

Учреждение образования  
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

# **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ**

В двух частях

*Допущено  
Министерством образования Республики Беларусь  
в качестве учебного пособия  
для слушателей системы дополнительного образования взрослых  
по специальности переподготовки  
«Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности»*

Часть I

Под общей редакцией  
кандидата юридических наук, доцента И.Л. Федчука

Минск  
Академия МВД  
2023

УДК 351.75  
ББК 67.401.213  
Д11

Авторы:

И.Л. Федчук, А.А. Постникова, Д.А. Егоров, О.Г. Каразей,  
Н.К. Лизун, С.А. Старовойт, В.О. Янчин, Р.В. Кашевский,  
В.В. Зиновенко, А.И. Федорако, С.В. Добрян,  
С.Ю. Дегонский, Д.В. Гвоздев, О.И. Левшук

Рецензенты:

кафедра административной деятельности факультета милиции  
Могилевского института МВД Республики Беларусь;  
кандидат юридических наук, доцент А.М. Клим

Д11 **Деятельность по охране общественного порядка и обеспечению безопасности** : учеб. пособие : в 2 ч. / И.Л. Федчук [и др.] ; под общ. ред. И.Л. Федчука ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2023.  
ISBN 978-985-576-403-9  
Ч. 1. – 322, [2] с.  
ISBN 978-985-576-354-4 (ч. 1)

Раскрыты правовые, организационные и тактические основы деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению безопасности. Использован опыт административной деятельности сотрудников ОВД, учтены научные достижения административного права и иных наук.

Издание предназначено для обучающихся учреждений высшего образования МВД Республики Беларусь, а также практических работников органов внутренних дел.

УДК 351.75  
ББК 67.401.213

ISBN 978-985-576-354-4 (ч. 1) © УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», 2023  
ISBN 978-985-576-403-9

## ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СОКРАЩЕНИЙ .....	6
ПРЕДИСЛОВИЕ .....	11
Глава 1. ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ .....	13
1.1. Основные положения Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. Национальные интересы Республики Беларусь .....	13
1.2. Внутренние и внешние источники угроз национальной безопасности Республики Беларусь .....	21
1.3. Цели, задачи, принципы и система обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь .....	27
Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ .....	43
2.1. Государственная система обеспечения общественного порядка и безопасности .....	43
2.2. Субъекты государственной системы обеспечения общественного порядка и безопасности .....	51
Глава 3. ПРАВОВЫЕ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ТАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ .....	54
3.1. Правовое регулирование деятельности милиции общественной безопасности по охране общественного порядка и обеспечению безопасности .....	54
3.2. Понятие и сущность, основные элементы организации работы подразделений милиции общественной безопасности по охране общественного порядка и обеспечению безопасности .....	60
3.3. Понятие, сущность тактики охраны общественного порядка и обеспечения безопасности подразделениями милиции общественной безопасности. Виды тактических приемов, используемых в служебной деятельности .....	65
Глава 4. СОДЕРЖАНИЕ, ФОРМЫ И МЕТОДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ .....	69
4.1. Содержание, функции деятельности подразделений милиции общественной безопасности по охране общественного порядка и обеспечению безопасности .....	69
4.2. Понятие и виды методов деятельности подразделений милиции общественной безопасности по охране общественного порядка и обеспечению безопасности .....	75

4.3. Убеждение в деятельности милиции общественной безопасности .....	80
4.4. Принуждение в деятельности милиции общественной безопасности ...	87
Глава 5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ .....	106
5.1. Организация информационно-коммуникативной деятельности в органах внутренних дел: понятие, виды, формы реализации, приоритетные направления совершенствования .....	106
5.2. Организация и формы взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации .....	114
5.3. Порядок реагирования на негативную информацию о деятельности органов внутренних дел в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет .....	125
Глава 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ С ГРАЖДАНАМИ, УЧАСТВУЮЩИМИ В ОХРАНЕ ПРАВОПОРЯДКА .....	130
6.1. Правовые и организационные основы участия граждан в охране правопорядка .....	130
6.2. Основы организации и деятельности добровольных дружин .....	138
6.3. Советы общественных пунктов охраны правопорядка и их деятельность по предупреждению правонарушений .....	148
Глава 7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА И ПРОФИЛАКТИКИ .....	153
7.1. Понятие службы охраны правопорядка и профилактики, ее задачи и основные функции .....	153
7.2. Силы и средства службы охраны правопорядка и профилактики .....	157
7.3. Понятие организации и тактики охраны общественного порядка .....	162
Глава 8. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ МИЛИЦИИ .....	171
8.1. Основные задачи и принципы деятельности участковых инспекторов милиции .....	171
8.2. Элементы организации работы участковых инспекторов милиции ..	172
8.3. Основные права и обязанности участкового инспектора милиции ...	182
Глава 9. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСПЕКЦИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ .....	187
9.1. Правовое положение и задачи инспекций по делам несовершеннолетних .....	187
9.2. Правовой статус и организация деятельности сотрудников инспекций по делам несовершеннолетних .....	189
9.3. Организация профилактической работы сотрудниками инспекций по делам несовершеннолетних .....	198
Глава 10. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СТРОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МИЛИЦИИ ...	207
10.1. Понятие, правовое регулирование, организационное построение, задачи и функции строевых подразделений милиции .....	207
10.2. Виды нарядов. Основные обязанности и права сотрудников строевых подразделений милиции .....	209

10.3. Основные элементы организации деятельности строевых подразделений милиции .....	213
Глава 11. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АВТОМОБИЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ .....	225
11.1. Правовое положение, организационное построение и основные направления деятельности ГАИ .....	225
11.2. Полномочия должностных лиц ГАИ по применению мер административного воздействия в сфере безопасности дорожного движения .....	232
11.3. Организация и тактика предупреждения и пресечения нарушений правил, обеспечивающих безопасность дорожного движения .....	237
Глава 12. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ДЕПАРТАМЕНТА ОХРАНЫ МВД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ .....	245
12.1. Государственное регулирование в сфере охранной деятельности ...	245
12.2. Функциональная и организационная структура деятельности Департамента охраны .....	253
12.3. Особенности деятельности строевых подразделений милиции Департамента охраны .....	266
Глава 13. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ГРАЖДАНСТВУ И МИГРАЦИИ .....	283
13.1. Правовое положение и задачи подразделений по гражданству и миграции .....	283
13.2. Основные направления деятельности подразделений по гражданству и миграции .....	287

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СОКРАЩЕНИЙ<sup>1</sup>

**БДД** – безопасность дорожного движения;  
**ВВ** – внутренние войска Министерства внутренних дел Республики Беларусь;  
**ВВП** – внутренний валовой продукт;  
**ВКП** – внештатный корреспондентский пункт;  
**ГКСЭ** – Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь;  
**Госпогранкомитет** – Государственный пограничный комитет Республики Беларусь;  
**ГПК** – Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь от 11 января 1999 г. № 238-З;  
**ГТК** – Государственный таможенный комитет Республики Беларусь;  
**ГУВД** – Главное управление внутренних дел Минского городского исполнительного комитета;  
**ГУОПП** – главное управление охраны правопорядка и профилактики Министерства внутренних дел Республики Беларусь;  
**ДГиМ** – Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь;  
**ДД** – добровольная дружина;  
**ДИН** – Департамент исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь;  
**ДО** – Департамент охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь;  
**ДПС** – дорожно-патрульная служба Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь;  
**ДТП** – дорожно-транспортное происшествие;  
**ЕГБДП** – Единый государственный банк данных о правонарушениях;  
**ЕК** – единая книга регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях;

<sup>1</sup> В целях упрощения восприятия текста наряду с принятыми для данного издания сокращениями в список включены аббревиатуры, часто используемые в профессиональной среде и документах правоохранительных ведомств, а также некоторые общепринятые сокращения.

**Закон об ЛТП** – Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 104-З «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях содержания в них»;

**Закон об обращениях граждан и юридических лиц** – Закон Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц»;

**Закон об ОВД** – Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»;

**Закон об оружии** – Закон Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 61-З «Об оружии»;

**Закон об охранной деятельности** – Закон Республики Беларусь от 8 ноября 2006 г. № 175-З «Об охранной деятельности в Республике Беларусь»;

**Закон об участии граждан в охране правопорядка** – Закон Республики Беларусь от 26 июня 2003 г. № 214-З «Об участии граждан в охране правопорядка»;

**Закон о дорожном движении** – Закон Республики Беларусь от 5 января 2008 г. № 313-З «О дорожном движении»;

**Закон о наркотиках** – Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 408-З «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах»;

**Закон о профилактике** – Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»;

**Закон о профилактике безнадзорности** – Закон Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

**ИВС** – изолятор временного содержания органов внутренних дел;

**ИГ** – иностранный гражданин;

**ИДН** – инспекция по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Республики Беларусь;

**Инструкция об организации деятельности ДПС** – Инструкция об организации деятельности подразделений дорожно-патрульной службы Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденная приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 1 июня 2012 г. № 155 «О дорожно-патрульной службе Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь»;

**Инструкция о деятельности ПРН** – Инструкция о порядке организации деятельности приемников-распределителей для несовершенно-

летних, утвержденная постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 8 июня 2017 г. № 155 «О вопросах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

**Инструкция по организации деятельности УИМ** – Инструкция по организации деятельности участкового инспектора милиции, утвержденная приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 5 ноября 2021 г. № 300 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности участкового инспектора милиции»;

**Инструкция по охране общественного порядка** – Инструкция о порядке организации деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, утвержденная приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 24 июня 2013 г. № 333 «Об утверждении Инструкции о порядке организации деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности»;

**Инструкция по профилактике правонарушений** – Инструкция об организации работы органов внутренних дел по профилактике правонарушений, утвержденная приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 29 марта 2019 г. № 70 «Об утверждении Инструкции об организации работы органов внутренних дел по профилактике правонарушений»;

**ИПР** – индивидуальная профилактическая работа;

**ИУ** – исправительное учреждение;

**ИУОТ** – исправительное учреждение открытого типа;

**КГБ** – Комитет государственной безопасности Республики Беларусь;

**КДН** – комиссия по делам несовершеннолетних;

**КМ** – криминальная милиция;

**КоАП** – Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 91-3;

**Концепция национальной безопасности** – Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь»;

**ЛБГ** – лицо без гражданства;

**ЛТП** – лечебно-трудовой профилакторий;

**МВД** – Министерство внутренних дел Республики Беларусь;

**Минздрав** – Министерство здравоохранения Республики Беларусь;

**Минобороны** – Министерство обороны Республики Беларусь;

**МОБ** – милиция общественной безопасности;

**МООП** – молодежный отряд охраны порядка;

**МЧС** – Министерство по чрезвычайным ситуациям;

**Наркотики** – наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры и аналоги;

**Нацбанк** – Национальный банк Республики Беларусь;

**ОАЦ** – Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь;

**ОВД** – орган(ы) внутренних дел Республики Беларусь;

**ОВДТ** – отдел (отделение) внутренних дел на транспорте;

**ОГАИ** – отдел (отделение) Государственной автомобильной инспекции Республики Беларусь;

**ОДС** – оперативно-дежурная служба органов внутренних дел Республики Беларусь;

**ОМП** – осмотр места происшествия;

**ОМОН** – отряд милиции особого назначения;

**ООПП** – отдел (отделение) охраны правопорядка и профилактики;

**ОПОП** – общественный пункт охраны правопорядка;

**ОУР** – отдел (отделение) уголовного розыска;

**ОНиПТЛ** – отдел (отделение) по наркоконтролю и противодействию торговле людьми;

**ОРМ** – оперативно-розыскные мероприятия;

**ОРД** – оперативно-розыскная деятельность;

**ПДД** – Правила дорожного движения, утвержденные Указом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2005 г. № 551 «О мерах по повышению безопасности дорожного движения»;

**ПИКоАП** – Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 92-3;

**Подразделения ГиМ** – подразделения по гражданству и миграции;

**Подразделения ИОС** – подразделения информации и общественных связей;

**Подразделения ОПП** – подразделения охраны правопорядка и профилактики;

**Положение об МВД** – Положение о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 4 декабря 2007 г. № 611 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел и организаций, входящих в систему органов внутренних дел»;

**Положение о ГАИ** – Положение о Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г. № 1851 «Об утверждении Положения о Го-

сударственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел»;

**Постоянная комиссия** – Постоянная комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения при Совете Министров Республики Беларусь;

**ППСМ** – патрульно-постовая служба милиции;

**ПРН** – приемник-распределитель для несовершеннолетних;

**РУ-ГО-РОВД** – районное управление, городской отдел, районный отдел внутренних дел;

**СБП** – Служба безопасности Президента Республики Беларусь;

**СК** – Следственный комитет Республики Беларусь;

**СЛВУ** – специальное лечебно-воспитательное учреждение;

**СМЭ** – судебно-медицинская экспертиза;

**СОГ** – следственно-оперативная группа;

**СОП** – социально опасное положение;

**СП** – специальное подразделение;

**Специальное (мобильное) подразделение** – мобильное подразделение, созданное в качестве резерва для реагирования на осложнение оперативной обстановки в части обеспечения безопасности дорожного движения, проведения специальных мероприятий по пресечению преступлений и административных правонарушений;

**СУВУ** – специальное учебно-воспитательное учреждение;

**ТС** – транспортное средство;

**УЗ** – учреждение здравоохранения;

**УИИ** – уголовно-исполнительная инспекция органов внутренних дел Республики Беларусь;

**УИК** – Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь от 13 января 2011 г. № 243-3;

**УИМ** – участковый инспектор милиции;

**УИС** – уголовно-исполнительная система Республики Беларусь;

**УК** – Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-3;

**УПК** – Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 1999 г. № 295-3;

**УОПП** – главное управление охраны правопорядка и профилактики Министерства внутренних дел Республики Беларусь;

**ХПК** – Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь от 15 декабря 1998 г. № 219-3.

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Построение правового государства, укрепление законности и правопорядка требуют повышения эффективности работы всех правоохранительных органов, в том числе служб и подразделений МОБ ОВД.

В выполнении задач и функций, возложенных на МОБ, значительная роль принадлежит административной деятельности, осуществляемой административно-правовыми средствами. Эта деятельность непосредственно направлена на защиту личности, ее прав и свобод, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, предупреждение, выявление и пресечение административных правонарушений и преступлений, применение мер правового воздействия к лицам, совершившим административные правонарушения. От ее эффективности во многом зависит состояние правопорядка и безопасности в государстве. В связи с этим важное значение имеет изучение слушателями факультетов повышения квалификации и переподготовки руководящих кадров учреждений образования системы МВД особенностей указанной деятельности ОВД и ее организации.

В ходе изучения учебной дисциплины «Деятельность по охране общественного порядка и обеспечению безопасности» обучающиеся принимают решения по типичным практическим ситуациям, возникающим в оперативно-служебной деятельности МОБ ОВД, и управленческие решения, что способствует формированию у будущих специалистов необходимых умений и навыков. Некоторые положения дисциплины (например, основания применения и использования огнестрельного оружия, запреты на его применение и использование, обстоятельства, препятствующие выдаче гражданам разрешения на приобретение оружия и т. д.) обучающиеся должны знать наизусть.

Сложность изучения данной учебной дисциплины заключается в наличии большого объема нормативного материала, динамичном развитии законодательства, регламентирующего деятельность ОВД по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

В учебном пособии представлен тот объем знаний, который необходим практическим сотрудникам подразделений МОБ.

Издание подготовлено на основе нормативных правовых актов Республики Беларусь, научной и учебной литературы, современного опыта в применении форм и методов по обеспечению общественной безопасности, противодействию преступности и другим направлениям деятельности ОВД. Изучение практического опыта ОВД и общественных формирований, участвующих в охране правопорядка и борьбе с преступностью, чрезвычайно важно. Тесная связь теории с практикой является одним из неперенных условий успешного осуществления оперативно-служебной деятельности МОБ ОВД.

В пределах учебного пособия сложно отразить всю специфику административной деятельности, осуществляемой как ОВД в целом, так и отдельными службами и подразделениями. В связи с этим рекомендуется в ходе обучения для более полного усвоения дисциплины использовать ведомственные нормативные правовые акты МВД, других ведомств, специальную литературу.

## Глава 1

### ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

#### 1.1. Основные положения Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. Национальные интересы Республики Беларусь

Мир вступил в стадию кардинальных экономических, общественных, военно-политических и иных изменений, характеризующихся высокой интенсивностью и динамичностью. Интересы человечества затронуты процессами глобализации, которые создают новую объективную реальность и во многом стимулируют мировой прогресс. Вместе с тем ее неоднозначный характер и последствия порождают множественные противоречия. Предпринимаемые попытки формирования и навязывания идеологии глобализма, которая подменяет и искажает традиционные духовно-нравственные ценности народов, – с одной стороны, и процессы перехода от однополярного к многополярному мироустройству, активное формирование и становление новых центров силы – с другой, обостряют соперничество государств и конкуренцию моделей будущего развития. Стремление ряда стран использовать силовые методы, политическое давление, экономические и ресурсные преимущества для продвижения своих интересов, двойные стандарты в трактовке демократических норм и принципов остается источником напряженности. Вследствие низкой эффективности существующих систем безопасности обозначилась тенденция к глобальной нестабильности. Растущая степень открытости экономики, свободы перемещения товаров, капиталов, трудовых ресурсов и межличностного взаимодействия размывает грань между внутренними и внешними политическими, экономическими, информационными процессами.

На смену традиционным системам межгосударственных сдержек и противовесов приходят надгосударственные и транснациональные регуляторы мировых отношений и экономики. Растет осознание значимости

институтов и механизмов партнерства на всех уровнях международной жизни.

Мировая экономика активно трансформируется и характеризуется повышением неустойчивости, переходом к новому технологическому укладу, становление и рост которого будут определять экономическую динамику в ближайшие десятилетия. В глобальном масштабе происходит передел рынков, перераспределение финансовых потоков и производительных сил, обострение конкуренции. Обозначаются контуры новых центров экономического лидерства. Развиваются региональные интеграционные образования.

Технологическая эволюция становится источником принципиально новых угроз, предоставляя недоступные ранее возможности негативно-го влияния на личность, общество и государство.

Информационная сфера превращается в системообразующий фактор жизни людей, обществ и государств. Усиливается роль и влияние СМИ и глобальных коммуникационных механизмов на экономическую, политическую и социальную ситуацию. Информационные технологии нашли широкое применение в управлении важнейшими объектами жизнеобеспечения, которые становятся более уязвимыми перед случайными и преднамеренными воздействиями. Происходит эволюция информационного противоборства как новой самостоятельной стратегической формы глобальной конкуренции. Распространяется практика целенаправленного информационного давления, наносящего существенный ущерб национальным интересам.

Актуализировались глобальные проблемы человечества, в том числе нехватка продовольственных и природных ресурсов, климатические изменения и антропогенное воздействие на окружающую среду, наркотрафик, торговля людьми, незаконная миграция.

Трансконтинентальные и трансграничные людские потоки увеличивают вероятность распространения эпидемий, вызываемых новыми вирусами. Проявляется напряженность между странами-поставщиками, транзитерами и потребителями ресурсов.

Человеческий потенциал стал важнейшим фактором социально-экономического развития. Глобальные демографические тенденции, прежде всего старение населения в развитых государствах на фоне быстрого роста населения во многих развивающихся странах, усиление миграционных потоков все более активно влияют на политическую ситуацию, экономическое состояние и этнокультурный ландшафт стран и регионов мира.

Нарастает потенциал конфликтности, связанный с увеличением разрыва между богатыми и бедными странами, политическим и рели-

гиозным экстремизмом, агрессивным национализмом, сепаратизмом и сохранением территориальных претензий, усилением религиозной нетерпимости и ксенофобии, высоким уровнем террористической активности и транснациональной организованной преступности, распространением оружия массового уничтожения и неконтролируемым распространением материалов и технологий, которые могут быть использованы для производства такого оружия.

Очевидна тенденция к росту уязвимости всех членов международного сообщества перед лицом разнообразных вызовов и угроз, спектр и острота которых эволюционируют, видоизменяются и приобретают трансграничный характер.

Республика Беларусь является состоявшимся, независимым, суверенным европейским государством, которое не относится ни к одному из мировых центров силы, проводит миролюбивую внешнюю политику и стремится к созданию условий для приобретения нейтрального статуса. Беларусь в силу своего географического положения и открытости в полной мере подвержена воздействию большинства происходящих в мире геополитических процессов.

Базисом для консолидации усилий личности, общества и государства в целях реализации национальных интересов является Концепция национальной безопасности. Она призвана обеспечить единство подходов к формированию и реализации государственной политики обеспечения национальной безопасности, а также методологическую основу совершенствования актов законодательства в различных сферах национальной безопасности, разработки документов стратегического планирования.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь закрепляет совокупность официальных взглядов на сущность и содержание деятельности Республики Беларусь по обеспечению баланса интересов личности, общества, государства и их защите от внутренних и внешних угроз.

В Концепции национальной безопасности закреплены понятия национальной безопасности, национальных интересов, источника угрозы национальной безопасности, угрозы национальной безопасности, политической безопасности, экономической безопасности, научно-технологической безопасности, социальной безопасности, демографической безопасности, информационной безопасности, военной безопасности и экологической безопасности.

Национальные интересы Республики Беларусь охватывают все сферы жизнедеятельности личности, общества и государства, тесно взаимосвязаны и являются концептуальными ориентирами для ее долгосрочного развития.

В соответствии с п. 8 Концепции национальной безопасности *стратегическими национальными интересами* являются: обеспечение независимости, территориальной целостности, суверенитета, незыблемости конституционного строя; устойчивое экономическое развитие и высокая конкурентоспособность белорусской экономики; достижение высокого уровня и качества жизни граждан.

Концепция национальной безопасности определяет основные национальные интересы в политической, экономической, научно-технологической, социальной, демографической, информационной, военной и экологической сферах.

Исходя из особенностей развития мирового сообщества и складывающейся ситуации внутри государства национальные интересы могут уточняться путем внесения корректив в Концепцию национальной безопасности и иные программные документы.

В Беларуси сформированы необходимые условия для предотвращения либо нейтрализации различных угроз национальной безопасности. Система обеспечения национальной безопасности функционирует устойчиво и способствует решению стоящих перед ней задач.

Белорусская общественно-политическая модель основана на принципах демократии и верховенстве норм права. Для страны характерны политическая и социальная стабильность, курс на постоянный рост уровня и качества жизни населения.

Значительные преобразования проводятся во внутривнутриполитической жизни. Надежно обеспечивается государственная и общественная безопасность, ведется последовательная борьба с различными криминальными проявлениями. В Беларуси отсутствует почва для этнической, конфессиональной, расовой, политической дискриминации и нетерпимости, их отдельные проявления носят несистемный, единичный характер.

