан ознакомиться с нормативными правовыми актами, регулирующими рассматриваемую деятельность, в преимущественно открытых формах и методах ее осуществления, в установлении сотрудниками ОВД партнерских отношений с населением, подотчетности, информировании о результатах служебной деятельности.

Законность административной деятельности ОВД обеспечивается следующими *гарантиями*:

правовыми, представляющими собой систему нормативных правовых актов, регламентирующих административную деятельность ОВД;

экономическими, определяющими концепцию хозяйственного механизма страны и направление контактов со структурами и субъектами хозяйственного механизма, объем и возможности материально-технического покрытия затрат на осуществление административной деятельности ОВД;

социально-политическими, конституирующими административную деятельность ОВД как деятельность государственную, а ее сотрудников – как уполномоченных представителей власти, а также создающими условия авторитета сотрудников, осуществляющих административную деятельность;

нравственными, формирующими у сотрудников убеждения в незыблемости и справедливости законности;

социально-психологическими, создающими принципиальные установки объективной необходимости и неизбежности соблюдения законности в процессе осуществления административной деятельности.

Законность обеспечивается в следующих *основных формах*:

осуществление ОВД общего административного контроля в пределах компетенции за исполнением гражданами и должностными лицами актов органов государственной власти по вопросам охраны общественного порядка, обеспечения безопасности, борьбы с преступностью;

точное и неуклонное соблюдение и исполнение сотрудниками ОВД правовых актов, регламентирующих административную деятельность;

строгое соблюдение служебной дисциплины.

Состояние законности в деятельности ОВД оценивается по количеству и видам ее нарушений, степени их тяжести, численности лиц, совершивших нарушения.

При этом *под нарушением законности* понимается виновное невыполнение или ненадлежащее выполнение сотрудником в правотворческой и правоприменительной деятельности правовых принципов, норм Конституции и других законов, которое причинило или могло причинить вред правам, свободам и законным интересам личности (материальный, моральный, физический), существующим формам собственности, общественному и государственному строю, а равно иное посягающее на правопорядок противоправное деяние.

Более конкретно нарушение законности выражается в нарушении сотрудниками при осуществлении служебной деятельности норм уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного, административно-деликтного, процессуально-исполнительного законодательства и иных актов законодательства, регламентирующих деятельность ОВД.

Необходимо различать нарушение законности, совершенное на службе либо в связи со служебной деятельностью, и все иные нарушения

законности, совершенные в быту, в семье и т. д. Именно первая группа может быть названа нарушениями законности в деятельности ОВД.

В ОВД функционирует система единого учета правонарушений и чрезвычайных происшествий с участием сотрудников ОВД и военнослужащих ВВ МВД, которая основана на сведениях, включаемых в статистическую карточку формы № 9.

Объектами единого учета являются факты нарушения сотрудниками служебной дисциплины и законности, совершения сотрудниками преступлений, чрезвычайные происшествия с участием сотрудников, а также сотрудники, совершившие нарушения служебной дисциплины, законности, административные правонарушения, преступления или ставшие участниками чрезвычайных происшествий.

Под чрезвычайными происшествиями понимаются события, в результате которых наступили:

гибель или телесные повреждения, относящиеся к категориям легких, повлекших за собой кратковременное расстройство здоровья либо незначительную стойкую утрату трудоспособности, менее тяжелых и тяжелых, причиненных сотрудникам на службе либо во внеслужебное время при исполнении служебного или воинского долга или в результате несчастного случая, суицида;

гибель или ранение граждан в результате неправомерного применения оружия, физической силы, специальных средств, а также при ДТП по вине сотрудника;

хищение или утрата огнестрельного оружия, боеприпасов, специальных средств, документов, содержащих государственные секреты, печатей и бланков строгой отчетности, уголовных дел, ТС ОВД;

управление ТС сотрудником в состоянии алкогольного или наркотического опьянения;

безвестное отсутствие сотрудника;

смерть или самоубийство задержанных, арестованных лиц в помещении ОВД;

побег задержанных, осужденных из-под стражи;

убийство, тяжкие телесные повреждения осужденных, арестованных в помещениях ОВД или при конвоировании (доставлении);

иные происшествия, не относящиеся к нарушениям служебной дисциплины, законности, совершению административных правонарушений, преступлений.

Изучение материалов служебных проверок по фактам чрезвычайных происшествий с участием сотрудников ОВД свидетельствует, что основными факторами, способствующими совершению сотрудниками ОВД преступлений являются:

практика приема на службу лиц, потенциально предрасположенных к недобросовестному исполнению возложенных на них обязанностей, злоупотреблению служебным положением (по данным психофизиологического обследования);

- недостатки в индивидуально-воспитательной работе;
- отсутствие должного контроля за несением службы подчиненными;
- порочная практика достижения высоких показателей путем искажения отчетности о раскрываемости преступлений, уровне преступности, подталкивающая личный состав, особенно молодых сотрудников, к укрыванию от учета заявлений и сообщений о преступлениях и административных правонарушениях и фальсификации материалов;
- необоснованные задержания граждан;
- получение признательных показаний запрещенными методами;
- незаконное привлечение к административной ответственности.

Укрепление законности в административной деятельности ОВД неразрывно связано с состоянием служебной дисциплины. Эта связь проявляется в следующем:

законность служит основой, ядром дисциплины, поскольку одним из требований дисциплины является соблюдение законов и других нормативных правовых актов;

используемые государством юридические средства укрепления и обеспечения законности одновременно являются средствами укрепления дисциплины.