Общечеловеческие ценности и национальные духовные традиции нашли отражение в идеологии белорусского государства, базовыми принципами которой являются единство нации, социальная справедливость, солидарность, нравственность.

Республика Беларусь является активным субъектом международных отношений, донором международной и европейской безопасности, целенаправленно участвует в формировании многополярного мира, руководствуясь принципами взаимного уважения, равноправия и справедливости.

Многовекторная и динамичная внешнеполитическая деятельность Беларуси стала важным международным фактором. Эта линия основывается на всестороннем сотрудничестве с Российской Федерацией, другими дружественными государствами на постсоветском пространстве, раз-

витии диалога с западными государствами и структурами, активизации взаимодействия с Европейским союзом (ЕС). Новый импульс получили стратегическое партнерство и укрепление взаимодействия с государствами, которые в значительной степени будут определять мировое соотношение сил в будущем.

В то же время современная мировая ситуация осложняет проведение самостоятельной внешней политики Беларуси.

Государственные границы Республики Беларусь не являются предметом территориальных споров и притязаний. Проведенное реформирование органов пограничной службы позволило привести их в соответствие с характером решаемых задач. Вместе с тем нуждается в дальнейшем развитии пограничная инфраструктура.

Республика Беларусь реализует модель социально ориентированной рыночной экономики, которая доказала свою жизнеспособность. На ее основе достигнуты высокие темпы роста ВВП и уровня жизни белорусского народа, в целом обеспечена экономическая безопасность. Вместе с тем белорусская экономика остается одной из наиболее затратных в Европе и в силу своего открытого характера подвержена сильному негативному влиянию внешних факторов. Высокая степень зависимости от поставок энергоресурсов, значительный износ основных фондов, высокая себестоимость, импортоспособность производимой продукции ослабляют конкурентоспособность субъектов хозяйствования и белорусских товаров на внутреннем и внешнем рынках. В кредитно-финансовой сфере проблемы связаны с ухудшением финансового состояния реального сектора экономики, ускоренным ростом внешнего государственного долга, недостаточным объемом золотовалютных резервов и увеличением доли проблемных банковских кредитов.

В научно-технологической сфере сформированы базовые элементы национальной инновационной системы. Научные, научно-технические и инновационные разработки переориентируются на конкретные потребности экономической, социальной и иных сфер, растет их результативность. Остаются низкими наукоемкость ВВП и доля инновационной продукции в общем объеме промышленного производства. Эффективная национальная инновационная система в целом не создана. Не развита инновационная инфраструктура, высок износ технологического оборудования.

Беларусь достигла высокого уровня развития человеческого потенциала. Безработица является одной из самых низких на постсоветском пространстве. Выстроена эффективная система адресной социальной поддержки граждан. Сокращается доля населения с доходами ниже прожиточного минимума. Расслоение общества по имущественному

признаку и социальная напряженность минимальны. Забота о здоровье населения, внедрение здорового образа жизни, доступность и качество образования, сохранение культурного наследия характеризуют высокую социальную ответственность государства.

Особое внимание уделяется демографическим проблемам. Постепенно растет продолжительность жизни, снижается уровень смертности, в том числе младенческой. Замедлены темпы отрицательной динамики численности населения (депопуляции). Наблюдаются положительные тенденции в динамике возрастной структуры населения.

Однако качество жизни белорусских граждан по ряду показателей уступает ведущим государствам мира.

Последовательно реализуются демократические принципы свободы слова, права граждан на получение информации и ее использование. Государство создает необходимые условия для развития СМИ и национального сегмента глобальной сети Интернет. Во все сферы жизнедеятельности общества активно внедряются современные информационно-коммуникационные технологии.

Сохраняется отставание от ведущих стран мира по уровню информатизации. В условиях открытости информационного пространства страны и конкуренции со стороны иностранного информационного продукта недостаточными остаются качество и популярность белорусского национального контента.

Военная безопасность Республики Беларусь обеспечена на достаточном уровне с опорой прежде всего на политико-дипломатические, информационные и другие невоенные методы. Вооруженные Силы остаются гарантом независимости, территориальной целостности, суверенитета государства. Завершено формирование необходимого нормативно-правового поля функционирования Вооруженных Сил, всех боевых и обеспечивающих систем. Проведенное реформирование позволило придать им современный облик, оптимизировать структуру и численность. Боевая и мобилизационная готовность, уровень оперативной и боевой подготовки, морально-психологическое состояние личного состава позволяют решать поставленные перед ними задачи. Поступательно развивается оборонный комплекс экономики. Совершенствуется система обеспечения потребностей Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск, воинских формирований и военизированных организаций. В то же время не удалось в полной мере преодолеть негативные тенденции, связанные с моральным и физическим старением вооружения и военной техники, ухудшением состояния военной инфраструктуры, снижением престижа военной службы.

В сфере экологии достигнуты значимые результаты по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Беларусь оказывает значительные экосистемные услуги в рамках всего Европейского континента. Степень защищенности населения и окружающей среды от техногенных и природных воздействий в целом является приемлемой для нынешнего этапа социально-экономического развития. Вместе с тем растет антропогенная нагрузка на экологическую сферу, недостаточными остаются меры по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия.

Угрозы национальной безопасности Республики Беларусь носят комплексный и взаимосвязанный характер. Отдельные источники способны порождать спектр угроз, проявляющихся в различных сферах жизнедеятельности. Некоторые угрозы могут одновременно воздействовать на состояние национальной безопасности по нескольким направлениям. Формами угроз в стадии их зарождения и насыщения являются риски и вызовы национальной безопасности.

В соответствии с п. 27 Концепции национальной безопасности основными *потенциальными либо реально существующими угрозами национальной безопасности* являются:

- посягательства на независимость, территориальную целостность, суверенитет и конституционный строй Республики Беларусь;

- навязывание Республике Беларусь политического курса, не отвечающего ее национальным интересам, вмешательство извне во внутривнутриполитические процессы;

- недостаточная конкурентоспособность экономики Республики Беларусь;

- снижение уровня благосостояния и качества жизни населения;

- дестабилизация национальной финансовой и денежно-кредитной систем, потеря стабильности национальной денежной единицы;

- неспособность возвращать и обслуживать внешний и внутренний долг;

- невозможность гарантированного обеспечения сырьевыми и энергетическими ресурсами в объемах, необходимых для намеченного роста ВВП;

- потеря внешних рынков, в том числе в результате дискриминации белорусских производителей;

- отставание темпов перехода экономики к передовым технологическим укладам, деградация технологической структуры реального сектора экономики;

- депопуляция, общее старение нации, снижение темпов рождаемости, ухудшение других основных показателей демографии и здоровья нации;

рост преступных и иных противоправных посягательств против личности и собственности, коррупционные проявления;

подготовка или осуществление террористических актов на территории либо в воздушном пространстве Республики Беларусь, использование ее территории либо воздушного пространства террористическими организациями и группами против иных государств;

проявления социально-политического, религиозного, этнического экстремизма и расовой вражды на территории Республики Беларусь;

возникновение в Республике Беларусь беспорядков, сопровождающихся насилием либо угрозой насилия со стороны групп лиц и организаций, в результате которых возникает опасность жизни и здоровью людей, независимости, территориальной целостности, суверенитету и существованию государства;

дезорганизация системы государственного управления, создание препятствий функционированию государственных институтов;

активизация эмиграционных процессов, рост нерегулируемой иммиграции в страну;

нарушение устойчивости системы социальной защиты;

рост безработицы, в том числе нерегистрируемой и скрытой;

деструктивное информационное воздействие на личность, общество и государственные институты, наносящее ущерб национальным интересам;

нарушение функционирования критически важных объектов информатизации;

возникновение на территории Республики Беларусь либо вблизи ее границ крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, эпидемий и эпизоотий;

недостаточные объемы и низкое качество иностранных инвестиций;

снижение научно-технологического и образовательного потенциала до уровня, не способного обеспечить инновационное развитие;

незаконное распространение в Беларуси или перемещение через ее территорию оружия массового уничтожения, его компонентов и средств доставки, технологий и оборудования двойного назначения, оружия, боеприпасов, радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов;

утрата значительной частью граждан традиционных нравственных ценностей и ориентиров, попытки разрушения национальных духовно-нравственных традиций и необъективного пересмотра истории, затрагивающие данные ценности и традиции;

резкое либо масштабное снижение доверия граждан к основным государственным институтам;

целенаправленные посягательства на жизнь, здоровье и свободу белорусских граждан, пребывающих за рубежом;

недостаточные масштабы и уровень внедрения передовых информационно-коммуникационных технологий;

снижение или потеря конкурентоспособности отечественных информационно-коммуникационных технологий, информационных ресурсов и национального контента;

деградация земель, лесов и природных комплексов, истощение минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов;

радиоактивное, химическое и биологическое загрязнение почв, земель, вод, недр, растительности и атмосферы;

утрата либо разглашение сведений, составляющих охраняемую законодательством тайну и способных причинить ущерб национальной безопасности.

Под военной угрозой Республика Беларусь, следуя нормам международного права, понимает действия другого государства (других государств), экстремистских, религиозных, сепаратистских движений, организаций, расположенных на территории другого государства (других государств), указывающие на реальное намерение применить вооруженную силу против Республики Беларусь.

Тенденции развития Европейского региона свидетельствуют о реальной военной опасности для Республики Беларусь на уровне рисков и вызовов, обусловленной наличием объективно существующих источников военной угрозы.

## 1.2. Внутренние и внешние источники угроз национальной безопасности Республики Беларусь

Концепция национальной безопасности определяет внутренние (гл. 5) и внешние (гл. 6) источники угроз национальной безопасности в политической, экономической, научно-технологической, социальной, демографической, информационной, военной, экологической сферах.

Так, *внутренними* источниками угроз национальной безопасности в *политической сфере* являются:

нарушение конституционных прав и свобод человека, принципа верховенства закона;

использование в политической, экономической, общественной и иной деятельности методов, заведомо направленных на дестабилизацию обстановки в Республике Беларусь;

недостаточный уровень развития гражданского общества;

искусственное нагнетание напряженности и противостояния в обществе, между обществом и государством;

формирование, проникновение либо распространение идеологии экстремизма, сепаратизма, национальной, расовой и религиозной нетерпимости, возникновение либо незаконная деятельность организаций, группировок, отдельных лиц, придерживающихся и распространяющих указанные взгляды;

бюрократизация государственного управления.

*В экономической сфере* внутренними источниками угроз национальной безопасности являются:

устаревшие технологии и основные средства, обуславливающие высокую энергоемкость и материалоемкость производства, низкое качество выпускаемой продукции;

отставание от других стран, прежде всего сопредельных, по темпам и качеству экономического роста;

структурная деформированность экономики, преобладание материало- и энергоемких производств, недостаточное развитие сферы услуг, невысокий удельный вес высокотехнологичной наукоемкой продукции и медленное обновление продукции;

низкий уровень самообеспечения сырьевыми и энергетическими ресурсами;

высокие административные барьеры для развития бизнеса, предпринимательской активности;

несбалансированность экономического развития, выражающаяся в росте совокупного потребления сверхреальных возможностей экономики;

неблагоприятные условия для привлечения иностранных инвестиций и кредитов;

низкая диверсификация экспорта и импорта Республики Беларусь;

рост неплатежей в экономике вследствие дефицита собственных оборотных средств и высокого удельного веса убыточных субъектов хозяйствования.

*В научно-технологической сфере* внутренними источниками угроз национальной безопасности являются:

наукоемкость ВВП ниже критического уровня, необходимого для воспроизводства научно-технологического потенциала;

низкая инновационная активность и восприимчивость белорусской экономики;

неэффективность национальной инновационной системы, в том числе законодательства, инфраструктуры трансфера технологий из науки в производство, материально-технической базы научных учреждений, системы финансирования, отраслевой (фирменной) науки;

неблагоприятная возрастная структура и недостаточный уровень подготовки научных кадров.

*В социальной сфере* внутренними источниками угроз национальной безопасности являются:

резкое социальное расслоение и высокая дифференциация уровня доходов населения;

недостаточная мотивация работников к эффективному труду и хозяйственной деятельности, распространение настроений социального иждивенчества;

неоправданные диспропорции в сфере оплаты труда и пенсионного обеспечения;

профессионально-квалификационный и территориальный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы, низкая внутренняя трудовая мобильность населения;

значительные различия в качестве жизни городского и сельского населения, жителей больших, средних и малых городов;

снижение численности трудоспособного населения;

необеспеченность части населения доступным и качественным жильем, нерешенность жилищных проблем граждан;

недостаточный организационно-технологический уровень развития социальной сферы;

отставание качества образования по ряду перспективных направлений от уровня лучших мировых образовательных центров, недостаточное количество современных высококвалифицированных специалистов мирового уровня;

рост эпидемической заболеваемости, увеличение числа лиц, страдающих социально опасными заболеваниями, увеличение числа инвалидов;

изменение шкалы жизненных ценностей молодого поколения в сторону ослабления патриотизма и традиционных нравственных ценностей;

наличие в обществе криминальных тенденций и проявлений;

низкая культура безопасности жизнедеятельности населения;

функционирование сектантских и псевдорелигиозных групп.

*В демографической сфере* внутренними источниками угроз национальной безопасности являются:

неблагоприятная половозрастная структура населения;

уровень рождаемости, не обеспечивающий простое замещение родительских поколений;

снижение степени социальной потребности в детях;

высокий уровень смертности граждан в возрасте, наиболее благоприятном для обеспечения воспроизводства населения;

негативные трансформации института семьи (высокий уровень разводов, увеличение числа неполных семей с детьми, социальное сиротство и иное).

*В информационной сфере* внутренними источниками угроз национальной безопасности являются:

распространение недостоверной или умышленно искаженной информации, способной причинить ущерб национальным интересам Республики Беларусь;

зависимость Республики Беларусь от импорта информационных технологий, средств информатизации и защиты информации, неконтролируемое их использование в системах, отказ или разрушение которых может причинить ущерб национальной безопасности;

несоответствие качества национального контента мировому уровню;

недостаточное развитие государственной системы регулирования процесса внедрения и использования информационных технологий;

рост преступности с использованием информационно-коммуникационных технологий;

недостаточная эффективность информационного обеспечения государственной политики;

несовершенство системы обеспечения безопасности критически важных объектов информатизации.

*В военной сфере* основными внутренними источниками военных угроз являются:

ослабление в обществе чувства патриотизма, готовности граждан к вооруженной защите независимости, территориальной целостности, суверенитета и конституционного строя Республики Беларусь;

снижение возможностей Вооруженных Сил по стратегическому сдерживанию агрессии и решению других задач мирного времени, а также вооруженной защите страны в случае развязывания против нее военных действий.

*В экологической сфере* внутренними источниками угроз национальной безопасности являются:

высокая концентрация на территории Беларуси экологически опасных объектов, их размещение вблизи жилых зон и систем жизнеобеспечения;

радиоактивное загрязнение среды обитания вследствие аварии на Чернобыльской АЭС;

образование больших объемов отходов производства и потребления при низкой степени их вторичного использования и высокотехнологичной переработки, повышенные уровни выбросов и сбросов загрязняющих веществ;

недостаточное развитие правовых и экономических механизмов обеспечения экологической безопасности, систем учета природных ресурсов, мониторинга чрезвычайных ситуаций и качества окружающей среды.

Основными *внешними* источниками угроз национальной безопасности *в политической сфере* являются:

наличие существенных противоречий между основными субъектами мировой политики, проявляющихся на фоне снижения дееспособности систем международной и региональной безопасности и способных осложнить обстановку вокруг Республики Беларусь;

столкновение геополитических интересов ведущих государств (групп государств) в процессе перехода от однополярного к многополярному мироустройству;

использование отдельными государствами или группами государств давления, экономических и ресурсных преимуществ для продвижения своих интересов;

вмешательство в международные процессы сил, не являющихся признанными субъектами международных отношений;

международный терроризм, незаконный оборот технологий и оборудования двойного назначения, оружия, боеприпасов, радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов;

ослабление интеграционных структур и международных организаций, участие в которых принимает Республика Беларусь;

деятельность специальных служб, иных организаций и отдельных представителей иностранных государств, направленная на причинение ущерба национальным интересам Республики Беларусь.

*В экономической сфере* основными внешними источниками угроз национальной безопасности являются:

ухудшение условий внешней торговли, привлечения кредитных и инвестиционных ресурсов вследствие неблагоприятной конъюнктуры мировых рынков;

принятие зарубежными государствами протекционистских мер, установление барьеров и дискриминационных условий осуществления экспортно-импортных операций;

развитие транзитных коридоров, систем транспортировки энергоресурсов, альтернативных имеющимся в Республике Беларусь, целенаправленное ограничение транзитных возможностей Республики Беларусь;

дискриминация Республики Беларусь в рамках международных союзов и образований.

*В научно-технологической сфере* основными внешними источниками угроз национальной безопасности являются:

ограничение доступа белорусских исследователей и субъектов хозяйствования к новейшим технологиям, результатам исследований и разработок мирового уровня;

целенаправленная политика иностранных государств и компаний, стимулирующая эмиграцию высококвалифицированных ученых и специалистов из Республики Беларусь.

*В социальной сфере* основными внешними источниками угроз национальной безопасности являются:

ослабление национально-культурной идентичности белорусской диаспоры, существенное ущемление законных прав и интересов соотечественников;

расширение масштабов трансграничной преступности, деятельность транснациональных либо зарубежных преступных организаций и группировок, связанная с посягательствами на жизнь, здоровье, свободу и социальные права белорусских граждан.

В демографической сфере основным внешним источником угроз национальной безопасности является рост потока незаконных мигрантов в Беларусь или через ее территорию.

*В информационной сфере* внешними источниками угроз национальной безопасности являются:

открытость и уязвимость информационного пространства Республики Беларусь от внешнего воздействия;

доминирование ведущих зарубежных государств в мировом информационном пространстве, монополизация ключевых сегментов информационных рынков зарубежными информационными структурами;

информационная деятельность зарубежных государств, международных и иных организаций, отдельных лиц, наносящая ущерб национальным интересам Республики Беларусь, целенаправленное формирование информационных поводов для ее дискредитации;

нарастание информационного противоборства между ведущими мировыми центрами силы, подготовка и ведение зарубежными государствами борьбы в информационном пространстве;

развитие технологий манипулирования информацией;

препятствование распространению национального контента Республики Беларусь за рубежом;

широкое распространение в мировом информационном пространстве образцов массовой культуры, противоречащих общечеловеческим и национальным духовно-нравственным ценностям;

попытки несанкционированного доступа извне к информационным ресурсам Республики Беларусь, приводящие к причинению ущерба ее национальным интересам.

*В военной сфере* основными внешними источниками военных угроз являются:

стремление отдельных государств (коалиций государств) решать имеющиеся противоречия с применением военной силы;

распространение оружия массового уничтожения, его компонентов и технологий производства;

расширение (создание) в Европейском регионе военно-политических союзов либо присвоение ими глобальных функций, усиление их ударно-наступательных возможностей, ведущее к нарушению сложившегося баланса сил, а также наращивание военной инфраструктуры вблизи границ Республики Беларусь;

снижение потенциала и возможностей военно-политических союзов с участием Республики Беларусь по обеспечению коллективной безопасности.

*В экологической сфере* внешними источниками угроз национальной безопасности являются:

глобальные изменения окружающей природной среды, связанные с изменением климата, разрушением озонового слоя, сокращением биоразнообразия;

трансграничный перенос загрязняющих веществ на территорию Республики Беларусь воздушными и водными потоками, проникновение инвазивных видов животных и растений из сопредельных стран;

размещение вблизи границ Беларуси крупных экологически опасных объектов, захоронение ядерных отходов на сопредельных территориях.

### **1.3. Цели, задачи, принципы и система обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь**

Обеспечение национальной безопасности представляет собой деятельность субъектов обеспечения национальной безопасности по защите личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, реализации национальных интересов, созданию необходимых условий для устойчивого развития Республики Беларусь.

Субъекты, объекты, цели, задачи и принципы обеспечения национальной безопасности определяет гл. 7 Концепции национальной безопасности.

*Субъектами* обеспечения национальной безопасности являются: государство, осуществляющее свои полномочия в данной сфере через органы законодательной, исполнительной и судебной власти; общественные и иные организации; граждане.

**Объектами** национальной безопасности являются: личность – ее конституционные права, свободы и законные интересы;

общество – его материальные и духовные ценности, система общественных отношений, охраняемых нормами права;

государство – его независимость, территориальная целостность, суверенитет, конституционный строй.

**Целью** обеспечения национальной безопасности является достижение и поддержание такого уровня защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, который гарантирует устойчивое развитие Республики Беларусь и реализацию ее национальных интересов.

**Основными задачами** обеспечения национальной безопасности выступают:

разработка и реализация государственной политики обеспечения национальной безопасности;

определение и поддержание необходимого баланса интересов личности, общества и государства;

нейтрализация источников внутренних угроз и защита от внешних угроз национальной безопасности;

обеспечение реализации национальных интересов и устойчивого развития Республики Беларусь;

создание системы обеспечения национальной безопасности и организация ее эффективного функционирования.

К числу **принципов** обеспечения национальной безопасности относятся:

законность, соблюдение конституционных прав и свобод человека; гуманизм и социальная справедливость;

гласность;

соблюдение баланса интересов личности, общества и государства, их взаимная ответственность;

комплексный подход к решению задач обеспечения национальной безопасности;

единство и взаимосвязь видов и направлений обеспечения национальной безопасности;

участие в системах международной и региональной коллективной безопасности;

разграничение сфер ответственности и полномочий государственных органов в решении задач обеспечения национальной безопасности;

приоритетность правовых, политических, экономических и информационных мер обеспечения национальной безопасности;

оперативность, своевременность, превентивность и соразмерность мер по нейтрализации источников внутренних угроз и защите от внешних угроз.

Обеспечение национальной безопасности осуществляется по направлениям, соответствующим основным сферам жизнедеятельности личности, общества и государства.

Согласно п. 57 Концепции национальной безопасности **система обеспечения национальной безопасности** – совокупность взаимодействующих субъектов обеспечения национальной безопасности и средств, используемых ими для осуществления деятельности по защите и реализации национальных интересов Республики Беларусь и обеспечению безопасности личности, общества и государства.

**Правовую основу** системы обеспечения национальной безопасности составляют Конституция Республики Беларусь, законы Республики Беларусь, нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь, иные акты законодательства, регулирующие общественные отношения в сфере обеспечения национальной безопасности, в том числе международные договоры Республики Беларусь.