В общем виде дисциплина в государственном управлении – это неукоснительное исполнение законов, иных нормативных актов всеми работниками государственного аппарата, а также лицами, непосредственно занятыми в сфере материального производства и социально-культурного обслуживания населения.

Правовой институт государственной дисциплины включает в себя различные ее виды: воинскую, трудовую, служебную, финансовую, договорную, технологическую и др.

В соответствии с Дисциплинарным уставом ОВД, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 29 мая 2003 г. № 218, *служебная дисциплина в ОВД* – строгое выполнение сотрудниками ОВД своих служебных обязанностей, установленных актами законодательства, в том числе настоящим Уставом, Присягой, Правилами профессиональной этики, а также условий заключенных с ними контрактов о службе в ОВД и приказов начальников.

В Правилах профессиональной этики сотрудников ОВД, утвержденных приказом МВД от 4 марта 2013 г. № 67, определены следующие принципы профессиональной деятельности сотрудника:

профессиональная деятельность и поведение сотрудника должны способствовать формированию в обществе авторитетности, уверенности в справедливости, беспристрастности и независимости ОВД;

сотрудник должен исполнять свои служебные обязанности честно и добросовестно, на высоком уровне профессионализма, эффективно решать поставленные задачи, связанные с исполнением должностных функций, не допуская формализма и бюрократизма, проявляя при этом допустимую самостоятельность, высокую организованность, требовательность и принципиальность;

общественное мнение, возможная критика деятельности ОВД или сотрудника не должны влиять на правомерность и обоснованность его действий при исполнении служебных обязанностей;

сотрудник не должен влиять или пытаться оказать влияние на процесс исполнения служебных обязанностей другими сотрудниками, а также в процессе своей деятельности предпринимать действия в частных интересах других лиц либо создавать впечатление о том, что это возможно;

сотрудник не должен допускать своими действиями и решениями проявлений коррупционных правонарушений, обязан соблюдать нормы законодательства, направленные на борьбу с коррупцией, оказывая содействие пресечению любого проявления коррупции в ОВД и за его пределами;

о любых попытках своих коллег, начальников, третьих лиц понудить сотрудника к нарушению норм этического поведения он немедленно должен информировать непосредственного либо вышестоящего начальника;

в своей профессиональной деятельности сотрудник не должен допускать того, чтобы личные, семейные, общественные или другие отношения отрицательно влияли на его поведение на службе и на качество служебной деятельности.

Нарушение требований Правил профессиональной этики могут быть квалифицированы как дисциплинарный проступок.

Оценка соблюдения сотрудником указанных Правил при исполнении им служебных обязанностей и в неслужебное время может даваться при подготовке характеризующих материалов и рекомендаций на сотрудника при:

- привлечении к ответственности;
- переводе его на вышестоящую должность;
- присвоении очередного специального звания;
- повышении надбавки за особые условия службы;
- проведении аттестации;
- премировании.

Нарушения сотрудником Правил профессиональной этики рассматриваются в установленном порядке на заседаниях товарищеских судов и офицерских собраниях ОВД.

Служебная дисциплина в ОВД обеспечивается:

личной ответственностью каждого сотрудника ОВД за исполнение своих служебных обязанностей;

строгим соблюдением сотрудниками ОВД правил внутреннего распорядка, порядка работы со служебной информацией, установленных правил ношения формы одежды, корректным поведением при исполнении служебных обязанностей;

повседневной требовательностью начальников к подчиненным, умелым и правильным применением мер убеждения и принуждения;

поддержанием каждым сотрудником ОВД уровня квалификации, необходимого для исполнения служебных обязанностей;

воспитанием у сотрудников ОВД высоких моральных и профессионально-деловых качеств.

В соответствии с Дисциплинарным уставом ОВД под *нарушением служебной дисциплины* (дисциплинарным проступком) понимается противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение сотрудником ОВД своих служебных обязанностей, а также условий заключенного с ним контракта и приказов начальников.

Характер служебной дисциплины в ОВД обуславливает необходимость всемерного развертывания и постоянного улучшения воспитательной работы с личным составом в целях обеспечения высокого уровня дисциплинированности как всего коллектива, так и каждого отдельного сотрудника.

Непосредственным организатором воспитательной работы по укреплению законности и служебной дисциплины в ОВД является заместитель начальника территориального ОВД.

Эта работа осуществляется им по следующим основным направлениям:

пропаганда Присяги и нормативных правовых актов МВД;

правовое воспитание – целенаправленный процесс формирования правосознания и правовой культуры сотрудников, сознательного исполнения законов, уставов и других нормативных правовых актов;

поддержание в ОВД твердого уставного порядка;

индивидуальная воспитательная работа;

использование сил общественности, коллектива ОВД;

совершенствование дисциплинарной практики;

анализ состояния законности и служебной дисциплины в ОВД;

научная организация труда (службы) сотрудников.

Комплексом мероприятий по укреплению служебной (воинской) и трудовой дисциплины среди личного состава и гражданского персонала ОВД и внутренних войск МВД, утвержденным приказом МВД от 5 июля 2016 г. № 185, предписано:

регулярное рассмотрение вопроса о принимаемых мерах по укреплению служебной (воинской) и трудовой дисциплины среди сотрудников (на оперативных совещаниях РУ-ГО-РОВД – не реже 1 раза в полугодие);

проведение на базе учреждений образования МВД учебно-методических сборов (совещаний) по актуальным вопросам идеологической работы, организации и проведения индивидуальной воспитательной работы, укрепления служебной (воинской) и трудовой дисциплины, включение соответствующих вопросов в программу повышения квалификации (с заместителями (помощниками) начальников ОВД – не реже 1 раза в 3 года);

проведение анализа состояния служебной (воинской) и трудовой дисциплины, эффективности принимаемых мер по ее поддержанию, изучение причин и условий совершения проступков, гибели и травматизма сотрудников (на оперативных совещаниях РУ-ГО-РОВД – не реже 1 раза в полугодие);

направление в территориальные ОВД, соединения и воинские части ВВ МВД служебных обзоров, информационно-справочных материалов о состоянии служебной (воинской) и трудовой дисциплины, происшествий с участием сотрудников (ежеквартально);

обеспечение информационно-пропагандистского влияния на сотрудников, своевременное доведение и разъяснение актов законодательства, регламентирующих деятельность ОВД и ВВ МВД (постоянно);

подготовка нормативных правовых и иных актов, учебно-методических пособий (рекомендаций) в целях совершенствования идеологической работы и деятельности по укреплению служебной (воинской) и трудовой дисциплины (по мере необходимости);

планирование и осуществление дополнительных профилактических мер по обеспечению идеологического сопровождения массовых общественно-политических мероприятий, дисциплины при переходе на усиленный вариант несения службы (по мере необходимости);

другие мероприятия.

В соответствии с приказом МВД от 26 января 2017 г. № 23 «О порядке организации и проведения служебной проверки в ОВД» по фактам нарушения дисциплины при необходимости проводится *служебная проверка*, под которой понимаются действия уполномоченных должностных лиц ОВД по сбору и документальному оформлению

сведений о фактических обстоятельствах дисциплинарного проступка, происшествия, иного события, имеющих отношение к деятельности ОВД.

Обстоятельствами, подлежащими установлению в ходе служебной проверки, являются:

наличие проступка (время, место, способ и другие обстоятельства его совершения);

нормы нормативных правовых и иных актов, нарушенные в результате проступка, а также устанавливающие ответственность за его совершение;

виновность сотрудника в совершении проступка;

обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность сотрудника, совершившего проступок, а также влияющие на выбор вида дисциплинарного взыскания;

роль непосредственного начальника сотрудника, совершившего проступок, в его предупреждении и степень ответственности за состояние служебной дисциплины среди подчиненных;

причины и условия, способствовавшие проступку;

наличие и размер материального ущерба, характер иного вреда, причиненного проступком, либо последствий, наступивших в результате его совершения;

наличие предусмотренного законодательством основания для выплаты страховой суммы по обязательному государственному страхованию сотрудников ОВД (далее – основание страховой выплаты);

факт посягательства на честь, достоинство и деловую репутацию сотрудников ОВД в связи с осуществлением ими служебной деятельности, а также деловую репутацию ОВД;

обстоятельства, связанные с применением личного поручительства, предусмотренные локальным правовым актом МВД.

При получении информации о проступке руководитель оценивает ее на предмет наличия оснований для назначения служебной проверки, уточняет, назначалась ли по данному факту служебная проверка ранее, в том числе руководителем другого ОВД, после чего принимает одно из следующих решений:

о назначении служебной проверки;

о принятии мер реагирования без назначения служебной проверки;

ограничиться ранее принятыми мерами реагирования и (или) иными обстоятельствами;

о направлении данной информации в другой ОВД для рассмотрения в соответствии с компетенцией.

Служебная проверка *в обязательном порядке назначается* по факту: возбуждения уголовного дела в отношении сотрудника (задержания по подозрению в совершении преступления, применения меры пресечения до вынесения постановления о привлечении в качестве обвиняемого, о признании подозреваемым);

посягательства на жизнь, здоровье, имущество сотрудника, лиц, состоящих с ним в близком родстве и свойстве, а также их супругов, в связи с его служебной деятельностью;

безвестного исчезновения сотрудника;

ДТП, пожара или иного чрезвычайного происшествия, повлекшего гибель либо ранение сотрудника, находившегося при исполнении служебных обязанностей, а равно имевшего место на объекте (включая служебное ТС) ОВД, в том числе повлекшего гибель либо ранение иного лица;

самоубийства (покушения на самоубийство) сотрудника;

самоубийства осужденного, арестованного, задержанного лица, в отношении которого ОВД организовывалось (осуществлялось) исполнение наказания в виде ограничения свободы с направлением в ИУОТ, ареста, лишения свободы, пожизненного заключения, исполнения наказания в виде смертной казни; исполнение меры процессуального принуждения в виде задержания или меры пресечения в виде заключения под стражу; исполнение административного взыскания в виде административного ареста либо применено административное задержание физического лица;

побега из ИУ, СИЗО, УИС МВД или из-под стражи осужденного, а также лиц, в отношении которых ОВД осуществляется исполнение меры процессуального принуждения в виде задержания или меры пресечения в виде заключения под стражу, административное задержание физического лица либо лиц, отбывающих административное взыскание в виде административного ареста;

применения (использования) сотрудником ОВД физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники, повлекших гибель лица либо причинение тяжкого телесного повреждения;