Субъекты обеспечения национальной безопасности осуществляют согласованную деятельность по достижению цели и решению задач обеспечения национальной безопасности в соответствии с их правовым статусом, определяемым законодательством. При этом:

Президент Республики Беларусь осуществляет общее руководство системой обеспечения национальной безопасности путем реализации своих полномочий в этой сфере через Совет Безопасности Республики Беларусь и его рабочий орган – Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь, а также через Совет Министров Республики Беларусь;

Национальное собрание Республики Беларусь принимает законы в сфере обеспечения национальной безопасности;

Совет Безопасности Республики Беларусь рассматривает вопросы внутренней и внешней политики Республики Беларусь, затрагивающие интересы национальной безопасности, принимает по ним решения, в том числе определяет государственные органы, ответственные за обеспечение национальной безопасности в основных сферах жизнедеятельности личности, общества и государства, и пороговые значения индикаторов (показателей) состояния национальной безопасности, организует эффективное функционирование системы обеспечения национальной безопасности;

Совет Министров Республики Беларусь в пределах своей компетенции разрабатывает конкретные меры по обеспечению национальной безопасности, организует и контролирует их реализацию;

государственные органы, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь, и республиканские органы государственного управления, подчиненные Правительству, в соответствии с их компетенцией реализуют меры, направленные на решение задач обеспечения национальной безопасности, поддерживают в состоянии готовности к применению имеющиеся силы и средства;

суды осуществляют правосудие по делам, затрагивающим вопросы обеспечения национальной безопасности;

органы местного управления и самоуправления обеспечивают решение задач в сфере обеспечения национальной безопасности, отнесенных законодательством к их компетенции.

Граждане участвуют в обеспечении национальной безопасности посредством реализации своих прав и обязанностей (в том числе исполнения священного долга по защите Республики Беларусь), предусмотренных Конституцией, законами Республики Беларусь, нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь. Свое видение национальных интересов, способов и средств их защиты они реализуют путем участия в выборах, референдумах и других формах непосредственной демократии, а также через государственные органы и органы местного самоуправления.

Участие граждан, общественных и иных организаций в обеспечении национальной безопасности также может осуществляться путем:

информирования государственных органов о наличии (возникновении) источников и факторов, создающих угрозы национальной безопасности;

непосредственной защиты законными способами и средствами прав и свобод граждан, интересов общества;

разработки и внесения в государственные органы предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в различных сферах обеспечения национальной безопасности;

участия в формировании общественного мнения по вопросам обеспечения национальной безопасности;

повышения политической культуры и ответственности граждан, гражданского самосознания, воспитания патриотизма;

содействия законными способами и средствами государственным органам в обеспечении национальной безопасности, достижении общественного согласия и стабильности.

Для решения *задач* обеспечения национальной безопасности в соответствии с Конституцией, законами Республики Беларусь, нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь создаются *силы*

обеспечения национальной безопасности, в состав которых входят: Вооруженные Силы, органы государственной безопасности, органы пограничной службы, внутренние войска МВД, СБП, ОАЦ, другие войска и воинские формирования Республики Беларусь, СК, ГКСЭ, ОВД, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, органы финансовых расследований, таможенные органы, орган финансового мониторинга, подразделения (службы) иных государственных органов, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте, безопасность связи и информации, а также охрану окружающей среды, и др.

*Основными функциями* системы обеспечения национальной безопасности являются:

совершенствование концептуальных организационных и правовых основ обеспечения национальной безопасности;

уточнение в соответствии со складывающейся обстановкой интересов личности, общества и государства, формирование и поддержание их необходимого баланса;

разработка и своевременная корректировка индикаторов (показателей) состояния национальной безопасности, критериев эффективности деятельности субъектов ее обеспечения;

организация и проведение мониторинга, анализа и оценки состояния национальной безопасности;

определение приоритетных направлений и задач обеспечения национальной безопасности в основных сферах жизнедеятельности личности, общества и государства;

прогнозирование, своевременное выявление возрастания уровня опасности, оценка внутренних и внешних рисков, вызовов и угроз национальной безопасности;

разработка и практическая реализация комплекса оперативных и долговременных мер по предупреждению и нейтрализации рисков, вызовов и угроз национальной безопасности, недопущению нанесения ущерба национальным интересам и развитию Республики Беларусь;

управление имеющимися силами и средствами, поддержание их в постоянной готовности на основе организационного, кадрового, финансового, материального, технического, информационного и иного ресурсного обеспечения;

организация взаимодействия и координация действий всех субъектов обеспечения национальной безопасности, оценка эффективности их деятельности;

информирование граждан по вопросам состояния и обеспечения национальной безопасности.

Взаимодействие субъектов обеспечения национальной безопасности осуществляется с учетом их правового статуса, компетенции и характера решаемых задач *при координирующей роли* Совета Безопасности Республики Беларусь и его рабочего органа.

Система обеспечения национальной безопасности организуется и развивается на основе дальнейшего совершенствования имеющихся подсистем и механизмов, обеспечивающих надежность и устойчивость ее функционирования, а также с учетом реальных финансовых и материальных возможностей государства.

Решение задач обеспечения национальной безопасности осуществляется на основе системной реализации комплекса взаимосвязанных политических, дипломатических, экономических, правовых, военных, информационных и иных средств, направленных на выявление, предупреждение и нейтрализацию внутренних и внешних рисков, вызовов и угроз безопасности личности, общества и государства, а также на упреждение либо минимизацию масштабов нанесения ущерба национальным интересам Республики Беларусь. Степень концентрации и объем использования имеющихся ресурсов определяются исходя из вероятности и степени воздействия конкретных угроз на Республику Беларусь, а также реальных возможностей государства и общества.

*Эффективность* обеспечения национальной безопасности достигается способностью системы обеспечения национальной безопасности к своевременному выявлению изменений во внутренней и внешней обстановке, формирующих вызовы и угрозы национальной безопасности, своевременному предотвращению либо минимизации последствий кризисных ситуаций в сочетании с целенаправленной деятельностью по защите и реализации национальных интересов.

Государственными органами, входящими в систему обеспечения национальной безопасности, в тесном взаимодействии и в пределах компетенции организуется антикризисное реагирование на риски, вызовы и угрозы национальной безопасности, предполагающее:

сбор, обработку и анализ информации (мониторинг) о развитии ситуации (обстановки) в соответствующих сферах обеспечения национальной безопасности;

оценку ситуации, прогнозирование ее развития и возможных негативных последствий;

выработку предложений по совершенствованию оперативного реагирования на вызовы и угрозы национальной безопасности.

В случае возрастания опасности, формирования рисков, вызовов и обострения угроз национальной безопасности в рамках антикризисно-

го реагирования вырабатываются, принимаются и реализуются соответствующие управленческие решения, включая меры оперативного, среднесрочного и долгосрочного характера.

При возникновении непосредственной угрозы (угроз) национальной безопасности осуществляется подготовка предложений Президенту Республики Беларусь и Совету Безопасности Республики Беларусь по принятию неотложных мер, направленных на защиту от данной угрозы (угроз), предотвращение кризисных ситуаций либо минимизацию их возможных негативных последствий, организуется реализация принятых решений, контроль за их исполнением и регулирование системы обеспечения национальной безопасности.

В интересах обеспечения национальной безопасности создается *комплексная система стратегического планирования*. Документы стратегического планирования, основой которых являются Концепция национальной безопасности и программы социально-экономического развития Республики Беларусь, формируются, рассматриваются и утверждаются в порядке, предусмотренном законодательством.

*Основными индикаторами* (показателями) состояния национальной безопасности выступают:

доля инвестиций в основной капитал в ВВП;  
уровень инновационной активности промышленных предприятий;  
внутренние затраты на научные исследования и разработки;  
платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета;

индекс развития человеческого потенциала;  
децильный коэффициент;  
суммарный коэффициент рождаемости;  
коэффициент депопуляции;  
уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, образования;  
уровень развития информационных технологий и телекоммуникаций;

обеспеченность военными кадрами;  
оснащенность Вооруженных Сил современным вооружением, военной и специальной техникой;

коэффициент эластичности выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов и прироста ВВП.

В политической сфере нейтрализация внутренних источников угроз национальной безопасности обеспечивается путем принятия своевременных и действенных мер по устранению условий и предпосылок формирования политической и социально-экономической напряженности в обществе, практического воплощения принципов демократического со-

циального правового государства, взаимной ответственности личности, общества и государства по обеспечению национальной безопасности.

Определяющим фактором на долгосрочную перспективу выступает всестороннее совершенствование механизмов защиты конституционных прав и свобод, законных интересов личности, общества и государства, открытости всех сфер деятельности государства для общества.

Важнейшими направлениями выступают сохранение роли государства как гаранта безопасности личности, комплексное совершенствование процессов предупреждения преступлений и противодействия преступности, в первую очередь коррупции, терроризму и экстремизму во всех их проявлениях, сепаратизму, расовой и религиозной нетерпимости.

Постоянное повышение эффективности деятельности всех ветвей власти и системы государственного управления нацелено на максимальное удовлетворение общественных интересов и соблюдение прав человека. Дальнейшая де бюрократизация общественных отношений, расширение практики и совершенствование механизмов государственно-частного партнерства призваны обеспечивать конструктивную направленность деятельности общественных объединений, повышение созидательной активности населения и выступают основой формирования и развития белорусского гражданского общества.

*Меры по защите от внешних угроз* национальной безопасности сосредоточиваются на следующих основных направлениях:

проведение последовательной и сбалансированной многовекторной внешней политики, основанной на принципах взаимоуважения, равенства и партнерства, невмешательства в дела суверенных государств;

своевременное выявление, предупреждение и пресечение политико-дипломатическими методами попыток вмешательства во внутренние дела Республики Беларусь со стороны зарубежных государств и их спецслужб, международных организаций, а также иных сил, не являющихся признанными субъектами международных отношений;

противодействие применению в международной практике экономических, политических и иных мер принудительного характера, направленных на ущемление суверенных прав государств, либо поощрению таких мер;

решительное отстаивание национальных интересов в рамках международных организаций и союзов, в том числе регионального характера, содействие укреплению авторитета Республики Беларусь и позиций этих структур в системе международных отношений;

повышение эффективности защиты прав и законных интересов белорусских граждан и соотечественников за рубежом и др.

Необходимым условием нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности в экономической сфере является поддержание долгосрочной макроэкономической стабильности посредством структурной перестройки экономики Республики Беларусь на основе прямых иностранных инвестиций, роста производительности труда и инновационной активности всех субъектов хозяйствования, сокращения отрицательного сальдо внешней торговли, снижения импортности, материалоемкости, себестоимости и повышения качества производимой продукции.

Структурная перестройка экономики страны обеспечивается путем ускоренного развития высокотехнологичных конкурентоспособных секторов с высокой добавленной стоимостью, производств на местных ресурсах, опережающего развития сферы услуг, в первую очередь информационно-коммуникационных и деловых, реализации транзитного потенциала Республики Беларусь. Предприятия с традиционными и низкими технологиями, высокой импортностью и материалоемкостью подлежат реструктуризации, в том числе путем продажи активов частным инвесторам, перераспределения и перетока трудовых, финансовых и материальных ресурсов в новые и перспективные сектора экономики. Формирование показателей прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь должно исходить из перспективной структуры экономики. В качестве основных оценочных критериев работы на всех уровнях управления следует применять показатели эффективности и созданной добавленной стоимости.

Важное значение имеет последовательное стимулирование деловой активности, нацеленное на преодоление монополизма и развитие конкуренции в экономических отношениях, поощрение предпринимательской инициативы, а также формирование государственно-частного партнерства.

Привлечение внешних ресурсов в экономику Республики Беларусь целесообразно осуществлять в виде прямых иностранных инвестиций в валютоокупаемые проекты, не влекущие за собой накопления внешних обязательств государства и обеспечивающие трансфер зарубежных знаний и технологий, выход на новые экспортные рынки с конкурентоспособной продукцией. Для этого необходимо формировать благоприятный инвестиционный климат, максимально упрощать нормативную правовую базу ведения бизнеса, внедрять международные стандарты бухгалтерского учета и финансовой отчетности. В целом предстоит создать внутренне согласованную, полную, гармонизированную с развитыми странами институциональную социально ориентированную рыночную среду с целью вхождения в число первых 30 стран мира по условиям ведения бизнеса.

Основными факторами роста производительности труда должно стать повышение его капиталовооруженности и качества рабочей силы, наращивание инновационной активности субъектов хозяйствования. Это достигается улучшением качественных характеристик инвестиционного процесса, формированием фондового рынка, повышением эффективности секторов, обеспечивающих воспроизводство человеческого капитала (образование, наука, здравоохранение, культура), реализацией крупномасштабных инфраструктурных проектов (энергетика, транспорт, дороги, связь) за счет частно-государственного финансирования, развитием конкуренции и внедрением эффективного антимонопольного регулирования.

В условиях глобализации международных отношений важным фактором обеспечения устойчивого развития государства становится обеспечение успешной интеграции Республики Беларусь в глобальное экономическое пространство. Защита от внешних угроз национальной безопасности в экономической сфере также обеспечивается многовекторной внешнеэкономической политикой, расширением товарной номенклатуры и географии экспорта, диверсификацией импорта сырьевых и энергетических ресурсов.

Формированию позитивного имиджа страны за рубежом способствует развитие сотрудничества с международными финансово-экономическими и торговыми организациями, интеграционными объединениями, участие в международных договорах, направленных на устранение дискриминации и развитие внешней торговли, стабилизацию позиции отечественных товаропроизводителей на внешних рынках.

Важнейшим направлением нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности в научно-технологической сфере является завершение формирования эффективной национальной инновационной системы и реализация новой технологической стратегии развития экономики Республики Беларусь.

Институциональная «достройка» национальной инновационной системы включает в себя создание современной нормативной правовой базы, закрепляющей наиболее благоприятные условия для инновационной деятельности, развития рынка научно-технической продукции и его инфраструктуры, широкое использование венчурных и страховых фондов, введение в хозяйственный оборот и расширение экспорта объектов интеллектуальной собственности, системное обновление материально-технической базы науки, организацию технологических парков мирового уровня, способных реализовывать масштабные инновационные проекты, привлекать прямые иностранные инвестиции, обеспечивать условия для создания и развития высокотехнологичных производств.

Ежегодное наращивание наукоемкости ВВП и приближение его значения и структуры к показателям стран ЕС увеличит инновационную активность и восприимчивость белорусской экономики, обеспечит укрепление отраслевой (фирменной) науки, улучшение возрастной структуры научных кадров высшей квалификации, способных к работе в условиях конкурентоспособной наукоемкой экономики.

Создание эффективной системы стимулов для развития высокотехнологичных производств и механизма перемещения финансовых, трудовых и материальных ресурсов из сокращающихся в перспективные сферы экономики, а также всеобъемлющая информатизация экономики и общества обеспечат формирование качественно нового технологического уклада в Республике Беларусь, расширение экспорта наукоемкой продукции, привлечение иностранных инвестиций и интеграцию национальной инновационной системы в глобальную инновационную систему.

Для защиты от внешних угроз национальной безопасности в научно-технологической сфере обеспечивается проведение научных исследований и разработок в области приоритетных для Республики Беларусь технологий, их расширенное воспроизводство в структуре национальной экономики. Развитие индустрии проектирования компонентной базы производств высших технологических укладов обеспечит материально-техническую основу безопасности функционирования критически важных объектов, систем и инфраструктур.

Стратегическим фактором выступает развитие системы доступа к международным электронным базам данных научной и технической информации, создание системы международных научных лабораторий и центров, а также обеспечение наиболее благоприятных экономических и имиджевых условий для проведения исследований в Беларуси и привлечения инвестиций в ее научно-инновационную сферу, создания новых инновационных предприятий.

Ключевым становится формирование экспертной системы технологического предвидения, осуществление постоянного мониторинга рынка научных идей и проведение правовой защиты интеллектуальной собственности.

Производственную сферу следует ориентировать на создание совместных компаний по выпуску высокотехнологичной и сложнотехнической продукции, развитие сектора наукоемких услуг. Эффективным фактором решения поставленных задач является экспорт капитала (технологий) в страны третьего мира, создание за рубежом сборочных производств по белорусским технологиям.

В социальной сфере Республика Беларусь намерена войти в число первых 50 стран мира с высоким уровнем развития человеческого по-

тенциала. При этом действия государства направлены на обеспечение достойного уровня и качества жизни населения, в том числе за счет роста реальной заработной платы и иных доходов, совершенствования системы пенсионного обеспечения и адресной социальной помощи, развития системы государственных социальных стандартов. Важнейшими направлениями деятельности в социальной политике становятся создание условий для эффективной полной занятости населения, более рациональное использование трудовых ресурсов, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы.

Основными задачами развития сферы трудовых отношений являются обеспечение сбалансированности спроса и предложения рабочих мест на рынке труда, территориальной мобильности трудовых ресурсов, мотивации к высокоэффективному труду, повышение социальной ответственности за результаты своего труда. Продолжится работа по интеграции лиц с ограниченными возможностями в общество и экономику.

В числе приоритетов остаются развитие доступного и качественного жилищного строительства, повышение уровня и культуры безопасности жизнедеятельности населения.

Республика Беларусь продолжает увеличивать государственные расходы на здравоохранение, совершенствовать профилактику эпидемической заболеваемости, расширять доступность и повышать качество услуг здравоохранения, в том числе через обеспечение населения эффективными и безопасными лекарственными средствами, способствовать формированию здорового образа жизни.

Остается актуальной государственная поддержка системы образования, в том числе путем повышения качества высшего образования и значимости профессионально-технического, среднего специального образования.

Важное значение придается духовно-нравственному воспитанию граждан, в том числе путем развития идеологии белорусского государства, основанной на традиционных ценностях нашего общества. Усилия государства сфокусированы на сохранении и умножении духовного и историко-культурного потенциала страны, улучшении материально-технической базы объектов социальной сферы, реализации долгосрочной стратегии содействия развитию белорусских диаспор за рубежом.

Совершенствование государственной политики в области международных и межконфессиональных отношений заключается в обеспечении условий для укрепления единства общности «белорусский народ», воспитании уважения к другим национальностям, религиям и культурам, пресечении любых попыток разжигания национальной и религиозной розни.

Значимую роль в обеспечении безопасности в социальной сфере призваны сыграть программы по занятости населения, среднему и профессионально-техническому образованию, профилактике и лечению социально значимых заболеваний, профилактике преступности (прежде всего среди несовершеннолетних), жилищному строительству, сохранению историко-культурного наследия и др.

В демографической сфере главным приоритетом государственной политики является всестороннее стимулирование рождаемости, обеспечивающее расширенное воспроизводство населения. Повышение престижа крепкой семьи и совершенствование системы поддержки семей с тремя и более детьми – принципиально важные направления обеспечения демографической безопасности.

Важными задачами остаются снижение смертности, увеличение продолжительности жизни населения, охрана здоровья матери и ребенка, сохранение репродуктивного и общего здоровья населения.

Необходимое внимание уделяется оптимизации миграционных процессов, созданию условий для уменьшения эмиграции, сохранения интеллектуального и трудового потенциала страны, а также привлечения высококвалифицированных кадров из-за рубежа. Сохраняется активное противодействие незаконной миграции.

В информационной сфере с целью нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности совершенствуются механизмы реализации прав граждан на получение, хранение, пользование и распоряжение информацией, в том числе с использованием современных информационно-коммуникационных технологий. Государство гарантирует обеспечение установленного законодательством порядка доступа к государственным информационным ресурсам, в том числе удаленного, и возможностям получения информационных услуг. Значимым этапом станет разработка и реализация стратегии всеобъемлющей информатизации, ориентированной на развитие электронной системы осуществления административных процедур, оказываемых гражданам и бизнесу государственными органами и иными организациями, и переход государственного аппарата на работу по принципу информационного взаимодействия. Ускоренными темпами будет развиваться индустрия информационных и телекоммуникационных технологий. Особое внимание следует уделить последовательному повышению качества, объема и конкурентоспособности национального контента, который призван занимать доминирующее положение внутри страны, и его продвижению во внешнее информационное пространство.

Приоритетным направлением является совершенствование нормативной правовой базы обеспечения информационной безопасности и

завершение формирования комплексной государственной системы обеспечения информационной безопасности, в том числе путем оптимизации механизмов государственного регулирования деятельности в этой сфере. При этом важная роль отводится наращиванию деятельности правоохранительных органов по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений против информационной безопасности, а также надежному обеспечению безопасности информации, охраняемой в соответствии с законодательством. Активно продолжится разработка и внедрение современных методов и средств защиты информации в информационных системах, используемых в инфраструктуре, являющейся жизненно важной для страны, отказ или разрушение которой может оказать существенное отрицательное воздействие на национальную безопасность.

Нейтрализации ряда внутренних источников угроз национальной безопасности способствует информационное обеспечение государственной политики, которое заключается в доведении до граждан Республики Беларусь и внешней аудитории объективной информации о государственном курсе во всех сферах жизнедеятельности общества, официальной позиции по общественно значимым событиям внутри страны и за рубежом, о деятельности государственных органов. Важной задачей при этом является расширение каналов и повышение качества информирования зарубежной общественности. Составной частью информационного обеспечения государственной политики выступает информационное противоборство, представляющее собой комплексное использование информационных, технических и иных методов, способов и средств для воздействия на информационную сферу с целью достижения политических, экономических и иных задач либо защиты собственного информационного пространства, глобальных информационных сетей и систем. Для недопущения технологической зависимости государство сохранит роль регулятора при внедрении иностранных информационных технологий.

Республика Беларусь обеспечивает свою военную безопасность исходя из принципов оборонной достаточности и стратегического сдерживания потенциальной агрессии, отдавая приоритет невоенным средствам.

Важнейшей задачей, решаемой государством в интересах обеспечения военной безопасности, является подготовка страны к обороне. Первостепенное внимание при этом уделяется развитию в обществе патриотизма, воспитанию у граждан чувства ответственности за защиту Отечества, повышению мотивации военной службы, укреплению кадрового потенциала Вооруженных Сил, других войск, воинских формиро-

ваний и военизированных организаций. Дальнейшее развитие получают вопросы совершенствования социальной защиты военнослужащих.

Продолжается обеспечение поступательного развития Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и военизированных организаций. Непременным условием решения этой задачи является своевременное и полное финансирование государственных программ в области обороны, изменение структуры оборонных расходов с увеличением общих объемов средств, направляемых на переоснащение Вооруженных Сил в соответствии с современными требованиями. Одновременно ведется модернизация инфраструктуры Вооруженных Сил.

Для поддержания необходимого уровня военного потенциала активизируется работа по повышению конкурентоспособности оборонного сектора экономики и его возможностей по созданию современных и перспективных образцов вооружения, военной и специальной техники для оснащения Вооруженных Сил и развития военно-технического сотрудничества.

Приоритетным направлением деятельности по защите от внешних источников угроз безопасности Республики Беларусь в военной сфере является проведение государственной политики, нацеленной на укрепление системы общеевропейской безопасности, взаимного доверия, а также отказ от решения спорных вопросов путем применения военной силы.

Осуществляя совместное с Российской Федерацией военное строительство и развивая военно-техническое сотрудничество, которые направлены на повышение оборонного потенциала Союзного государства в Восточно-Европейском регионе коллективной безопасности, Республика Беларусь также участвует в достижении новых договоренностей в сфере разоружения и контроля над вооружениями, укреплении мер доверия, решении вопросов нераспространения оружия массового уничтожения. Республика Беларусь выступает за сотрудничество на равноправной основе с Организацией Североатлантического договора (НАТО) и ЕС в интересах укрепления европейской безопасности и стабильности.

Последовательная поддержка инициатив по формированию евроатлантической системы коллективной безопасности на четкой договорно-правовой основе будет вестись одновременно с деятельностью, направленной на повышение эффективности Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), придание ей роли основного инструмента коллективной безопасности на постсоветском пространстве, расширение военного и военно-технического сотрудничества с государствами – членами ОДКБ.

Нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности в экологической сфере будут способствовать обеспечение экономического роста в пределах хозяйственной емкости биосферы и улучшение экологической ситуации в Республике Беларусь на основе внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, современных систем защиты экологически опасных объектов, разработки и внедрения экологически безопасных технологий, возобновляемых источников энергии.

Продолжится комплексная реабилитация и возрождение пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС территорий Республики Беларусь. Дальнейшее совершенствование Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций призвано обеспечить эффективную защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При строительстве и эксплуатации национальной АЭС неукоснительно соблюдаются все международные правила и нормы в области радиационной, промышленной и экологической безопасности.

Важное значение имеет развитие национальной системы мониторинга окружающей среды, формирование рынка экологических услуг, внедрение экологического аудита и страхования, эффективной нормативной правовой базы экологической безопасности, включая систему платежей за пользование природными ресурсами и адекватную компенсацию ущерба, причиненного природной среде.

Развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и правового разрешения экологических проблем трансграничного характера, повышение достоверности оценок и прогнозов состояния природной среды, изменений климата, опасных погодных и климатических явлений, адаптация секторов экономики к изменениям окружающей среды, сокращение выбросов в атмосферу парниковых газов позволят обеспечить защиту от внешних угроз национальной безопасности в экологической сфере.

## Глава 2

### ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

#### 2.1. Государственная система обеспечения общественного порядка и безопасности

Государственная система обеспечения общественного порядка и безопасности в современных условиях базируется на фундаментальных конституционных принципах, раскрывающих ее сущность. К ним можно отнести:

1. Правовое обеспечение подлинного суверенитета Республики Беларусь, становление ее как самостоятельного, независимого государства.
2. Деидеологизация законодательства. В нормативных правовых актах (например, Законе об ОВД) отсутствуют идеологические характеристики сущности государства, государственных и общественных институтов. Сейчас конституционно закреплены многопартийность и идеологическое разнообразие.
3. Гуманизация всех институтов государства и общества, перенос центра внимания на обеспечение прав и свобод человека и гражданина, которые рассматриваются как высшая ценность. Вместо признаваемого приоритета общественных и государственных интересов над личными в основу положена концепция приоритета личности, взаимной ответственности государства и гражданина.
4. Реализация теории разделения властей, закрепление системы и компетенции государственных органов, разграничения их полномочий в конституционных положениях.
5. Переход к рыночным отношениям в экономике, определяющим многообразие форм собственности и равную защиту государством всех ее форм.
6. Конституционное закрепление Республики Беларусь в качестве унитарного демократического правового социального государства.

Таким образом, в соответствии с названными конституционными положениями, закрепившими изменения политической системы, организации государственной власти, государственного устройства, экономических отношений, правового регулирования, коренным образом изменилось социальное назначение милиции и других субъектов обеспечения общественного порядка и безопасности. Теперь оно заключается не в обслуживании политического режима, а в создании состояния защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства, признании, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от современных вызовов и угроз.

Государственную систему обеспечения общественного порядка и безопасности составляют следующие *элементы*: объекты, субъекты и средства.

В общем виде к *объектам* обеспечения общественного порядка и безопасности, т. е. объектам управляющего защитительного воздействия государственной системы относятся: личность – ее права и свободы, общество – его материальные и духовные ценности, государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

В конкретном преломлении к таким объектам обеспечения относятся непосредственно общественный порядок и безопасность.

Наукой и законодательством термин «общественный порядок» заимствован из французских источников начала XIX в., когда во Франции была проведена четкая граница между судебной (криминальной) полицией и полицией административной, на которую возлагалась обязанность «охранять общественный порядок в каждой местности».

К концу XIX в. понятие «общественный порядок» фактически полностью вытеснили другие, родственные ему понятия:

«благочиние» – правомерное поведение граждан в общественных местах;

«благоустройство» – рациональное устройство улиц;

«благополучие» – нормальное продовольственное, медицинское и экологическое состояние населения.

В научных литературных источниках о праве и государстве, теории административного права понятие «общественный порядок» принято рассматривать в широком и узком смыслах.

По мнению авторов учебного пособия, *общественный порядок в широком смысле* представляет собой сложившийся и закрепленный Конституцией и иными законодательными актами государства общественный и государственный строй, отвечающий интересам граждан и обеспечивающий благоприятные условия социального развития.

Наряду с широкой трактовкой в законодательстве и юридической литературе понятие «общественный порядок» употребляется и в узком смысле, предполагающем не всю систему общественных отношений, а лишь определенные их совокупности, складывающиеся в различных областях социально-политической жизни и быта. Такой подход применяется при анализе различных сфер правоохранительной деятельности и определении объекта противоправного посягательства.

Данная трактовка этого понятия имеет практическое значение в работе ОВД, прокуратуры, судов, а также общественных формирований, участвующих в охране правопорядка, акцентирует их внимание на предупреждении и пресечении конкретных преступлений и административных правонарушений, которые посягают на общественные отношения, складывающиеся в рассматриваемой сфере.

По мнению авторов учебного пособия, *общественный порядок в узком, специальном смысле* представляет собой систему волевых общественных отношений, складывающихся главным образом в общественных местах на основе соблюдения норм права и иных социальных норм, направленных на обеспечение личной безопасности граждан и общественной безопасности, на создание благоприятных условий для нормального функционирования предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности. Общественный порядок – это упорядоченное поведение социума в общественных местах как результат действия права и законности.

Для уяснения *понятия «общественный порядок»* в данном ключе необходимо проанализировать образующие его элементы:

средства регулирования;

социальное назначение;

содержание общественных отношений и места их возникновения и развития.

*Средствами* регулирования отношений в области общественного порядка являются социальные нормы – правовые, моральные, культурные, а также обычаи.

Главенствующая роль принадлежит нормам права, поскольку они по своей природе предназначены для урегулирования общественных отношений и обеспечения общественного порядка в целях основанного на единых началах гармоничного их развития.

С учетом целей правового регулирования отношений в сфере общественного порядка правовые нормы могут быть объединены в следующие группы:

нормы, определяющие правовой статус граждан в рассматриваемой сфере;

нормы, определяющие компетенцию государственных органов и их должностных лиц в сфере общественного порядка;

нормы, регулирующие деятельность общественных формирований, участвующих в обеспечении общественного порядка.

Общественный порядок представляет собой целевую социальную систему, поскольку устанавливается и поддерживается государством для достижения определенных целей, обусловленных жизненными потребностями и интересами людей. Уяснение этого понятия предполагает его целевой анализ, выявление его социального назначения.

**Цели** общественного порядка – сохранение и поддержание в неприкосновенности системы общественных отношений. Эта система обеспечивает:

общественное, личное спокойствие и неприкосновенность граждан; сбережение и неприкосновенность материальных объектов;

стабильность и нерушимость необходимых внешних факторов для повседневного нормального функционирования различного рода структур коллективной деятельности граждан.

**Содержание** общественного порядка – система общественных отношений, складывающихся в результате соблюдения норм права и правил общежития.

Общественный порядок составляют не сами социальные нормы, а фактически складывающиеся на их основе общественные отношения.

Для уяснения **сущности** общественного порядка важен учет пространственного фактора – места возникновения и развития отношений. Состояние общественного порядка характеризуется прежде всего соблюдением правил поведения в общественных местах.

По мнению авторов учебного пособия, общественное место – это участок местности, здание, сооружение, маршрутное транспортное средство, находящиеся в пределах населенного пункта (за исключением жилища индивидуальной застройки и огороженного участка местности, прилегающего к жилищу индивидуальной застройки), а также здание или сооружение, предназначенное для свободного (либо за плату) посещения гражданами, и маршрутное транспортное средство – вне пределов населенного пункта.

Общественные места подразделяются на следующие *виды*:

места постоянного пользования – объекты, к которым доступ свободен либо которые осуществляют обслуживание населения в любое время суток;

места периодического (временного) пользования – объекты, работающие в определенные часы (городской транспорт, пассажирские и пригородные поезда, речные и воздушные суда, предприятия питания и бытового обслуживания, рынки, стадионы, пляжи и т. д.);

места разового (эпизодического) пользования – объекты, которые становятся общими только во время проведения конкретного мероприятия, коллективного выезда на загородную прогулку, массового гуляния в праздничные дни, а общение людей носит временный характер (жилище или иное помещение, луг или лес, поле или участок и др.).

**Основным критерием** отнесения места к общественному является выполнение им общественных функций. В этой связи к таковым не относятся закрытые на ремонт и нефункционирующие гостиницы, санатории, не работающие в определенный период года места сезонного отдыха граждан.

Общественное место представляет собой территорию или объект, постоянно, периодически или разово используемые гражданами для работы, проведения массовых мероприятий и отдыха.

**Преступление в общественном месте** представляет собой очевидное демонстративное пренебрежение правилами человеческого общежития либо общественными благами и ценностями (оскорбление, унижение, осквернение), свидетельствующее о публичном характере его совершения, т. е. при следующих условиях:

в присутствии многих людей (публики) на улицах, в парках, скверах, кинотеатрах и т. д.;

в отношении одного или нескольких человек либо чужого имущества (в лесу, квартире, на даче и т. п.);

в отсутствие людей с расчетом на то, что содеянное станет известно другим лицам, независимо от реализации этого умысла.

**Предметом посягательства** противоправных действий, совершенных в общественном месте, являются:

честь, достоинство и здоровье личности;

культурные, исторические и материальные ценности;

нормы общественной нравственности и морали.

Вместе с тем не всегда общественные отношения, лежащие в основе общественного порядка, имеют место в общественных местах. Хулиганство в отдельной квартире также является посягательством на общественный порядок. Правонарушение может совершаться и вне общественного места, но действия правонарушителя всегда рассчитаны на публичное восприятие, следовательно, главным в определении общественного порядка является *не место* возникновения общественных отношений, а *характер* этих отношений, цель, ради которой они закрепляются социальными нормами.

Общественный порядок тесно связан с другой общественно-политической категорией – общественной безопасностью, которую призваны обеспечивать государственные органы, в том числе ОВД.

**Общественная безопасность** наряду с государственной безопасностью является формой обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

Являясь видом внутренней безопасности (в силу характера угроз для нее), общественная безопасность представляет собой состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от общественно опасных деяний и последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных социальными конфликтами, эпидемиями, эпизоотиями, крупными катастрофами, авариями, пожарами и т. д.

**Основными элементами** общественной безопасности являются:

жизненно важные интересы – совокупность потребностей, удовлетворение которых обеспечивает существование и возможности развития личности, общества и государства;

объект общественной безопасности – права и свободы, жизнь и здоровье граждан, собственность, государственные и общественные институты, функционирование которых обеспечивает нормальные условия жизнедеятельности граждан, общества и государства;

угроза общественной безопасности – действия, явления и процессы (или их совокупность), препятствующие реализации жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Общественные отношения в сфере общественной безопасности характеризуются наличием специфических источников опасности, в качестве которых выступают:

движение транспорта;

эксплуатация промышленных предприятий, связанная с использованием взрывчатых, ядовитых, радиоактивных веществ, оружия и других опасных предметов, которые могут выйти из-под контроля человека;

международные конфликты;

массовые скопления людей и др.

**Субъектами** обеспечения общественной безопасности являются государство в лице законодательной, исполнительной и судебной власти, органы местного самоуправления, граждане, общественные и иные организации и объединения, принимающие участие в обеспечении общественной безопасности.

**Система** обеспечения общественной безопасности представляет собой совокупность мер политического, правового, организационного, экономического и научно-технического характера, направленных на поддержание социально приемлемого уровня общественной безопасности, а также сил и средств субъектов ее обеспечения.

Как правовые категории общественный порядок и общественная безопасность тесно взаимосвязаны, так как охрана общественного по-

рядка обеспечивает личную безопасность граждан и общественную безопасность. Однако, несмотря на взаимосвязь данных категорий, они обладают специфическими особенностями, позволяющими считать их самостоятельными явлениями, отличаются целями, охраняемыми объектами, источниками предотвращаемых угроз, средствами регулирования, содержанием отношений и способами обеспечения. В связи с этим законодательством об административных правонарушениях установлена дифференцированная ответственность за правонарушения в сфере общественного порядка и в сфере общественной безопасности.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности являются средством защиты личной безопасности граждан.

Под личной безопасностью граждан понимается такое состояние и условия их жизни, при которых реализуются их права и свободы, закрепленные законами, прежде всего Конституцией.

Одним из важных объектов охраны, осуществляемой ОВД, является *общественное благоустройство* – рациональное и регламентированное правом обустройство общественных мест в городах и других населенных пунктах, обеспечивающее условия труда, отдыха и безопасности граждан и предполагающее постоянный надзор за поддержанием их удовлетворительного состояния со стороны соответствующих органов. Это вполне самостоятельная категория, в определенной мере относящаяся к общественному порядку и к общественной безопасности.

В социальной действительности общественное благоустройство обычно выступает в трех формах:

«вещественная часть благоустройства», или размещение «вещей» в общественных местах;

установление «правового статуса» животных, содержащихся в домашних условиях и появляющихся в общественных местах;

нравственно благоприятная в социальная окружающая среда.

Таким образом, суть общественного благоустройства заключается в придании устойчивости общественному порядку в целях обеспечения общественной безопасности. Например, в кинотеатре с большим залом для зрителей должно быть несколько выходов, так как они способствуют безопасной эвакуации людей в случае пожара. Без общественного благоустройства понятия общественного порядка и общественной безопасности не обладают полнотой и завершенностью.

Кроме этого важно рассмотреть соотношение общественного порядка и общественной безопасности с другими сферами общественной жизни, в частности с правопорядком.

В теоретико-правовой литературе **правопорядок** трактуется как состояние упорядоченности общественных отношений, состояние социальной жизни, объективно и субъективно установленное, основанное на нормативных требованиях, принципах права и законности, а также на демократических требованиях, правах и обязанностях, свободе и ответственности всех субъектов права.

Правопорядок (правовой порядок) является составной частью общественного порядка, но охватывает только те общественные отношения, которые урегулированы нормами права. В этом он схож с общественным порядком, рассматриваемым в узком смысле. Общественные отношения, регулируемые, например, нормами морали, правилами общежития, находятся за пределами сферы правопорядка, но принадлежат к сфере общественного порядка. Вместе с тем многие правоотношения: трудовые, гражданско-правовые и др. – лежат вне области общественного порядка, а относятся к категориям правопорядка.

Общественная безопасность и правопорядок соотносятся как часть к целому: отношения в сфере общественной безопасности являются элементом правопорядка.

Общественные отношения, составляющие общественный порядок и безопасность, входящие в сферу деятельности ОВД, ограничены рамками их охраны и обеспечения, что в качестве одной из задач закреплено Законом об ОВД.

**Охрана общественного порядка, обеспечение личной безопасности граждан и общественной безопасности** – это обусловленная закономерностями развития демократического общества и правового государства, осуществляемая ОВД, другими государственными и общественными организациями при содействии граждан система организационных и правоохранительных мер, состоящих в организации правомерного поведения людей в общественных местах, дорожного движения, в предупреждении и пресечении правонарушений, привлечении виновных к ответственности за их совершение и направленных на защиту жизни, здоровья прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных действий.

По своему содержанию охрана общественного порядка, обеспечение личной безопасности граждан и общественной безопасности как составная часть деятельности ОВД представляет собой, с одной стороны, выполнение комплекса управленческих функций – организацию охраны общественного порядка и безопасности, с другой стороны, осуществление охраны порядка и безопасности от преступных и иных противоправных посягательств – тактику охраны общественного порядка и безопасности.

## 2.2. Субъекты государственной системы обеспечения общественного порядка и безопасности

Основным субъектом системы обеспечения общественного порядка и безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

В целях непосредственного выполнения функций по обеспечению общественного порядка и безопасности в системе исполнительной власти действуют соответствующие субъекты – государственные органы:

Правительство Республики Беларусь – центральный орган общей компетенции, осуществляет общее руководство и обеспечивает координацию всей государственной системы обеспечения общественного порядка и безопасности в пределах компетенции;

республиканские органы исполнительной власти, которые наряду со своими основными функциями выполняют большой объем работы по обеспечению общественного порядка и безопасности в пределах полномочий своих предприятий, учреждений и организаций (министерства здравоохранения, труда и социальной защиты, образования);

государственные органы Республики Беларусь, называемые «силовыми» (МО, ГТК, Госпогранкомитет и др.);

правоохранительные органы, в объеме полномочий которых обеспечение общественного порядка и безопасности занимает значительное место (органы прокуратуры, юстиции, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и др.);

государственные органы, которые специально созданы для обеспечения общественного порядка и безопасности (ОВД, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям).

Общее руководство государственной системой обеспечения общественного порядка и безопасности осуществляет Президент Республики Беларусь, полномочия которого определены ст. 84 Конституции и другими законодательными актами.

На основе Конституции и для обеспечения реализации функций Президента Республики Беларусь по управлению государством, формированию внутренней, внешней и военной политики в области безопасности, по сохранению государственного суверенитета, территориальной целостности и конституционного строя Республики Беларусь, поддержанию социально-политической стабильности в обществе, защите прав и свобод граждан создан Совет Безопасности Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь формирует и возглавляет Совет Безопасности, определяет состав и порядок его деятельности, назначает

на должность и освобождает от занимаемой должности Государственного Секретаря Совета Безопасности Республики Беларусь.

Совет Безопасности Республики Беларусь является конституционным органом, который создан в целях подготовки решений Президента по основным направлениям внутренней, внешней и военной политики в сфере обеспечения безопасности Республики Беларусь.

Основными задачами Совета Безопасности Республики Беларусь являются:

определение приоритетов жизненно важных интересов личности, общества и государства, выявление внутренних и внешних угроз объектам безопасности;

определение основных направлений стратегии безопасности Республики Беларусь и организация подготовки государственных программ поддержания ее надлежащей безопасности;

подготовка рекомендаций Президенту Республики Беларусь по вопросам формирования внешней, внутренней и военной политики, по выработке основных позиций государства в отношении других стран;

разработка предложений по координации деятельности органов исполнительной власти при реализации принятых решений в сфере обеспечения безопасности и в ходе оценки их эффективности;

подготовка оперативных решений по предотвращению и преодолению чрезвычайных ситуаций, которые могут нанести значительный ущерб интересам Республики Беларусь;

предварительное обсуждение кандидатур на руководящие должности министерств и ведомств (согласно перечню, утверждаемому Советом Безопасности), от которых зависит эффективность мер по обеспечению безопасности Республики Беларусь;

подготовка предложений Президенту Республики Беларусь по вопросам введения, продления, отмены чрезвычайного либо военного положения, использования контингента Вооруженных Сил Республики Беларусь.

К государственной системе тесно примыкает и такое важное звено обеспечения общественного порядка и безопасности, как органы местного управления, призванные согласно законодательству на соответствующей территории выполнять функции охраны прав и свобод граждан, обеспечения соблюдения законов, актов вышестоящих органов государственной власти, осуществлять контроль за исполнением их решений предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами.

Государственная система обеспечения общественного порядка и безопасности не может успешно функционировать без помощи и содей-

ствия общественных объединений и граждан, на добровольной основе участвующих в реализации этой важной государственной функции.

Средства государственной системы обеспечения общественного порядка и безопасности – это формы, методы, приемы и способы организации и непосредственного осуществления охраны общественного порядка и безопасности, которые образуют систему мер управляющего воздействия на свой непосредственный объект – сознание, волю и поведение личности в сфере общественной жизни.

Механизм соответствующего воздействия проявляется в широком комплексе мер политического, экономического, организационного, правового, культурно-воспитательного, психолого-педагогического и иного характера.

Завершая характеристику сущности и содержания государственной системы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, можно сделать вывод об органической взаимосвязи, взаимодействии, взаимопроникновении этих социальных явлений, что обуславливает целостность комплекса осуществляемых мер по их обеспечению.

Задачу обеспечения общественного порядка и безопасности в той или иной форме выполняют все государственные органы, органы местного управления и самоуправления, общественные объединения, трудовые коллективы, а также граждане. Таким образом, государственная система обеспечения общественного порядка и безопасности тесно соединена с гражданским обществом и является общегосударственной проблемой, требующей безотлагательного разрешения в современных условиях.

## Глава 3

# ПРАВОВЫЕ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ТАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

### 3.1. Правовое регулирование деятельности милиции общественной безопасности по охране общественного порядка и обеспечению безопасности

В соответствии со ст. 1 Закона об ОВД органы внутренних дел – это государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них законом и иными законодательными актами. ОВД относятся к военизированным организациям и являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

В указанной статье закона определена и сфера деятельности ОВД, которая в качестве важнейших социально-правовых категорий включает в себя общественный порядок и общественную безопасность, характеризующиеся особенностями, определяющими содержание деятельности правоохранительных органов по охране (обеспечению) этих отношений.

Так, общественный порядок и общественная безопасность касаются всех граждан без исключения, причем с момента рождения и до конца жизни, элементарных действий, поступков и правил поведения людей, которые происходят открыто, публично и обычно понятны для окружающих, а также регулируются не только нормами права, но и иными социальными и техническими нормами (мораль, традиции, даже мода).

Весь массив правонарушений, значительный оборот объектов и предметов повышенной опасности, массовые беспорядки, вооруженные и невооруженные конфликты, террористические акты, различные массовые мероприятия с большой концентрацией людей в тех или иных помещениях или на ограниченной территории – все это относится к сфере

общественного порядка и общественной безопасности и нередко создает угрозу жизни и здоровью граждан, нормальному функционированию организаций.