хищения, утраты, порчи, передачи другим лицам сотрудником служебного оружия, боеприпасов, специальных средств, радиостанции, ТС, удостоверения, а также жетона с личным номером сотрудника ОВД, документа на служебное ТС, печати, бланка строгой отчетности, имущества, изъятого, арестованного или обращенного в доход государства;

распития спиртных напитков, употребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурмани-

вающих веществ сотрудником в служебное (рабочее) время или по месту службы (работы);

прибытия или нахождения сотрудника по месту службы (работы), а также в служебное (рабочее) время в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, а равно отказ от прохождения проверки (освидетельствования) на предмет определения состояния алкогольного опьянения либо состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, за исключением допустимого прибытия сотрудника к месту службы (работы) в состоянии алкогольного опьянения в случаях, определенных локальными правовыми актами МВД;

управления сотрудником ТС в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, а также передачи сотрудником управления ТС такому лицу либо отказа сотрудника от прохождения в установленном порядке проверки (освидетельствования) на предмет определения состояния алкогольного опьянения либо состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

неправомерного оставления сотрудником места ДТП, участником которого он является;

совершения дисциплинарного проступка сотрудником, в отношении которого ГУСБ осуществляется профилактическая работа;

иных случаев, определенных законодательством и локальными правовыми актами МВД.

27.2. Способы обеспечения законности в деятельности подразделений милиции общественной безопасности

Способами обеспечения законности являются контроль, прокурорский надзор, обжалование решений и действий сотрудников ОВД, юридическая ответственность сотрудников ОВД.

В зависимости от органов (должностных лиц), осуществляющих контроль за деятельностью ОВД, различают:

государственный контроль, который можно в свою очередь подразделить на контроль, проводимый органами законодательной и исполнительной власти, судебными органами, внутриведомственный кон-

троль, осуществляемый руководителями ОВД, штабными и другими аппаратами;

общественный контроль.

В соответствии со ст. 45 Закона об ОВД контроль за деятельностью ОВД осуществляют государственные органы, уполномоченные Президентом Республики Беларусь. Они не вмешиваются в оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную деятельность, а также в ведение административного процесса.

Организационными формами *контроля со стороны представительных и исполнительных органов власти* города (района) за работой ОВД могут быть:

обсуждение отчетов и предложений руководителей ОВД, УИМ, ИДН, других служб и подразделений о состоянии общественного порядка на заседаниях органов местного управления и самоуправления;

личные доклады начальников ОВД руководителю местного исполнительного и распорядительного органа по вопросам деятельности ОВД;

оценка и анализ ежесуточных сводок, поступающих в местные исполнительные и распорядительные органы из ОВД;

рассмотрение местными исполнительными и распорядительными органами жалоб и заявлений граждан на действия сотрудников ОВД и принятие по ним необходимых мер и др.

Контроль судебных органов за административной деятельностью ОВД заключается в рассмотрении судьями большого количества дел об административных правонарушениях. Суды рассматривают также жалобы граждан на действия сотрудников ОВД.

Суд, должностное лицо, уполномоченные рассматривать жалобу (протест), при рассмотрении жалобы (протеста) на постановление по делу об административном правонарушении, руководствуясь ст. 13.10 ПИК оАП, принимают одно из следующих решений:

оставляют постановление без изменения, а жалобу (протест) – без удовлетворения;

отменяют постановление и прекращают дело об административном правонарушении;

отменяют постановление и направляют дело на новое рассмотрение; изменяют постановление в части;

изменяют меру и (или) вид взыскания в пределах, предусмотренных Особенной частью КоАП, таким образом, чтобы взыскание не было усилено.

Таким образом, рассматривая дела или материалы, жалобы и заявления граждан, протесты прокурора, суд проверяет правомерность принимаемых руководителями и подчиненными им сотрудниками ОВД реше-

ний, исправляет ошибки и упущения, тем самым активно способствуя укреплению законности в деятельности ОВД.

В соответствии со ст. 27 Закона Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь» надзор за законностью деятельности ОВД осуществляет Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры.

Осуществляя надзор за законностью деятельности ОВД, *прокурор вправе:*

беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения входить в помещения и на другие объекты ОВД;

требовать от руководителей и иных должностных лиц ОВД предоставления принятых этими лицами (органами) постановлений, приказов, решений, распоряжений, статистических и иных сведений и других необходимых материалов, выделения специалистов для дачи в установленном порядке заключений, проведения проверок, ревизий и экспертиз; должностные лица обязаны исполнить требование прокурора в порядке и сроки, установленные законодательными актами, и о результатах сообщить прокурору;

вызывать должностных лиц ОВД и требовать объяснений по обстоятельствам, связанным с нарушением законодательства;

проверять законность административного задержания граждан и применения к ним административных взысканий;

осуществлять иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера прокурор в пределах своей компетенции принимает следующие меры прокурорского реагирования:

опротестовывает правовые акты и решения (действия) ОВД, должностных лиц, а в случаях, предусмотренных законодательными актами, отменяет их;

освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию;

дает письменные указания по делам об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных законодательными актами, и направляет их органам, ведущим административный процесс;

в установленном порядке вносит представления, выносит предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими ОВД, должностными лицами;

обращается в случаях, предусмотренных законодательными актами, в суд с заявлениями (исками) в защиту прав и законных интересов граж-

дан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и организаций, а также общественных и государственных интересов;

составляет протоколы об административных правонарушениях при осуществлении им надзорных функций по п. 4 ч. 2 ст. 3.30 ПИК_оАП;

выносит постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;

выносит постановления о возбуждении уголовного дела.

За злоупотребление властью или служебными полномочиями, превышение власти или служебных полномочий, неисполнение или ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей, совершение иных преступлений или административных правонарушений сотрудники ОВД несут ответственность, установленную законодательными актами Республики Беларусь.

Вред, причиненный гражданину или организации в результате незаконных действий (бездействия) ОВД (их сотрудников), подлежит возмещению в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Сотрудники несут материальную ответственность за материальный ущерб, причиненный государству при исполнении служебных обязанностей, а также иную ответственность в случаях и порядке, установленных законодательными актами.

В соответствии с Положением о материальной ответственности лиц рядового и начальствующего состава ОВД, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 августа 2012 г. № 789, сотрудник может быть привлечен к *материальной ответственности* при одновременном наличии следующих условий:

материального ущерба, причиненного государству сотрудником при исполнении им служебных обязанностей;

противоправности поведения сотрудника;

прямой причинной связи между противоправным поведением сотрудника и причинным им ущербом;

вины сотрудника в причинении ущерба.

Сотрудники несут *материальную ответственность в полном раз- мере* ущерба в случаях, если ущерб причинен:

сотрудником, с которым заключен письменный договор о полной материальной ответственности за необеспечение сохранности имущества и других ценностей, переданных ему для хранения или других целей;

сотрудником, которому имущество было передано под отчет по разовой доверенности или другим разовым документам для хранения, перевозки, выдачи, пользования и других целей;

преступлением (освобождение сотрудника от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям не освобождает его от материальной ответственности);

умышленным уничтожением или умышленным повреждением (порчей) или другими умышленными действиями, независимо от того, содержат ли они признаки преступления;

недостачей имущества, выданного сотруднику в пользование для исполнения служебных обязанностей;

сотрудником, находившимся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

Ограниченную материальную ответственность несут:

сотрудники, за исключением курсантов учреждений образования МВД и начальников ОВД, – в размере ущерба, но не свыше среднего месячного денежного довольствия¹, за порчу или уничтожение по небрежности имущества, выданного им в пользование для исполнения служебных обязанностей;

курсанты учреждений образования МВД – в размере ущерба, но не свыше одной базовой величины, за порчу или уничтожение по небрежности имущества, выданного им в пользование для исполнения служебных обязанностей;

начальники ОВД – в размере ущерба, но не свыше трехкратного среднего месячного денежного довольствия, если ущерб причинен неправильной постановкой учета и хранения имущества, непринятием необходимых мер к предотвращению его хищения, уничтожения, повреждения (порчи).

При нарушении сотрудником ОВД прав и законных интересов граждан или организаций, если его действия (бездействие) признаны в установленном порядке незаконными, соответствующий ОВД обязан принять меры к их восстановлению и по требованию гражданина или организации публично принести извинения.

Так, Законом об ОВД предусмотрено, что применение физической силы, специальных средств, боевой или специальной техники, применение или использование оружия с нарушением требований Закона влекут ответственность, установленную законодательными актами.

В то же время сотрудник ОВД не несет ответственности за вред, причиненный в результате применения физической силы, специальных

¹ Согласно Положению о материальной ответственности лиц рядового и начальствующего состава ОВД среднее месячное денежное довольствие определяется как сумма ежемесячно выплачиваемых видов денежного довольствия в расчете за полный месяц исходя из их размеров, установленных сотруднику на первое число месяца, принятия решения о возмещении ущерба, причиненного государству.

средств, боевой или специальной техники, применения или использования оружия, если применение физической силы, специальных средств, боевой или специальной техники, применение или использование оружия осуществлялись в соответствии с требованиями указанного Закона.

27.3. Организация внутриведомственного контроля

В числе средств укрепления служебной дисциплины в ОВД выделяется *институт наставничества*. Соответствующая деятельность реализуется в соответствии с требованиями приказа МВД от 30 ноября 2018 г. № 333 «Об организации идеологической работы в ОВД».

Наставничество является основной формой профессионального становления и воспитания сотрудников ОВД.

Задачами наставничества являются:

оказание практической помощи сотрудникам ОВД в овладении профессиональными навыками в ходе освоения ими должностных обязанностей и становления в занимаемых должностях;

адаптация сотрудников к службе в ОВД и их закрепление в соответствующих подразделениях;

воспитание дисциплинированности и неукоснительного соблюдения сотрудниками ОВД законодательства Республики Беларусь;

усвоение сотрудниками ОВД лучших традиций ОВД, служебного коллектива;

воспитание у сотрудников ОВД уважения прав, свобод, чести и достоинства граждан, добросовестности, честности, законопослушания, бдительности, мужества, гражданской и правовой активности, сознательного и творческого отношения к выполнению должностных обязанностей.

Наставничество устанавливается над сотрудниками ОВД:

впервые принятыми на службу в ОВД, а также над сотрудниками ОВД, назначенными на должность после получения высшего образования в очной форме обучения либо прохождения первоначальной подготовки в учреждениях образования МВД, – на срок не менее 6 месяцев;

после назначения их на должности, требующие дополнительных знаний, умений и навыков, – на срок до 3 месяцев.

В случае необходимости по письменному приказу начальника срок наставничества может продлеваться (но не более чем на 3 месяца) с закреплением прежнего или другого наставника.