С ними тесно соприкасаются такие опасные антисоциальные явления, как наркомания, пьянство, проституция, бродяжничество, попрошайничество, чрезвычайные ситуации, возникающие при стихийных бедствиях, пожарах, техногенных катастрофах, эпидемиях и эпизоотиях, требующие проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ.

Названные особенности общественного порядка и общественной безопасности наглядно демонстрируют актуальность этой сферы в деятельности правоохранительных органов, а главное – определяют содержание их правоохранительных функций и полномочий.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности – социальная задача, решение которой требует осуществления широкого комплекса экономических, идеологических, правовых и иных мероприятий. Поэтому ОВД – основной, но далеко не единственный субъект, выполняющий ее. Совместные усилия прилагают другие государственные органы, местные администрации, прокуратура, суд, негосударственные правоохранительные образования. Тем не менее ОВД является наиболее универсальным субъектом данной сферы в силу значительного объема имеющихся полномочий правоохранительного характера, в том числе на применение широкого спектра мер принуждения.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности носит комплексный характер. Соответственно, комплексным является и законодательство, регламентирующее компетенцию ОВД и организацию ее деятельности в данном направлении.

Общие принципы и основы предупредительной правоохранительной деятельности, направленной на недопущение совершения преступлений и административных правонарушений, которыми руководствуются ОВД в своей повседневной работе, содержатся в международных правовых актах и договорах. К ним относятся:

Всеобщая декларация прав человека, принятая резолюцией 217 А (Ш) Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г.;

Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятая резолюцией 3452 (XXX) Генеральной Ассамблеи ООН 9 декабря 1975 г.;

Декларация принципов и программа действий Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, принятая резолюцией 46/52 Генеральной Ассамблеи ООН 18 декабря 1991 г., и др.

Совет глав государств – участников СНГ 28 сентября 2018 г. в г. Душанбе утвердил Межгосударственную программу совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы. Она включает в себя мероприятия по противодействию трансграничной преступности во всех формах ее проявления, в том числе по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, торговлей людьми и незаконной миграцией, а также преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, которые ранее исполнялись в соответствии с отдельными программами сотрудничества стран СНГ. Кроме того, ею предусмотрен обмен информацией о лицах, принимающих (принимавших) участие в боевых действиях в составе террористических, экстремистских организаций и незаконных вооруженных формирований.

*Правовой основой* деятельности подразделений МОБ ОВД являются законодательные и иные нормативные акты, регулирующие общественный порядок, определяющие организацию его охраны и устанавливающие обязанности, права, формы, методы деятельности ОВД, а также локальные правовые акты МВД – Инструкция по профилактике правонарушений, Инструкция по профилактике безнадзорности и Инструкция о деятельности ПРН.

Обязанности и права подразделений МОБ по охране общественного порядка и обеспечению безопасности в целом определены в Законе об ОВД и конкретизированы для подразделений МОБ в статусных правовых актах: Инструкции по организации деятельности УИМ, Инструкции по охране общественного порядка и др.

Гл. 7 Инструкции по охране общественного порядка определены обязанности несущих службу нарядов. Так, в соответствии с Законом об ОВД *сотрудники, входящие в состав наряда*, во время несения службы *обязаны*:

осуществлять охрану общественного порядка на порученной территории, выявлять и пресекать преступления, административные правонарушения;

осуществлять защиту законных интересов и прав граждан, организаций, а также их собственности от преступных и иных противоправных посягательств;

принимать неотложные меры по спасению граждан, оказанию нуждающимся необходимой помощи, охране имущества, оставшегося без присмотра в результате аварий, катастроф, пожаров, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;

незамедлительно реагировать на поступающие заявления, сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и инфор-

мацию о происшествиях, а именно: принять возможные меры по пресечению преступления, административного правонарушения, спасению граждан, установлению и задержанию лиц, совершивших преступление, административное правонарушение, выявлению очевидцев преступления, административного правонарушения, охране места происшествия до прибытия следственно-оперативной группы;

принимать меры по немедленному оказанию медицинской и другой необходимой помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, лицам, находящимся в беспомощном или опасном для жизни или здоровья состоянии;

соблюдать законность, Правила профессиональной этики сотрудников ОВД;

во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина разъяснить ему основания такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности;

докладывать оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ о возникновении угрозы здоровью и жизни людей и животных, уничтожения собственности, а также необходимости привлечения технической помощи и аварийных служб для ее устранения, не допускать граждан в опасную зону;

обеспечивать наблюдение за местами совершения преступления, административного правонарушения, появления и укрытия лиц, их совершивших;

выявлять по приметам путем личного сыска лиц, находящихся в розыске, уделяя особое внимание местам массовой концентрации граждан;

проверять у иностранных граждан и лиц без гражданства документы, подтверждающие законность их пребывания или проживания в Республике Беларусь, в случае выявления нарушений задерживать их и доставлять в РУ-ГО-РОВД, ОВДТ;

оказывать содействие сотрудникам криминальной милиции в выявлении лиц, занимающихся взяточничеством, незаконными операциями с иностранной валютой, незаконным изготовлением, приобретением, хранением и сбытом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, использованием занятия проституцией и вовлечением в него, а также совершающих другие правонарушения;

обращать внимание на транспортные средства, вывозящие грузы из мест их хранения, с целью выявления фактов хищения, при установлении таковых принимать меры к задержанию лиц, их совершивших, и докладывать об этом оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ;

передавать в ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ находки, в том числе принятые от граждан (документы, ценности и другие предметы), вместе с ра-

портом, содержащим сведения о переданных предметах и персональных данных лица, передавшего находку, обстоятельства ее обнаружения;

выполнять по указанию начальника РУ-ГО-РОВД, ОВДТ или его заместителей отдельные поручения сотрудников криминальной милиции по профилактике, выявлению и пресечению преступлений, административных правонарушений и установлению лиц, их совершивших.

Кроме того, *сотрудники, входящие в состав наряда, обязаны знать:* криминогенную обстановку и особенности поста, маршрута (зоны) патрулирования;

места наиболее вероятного совершения преступлений, административных правонарушений;

требования нормативных правовых актов, в том числе решений местных исполнительных и распорядительных органов об обеспечении общественного порядка;

места несения службы ближними нарядами, расположения общественных пунктов, порядок поддержания связи с ними;

приметы лиц, имущества и транспортных средств, объявленных в розыск;

зоны неуверенной радиосвязи;

лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, условно осужденных и условно-досрочно освобожденных, проживающих в районе несения службы (для нарядов строевых подразделений милиции);

расположение улиц, площадей, переулков, тупиков, проходных дворов, планировку скверов, садов и других объектов;

размещение промышленных, торговых и других организаций, порядок их работы и охраны (для нарядов строевых подразделений милиции);

наиболее многолюдные места;

места возможной концентрации несовершеннолетних и лиц без определенного места жительства, появления (укрытия) лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, пути, которые могут быть использованы ими для ухода от преследования, и способы их перекрытия (для нарядов строевых подразделений милиции);

местонахождение и режим работы административных зданий местных исполнительных и распорядительных органов, судов, правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, а также спортивных сооружений, организаций здравоохранения и культуры, расположение остановок маршрутных транспортных средств.

Сотрудник, входящий в состав наряда, подчиняется начальнику РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, прямому начальнику, начальнику МОБ, командиру (его заместителям) строевого подразделения милиции, ответственному по подразделению, оперативному дежурному ОДС РУ-ГО-РОВД,

ОВДТ, старшему патрульной группы. Только эти должностные лица имеют право давать ему указания о проведении каких-либо действий в интересах охраны общественного порядка (охраны объектов), снять его с поста, маршрута (зоны) патрулирования или изменить место несения службы.

*В целях осуществления мер, направленных на борьбу с пьянством и алкоголизмом, личный состав нарядов во время несения службы обязан:*

выявлять и пресекать факты незаконного оборота алкогольной продукции, распития алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива в общественных местах, устанавливать свидетелей административных правонарушений, задерживать лиц, их совершивших, вместе с вещественными доказательствами доставлять в РУ-ГО-РОВД, ОВДТ для составления протоколов об административных правонарушениях; в случае выявления лиц, пребывающих на рабочем месте в рабочее время в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, устанавливать их личность, информировать руководителей организаций и принимать меры в соответствии с законодательством, а по завершении службы докладывать об этом рапортом начальнику РУ-ГО-РОВД, ОВДТ;

выявлять и задерживать в установленном порядке лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, оскорбляющим человеческое достоинство и общественную нравственность.

*Принимая участие в профилактике и пресечении правонарушений среди несовершеннолетних, наряды обязаны:*

выявлять и доставлять в ОДС РУ-ГО-РОВД, ОВДТ несовершеннолетних, объявленных в розыск, нуждающихся в помощи государства, лиц в возрасте до 16 лет, за исключением несовершеннолетних, обладающих дееспособностью в полном объеме, находящихся с 23.00 до 06.00 вне жилища без сопровождения родителей, опекунов или попечителей либо без сопровождения по их поручению совершеннолетних лиц, а также детей и подростков, находящихся в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, и (или) в состоянии алкогольного опьянения;

знать несовершеннолетних, освободившихся из учреждений УИС МВД, осужденных к мерам наказания, не связанным с изоляцией от

общества, уделять внимание их поведению в общественных местах, обо всех правонарушениях с их стороны информировать участкового инспектора по делам несовершеннолетних;

выявлять лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественное поведение (употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива, попрошайничество и бродяжничество), докладывать о них начальнику РУ-ГО-РОВД, ОВДТ (его заместителям).

Сотрудники ОВД во всех случаях ограничения прав и свобод граждан обязаны разъяснить им основания такого ограничения, а также возникающие в связи с этим их права и обязанности.

В соответствии со ст. 34 Закона об ОВД при нарушении прав и законных интересов граждан или организаций сотрудниками ОВД, действия (бездействие) которых признаны в установленном порядке незаконными, соответствующий ОВД обязан принять меры к восстановлению нарушенных прав и интересов и по требованию гражданина или организации публично принести извинения.

Сотрудник ОВД при исполнении служебных обязанностей является представителем власти и находится под особой защитой государства. Посягательство в любых формах на сотрудника ОВД влечет пресечение таких действий средствами и способами, предусмотренными Законом об ОВД.

Законные требования сотрудника ОВД обязательны для исполнения должностными лицами и другими гражданами. Невыполнение законных требований сотрудника ОВД, другие действия, препятствующие выполнению возложенных на ОВД задач, посягательство либо угроза посягательства на жизнь, здоровье, честь, достоинство, имущество сотрудника ОВД, а также совершение указанных действий в отношении его близких в связи с исполнением сотрудником ОВД служебных обязанностей влекут ответственность, предусмотренную законодательными актами Республики Беларусь.

### **3.2. Понятие и сущность, основные элементы организации работы подразделений милиции общественной безопасности по охране общественного порядка и обеспечению безопасности**

*Организация работы подразделений МОБ ОВД* – это осуществление комплекса основанных на законе, выработанных наукой и практикой управленческих функций, направленных на обеспечение согласованной и эффективной деятельности по непосредственной охране порядка и без-

опасности, защите жизни и здоровья, прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Организация работы подразделений МОБ ОВД объединяет следующие **основные функции**:

определение объективно необходимых и научно обоснованных целей и задач деятельности;

разработку и совершенствование структуры служб и подразделений МОБ ОВД;

определение функциональных обязанностей сотрудников служб и подразделений МОБ ОВД;

осуществление и совершенствование работы служб и подразделений МОБ ОВД на основе научной организации труда, внедрения передового опыта, укрепления законности и усиления связи с населением;

кадровое, материально-техническое, правовое и организационно-методическое обеспечение служб и подразделений МОБ ОВД.

Непосредственно организация деятельности по охране общественного порядка **включает в себя**:

рациональную расстановку нарядов, совершенствование системы управления нарядами и взаимодействия между ними, использование транспортных средств, служебных животных, средств связи, совершенствование профессиональных навыков сотрудников и военнослужащих, внедрение новых тактических приемов и способов несения службы, а также технических средств;

проверку знаний сотрудниками и военнослужащими, осуществляющими охрану общественного порядка, актов законодательства по вопросам охраны общественного порядка, а также криминогенной обстановки на территории обслуживания ОВД, постах и маршрутах (зонах) патрулирования;

оперативное реагирование на заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о происшествиях, точные и правильные действия нарядов по пресечению правонарушений;

взаимодействие с другими подразделениями ОВД, внутренними войсками МВД, иными государственными органами (организациями) и гражданами в установленном порядке;

знание начальниками деловых и личных качеств подчиненных сотрудников, проявление высокой требовательности к ним в сочетании с заботой о них, организацию систематического контроля за несением службы;

поддержание готовности сотрудников к выполнению служебных обязанностей, совершенствование их профессиональных навыков.

Таким образом, организация работы подразделений МОБ ОВД является сложным видом управленческой деятельности, процесс осуществления которой состоит из двух *стадий*:

1) подготовка и принятие управленческих решений – выявление и уяснение проблем, связанных с охраной общественного порядка, обеспечением общественной безопасности; определение задач; сбор, обработка и анализ необходимой для решения этих задач информации; определение возможных вариантов действий, направленных на достижение поставленных целей;

2) организация исполнения управленческих решений – уяснение и детализация управленческого решения, принятого вышестоящим субъектом управления, либо доведение до исполнителя собственного решения; подбор и расстановка исполнителей, их обучение и инструктаж; материально-техническое, правовое и иные виды обеспечения деятельности исполнителей, организация взаимодействия между ними и координация их усилий в процессе решения поставленных задач; контроль за исполнением решения, учет и оценка результатов.

Эффективная организация работы служб и подразделений МОБ ОВД может быть обеспечена лишь при условии осуществления всех элементов управленческого цикла.

На территориях областей, городов, районов и объектах транспорта охрану общественного порядка организуют соответствующие подразделения ОПП МОБ ГУВД, УВД и РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

Для организации охраны общественного порядка начальниками ОВД утверждаются решения об охране общественного порядка на сутки, на два года (в форме плана единой дислокации с последующим корректированием по мере необходимости), на период выполнения особых задач.

На процессы организации работы служб и подразделений МОБ ОВД оказывают влияние ряд субъективных и объективных факторов.

К *субъективным факторам* относятся:

состояние преступности и других правонарушений;

наличие и профессиональная подготовленность сил и средств подразделений МОБ ОВД, их структурное построение и техническая оснащенность;

полнота и качество правового регулирования;

результаты и эффективность деятельности ОВД и др.

Важное значение имеют *объективные факторы* – климатические, экономико-географические, демографические, социально-психологиче-

ские и др., которые формируют внешнюю среду функционирования ОВД.

Под влиянием этих факторов происходит диалектический процесс совершенствования содержания и форм организации работы подразделений МОБ ОВД.

При формировании аппаратов и служб МОБ ОВД, распределении компетенции между отдельными структурными частями, а также между сотрудниками учитываются *организационные принципы*. Наиболее ярко проявляются следующие:

комплексный подход к решению возникающих проблем;

территориальное, отраслевое, линейно-зональное построение взаимодействующих аппаратов;

единоначалие и персональная ответственность в сочетании с коллегиальностью обсуждения вопросов и принятия по ним решений.

Принцип *комплексного подхода* предполагает использование масштабных взаимосвязанных мер, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений, повышение эффективности воздействия на лиц, допускающих совершение правонарушений. Применение этого принципа определяется:

необходимостью учета всего набора факторов, влияющих на состояние правопорядка;

обязательностью координации усилий различных органов государства и общественных объединений, а также различных служб ОВД в решении задач;

необходимостью согласованного, гармоничного воздействия на общественные отношения, составляющие общественный порядок, общественную безопасность;

важностью учета всех выявленных причин правонарушений и условий, способствующих их совершению.

Особую группу организационных принципов составляют те, которые определяют подход к установлению структуры аппаратов этой службы, соотношению различного рода элементов, составляющих эту структуру, между собой и нижестоящими звеньями. Речь идет о территориальном, отраслевом, линейно-зональном принципах.

*Территориальный принцип* отражает особенность деятельности служб и подразделений МОБ ОВД, которая обязывает соответствующее звено обслуживать именно закрепленную за ним территорию. Как правило, такая территория совпадает с соответствующей административно-территориальной единицей. Территориальный принцип дает возможность осуществлять охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности с учетом местных условий, позволяет поддерживать

тесный контакт с местными органами власти и управления, ставить перед ними вопросы дальнейшего укрепления правопорядка, совершенствования взаимодействия с общественными формированиями и т. д.

Передовой опыт, накопленный в системе ОВД, служит основой совершенствования территориального принципа организации охраны общественного порядка по патрульным участкам, зонам, микрорайонам. Это способствует закреплению личного состава ОВД за определенной территорией с тем, чтобы лучше изучать особенности оперативной обстановки, создавать населению оптимальные условия для обращения за помощью в милицию, обеспечивать возможности своевременного реагирования на заявления о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов граждан, повышения оперативности защиты личной и имущественной безопасности людей, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, осуществления надзора за состоянием правопорядка на улицах и в других общественных местах.

Многопрофильность служб и подразделений МОБ ОВД требует углубления специализации организующих их деятельность аппаратов по отраслевому принципу. Организация работы подразделения целиком зависит от его специфики: лицензионно-разрешительная система, УИИ, ППСМ, ИДН, ООПП и т. д.

Отраслевая специализация аппаратов подразделений МОБ дает возможность глубоко изучать задачи, формы и методы работы, осваивать и внедрять передовой опыт, накопленный в соответствующей отрасли, способствует подбору качественного состава кадров, обеспечению принятия обоснованных управленческих решений и организации эффективной работы по их проведению в жизнь.

При *линейно-зональном принципе* построения взаимодействующих аппаратов функциональные обязанности между сотрудниками распределяются так, что каждый сотрудник курирует одну линию работы (отрасль) и в этом качестве специализируется на изучении материалов и подготовке решений по определенной группе вопросов, например по сбору и обработке поступающей информации. Вместе с тем этот же сотрудник следит за работой подчиненных аппаратов службы, действующих на определенной территории в закрепленной установленной зоне. Такое построение аппарата дает возможность сочетать преимущества узкой специализации с наблюдением за деятельностью группы подчиненных органов, охраняющих общественный порядок. Этот принцип используется в аппаратах службы ОПП, где нет возможности выделить специальные группы сотрудников для раздельного отраслевого и зонального функционирования.

Среди организационных принципов важную роль играют принципы единоначалия и персональной ответственности. В условиях особой дисциплины, приближенной к воинской, необходимости слаженной и четкой деятельности сотрудников по охране общественного порядка и борьбе с преступностью *принцип единоначалия* выступает на первый план.

Единоначалие в ОВД не исключает начал коллегиальных, которые находят выражение в обсуждении вопросов охраны общественного порядка на заседаниях коллегий и оперативных совещаниях, однако окончательные решения по обсуждаемым вопросам принимаются лично руководителем ОВД.

*Персональная ответственность* состоит в том, что руководитель ОВД несет ответственность за всю деятельность органа, состояние служебной дисциплины и законности.

### **3.3. Понятие, сущность тактики охраны общественного порядка и обеспечения безопасности подразделениями милиции общественной безопасности. Виды тактических приемов, используемых в служебной деятельности**

Составной частью единого процесса охраны общественного порядка помимо его организации выступает тактика охраны общественного порядка. Милицейская тактика является одной из наименее развитых сегментов юридической науки. В публикациях она рассматривается неоднозначно<sup>1</sup>:

- как умение использовать законные методы, силы и средства;
- как совокупность научно и логически обоснованных рекомендаций в действиях при различных ситуациях;
- как комплекс последовательных действий в каждом конкретном случае.

Оперативная обстановка объективно влияет на выбор использования той или иной тактики поведения. Влияние на изменение и развитие тактики охраны общественного порядка оказывают не только оперативная обстановка, но и характер, структура правонарушений, условия местности, изменение уровня жизни граждан, миграция населения, наличие беженцев, расширение международных связей и другие факторы.

Основным фундаментом тактики являются ее принципы, под которыми следует понимать основополагающие правила осуществления

<sup>1</sup> См.: Организация полицейской деятельности по обеспечению общественного порядка. Понятия, принципы и элементы полицейской тактики // Деятельность правоохранительных органов зарубежных стран : сб. материалов. М., 2001. Вып. 1. С. 98–108.

практической деятельности в какой-либо области. Выделяют следующие **принципы тактики охраны общественного порядка**:

сосредоточение сил и средств на решающих участках и в решающее время;

маневр силами и средствами;

гибкость несения службы по охране общественного порядка;

комплексное использование сил и средств ОВД;

непрерывность охраны общественного порядка;

активность;

внезапность действий;

формирование резерва сил и средств.

Указанные принципы находятся в неразрывном диалектическом единстве. Каждый из них – звено общей цепи принципов тактики. Умелое использование всего их комплекса обеспечивает правильное и эффективное выполнение поставленных задач в условиях конкретно складывающейся оперативной обстановки.

Из числа перечисленных принципов особо следует выделить такой, как *сосредоточение сил и средств* на решающих участках и в решающее время. Его сущность применительно к тактике охраны общественного порядка заключается в умении распределить имеющиеся силы, средства на территории республики, области, города или района, сосредоточить их в наиболее вероятных местах нарушения общественного порядка. Отступление от этого принципа ведет к распылению сил и средств, влечет за собой другие отрицательные последствия.

*Маневр силами и средствами* заключается в организационном и своевременном сосредоточении необходимых сил и средств милиции в местах, где складывается напряженная обстановка, что позволяет более надежно обеспечивать охрану общественного порядка, способствует предупреждению и пресечению преступлений.

Принцип *гибкости несения службы* по охране общественного порядка обуславливается уровнем оперативного тактического руководства, характером действий подразделений и нарядов милиции, необходимостью быстрого реагирования на происходящие изменения оперативной обстановки с целью предупреждения правонарушений и ликвидации наступивших последствий. Гибкими следует считать такие действия, при которых подразделения и наряды милиции, показывая высокую маневренность и мобильность, полностью используя свои возможности, могут быстро и наиболее эффективно выполнить поставленные задачи.

*Комплексное использование сил и средств ОВД* – не менее важный принцип тактики охраны общественного порядка. Он реализуется на основе специально разработанных планов комплексного использования

сил и средств милиции в охране общественного порядка на территории города. Применение указанного принципа способствует поддержанию готовности подразделений милиции и внутренних войск к выполнению задач по охране общественного порядка на высоком уровне, рациональной расстановке и использованию по назначению личного состава, а также автотранспорта и других технических средств.