Внутриведомственный контроль осуществляется в следующих наиболее распространенных формах:

непосредственные проверки;

изучение информационных материалов, характеризующих состояние законности;

заслушивание руководителей служб и подразделений ОВД о соблюдении законности.

Инструкцией об организации работы по проведению проверок выполнения ОВД, организациями и подразделениями, входящими в их систему (структуру), функций и задач, возложенных на указанные органы, организации и подразделения законодательством Республики Беларусь, утвержденной приказом МВД от 7 марта 2018 г. № 66, определено, что соответствующие проверки могут быть инспекторскими, контрольными и целевыми.

Инспекторская проверка – комплекс мероприятий, направленных на изучение (проверку) и оценку всех направлений деятельности ОВД с учетом критериев оценки оперативно-служебной деятельности, состояния служебной дисциплины и законности среди личного состава.

Целевая проверка – мероприятия, направленные на изучение (проверку) одного или нескольких направлений деятельности ОВД с учетом критериев оценки оперативно-служебной деятельности.

Контрольная проверка – комплекс мероприятий, направленных на изучение (проверку) и оценку эффективности принятых ОВД мер по устранению недостатков, выявленных в ходе инспекторской или целевой проверки.

К основным методам контроля относятся:

наблюдение – сбор первичной информации без прямого вмешательства и взаимодействия с подчиненным;

непосредственная проверка работы исполнителей – личный контроль;

заслушивание отчетов;

гласный контроль;

негласный контроль;

проведение совещаний;

изучение различных материалов, характеризующих деятельность исполнителя (результатов контроля ответственного дежурного, начальников структурных подразделений и т. д.).

Исходя из практического опыта работы, наиболее действенным является *личный контроль* руководителя. Хотя он занимает большее количество времени, но вполне оправдывает себя, так как информация, полученная при непосредственном общении с подчиненными и ознакомлении с результатами их деятельности, не требуют дальнейшей перепроверки. При личном контроле можно сразу организовать устранение выявленных недостатков.

Наиболее действенным *способом личного контроля* является *беседа* руководителя непосредственно с подчиненным. Накопленный опыт свидетельствует о том, что стремление к подобному разговору ощутимо возрастает, если он ведется неформально, но конструктивно, в духе взаимного уважения.

Эффективными способами личного контроля также являются проведение учений, подъемов по тревоге, выезды руководителя в подчиненные подразделения, на места происшествия, опросы, проверки знания личным составом приказов, указаний, распоряжений и других нормативных правовых актов, регламентирующих служебную деятельность.

Содержание контрольной деятельности руководителя зависит от особенностей *предмета контроля*. Например, при проверке законности и обоснованности доставления и содержания лиц в комнатах для задержанных ОДС необходимо обращать внимание на следующие позиции:

наличие записи в книге учета лиц, доставленных в ОДС;

наличие и правильность оформления необходимых процессуальных документов, предусмотренных УПК и ПИКоАП, в том числе заявления гражданина, протокола опроса или рапорта сотрудника о непосредственном обнаружении признаков преступления либо административного правонарушения, протоколов личного обыска, задержания;

соблюдение установленного порядка изъятия у задержанных лиц предметов, веществ, запрещенных к хранению и использованию;

качество проведенных мероприятий по установлению личности доставленного, наличие сведений о нем из автоматизированных баз (банков) данных информационного центра МВД;

обеспечение дактилоскопирования задержанного в порядке, определенном законодательством;

соблюдение установленного порядка опроса о состоянии здоровья задержанного, наличие отметки в журнале учета вызова медицинских работников лицам, доставленным в ОДС, о вызове скорой медицинской помощи, а также о причинах такого вызова и принятых медицинскими работниками мерах;

соблюдение установленного порядка раздельного размещения отдельных категорий задержанных.

В целях контроля полноты регистрации поступивших в ОВД заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях, а также соблюдения сроков их разрешения руководителем:

выясняет у оперативного дежурного ОДС сведения о поступивших в течение дежурных суток заявлениях и сообщениях о преступлениях,

административных правонарушениях и информации о происшествиях и принятых по ним мерах, а также о заявлениях и сообщениях, не рассмотренных в установленный срок и срок рассмотрения которых истекает в текущие сутки (в том числе срок по которым продлен);

уточняет у ответственного дежурного сведения о выявленных в течение дежурных суток фактах нарушений регистрационно-учетной дисциплины;

изучает порядок ведения ЕК, тетради для записей оперативного дежурного, а также заполнения корешков талонов о регистрации принятых заявлений о преступлениях;

выборочно прослушивает записи входящих речевых сообщений, проверяя полноту регистрации информации в ЕК.

При рассмотрении жалоб на действия и решения подчиненных сотрудников, ведущих административный процесс, руководитель в первую очередь учитывает, что запрещается передавать жалобу для рассмотрения должностному лицу, действия которого обжалуются.

При рассмотрении таких жалоб прежде всего оценивается соблюдение установленных сроков их подачи. Жалоба на действия и решения подчиненного должностного лица рассматривается в 5-дневный срок со дня ее поступления с участием лиц, чьи права и законные интересы затронуты процессуальными действиями, если они заявили ходатайство об этом. Неявка указанных лиц не препятствует рассмотрению жалобы.

Руководитель, рассматривающий жалобу, обязан в пределах своих полномочий немедленно принять меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов участников административного процесса, а также иных лиц, права и законные интересы которых затрагивались процессуальными действиями и решениями.

При рассмотрении жалобы на действия и решения подчиненного должностного лица принимается одно из следующих решений:

об оставлении жалобы без удовлетворения;

об удовлетворении жалобы полностью или частично;

об отмене постановления о прекращении дела об административном правонарушении, вынесенном по окончании подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению, и направлении материалов для новой подготовки дела к рассмотрению.

Решение по жалобе оформляется постановлением, копия которого в течение трех суток направляется лицу, подавшему жалобу.

Решение по жалобе, за исключением решения по жалобе на постановление о прекращении дела об административном правонарушении, вынесенном по окончании подготовки дела об административном пра-

вонарушении к рассмотрению, является окончательным и обжалованию не подлежит.

Целями организации и осуществления контроля (гласного, негласного) за несением службы УИМ, сотрудниками ИДН, ОДС, УИИ, специальных учреждений ОВД, конвойного подразделения, нарядами, осуществляющими охрану общественного порядка в единой дислокации, является укрепление служебной дисциплины и обеспечение эффективной работы личного состава, выявление и пресечение нарушений служебной дисциплины со стороны сотрудников ОВД, обучение личного состава непосредственно в местах несения службы, а также выявление недостатков в организации и несении службы, своевременное их устранение.

Общий порядок проведения гласного и негласного контроля несения службы, его формы и методы определены Инструкцией о порядке организации деятельности ОВД Республики Беларусь по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, утвержденной приказом МВД от 24 июля 2013 г. № 333, в соответствии с которой проверки несения службы нарядами, осуществляющими охрану общественного порядка в единой дислокации, могут осуществляться в плановом режиме в соответствии с утвержденными начальником ОВД графиками и внепланово при осложнении оперативной обстановки либо поступлении информации в отношении конкретных сотрудников ОВД. Проведение таких проверок, как правило, должно поручаться только должностным лицам, хорошо знающим организацию работы по охране общественного порядка.

При организации и осуществлении контроля несения службы сотрудниками ОВД необходимо учитывать, что проверки несения службы подчиненным личным составом должны осуществлять руководители всех уровней.

Изучение информационных материалов, характеризующих соблюдение законности, включает в себя:

систематический анализ оперативной и статистической информации о состоянии законности в административной деятельности подчиненных подразделений, служб и сотрудников;

изучение дел об административных правонарушениях;

изучение жалоб и заявлений граждан о нарушениях их прав и законных интересов.

В укреплении законности и служебной дисциплины большую роль играют функционирующие в системе ОВД общественные формирования – товарищеские суды и офицерские собрания.

Товарищеские суды создаются в целях защиты чести и достоинства сотрудников из числа лиц рядового и младшего начальствующего состава ОВД, их прав и законных интересов, разрешения конфликтных ситуаций, возникающих между ними, рассмотрения материалов в отношении сотрудников, совершивших административные правонарушения, дисциплинарные проступки, нарушения Правил профессиональной этики.

Порядок организации деятельности товарищеских судов в ОВД, организациях, входящих в их систему, а также в их структурных подразделениях, порядок рассмотрения материалов в отношении сотрудников, совершивших административные правонарушения, дисциплинарные проступки, нарушения Правил профессиональной этики, применения товарищескими судами мер общественного воздействия к сотрудникам определен Положением о товарищеских судах в ОВД, утвержденным приказом МВД от 16 октября 2012 г. № 360.

В ОВД создаются товарищеские суды рядового и младшего начальствующего состава. В подразделениях центрального аппарата и центрального подчинения МВД, ОВД со штатной численностью лиц рядового и младшего начальствующего состава до 10 единиц, товарищеские суды не создаются.

Материалы в отношении сотрудников ОВД со штатной численностью лиц рядового и младшего начальствующего состава до 10 единиц могут рассматриваться товарищескими судами вышестоящего ОВД.

В учреждениях образования МВД для курсантов также создаются товарищеские суды.

Товарищеский суд, установив виновность сотрудника в совершении проступка, может применить к нему одну из следующих мер общественного воздействия:

- объявить товарищеское предупреждение;
- объявить общественный выговор;
- ходатайствовать о лишении нагрудного знака ОВД;
- ходатайствовать об исключении из Книги почета ОВД;
- ходатайствовать о понижении в специальном звании на одну ступень;
- ходатайствовать о понижении в должности;
- ходатайствовать о снижении размера текущего премирования.

Указанный перечень мер общественного воздействия является исчерпывающим и товарищеский суд не вправе применять другие меры.

Офицерские собрания ОВД являются постоянно действующими объединениями лиц среднего, старшего и высшего начальствующего состава ОВД и осуществляют свою деятельность в соответствии с зако-

нодательством Республики Беларусь, правовыми актами МВД, а также Положением об офицерских собраниях ОВД, утвержденным приказом МВД от 29 августа 2012 г. № 292.

Офицерские собрания самостоятельно определяют формы и методы своей деятельности и содействуют сочетанию единоначалия и коллегиальности, защите прав сотрудников ОВД, воспитанию и развитию у них ответственности за выполнение служебных обязанностей, соблюдение общей и служебной культуры, высокой нравственности и обеспечению гласности в решении их проблем.