*Непрерывность* охраны общественного порядка является необходимым условием оперативного предупреждения, пресечения правонарушений и задержания виновных.

*Активность* обеспечения общественного порядка заключается в проведении нарядами и подразделениями ОВД упреждающих действий, направленных на выявление и своевременное пресечение правонарушений.

*Внезапность действий* нарядов и подразделений ОВД, как и их активность, позволяет с меньшей затратой сил поддерживать порядок в общественных местах. Особое значение использование этих факторов приобретает в случаях групповых нарушений общественного порядка, при обезвреживании вооруженных преступников, среди которых фактор неожиданности вызывает панику, разлад в действиях, растерянность, что парализует волю правонарушителей, уменьшая их возможности оказывать сопротивление представителям власти.

*Формирование резерва сил и средств* – неременный принцип охраны общественного порядка. В городах и других населенных пунктах республики не исключены случаи возникновения внезапных и резких изменений оперативной обстановки, и не учитывать этот фактор нельзя.

*Тактическими приемами*, используемыми в служебной деятельности сотрудников ОВД по охране общественного порядка, являются: целевые рейды, наблюдение, сопровождение, оцепление (блокирование), патрулирование, преследование и поиск, задержание (захват), конвоирование (доставление) и др.

Как наглядный пример формально определенной тактики действий сотрудников ОВД в процессе охраны общественного порядка и обеспечения безопасности можно рассматривать тактику обращения сотрудника с гражданами, закрепленную Инструкцией по охране общественного порядка.

Действия сотрудника должны быть понятны для окружающих и убеждать граждан, что он поступает профессионально грамотно, исходя из интересов охраны общественного порядка.

Сотрудник в любых условиях должен быть вежливым и тактичным с гражданами, обращаться к ним на «Вы», свои требования и замечания

излагать в убедительной и понятной форме, не допускать споров и действий, оскорбляющих их честь и достоинство.

При обращении сотрудник обязан внимательно выслушать граждан и принять меры по их заявлениям о преступлениях, административных правонарушениях, информацию о происшествиях, а в необходимых случаях разъяснить, куда следует обратиться для разрешения поставленного вопроса.

По требованию обратившегося гражданина сотрудник обязан назвать свою фамилию, место службы и предъявить служебное удостоверение, не выпуская его из рук.

В разговоре с гражданами сотрудники обязаны проявлять спокойствие, выдержку и рассудительность, не должны вступать в пререкания, терять самообладание, отвечать грубостью на грубость и в своих действиях руководствоваться личными неприязненными чувствами.

При предъявлении требований к гражданам четко, со ссылкой на нормативные правовые акты, не вступая в дискуссии, добиваться их выполнения в полном объеме.

Если наряд состоит из нескольких сотрудников, разговор с лицом, совершившим преступление, административное правонарушение, или обратившимся гражданином ведет один, как правило, старший наряда.

Таким образом, основы эффективного управления процессом охраны общественного порядка включают в себя как рациональное построение системы службы подразделений МОБ ОВД, так и налаживание действенного процесса их функционирования.

## Глава 4

### СОДЕРЖАНИЕ, ФОРМЫ И МЕТОДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

#### 4.1. Содержание, функции деятельности подразделений милиции общественной безопасности по охране общественного порядка и обеспечению безопасности

Содержание деятельности подразделений МОБ по охране общественного порядка и обеспечению безопасности составляет реализация целей, задач и функций ОВД, осуществляемых в установленных формах и соответствующими методами.

Основные *задачи ОВД* закреплены ст. 2 Закона об ОВД:

защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства от преступных и иных противоправных посягательств, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций от преступных и иных противоправных посягательств в соответствии с компетенцией ОВД;

защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств;

профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, производство дознания по уголовным делам, ведение административного процесса в соответствии с их компетенцией;

розыск обвиняемых, местонахождение которых неизвестно, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания или иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, установление лиц, со-

вершивших преступления, лиц, подлежащих привлечению к административной ответственности, в соответствии с компетенцией ОВД;

организация исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий в соответствии с компетенцией ОВД;

участие в реализации государственной политики в области гражданства, миграции и регистра населения;

оказание в пределах компетенции ОВД на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, помощи гражданам, государственным органам, общественным объединениям и иным организациям в реализации их прав и возложенных на них обязанностей.

На ОВД законодательными актами могут быть возложены иные задачи.

**Задачи МОБ** определены ст. 16 Закона об ОВД. Речь идет об обеспечении личной и имущественной безопасности граждан, общественной безопасности, охране общественного порядка, профилактики, выявлении, пресечении преступлений, административных правонарушений, розыске лиц, их совершивших, и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами.

В рамках общих задач, стоящих перед ОВД, выделяются *стратегические задачи*, которые решаются на определенном этапе деятельности. Они формулируются под влиянием следующих факторов:

ожидания общества относительно деятельности ОВД, милиции как их составной части;

потребности власти как на республиканском, так и на местном уровне; возможности ОВД, их служб и подразделений.

Стратегические задачи определяются решением Министра внутренних дел Республики Беларусь на организацию оперативно-служебной, оперативно-розыскной и служебно-боевой деятельности ОВД и внутренних войск на текущий календарный год и реализуются через решение коллегии МВД, на котором рассматриваются итоги деятельности ОВД и внутренних войск за истекший год и формулируются задачи на текущий.

Вместе с тем современные социально ориентированные подходы к качеству и эффективности деятельности органов исполнительной власти обуславливают необходимость и целесообразность корректировки целей и задач ОВД.

Исходя из того, что согласно вышеуказанным подходам деятельность ОВД должна строиться по принципу обслуживания населения, выполнения, как уже отмечалось, особого социального заказа по оказанию услуг, связанных с обеспечением общественного порядка и безопасно-

сти граждан, основные задачи ОВД можно сформулировать следующим образом:

обеспечение своевременной и эффективной помощи гражданам; достижение неотвратимости наказания за совершенное противоправное деяние;

предупреждение (профилактика) преступлений и административных правонарушений;

обеспечение регистрационно-учетной дисциплины;

розыск без вести пропавших, ушедших из дому, утративших связь с родственниками и установление личности граждан по неопознанным трупам;

обеспечение безопасности дорожного движения;

предупреждение побегов из-под стражи;

повышение качества осуществления административных процедур.

Достижение целей деятельности МОБ и решение задач осуществляется посредством выполнения комплекса функций.

**Функции МОБ ОВД** – это основные направления ее деятельности по решению стоящих задач. Содержание каждой функции диктуется спецификой объекта деятельности. В действующем законодательстве термины «функции ОВД», а также «функции МОБ ОВД» отсутствуют. Нет системного анализа современных функций ОВД и в специальной литературе. Простое перечисление функций не дает представления об их действительных видах, поэтому уяснение их сущности возможно посредством использования классификационного метода.

В любой социальной системе выделяется как минимум два вида деятельности: предметная (первичная), реализующая задачи, для решения которых создана система, и управленческая (вторичная), решающая задачи упорядочения, организации системы, согласования взаимодействия ее отдельных элементов. Указанное обстоятельство позволяет выделить два вида правоотношений: внутриорганизационные, в системе которых реализуются соответствующие функции, и внешнеорганизационные.

**Внутриорганизационные функции ОВД** и, соответственно, **функции МОБ ОВД** обеспечивают четкое функционирование всех служб и подразделений, их личного состава (сотрудников ОВД), а также эффективное использование других сил и средств. К ним относятся: анализ, прогнозирование и планирование, формирование управляющей и управляемой систем, подбор и расстановка кадров, организация взаимодействия, контроль и проверка исполнения, учет и др. Эта деятельность способствует эффективному осуществлению внешнеорганизационной деятельности, т. е. реализации задач по охране общественного порядка и обеспечению безопасности.

**Внеинтеорганizationalные функции ОВД, МОБ ОВД** связаны с решением задач непосредственно правоохранительного характера. Их осуществление выходит за пределы внутриорганизационных отношений и распространяется на неподчиненные им государственные и негосударственные организации, их должностных лиц, на граждан и лиц без гражданства. Это та деятельность, для осуществления которой создается в конечном счете конкретный ОВД или его подразделение.

С точки зрения теории административного права, функции служб и подразделений МОБ подразделяются на общие, специальные (основные), обеспечивающие.

К *общим функциям* относятся прогнозирование и планирование, организация, регулирование, учет, контроль. Данные функции являются составными элементами любой управленческой деятельности и реализуются как в рамках внутриорганизационной, так и внешнеорганизационной деятельности подразделений МОБ.

*Специальные (основные) функции* деятельности ОВД, служб и подразделений МОБ связаны с внешней сферой деятельности и представляют собой:

обеспечение личной безопасности граждан и общественной безопасности, защиту жизни, чести и достоинства личности, ее прав, свобод и законных интересов, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств;

предупреждение преступлений и иных правонарушений;

охрану общественного порядка;

осуществление лицензионно-разрешительной деятельности;

обеспечение контроля за соблюдением миграционного законодательства;

обеспечение безопасности дорожного движения;

оказание социальной помощи населению – принятие мер к оказанию неотложной помощи лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, находящихся в беспомощном состоянии; принятие неотложных мер по ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и других чрезвычайных событий, спасение людей и оказание им помощи; охрана имущества, оставшегося без присмотра, и др.;

осуществление административного процесса по делам об административных правонарушениях;

исполнение в пределах своей компетенции уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, административных взысканий и др.

В обобщенном виде среди специальных (основных) функций выделяются:

1. *Правоохранительная и правозащитная функция* – деятельность, связанная с обеспечением законности, прав и свобод граждан, противодействием преступности и правонарушениям.

2. *Регулятивно-управленческая функция* – деятельность по властному упорядочиванию поведения людей, различных социальных групп, коллективов, индивидов в соответствующих сферах жизнедеятельности общества с использованием два универсальных методов обеспечения урегулированности и порядка в общественных отношениях – убеждения и принуждения.

3. *Профилактическая функция* – деятельность, направленную на выявление и изучение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, разработку и реализацию мер, обеспечивающих их устранение или нейтрализацию, выявление лиц, склонных к совершению правонарушений, и оказание предупредительного воздействия на них.

4. *Правоприменительная функция* – деятельность, связанную с юридически властным волеизъявлением соответствующих субъектов и изданием индивидуальных актов. Формы реализации правоприменительной функции: совершение различных юридически значимых действий посредством оперативного решения текущих вопросов; юрисдикционная деятельность.

К *обеспечивающим функциям* относятся: кадровое, финансовое, материально-техническое и иное обеспечение административной деятельности ОВД.

Общие, специальные (основные) и обеспечивающие функции находятся во взаимосвязи и взаимозависимости. В совокупности они составляют сферу (объем, содержание) деятельности служб и подразделений МОБ по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Функции деятельности служб и подразделений МОБ реализуются в конкретных действиях субъектов, осуществляющих эту деятельность, которые, в свою очередь, находят внешнее выражение в определенных формах деятельности. Следовательно, форма – внешнее выражение действий субъектов.

Под *формами служебной деятельности* служб и подразделений МОБ понимаются однородные по своему характеру и правовой природе группы административных действий, с помощью которых сотрудники ОВД охраняют общественный порядок и обеспечивают общественную безопасность, ведут борьбу с преступностью.

С учетом положений теории административного права формы деятельности МОБ подразделяются на правовую и неправовую.

**Правовая форма** деятельности наиболее отчетливо отражает государственно-властный, управленческо-исполнительный, подзакон-

ный характер полномочий субъектов и подразделяется на нормотворческую и правоприменительную формы.

*Нормотворчество как правовая форма* деятельности реализуется в основном на уровне МВД. В зависимости от содержания вопроса выбирается форма акта. МВД Республики Беларусь нормативные правовые решения издает в форме постановлений. В соответствии со ст. 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции, установленной Конституцией, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства.

В целях надлежащей организации внутренней деятельности МВД (территориальных ОВД), подчиненных ему (входящих в его состав, систему) подразделений издаются локальные нормативные акты.

*Правоприменительная форма* деятельности по способу реализации подразделяется на два вида: регулятивную и правоохранительную.

*Регулятивная форма* используется в деятельности ОВД для разрешения конкретных дел организационного, управленческо-распорядительного характера (например, назначение на должность, дача поручений сотруднику ОВД и т. д.); для реализации прав и законных интересов граждан, государственных органов, общественных организаций (например, выдача разрешений на приобретение, хранение и ношение огнестрельного оружия, лицензий на право осуществления отдельных видов деятельности, государственная регистрация автотранспортных средств и др.). Посредством *правоохранительной формы* осуществляется охрана урегулированных юридическими нормами общественных отношений в сфере деятельности ОВД, обеспечивается их неприкосновенность.

*По способу выражения правоприменительная форма* деятельности подразделяется на словесную (письменную и устную) и конклюдентную формы.

Наиболее распространенная *словесная форма* выражения результата правоприменительной деятельности – индивидуальный письменный акт-документ. Он используется при решении вопросов (дел), требующих фиксации правоприменения, точности, определенности. Вместе с тем весьма широко в деятельности ОВД используется *устная словесная форма*: устные приказы, указания, распоряжения, команды. Эта форма наиболее часто применяется при решении вопросов повседневного оперативного характера.

Правоприменение выражается также при помощи определенных жестов, условных сигналов, движений, знаков и других *конклюдентных действий*, явно выражающих решение субъекта деятельности ОВД. Таковы, например, распорядительно-регулирующие действия сотрудника ДПС ГАИ<sup>1</sup>.

К *неправовым формам* деятельности ОВД относятся организационные и материально-технические действия.

*Организационные действия* осуществляются повседневно в целях обеспечения эффективного функционирования всей системы ОВД, не влекут возникновения, изменения или прекращения правовых отношений и заключаются в инструктировании и инспектировании нижестоящих ОВД, подчиненных сотрудников. Эти действия вышестоящих органов и должностных лиц могут быть связаны с подготовкой и проведением различных мероприятий (совещаний, заседаний, конференций и т. п.). Например, организационные мероприятия могут включать в себя обучение сотрудников ОВД или разработку мер по внедрению положительного опыта, достижений науки и техники.

Подразделения ОВД оказывают организационно-методическую помощь добровольным дружинам и другим общественным формированиям, участвующим в охране правопорядка, проводят большую организационно-массовую работу по правовому воспитанию, пропаганде среди населения правовых актов, регулирующих общественный порядок и общественную безопасность.

*Материально-технические действия* имеют вспомогательное значение, однако с их помощью материально обеспечивается осуществление всех форм деятельности подразделений МОБ. К ним относятся: подготовка справок, отчетов, ведение делопроизводства, оформление документов, регистрация фактов, размножение материалов, документов и др. Материально-технические действия призваны обеспечить четкую работу субъектов административной деятельности.

#### **4.2. Понятие и виды методов деятельности подразделений милиции общественной безопасности по охране общественного порядка и обеспечению безопасности**

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности – задачи и функции системы государственных органов. Для каждого субъекта данных видов деятельности характерен свой набор методов.

<sup>1</sup> Регулирование дорожного движения путем подачи сигнала жезлом, жестом руки, которое осуществляется в местах временных задержек в движении, при проведении массовых и специальных мероприятий, неисправности светофорных объектов, обеспечении перехода дорог пешеходами и в других случаях изменения организации дорожного движения.

Все те методы, которые присущи государственному управлению, практически применяются в процессе осуществления деятельности МОБ ОВД как разновидности исполнительно-распорядительной деятельности органов исполнительной власти.

Деятельность подразделений МОБ осуществляется посредством целенаправленного воздействия субъекта деятельности на объект деятельности, волю людей. Это воздействие осуществляется различными приемами, средствами, способами, которые именуется методами деятельности. Следовательно, *методы* – это способы и средства воздействия, применяемые ОВД в целях практической реализации возложенных на них задач и функций. Содержание каждого метода дает ответ на вопрос о том, каким способом наиболее рационально можно достичь поставленной цели.

Сложность процессов деятельности МОБ по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности обуславливает наличие множества методов ее осуществления, однако основными являются *убеждение и принуждение (общие методы)*. В реализации любой функции имеется вариантность соотношения убеждения и принуждения. При этом на первом месте стоит убеждение, а затем – принуждение.

Различные их варианты позволяют выделить конкретные *виды* методов деятельности по характеру управляющего воздействия:

организационные (координация, согласование, инструктирование и др.);

психологические (психологическое побуждение, мотивация, авторитет);

административные;  
экономические.

Все методы должны соответствовать действующему законодательству по содержанию, целенаправленности и организационной форме.

Возрождение и развитие в современный период теории полицейской деятельности в рамках полицейского права<sup>1</sup> позволило выделить *специальные методы*, которые обусловлены спецификой правоохранительной деятельности, особенностями «охраняемых» объектов. Данный факт нашел отражение в современных учебниках по административной деятельности ОВД<sup>2</sup>. Данные методы производны от общих. Если общие методы применяются всеми органами исполнительной власти, то специальные – только уполномоченными, как правило, во взаимоотношениях типа «ОВД – гражданин».

<sup>1</sup> См.: Бельский К.С., Елисеев Б.П., Кучеров И.И. О системе специальных методов полицейской деятельности // Государство и право. 2003. № 4. С. 11–18.

<sup>2</sup> См.: Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Общая : учебник. М., 2009. С. 126.

Специальные методы имеют свои особенности:  
являются способами охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

носят принудительный характер;

применяются только уполномоченными субъектами.

По характеру воздействия специальных методов на общественные отношения выделяют:

надзорно-принудительные методы (общий административный надзор, административная юрисдикция);

разрешительные методы (регистрация, лицензирование);

информационные методы.

*Административный надзор* как метод применяется в целях обеспечения безопасности граждан, государства, общества в тех сферах социальной деятельности, где присутствует потенциальная опасность жизни, здоровью и нравственности людей, имуществу, окружающей среде, а также в деятельности, связанной с эксплуатацией источников повышенной опасности: транспортных средств, различных опасных производств, оружия и боеприпасов и т. д. Потенциальная опасность жизни, здоровью и нравственности людей присутствует и в общественных местах, поэтому необходим надзор, осуществляемый строевыми подразделениями МОБ.

Административный надзор влияет на круг общественных отношений в сфере управления извне, но в основе такого влияния, в отличие от контроля, лежит невмешательство в оперативно-хозяйственную деятельность предприятий, учреждений, организаций.

В научных работах встречаются различные трактовки понятия «административный надзор», и все они сводятся к тому, что административный надзор представляет собой форму активного наблюдения, сопровождающегося применением в необходимых случаях мер административно-властного характера<sup>1</sup>.

Административный надзор является важным методом обеспечения общественной безопасности в арсенале ОВД. В его составе можно выделить более простые методы. Например, Ф.С. Разаренов и С.И. Котюргин предложили следующую классификацию методов надзорной деятельности милиции по охране общественного порядка:

<sup>1</sup> См.: Государственный контроль в сфере управления. М., 1974. С. 20 ; Иссерс Б.В. Виды и содержание надзорных полномочий // Вопросы советского государственного управления : тр. Иркут. гос. ун-та. Иркутск, 1979. Т. 71. Серия юридическая. Вып. 10. С. 140 ; Разаренов Ф.С., Котюргин С.И. Административный надзор советской милиции : учеб. пособие. М., 1979. С. 10 ; Студеникина М.С. Государственные инспекции в СССР. М., 1987. С. 25.

систематическое наблюдение за выполнением гражданами и должностными лицами установленных правил;

периодическая проверка выполнения учреждениями, предприятиями, организациями, их должностными лицами и гражданами правил по охране общественного порядка;

проверка и выявление нарушений по сигналам, жалобам и заявлениям трудящихся<sup>1</sup>.

Надзорная деятельность в случае выявления фактов нарушения общественного порядка, содержащих признаки административного правонарушения или преступления, заканчивается применением мер административного или уголовно-процессуального пресечения и оформлением необходимых материалов для привлечения к ответственности виновных лиц.

Органы, осуществляющие административный надзор, одновременно являются субъектами *административной юрисдикции*, в рамках которой эти органы наделены полномочиями давать правовую оценку действиям поднадзорных объектов, разрешать юридические споры и применять юридические санкции. Эта деятельность протекает в строго определенном процессуальном порядке.

Исследуя проблемы административного надзора в сфере дорожного движения, Р.И. Денисов полагает, что «полномочия ГАИ по применению административных санкций есть один из важнейших этапов надзора. При этом основным содержанием данных полномочий является реализация норм материального и процессуального права»<sup>2</sup>.

*Регистрация* как метод деятельности подразделений МОБ проявляется в осуществлении регистрации автомототранспортных средств и прицепов к ним.

Регистрационная деятельность тесно связана с ведением соответствующих учетов, накоплением информации, представляющей ценность для последующего надзора.

Принудительный характер регистрации как метода деятельности выражается в ее обязательности. Так, без прохождения процедуры регистрации невозможна эксплуатация транспортного средства. Нормы КоАП устанавливают административную ответственность за невыполнение указанных требований (ч. 4 ст. 18.11).

Метод регистрации применяется ОВД и как совершенно иной, обеспечительный метод – регистрация правонарушений, государственная

<sup>1</sup> См.: Разаренов Ф.С., Котюргин С.И. Административный надзор советской милиции. С. 19.

<sup>2</sup> См.: Денисов Р.И. Административный надзор в сфере дорожного движения. М., 1981. С. 136.

дактилоскопическая регистрация. Осуществление такой регистрации в большей степени необходимо для планирования и организации деятельности подразделений ОВД.

Центральным звеном разрешительной системы, правовым инструментом ее осуществления является *лицензирование*, представляющее собой специфический административно-правовой метод государственно-управленческой деятельности и государственного регулирования.

Субъектом лицензирования в системе ОВД выступает МВД. Соответственно подразделение МОБ в лице управления профилактики ГУОПП МОБ МВД (в части подготовки отдельных материалов – подразделения территориальных ОВД) осуществляет подготовку материалов для принятия решений коллегией МВД в отношении лицензий на деятельность, связанную со служебным и гражданским оружием и боеприпасами к нему, коллекционированием и экспонированием оружия и боеприпасов. Заместитель Министра внутренних дел – начальник МОБ, начальник ГУОПП, либо должностное лицо, исполняющее обязанности каждого из них, наделены полномочиями по подписанию бланков лицензий.

Процесс лицензирования заканчивается выдачей лицензии и уступает место общему административному надзору.

*Информационные методы* деятельности подразделений МОБ основаны на возможностях информационного обеспечения в процессе розыска и идентификации лиц, выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений.

Милицейская информация – разновидность правовой информации: сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, угрожающих общественному порядку, общественной и личной безопасности. Наличие информации – обязательное условие осуществления деятельности.