Офицерские собрания создаются в подразделениях центрального аппарата и центрального подчинения МВД, подчиненных им территориальных подразделениях, аппаратах ГУВД Мингорисполкома, УВД облисполкомов, структурных (подчиненных) подразделениях ГУВД, УВД по решению начальников ГУВД, УВД, РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, организациях, подчиненных МВД, его департаментам, территориальным ОВД при условии наличия в соответствующем подразделении (организации) штатной численности офицеров не менее 5 человек.

Офицерские собрания офицеров нескольких подразделений, входящих в структуру одного ОВД, имеющих штатную численность офицеров не более 5 человек, могут объединяться в одно офицерское собрание.

Членами офицерского собрания являются все офицеры соответствующего ОВД либо подчиненного ему структурного подразделения (организации).

Председателем офицерского собрания является начальник соответствующего ОВД либо подчиненного ему структурного подразделения (организации).

На офицерских собраниях интересы лиц рядового и младшего начальствующего состава представляют полномочные представители из числа офицеров соответствующего ОВД.

Офицерское собрание имеет право:

вносить начальнику ОВД, вышестоящему начальнику предложения по вопросам совершенствования служебной деятельности ОВД, быта сотрудников и членов их семей;

ходатайствовать перед начальником ОВД, вышестоящим начальником о рассмотрении вопросов прохождения службы сотрудниками, в том числе перемещения на вышестоящие должности и направления для поступления на обучение в учреждения образования;

вносить предложения начальнику ОВД, вышестоящему начальнику о представлении сотрудников к присвоению очередного специального звания досрочно, присвоении специального звания на одну ступень выше

специального звания, предусмотренного по занимаемой должности, к награждению государственными наградами, присвоению почетных званий, иным видам поощрений;

рассматривать на офицерском собрании или вносить предложения председателю офицерского собрания о рассмотрении судом чести офицерского собрания фактов нарушений офицерами Правил профессиональной этики сотрудников, конфликтов офицеров, в том числе с участием иных лиц, а также фактов совершения офицерами административных правонарушений и дисциплинарных проступков;

давать общественную характеристику офицерам;

при необходимости обращаться с ходатайствами к вышестоящим начальникам о рассмотрении обращений сотрудников, которые не могут быть разрешены офицерским собранием.

По итогам рассмотрения фактов нарушений офицерами Правил профессиональной этики сотрудников ОВД, конфликтов офицеров, в том числе с участием иных лиц, а также фактов совершения офицерами административных правонарушений и дисциплинарных проступков офицерское собрание вправе ограничиться обсуждением либо применить в отношении офицера следующие меры общественного воздействия:

объявление товарищеского предупреждения;

взятие обязательства (поручение) о принесении офицером публичного извинения офицерскому собранию и (или) лицу, которому им нанесено оскорбление либо в отношении которого совершены дискредитирующие и иные противоправные действия;

исключение из офицерского собрания.

Суды чести осуществляют свою деятельность в целях защиты чести и достоинства офицеров, их прав и законных интересов, разрешения вопросов и конфликтных ситуаций с участием офицеров.

В суде чести рассматриваются:

административные правонарушения, дисциплинарные проступки, нарушения Правил профессиональной этики сотрудников ОВД;

недобросовестное отношение офицеров к исполнению служебных обязанностей;

конфликты, возникающие с участием офицеров.

Суд чести по решению начальника соответствующего ОВД либо подчиненного ему структурного подразделения (организации) рассматривает проступки офицеров либо с участием всех членов офицерского собрания, либо только с участием лиц, имеющих непосредственное отношение к данному проступку, в зависимости от характера совершенного проступка. Офицер, привлекаемый к суду чести, вправе пригласить на его заседание других членов офицерского собрания.

Суд чести, принимая решение об определении меры общественного воздействия, должен учитывать характер проступка, обстоятельства, при которых он совершен, наступившие последствия, степень вины офицера, привлекаемого к суду чести, прежнее его поведение, служебный и жизненный опыт, а также отношение к совершенному проступку.

Суд чести может ограничиться рассмотрением дела и не применять предусмотренных Положением мер общественного воздействия, если офицер, привлеченный к суду чести, чистосердечно раскаялся, публично принес извинения и согласен добровольно возместить причиненный ущерб.

Если в ходе заседания суда чести будет установлена виновность офицера в совершении проступка, то к нему может быть применена одна из следующих мер общественного воздействия:

объявить общественный выговор;

ходатайствовать о понижении в должности;

ходатайствовать о понижении в специальном звании на одну ступень;

ходатайствовать о лишении нагрудного знака ОВД;

ходатайствовать об исключении из Книги почета ОВД;

ходатайствовать о лишении текущей премии частично или полностью.

Указанный перечень мер общественного воздействия является исчерпывающим и суд чести не вправе применять другие меры.

Учебное издание

ФЕДЧУК Иван Леонтьевич,
ПОСТНИКОВА Алла Анатольевна,
ЕГОРОВ Дмитрий Анатольевич и др.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
И ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ**

Учебное пособие

В двух частях

Часть II

Редактор и корректор *А.В. Гуринович*
Технический редактор *А.В. Мозалевская*

Подписано в печать 29.12.2023. Формат 60×84 1/16.
Бумага офсетная. Ризография. Усл. печ. л. 12,32. Уч.-изд. л. 12,29.
Тираж 68 экз. Заказ 279.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».
Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/102 от 02.12.2013.
Пр-т Машерова, 6А, 220005, Минск.