Комплексный характер информационного обеспечения деятельности МОБ достигается применением исключительно правовой формы информации. Основные ее разновидности одновременно являются и источниками информационного обеспечения деятельности ОВД. Это статистические формы установленного образца, официальные документы ОВД (организационные и распорядительные).

Первичные формы учета – наиболее многочисленные и ценные для деятельности ОВД носители информации: журналы и книги учета, зарегистрированные заявления и сообщения о преступлениях и административных правонарушениях, справочные картотеки и автоматизированные банки данных, дела профилактического учета, аналитические справки, рапорты и другие документы.

Избрание конкретных методов деятельности и их практическое применение обуславливаются факторами субъективного и объективного характера.

Большое значение в использовании методов имеет *субъективный фактор*. Так, авторитарный подход к избранию и применению методов недостаточно квалифицированным сотрудником ОВД может привести к отрицательным последствиям, искажению целей деятельности. Ввиду этого важно, чтобы субъект деятельности обладал высоким уровнем квалификации, чувством ответственности за избрание того или иного метода воздействия.

К *факторам объективного характера*, не зависящим от воли субъекта деятельности, относятся актуальные задачи, стоящие перед субъектом деятельности, характер и специфика конкретной жизненной ситуации, возможности эффективного использования имеющегося арсенала методов, внутренние и внешние условия, в которых осуществляется деятельность, и др.

При выборе методов важно определить наиболее эффективные из них или их оптимальную комбинацию для разрешения дела (вопроса), умело их применить.

#### **4.3. Убеждение в деятельности милиции общественной безопасности**

*Метод убеждения*, воздействуя на сознание и поведение личности, преследует цель формирования устойчивого сознательного и добровольного выполнения правовых предписаний. С этих позиций убеждение является средством воспитательного воздействия на личность и представляет собой процесс логического обоснования необходимости соблюдения законов.

Убеждение как метод государственного управления используется для достижения социальными субъектами поставленных обществом целей в сфере общественного порядка и общественной безопасности. Эти цели определяются характером поведения граждан, их отношением к соблюдению установленных государством норм права.

Большинство людей выполняют требования норм права, морали и нравственности. Однако в условиях, когда многие люди подвержены влиянию негативных процессов, происходящих в обществе, внутренняя потребность правомерного поведения перестает быть ведущей для них. В связи с этим в деятельности ОВД убеждение приобретает важное значение как элемент профилактики правонарушений. Отсюда следует,

что цель метода убеждения в деятельности ОВД состоит в профилактике противоправных действий.

Исходя из характера поведения граждан и отношений, складывающихся в деятельности ОВД, *основными целями* применения метода убеждения являются:

формирование правового сознания граждан, их убежденности в целесообразности выполнения правовых предписаний;

воспитание внутренней потребности и привычки соблюдать закон;

профилактическое воздействие на правонарушителей;

предупреждение правонарушений.

Законодательство Республики Беларусь ориентирует сотрудников ОВД на использование метода убеждения в осуществлении правоохранительной деятельности и предоставляет для этого реальные возможности.

Закон о профилактике относит ОВД к субъектам профилактики правонарушений (ст. 5), определяя средства профилактики правонарушений в виде мер общей и индивидуальной профилактики и выделяя приоритетные направления их осуществления.

Профилактика преступлений и административных правонарушений определена Законом об ОВД в качестве задачи ОВД (ст. 2). Одновременно им закреплены такие принципы деятельности ОВД, как гуманизм, уважение и соблюдение прав и законных интересов человека, гласность.

Так, на основе принципа гуманизма в качестве средства убеждения КоАП предусматривает освобождение от административной ответственности при малозначительности правонарушения (ст. 8.2), в связи с вынесением предупреждения как профилактической меры воздействия (ст. 8.3), с учетом обстоятельств, смягчающих ответственность (ст. 8.4).

В комплексе мер, предусмотренных государственными программами по борьбе с преступностью и отдельными ее видами, содержатся меры, которые реализуются посредством использования мер убеждения.

Метод убеждения в практической деятельности МОБ включает в себя целостную систему разнообразных мер, приемов воздействия на сознание и поведение людей от словесного воздействия до проведения организационных, поощрительных и иных мероприятий.

Основными *формами* убеждения, применяемыми подразделениями МОБ в деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, являются:

воспитательно-профилактическая работа;

правовое просвещение граждан;

индивидуальная профилактика правонарушений;

обучение участников общественных формирований приемам и навыкам борьбы с правонарушениями;

информирование государственных органов, общественных организаций о состоянии охраны общественного порядка, причинах и условиях, способствующих правонарушениям;

поощрение граждан, активно участвующих в охране общественного порядка и борьбе с преступностью, популяризация активной жизненной позиции.

Применение сотрудниками ОВД указанных форм убеждения нашло правовое закрепление в действующем законодательстве, локальных правовых актах, регламентирующих служебную деятельность подразделений и служб МОБ.

Согласно приказу МВД от 28 апреля 2017 г. № 104 «Об организации воспитательно-профилактической работы с гражданами, проводимой личным составом органов внутренних дел Республики Беларусь» *воспитательно-профилактическая работа* с гражданами – одно из основных направлений служебной деятельности ОВД. Ее задачами являются формирование у граждан правовой культуры и правопослушного поведения, активной позиции в предупреждении правонарушений, оказании помощи правоохранительным органам в поддержании правопорядка в государстве.

Определена необходимость пропагандировать и всячески поощрять законопослушное поведение граждан, нетерпимость к нарушениям общественного порядка путем морального и материального поощрения. В работе с населением должны максимально использоваться методы предупреждения, разъяснения, убеждения.

Предусмотрено обязательное участие различных категорий руководящего состава ОВД в проводимых воспитательно-профилактических мероприятиях в организациях и по месту жительства граждан.

В целях организации и проведения воспитательно-профилактической работы с гражданами в ГУВД, областных УВД ежеквартально необходимо разрабатывать тематический план воспитательно-профилактической работы и опорные планы-конспекты, социально-правовые фильмы и агитационно-разъяснительные материалы (памятки, плакаты, листовки и др.) по планируемым мероприятиям.

В практической деятельности сотрудников ОВД воспитательно-профилактическая работа с населением заключается в организации и проведении следующих мероприятий:

выступления в трудовых коллективах, учреждениях образования, по месту жительства граждан;

участие в проведении семинаров, лекций, круглых столов, брифингов по обсуждению наиболее актуальных тем профилактики правонарушений; выездные приемы граждан (организуются в ОПОП, сельских советах и других административных территориях);

выступления в средствах массовой информации.

К проведению воспитательно-профилактической работы с населением в любой форме необходима тщательная подготовка. Независимо от формы деятельности нужно обладать следующими сведениями об аудитории, с которой проводится данная работа:

уровень правовой компетенции;

социально-экономические особенности и проблемы;

общественно-политическая активность.

Основные усилия в процессе осуществления воспитательно-профилактической работы сосредоточены на формировании правопослушного поведения несовершеннолетних. Приоритет отдается индивидуальным формам воспитательно-профилактической работы с подростками, направленной на преодоление дефектов их правового сознания, негативного отношения к правоохранительным органам, формирование потребности соблюдения моральных и правовых норм, ответственности за свои поступки.

*Методы индивидуально-профилактической работы* с населением подразделяются на методы воздействия на большие группы людей и индивидуальные методы.

*Методы воздействия на большие группы людей* успешно реализуются через СМИ посредством:

информирования о криминальной обстановке в интервью, статьях, постоянных рубриках газет и журналов, интернет-сайтов на радио ТВ;

участия в тематических выступлениях на радио и ТВ, посвященных примерам раскрытия преступлений (особенно с помощью граждан), в том числе получившим общественный резонанс;

участия в теле- и радиопередачах по правовому просвещению граждан в целях разъяснения положений действующего законодательства.

Для воздействия на общественность широко используется *социальная реклама*:

информационные стенды по соблюдению требований законодательства (в местах приема граждан в госучреждениях);

средства громкоговорящей связи, видеорекламы, рекламы в виде «бегущей строки» в местах массового скопления граждан, транспорте;

издание и распространение информационно-просветительских материалов: брошюр, памяток, рекламных проспектов и т. д.;

проведение дней открытых дверей в организациях и учреждениях системы МВД.

Немалыми ресурсами массового воздействия располагает *агитационная работа*:

выступления с лекциями и беседы в трудовых коллективах, по месту жительства;

проведение тематических занятий в учебных заведениях, детских дошкольных учреждениях;

участие в проведении мероприятий, посвященных знаменательным датам в жизни государства, региона;

участие в опросах населения о работе милиции.

Эффективным в работе с массами является *использование возможностей администраций трудовых коллективов, общественных организаций*:

инициирование рассмотрения на заседаниях территориальных администраций, руководства предприятий вопросов охраны правопорядка с принятием мер по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений;

участие в работе комиссий по вопросам правоохранительной деятельности;

создание в трудовых коллективах и молодежных организациях дружин (групп) по оказанию помощи милиции в охране правопорядка;

проведениями работы среди населения местными религиозными общинами и их представителями, вовлечение профилактируемых лиц в различные благотворительные проекты.

*Индивидуальные методы* осуществляются посредством ведения приема населения, работы с профилактируемыми лицами. Из числа последних выделяются отдельные категории граждан, индивидуальная профилактическая работа с которыми имеет определенные особенности. Речь идет, например, об уязвимых участниках дорожного движения в темное время суток: пешеходах, велосипедистах, водителях гужевого транспорта.

Указанные методы применяются и в процессе работы с сотрудниками ОВД, допускающими факты грубости, хамства, халатности по отношению к гражданам, путем доведения требований нормативных документов по работе с гражданами, по проверке повторных заявлений граждан, а также путем инструктажей младшего и среднего начсостава по обучению формам работы с подчиненными, контроля за соблюдением формы одежды и обращением с гражданами в процессе выполнения служебных обязанностей.

*Правовое просвещение* граждан представляет собой систематическую деятельность субъектов профилактики правонарушений, Нацио-

нального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, Национального центра правовой информации Республики Беларусь и иных организаций по повышению уровня правового сознания и правовой культуры граждан, осуществляемую в пределах компетенции этих органов (организаций) (ст. 20 Закона о профилактике).

Правовое просвещение граждан осуществляется в формах:

конференций, круглых столов, семинаров, лекций и выступлений по вопросам профилактики правонарушений, в том числе в коллективах работников (учащихся, военнослужащих) и по месту жительства граждан;

размещения (распространения) информации, направленной на формирование законопослушного поведения и здорового образа жизни граждан, в общественных местах, зданиях (помещениях) организаций, СМИ, в том числе распространяемых с использованием интернета, на официальных сайтах субъектов профилактики правонарушений и иных организаций;

в иных формах в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь.

*Индивидуальная профилактика* правонарушений – деятельность по оказанию корректирующего воздействия на граждан, склонных к противоправному поведению и (или) совершивших правонарушения, в целях недопущения их совершения впредь, осуществляемая субъектами профилактики правонарушений, уполномоченными Законом о профилактике и другими законодательными актами Республики Беларусь.

Согласно ст. 23 Закона о профилактике мерами индивидуальной профилактики правонарушений являются:

профилактическая беседа;

официальное предупреждение;

профилактический учет;

защитное предписание;

коррекционная программа;

иные меры, предусмотренные законодательными актами.

Меры индивидуальной профилактики при совершении гражданами правонарушений применяются с одновременным привлечением их к ответственности, установленной законодательством.

Вместе с тем принудительный характер ряда мер индивидуальной профилактики, в результате применения которых для объектов профилактики наступают правовые последствия, позволяет отнести их к мерам административного принуждения. Речь идет об официальном предупреждении, профилактическом учете и защитном предписании.

Административная деятельность представляет собой практическую и организационную деятельность субъектов ее осуществления по при-

менению и исполнению административно-правовых норм, поэтому сама деятельность ОВД по применению метода убеждения должна быть соответствующим образом организована, упорядочена.

Цель его применения в административной деятельности ОВД – объединение усилий служб и подразделений для практического решения задач, стоящих перед ними.

Элементами организационных основ метода убеждения в административной деятельности ОВД являются:

информация (источниками основного объема информации о применении средств убеждения в административной деятельности для МВД выступают горрайорганы внутренних дел, которыми фиксируется первичная информация об использовании конкретных форм, приемов, способов убеждения и которые одновременно являются наиболее крупными потребителями такой информации);

планирование (средства убеждения необходимо предусматривать в планах работы каждого УИМ, инспектора по делам несовершеннолетних, в планах работы РУ-ГО-РОВД);

выработка, принятие и исполнение решения;

учет и контроль.

В качестве примера организации применения метода убеждения в деятельности ОВД можно привести мероприятия, проводимые ОВД в рамках единого дня безопасности дорожного движения, которые направлены на совершенствование профилактики преступлений и административных правонарушений, реализацию требований Президента Республики Беларусь по укреплению правопорядка и стабильности в обществе.

В современных условиях необходимо совершенствовать практику убеждающего воздействия главным образом за счет использования разнообразных тактических приемов и средств.

Стратегия и тактика убеждения должны быть подчинены устранению определенных существующих противоречий между содержанием государственных требований, составляющих предмет убеждения, и осознанием, пониманием его истинного смысла членами общества.

Для того чтобы то или иное требование было принято, необходимо обязательно раскрыть его сущность, назначение, смысл, умело подать, показать их.

*Основными тактическими формами убеждения* в деятельности подразделений МОБ по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности являются:

установление контактов с правонарушителями;

целенаправленные беседы с ними;

оказание им социальной помощи.

Метод убеждения наиболее широко реализуется в процессе профилактической деятельности ОВД. Повышение ее эффективности осуществляется путем использования нетрадиционных методов профилактики правонарушений. Например, ОВД и Белорусской Православной церковью проводится совместная работа по профилактике наркомании и алкоголизма, реабилитации жертв этих общественных пороков, оказанию помощи страждущим в обретении смысла жизни и твердых нравственных позиций, а также социальной, гуманитарной, юридической, материальной и иной помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы.

Являясь основным методом деятельности МОБ, убеждение не всегда оказывается достаточно эффективной мерой воздействия на поведение лиц, совершающих противоправные действия. В связи с этим государство, охраняя неприкосновенность личности, права, свободы, законные интересы граждан, органов, предприятий, учреждений и организаций, уполномочило сотрудников ОВД применять метод принуждения к тем, кто не поддается влиянию мер убеждения и общественного воздействия. Принуждение применяется на базе убеждения, когда средства воздействия уже исчерпаны.

#### **4.4. Принуждение в деятельности милиции общественной безопасности**

Метод принуждения в деятельности МОБ ОВД по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности носит административно-правовой характер и применяется в установленном порядке в соответствии с требованиями закона.

*Административное принуждение* – это применение в сфере государственного управления органами государства и их должностными лицами (в отдельных случаях судами, судьями и общественными организациями) предусмотренных административно-правовыми нормами мер, направленных на неукоснительное выполнение гражданами и должностными лицами юридических обязанностей, в целях предупреждения и прекращения противоправных действий, привлечения к ответственности за правонарушения.

Специфика сферы деятельности МОБ определяет необходимость самостоятельной и быстрой реакции сотрудников ОВД на правонарушения, оперативного применения ими своих полномочий. Для сотрудников ОВД практически невозможно в каждом конкретном случае испраши-

вать санкцию на применение необходимых мер административного принуждения. Нарушения правопорядка должны быть прекращены немедленно, потому что они угрожают личной и имущественной безопасности граждан, затрагивают интересы всего общества. Учитывая эти особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, сотрудники ОВД наделены соответствующей компетенцией, позволяющей им оперативно решать вопросы применения мер административного принуждения.

Принуждение как метод деятельности ОВД состоит в психическом, материальном, физическом воздействии на сознание и поведение личности.

*Психическое принуждение* воздействует на волю, эмоции, разум, т. е. на психику личности, формирует волю к требуемому общественному поведению под угрозой применения насилия или каких-либо других мер воздействия, влекущих ограничительные последствия для личности. К психическому принуждению относятся, например, официальное предупреждение уполномоченным сотрудником ОВД гражданина, нарушающего общественный порядок, о недопустимости антиобщественного поведения, официальное требование сотрудника ОВД о прекращении противоправного поведения.

*Материальное принуждение* воздействует на поведение личности через принадлежащие ей денежные средства и имущество. Оно выражается в определенных ограничениях владения и пользования имуществом, в лишении некоторых материальных благ, имеющихся в распоряжении их владельца, во взыскании с правонарушителя штрафа и др.

К *физическому принуждению* относятся такие меры, которые непосредственно воздействуют на личность, ограничивая свободу действий, пресекая противоправное поведение. Посредством этих мер вопреки воле личности уполномоченный сотрудник ОВД совершает действия, направленные на достижение целей административной деятельности. К физическому воздействию относятся применение специальных средств, боевых приемов, задержание лица, совершившего административное правонарушение.

Меры административного принуждения применяются как к правонарушителям, так и лицам, не совершившим правонарушения (в целях предупреждения правонарушений, наступления общественно опасных последствий при стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях).

Исходя из целей применения, способов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, специфики возникающих при этом правоотношений и особенностей применяемых мер административного принуждения, их подразделяют на четыре группы мер:

административного предупреждения;  
административного пресечения;  
обеспечения административного процесса;  
административной ответственности (административные взыскания)<sup>1</sup>.

Данная классификация в некоторой степени относительна. Отдельные меры в зависимости от основания и цели их применения могут быть отнесены к разным группам. Например, некоторые меры предупреждения в зависимости от цели их применения могут выступать в качестве мер пресечения или процессуального обеспечения. Проверка документов как мера предупреждения, применяемая в ходе контроля за соблюдением общеустановленных правил, если осуществляется с целью установления личности и составления процессуальных документов, по своему характеру может быть отнесена к действиям, направленным на обеспечение административного процесса. Доставка физического лица, являясь элементом административно-процессуального задержания, в процессе применения его в отношении лиц, имеющих признаки выраженного психического расстройства, может выступать как мера пресечения объективно противоправного поведения указанных лиц, создающих своими действиями явную опасность для себя или окружающих.

В законах и подзаконных актах четко установлены содержание конкретных мер административного принуждения, цели, основания и порядок их применения.

В процессе применения мер административного принуждения сотрудникам ОВД необходимо ориентироваться на следующие юридически значимые обстоятельства:

основание и цель применения;  
определенная нормами права, методическими рекомендациями процедура применения мер принуждения, включая установленные ограничения по их применению (например, юридические иммунитеты в отношении отдельных субъектов права: судей, депутатов, иностранных граждан, несовершеннолетних);  
система защитных мер безопасности сотрудников;  
порядок служебного и процессуального оформления;  
правовые последствия невыполнения законных требований сотрудников ОВД в связи с применением мер принуждения;  
правовые последствия неправомерного применения сотрудниками ОВД мер принуждения.

<sup>1</sup> См., например: Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел : учебник / под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева. М., 2009. С. 87.

В соответствии со ст. 23 Закона об ОВД сотрудник во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина обязан разъяснить ему основания такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности.

#### **Административно-предупредительные меры.**

**Предупреждение** – наиболее ранняя стадия государственного воздействия, направленная на поддержание правопорядка. Оно применяется специальными органами и должностными лицами в целях профилактики правонарушений и уклонения от выполнения юридических и иных обязанностей, а также обеспечения общественной безопасности.

Следовательно, основанием для применения административно-предупредительных мер является не правонарушение, а наступление особых условий, как связанных, так и не связанных с действием лица. Для их применения не требуется факт нарушения правовой нормы, а необходимо наступление особых условий, предусмотренных гипотезой нормы. Это могут быть пожары, наводнения, эпидемии, эпизоотии, аварии, розыск преступника, несчастные случаи и др.

Административно-предупредительные меры в зависимости от целей применяются:

при возникновении угрозы общественной безопасности и безопасности личности для предотвращения возможного наступления вреда;

в отношении лиц, совершивших противоправное деяние, в целях предупреждения совершения ими новых правонарушений.

Наиболее широко в практической деятельности ОВД применяются следующие меры административного предупреждения:

проверка документов;

беспрепятственное вхождение в жилые помещения и иные законные владения лиц, находящихся под превентивным надзором;

временное ограничение или запрещение движения транспортных средств и пешеходов по дорогам (их отдельным участкам), а также доступ граждан на отдельные участки местности и объекты, требование покинуть определенное место для проведения процессуальных действий, обеспечения общественного порядка, личной и общественной безопасности;

доставление в ОВД лиц без определенного места жительства и задержаний в целях установления их личности, проверки по учетам ОВД и оказания им социальной либо медицинской помощи, а также лиц, имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями явную опасность для себя или окружающих, в целях передачи их в организации здравоохранения или по месту жительства (месту пребывания);

осуществление в установленном порядке фотографирования, звукозаписи и видеозаписи определенной законодательством категории граждан (например, состоящих на профилактических учетах ОВД);

использование средств транспорта и связи в служебных целях;

профилактический учет граждан;

официальное предупреждение;

защитное предписание;

аннулирование выданных ОВД разрешений, приостановление действия, аннулирование лицензий на право осуществления видов деятельности;

принятие решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Республике Беларусь и др.

Гл. 5 КоАП предусмотрены меры профилактического воздействия: устное замечание, предупреждение, меры воспитательного воздействия (в отношении несовершеннолетних).

**Проверка документов.** В соответствии со ст. 25 Закона об ОВД сотрудники ОВД имеют право:

проверять у граждан документы, необходимые для контроля соблюдения ими правил, надзор за выполнением которых возложен на ОВД, а при подозрении в совершении гражданами преступлений, административных правонарушений – документы, удостоверяющие их личность;

проверять на охраняемых объектах у граждан документы, удостоверяющие их личность, а также документы, дающие право на вход (выход) граждан, въезд (выезд) транспортных средств, внос (ввоз) имущества на охраняемые объекты и вынос (вывоз) имущества с охраняемых объектов.

Документами, удостоверяющим личность, являются:

паспорт гражданина Республики Беларусь;

вид на жительство в Республике Беларусь;

удостоверение беженца;

идентификационная карта гражданина Республики Беларусь;

биометрический вид на жительство в Республике Беларусь иностранного гражданина;

биометрический вид на жительство в Республике Беларусь лица без гражданства.

В случаях, предусмотренных законодательными актами, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, для удостоверения личности граждан Республики Беларусь, ИГ и ЛБГ, постоянно проживающих в Республике Беларусь, ИГ и ЛБГ, которым предоставлен статус беженца в Республике Беларусь, а также для подтверждения их спе-

циального статуса (прав и обязанностей) кроме документов, указанных выше, могут использоваться иные документы<sup>1</sup>.

Говоря о проверке документов как о психологическом процессе, необходимо подчеркнуть, что для него очень важна активизация таких сторон процесса восприятия, как способность наблюдать, выявлять свойства объекта, а также осознавать их значение для цели проверки.

Приступая к проверке документа, удостоверяющего личность, необходимо прежде всего сосредоточиться на данной деятельности, подключая наблюдение как процесс осознанного восприятия объекта. Целесообразно осуществлять эту деятельность в определенной последовательности: изучение реквизитов документа, затем признаков внешности его предъявителя, потому что, сконцентрировав первоначальное внимание на признаках внешности и убедившись в их совпадении, проверяющий будет менее внимательно изучать реквизиты документа<sup>2</sup>.

Как показывают исследования психологов, многое о человеке могут сказать мельчайшие движения тела, мимика, изменение тембра голоса, интонации, так называемые оговорки. Х. Рюкле утверждает, что части тела, расположенные ближе к голове, контролировать легче, чем те, которые удалены от нее. В соответствии с этим удаленные от головы части тела выражают действительные эмоции, а части тела, расположенные ближе к голове, – симулируемые<sup>3</sup>.

В процессе проверки документов сотрудниками ОВД важна тактика поведения, позволяющая обеспечить их личную безопасность. Рекомендуется стоять вполоборота, справа от проверяемого на расстоянии одного шага от него. Проверку целесообразно проводить на некотором отдалении от посторонних граждан, а если есть возможность, то в ближайшем служебном помещении.

Сотрудник ДПС ГАИ в процессе проверки документов должен находиться на безопасном расстоянии от водителя, не поворачиваться к нему спиной и вести наблюдение за лицами в транспортном средстве или рядом с ним. Другие сотрудники, входящие в состав наряда, должны занимать положение, позволяющее обеспечивать взаимную страховку (например, уступом).

<sup>1</sup> О документировании населения Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 3 июня 2008 г., № 294. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> См.: Зинин А.М. Проверка документов, удостоверяющих личность : учеб.-практ. пособие. М., 2002. С. 54.

<sup>3</sup> См.: Рюкле Х. Ваше тайное оружие в общении. Мимика, жест, движение. М., 1996. С. 39.

В случае если в процессе проверки документов обнаружены признаки подделки или непригодности, то документы подлежат изъятию на основании ст. 25 Закона об ОВД для дальнейшего разбирательства и принятия решения в соответствии с законодательством.

*Официальное предупреждение* относится к числу мер индивидуальной профилактики, которые ОВД обязаны применять для профилактики административных правонарушений и преступлений.

Цели и основания применения данной меры закреплены ст. 26 Закона о профилактике. В официальном предупреждении гражданину в целях предупреждения повторности совершения им правонарушений письменно разъясняется, какие меры административной или уголовной ответственности будут к нему применены в случае подготовки или совершения им правонарушения.

Законодательством Республики Беларусь предусмотрены сходные по своему характеру с официальным предупреждением правовые меры:

предупреждение о возможности направления граждан в ЛТП (ст. 6 Закона об ЛТП);

предупреждение владельца огнестрельного оружия в случаях неоднократного (не менее двух раз в течение года) нарушения либо неисполнения требований, предусмотренных Законом об оружии и иными нормативными правовыми актами Республики Беларусь, регламентирующими оборот оружия, об аннулировании разрешения на приобретение, хранение или хранение и ношение оружия органом, выдавшим это разрешение (ст. 27 Закона об оружии).

Принудительный характер официального предупреждения выражается в том, что факт его вынесения является основанием для применения более строгих мер правового принуждения: изоляции в условиях ЛТП, установления превентивного надзора, аннулирования разрешения на хранение и ношение оружия, обеспечения явки на работу в принудительном порядке сотрудниками ОВД.

#### **Меры административного пресечения.**

*Пресечение* – особая форма государственного принуждения, суть которой заключается в прекращении противоправного действия гражданина, организации, предприятия, учреждения.

Для применения мер пресечения установление вины не требуется, в процессе осуществления этих мер отсутствует оценка нарушения с точки зрения наказания. Применение мер пресечения не влечет для субъекта состояния наказанности. Меры пресечения могут применяться и для прекращения объективно противоправных деяний, совершенных невменяемыми, душевнобольными.

Меры пресечения административных правонарушений, как и административно-предупредительные меры, многообразны и осуществляются различными субъектами ОВД. Наиболее типичные из них бывают вызваны:

- требованием соблюдения гражданами общественного порядка;
  - необходимостью остановки транспортных средств и отстранения от управления ими лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, а равно не имеющих права управления транспортными средствами;
  - задержанием транспортных средств;
  - запрещением участия в дорожном движении транспортных средств, если их конструкция или техническое состояние не отвечают требованиям технических нормативных правовых актов;
  - требованием устранения соответствующими организациями неисправностей дорог, приостановлением или запрещением проведения ремонтных и других работ на дороге, выполняемых с нарушением технических требований по обеспечению БДД;
  - запрещением деятельности объектов разрешительной системы и др.
- В процессе применения мер данной группы, особенно тех, которые связаны с законными требованиями сотрудников ОВД прекратить противоправные действия, важное значение имеет тактика поведения сотрудников ОВД при контакте с правонарушителями.
- Американскими полицейскими выдвинута коммуникативная философия, основанная на системе вербальных тактик, которая разработана Дж. Томпсоном (бывшим полицейским, а ныне английским профессором). Названная вербальным дзюдо, эта система нацелена на достижение компромисса между сотрудниками правоохранительных органов и гражданами посредством словесного убеждения и поддержания «профессионального лица». Стратегическая вежливость оказывается весьма действенной в общении с правонарушителями. Так, например, фраза «Извините, но мне просто необходимо с вами переговорить» вместо «Ну-ка, подойди сюда» может изменить стереотипное развитие событий и позволяет взять ситуацию под контроль<sup>1</sup>. Правильно построенное общение сотрудников ОВД с гражданами на 50 % снижает количество жалоб на их действия.

*Специальные меры административного пресечения* – это установленные нормами материального и процессуального административного права способы и средства прямого физического воздействия на лицо,

<sup>1</sup> См.: Кузьменкова Ю.Б. От традиций культуры к нормам речевого поведения британцев, американцев и россиян. М., 2005. С. 195.

физические предметы или животных, направленные на физическое воспрепятствование совершению лицом противоправного деяния на месте и во время его совершения, преодоление противодействия, понуждение к исполнению юридической обязанности либо устранение угрозы безопасности личности или общественной безопасности.

Специальными мерами пресечения являются применение сотрудниками ОВД физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники. Чаще всего применение мер указанной группы, особенно оружия, связано с пресечением преступлений. Но поскольку в целях реализации государственных властных полномочий вооружены только должностные лица уполномоченных на то органов исполнительной власти, регулируются эти меры пресечения административно-правовыми нормами.

Специальные меры пресечения применяются только к гражданам, чтобы быстро прекратить противоправное поведение.

#### **Меры обеспечения административного процесса.**

Помимо пресечения административного правонарушения *меры обеспечения административного процесса* применяются в целях:

- установления личности физического лица, в отношении которого ведется административный процесс;
- составления протокола об административном правонарушении;
- своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановления по делу об административном правонарушении (ст. 8.1 ПИК оАП).

Допускается применение следующих мер обеспечения административного процесса в отношении физического лица:

- административное задержание;
- личный обыск задержанного;
- наложение ареста на имущество;
- изъятие вещей и документов;
- задержание и принудительная отбуксировка (эвакуация) транспортного средства;
- отстранение от управления транспортным средством;
- блокировка колес транспортного средства;
- привод;
- удаление из помещения, в котором рассматривается дело об административном правонарушении;
- временное ограничение права лица, в отношении которого ведется административный процесс, на управление механическими транспортными средствами, моторными маломерными судами, мощность двигателя которых превышает 3,7 кВт · ч (5 лошадиных сил), права на охоту,

за исключением случаев, когда пользование указанными правами необходимо лицу в связи с инвалидностью либо в качестве единственного средства получения дохода.

Существуют также меры обеспечения административного процесса, которые могут применяться в отношении юридического лица (ч. 2 ст. 8.1 ПИКоАП).

*Административное задержание* относится к одной из самых распространенных мер обеспечения административного процесса, применяемой сотрудниками ОВД. Оно состоит в фактическом кратковременном ограничении свободы физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, за совершение им административного правонарушения, в доставлении его в место, определенное органом, ведущим административный процесс, и содержании в данном месте (ч. 1 ст. 8.2 ПИКоАП).

Должностные лица ОВД осуществляют административное задержание физического лица при выявлении административных правонарушений, протоколы о совершении которых в соответствии с п. 1 ч. 1 и п. 3 и 6 ч. 2 ст. 3.30 ПИКоАП составляют должностные лица ОВД, а также при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

ПИКоАП определены сроки административного задержания физического лица (ст. 8.4), ограничения применения данной меры (ч. 7 ст. 8.2), порядок обжалования (ч. 3 ст. 7.2).

Порядок разбирательства с лицами, задержанными и доставленными в ОВД, определен локальными правовыми актами МВД.

Разбирательство с правонарушителями, доставленными в ОДС, производится оперативным дежурным, инспектором по разбору с доставленными или по поручению оперативного дежурного другими сотрудниками суточного наряда.

При разбирательстве вышеуказанные сотрудники ОВД обязаны:

выяснить основания, мотивы и законность доставления в ОДС, наличие данных о потерпевших, свидетелях, имеющих возможность подтвердить факт совершения правонарушения;

установить личность доставленного, его физическое состояние;

проверить наличие сведений о правонарушителе по автоматизированным банкам данных информационно-аналитических подразделений ОВД;

принять от сотрудника ОВД (старшего наряда), доставившего правонарушителя, предусмотренные ПИКоАП процессуальные документы, а при доставлении гражданами – заявление (протокол опроса), организовать (провести) личный обыск правонарушителя, досмотр его вещей;

зафиксировать факт доставления в книге учета лиц, доставленных в ОДС ОВД;

дактилоскопировать задержанного и поместить в помещение для задержанных при наличии необходимых процессуальных документов.

Административное задержание физического лица оформляется протоколом, который составляется должностным лицом, осуществившим его задержание. В этом документе указываются дата (число, месяц и год) и место его составления, должность, фамилия, имя и отчество должностного лица, составившего протокол, сведения о личности задержанного (фамилия, имя и отчество), основания, место и время его фактического задержания (ст. 8.5 ПИКоАП).

Содержательная часть протокола оформляется разборчиво, лаконично. Мотивы задержания излагаются четко, конкретно с целью исключения возможности разночтения.

Протокол подписывается лицом, его составившим, и задержанным. В случае отказа задержанного от подписания протокола в нем делается соответствующая запись с указанием мотивов отказа.

Задержанному разъясняется право пригласить защитника, установленное п. 5 ч. 1 ст. 4.1 ПИКоАП.

Законодательством Республики Беларусь установлены ограничения по применению задержания. В соответствии с ч. 7 ст. 8.2 ПИКоАП административное задержание не допускается в отношении:

лица, занимающего высшую государственную должность Республики Беларусь, и лица, должность которого включена в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь;

члена Совета Республики, депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь и депутатов местных Советов депутатов;

судьи;

народного заседателя – в период исполнения им своих обязанностей в суде.

Вышеуказанные лица, задержанные за совершение административного правонарушения, доставленные в ОВД, должны быть освобождены немедленно после выяснения их личности.

Запрещается доставлять в ОДС без осмотра медицинских работников лиц, находящихся в бессознательном состоянии, с симптомами острого отравления, острого алкогольного или наркотического опьянения, психоза, с видимыми травмами тела.

В случае необоснованного доставления граждан оперативный дежурный ОВД обязан:

немедленно организовать их освобождение;

предложить лицу, виновному в необоснованном доставлении, принести извинения;

сделать необходимые отметки в книге учета лиц, доставленных в ОДС ОВД;

доложить начальнику ОВД рапортом о необоснованном доставлении гражданина сотрудником ОВД (старшим служебного наряда).

*Привод* относится к мерам обеспечения административного, уголовного, гражданского, хозяйственного процесса.

Ст. 1.4 ПИКоАП определено, что привод – принудительное доставление физического лица, не явившегося без уважительной причины по вызову в суд, орган, ведущий административный процесс.

Основанием для привода является поступившее в ОВД мотивированное постановление (определение) органа дознания, следователя, прокурора, судьи, суда, должностного лица органа, ведущего административный процесс, вынесенное в соответствии со ст. 130 УПК, ст. 169 ГПК, ст. 8.13 ПИКоАП, ч. 10 ст. 179 ХПК.

В соответствии с ч. 4 ст. 8.13 ПИКоАП привод осуществляется уполномоченными лицами ОВД по месту жительства или месту пребывания лиц, указанных в ч. 1 данной статьи. Согласно ч. 2 ст. 169 ГПК исполнение определения суда о приводе осуществляется территориальными ОВД. В ч. 5 ст. 130 УПК указывается, что привод производится органами милиции. В рассмотренных актах законодательства территориальность также не регламентируется. В ч. 10 ст. 179 ХПК указывается, что свидетель при неявке без уважительной причины по вторичному вызову в суд, рассматривающий экономические дела, может быть подвергнут принудительному приводу. В последнем случае исполнитель привода законодательно не определен, в связи с чем необходимо руководствоваться аналогией закона, т. е. нормами вышеуказанных кодексов, согласно которым обязанность осуществления привода возложена на ОВД.

При этом следует учитывать, что исполнение приводов является обязанностью ОВД в целом, поэтому с учетом нагрузки руководителем ОВД должен рассматриваться вопрос о поручении исполнения приводов сотрудникам различных служб.

Поступившее постановление (определение) о приводе рассматривает начальник ОВД либо его заместители.

При получении постановления (определения) о приводе начальник ОВД организует проверку указанных в нем сведений о лице, подлежащем приводу, а также принятие мер к установлению его фактического местонахождения. При необходимости лицо, подлежащее приводу, в установленном порядке проверяется по имеющимся учетам ОВД.

Для осуществления привода начальник ОВД назначает сотрудника или группу (наряд) сотрудников ОВД с учетом вида правонарушения, по которому вынесено постановление (определение) о приводе, исходя из конкретных обстоятельств исполнения постановления (определения) о приводе.

Законодательно определена территориальность исполнения привода только в ч. 4 ст. 8.13 ПИКоАП. Для обеспечения своевременного исполнения привода его должны осуществлять территориальные ОВД по месту жительства либо временного пребывания лица, в отношении которого вынесено постановление (определение) о приводе.

В случае неустановления местонахождения данного лица его привод возлагается на территориальный ОВД по последнему установленному месту жительства или пребывания лица, в отношении которого вынесено постановление (определение) о приводе. При установлении территориальным ОВД, которому поручено исполнение привода, факта отсутствия данного лица по указанному в постановлении (определении) адресу, принимаются меры по установлению его местонахождения на территории обслуживания ОВД. При получении фактических данных (сведения баз данных, пояснения родственников, соседей и др.), подтверждающих местонахождение лица на территории обслуживания другого ОВД, постановление (определение) о приводе должно быть направлено в данный ОВД незамедлительно по факсимильной связи (а оригинал постановления – по почте) с приложением соответствующих подтверждающих материалов (объяснения родственников, соседей, руководителей по месту работы, рапорты сотрудника, ответственного за исполнение, о проделанной работе). При выявлении фактов необоснованного отправления постановления (определения) о приводе в иной территориальный ОВД виновные лица после проведения соответствующей служебной проверки привлекаются к дисциплинарной ответственности. О направлении привода по территориальности должен быть поставлен в известность его инициатор.

Привод не может производиться в ночное время (с 22:00 до 6:00).

В соответствии со ст. 130 УПК не подлежат приводу несовершеннолетние в возрасте до 14 лет, беременные женщины, больные, которые по состоянию здоровья не могут или не должны оставлять место своего пребывания, что удостоверяется врачом, работающим в государственной организации здравоохранения.

При осуществлении привода должны быть соблюдены и другие условия. Так, не подлежат приводу несовершеннолетние в возрасте до 16 лет, беременные женщины, больные, которые по состоянию здоро-

вья не могут или не должны оставлять место своего пребывания, что удостоверено врачом, либо лица, имеющие явно выраженные признаки заболевания, препятствующего их приводу (ч. 3 ст. 8.13 ПИК<sub>о</sub>АП), временно нетрудоспособные (ст. 169 ГПК).

Помимо указанных в соответствующих статьях кодексов обстоятельств, препятствующих исполнению привода, на практике могут иметь место и другие. В данном случае следует использовать аналогию закона, руководствуясь нормами законодательства, регулирующими сходные общественные отношения. К таковым можно отнести ч. 5 ст. 242 УПК, согласно которой уважительными причинами неявки обвиняемого по вызову следователя признаются:

- болезнь, лишаящая обвиняемого возможности явиться;
- смерть члена семьи или близкого родственника;
- стихийные бедствия;

- иные обстоятельства, лишаящие обвиняемого возможности явиться в назначенный срок.

К иным обстоятельствам могут быть отнесены случаи оставления без помощи лица, находящегося в опасном для жизни и здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению по малолетству, старости, болезни или вследствие своей беспомощности.

В соответствии со ст. 10 закона Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. № 1914-ХІІ «О воинской обязанности и воинской службе» уважительными причинами неявки гражданина по повестке (направлению) военного комиссариата или иного органа, осуществляющего воинский учет, являются:

- увечье (ранение, травма, контузия) или заболевание гражданина, связанные с утратой им трудоспособности;

- тяжелое состояние здоровья отца, матери, отчима, мачехи, жены, мужа, сына, дочери, родных брата или сестры, деда, бабушки, опекуна гражданина либо участие в похоронах указанных лиц;

- препятствие, возникшее в результате действия непреодолимой силы, или иное обстоятельство, не зависящее от воли гражданина;

- иные причины, признанные уважительными призывной комиссией (военным комиссаром) или судом.

Причины неявки должны быть подтверждены документами соответствующих органов.

Законодательно не определены временные рамки принудительного доставления лица. В целях недопущения необоснованного ограничения прав и свобод граждан принудительное доставление лица должно осуществляться в минимально возможные сроки (по кратчайшему пути).

Не должно допускаться содержание лиц, подвергнутых приводу, в комнатах для задержанных, ИВС, оставление на ночь в ОВД.

Привод не должен осуществляться путем посещения лица, в отношении которого вынесено постановление (определение) о приводе, по месту жительства и информирования его о необходимости самостоятельно явиться в установленное место и время.

Сотрудники ОВД, осуществляющие привод, обязаны установить личность гражданина, подвергаемого приводу, на основании сверки имеющихся в постановлении (определении) о приводе сведений (фамилия, имя, отчество, дата рождения, местонахождение) с данными документов, удостоверяющих личность, а в случае отсутствия последних – путем опроса лица о вышеуказанных сведениях. Если в постановлении (определении) о приводе отсутствуют данные, позволяющие установить это лицо или место его пребывания, и восполнить их не представилось возможным, должностное лицо ОВД в течение суток после получения постановления (определения) о приводе извещает об этом инициатора привода.

В соответствии с ч. 4 ст. 23 Закона об ОВД сотрудник ОВД во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина обязан разъяснить ему основания для такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности. Поэтому при осуществлении привода сотрудник ОВД обязан разъяснить лицу основания применения к нему привода, выяснить, имеются ли уважительные причины, препятствующие исполнению привода, и в случае их отсутствия предложить лицу добровольно проследовать к указанному месту в его сопровождении. Кроме этого согласно законодательству постановление (определение) о приводе в рамках уголовного процесса объявляется лицу, в отношении которого оно вынесено, перед его исполнением, что удостоверяется его подписью на постановлении (определении) (ч. 2 ст. 130 УПК). Определение о приводе в порядке гражданского судопроизводства объявляется ответчику, свидетелю и иному участнику гражданского судопроизводства непосредственно перед исполнением (ч. 3 ст. 169 ГПК). В ПИК<sub>о</sub>АП подобной нормы не содержится, но с целью обеспечения защиты прав и законных интересов граждан целесообразно объявление постановления лицу, в отношении которого осуществляется привод, в рамках административного процесса. В случае отказа от подписи лица, подлежащего приводу, сотрудником ОВД, исполняющим привод, в постановлении (определении) о приводе делается соответствующая запись.

В случае отказа лица, в отношении которого вынесено постановление (определение) о приводе, в добровольном порядке следовать к установленному месту сотрудники ОВД имеют право в целях реализации своих обязанностей, предусмотренных в соответствующих кодексах, исполнять

его в принудительном порядке. В соответствии с определениями привода, сформулированными в п. 29 ст. 6 УПК, п. 3 ч. 2 ст. 168 ГПК и п. 17 ст. 1.4 ПИКоАП, общими для них является принудительное доставление физического лица, не явившегося без уважительных причин по вызову в суд, орган, ведущий административный процесс (по делам об административных правонарушениях), в орган, ведущий уголовный процесс (по уголовным делам), в зал судебного заседания или иное место совершения процессуального действия (по гражданским делам). Следовательно, привод предполагает принудительное его исполнение (помимо воли лица) в случае добровольного отказа следовать к установленному месту.

При осуществлении привода, когда лицо, в отношении которого он осуществляется, отказывается проследовать в установленное место, несмотря на разъяснение оснований применения привода и отсутствие уважительных причин его неисполнению, его действия усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 24.3 КоАП (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица при исполнении им служебных полномочий). В связи с этим сотрудник ОВД, ответственный за исполнение привода, на основании ст. 27 Закона об ОВД вправе применить физическую силу для пресечения и преодоления противодействия его законным требованиям, если ненасильственными способами это сделать невозможно, на основании и в порядке, предусмотренных законом.

По исполнении постановления (определения) о приводе сотрудник ОВД (старший группы) на бланке постановления (определения) о приводе фиксирует время его исполнения, докладывает об исполнении начальнику ОВД. Материал о приводе после соответствующей резолюции списывается (приобщается) в дело. При наличии обстоятельств, препятствующих осуществлению привода, прилагаются документы или их копии, подтверждающие указанные обстоятельства. В соответствии с ч. 5 ст. 169 ГПК в случае невозможности привода сотрудник ОВД составляет акт о причинах неисполнения определения и вместе с определением направляет его судье или в суд, вынесший определение. Согласно ч. 4 ст. 8.13 ПИКоАП о невозможности привода лицом, осуществляющим привод, делается запись в постановлении о приводе, которое приобщается к делу об административном правонарушении.

#### **Личная безопасность сотрудников МОБ в процессе применения мер административного принуждения.**

Сотруднику МОБ ежедневно приходится лицом к лицу встречаться с нарушителями правопорядка, включаться в разрешение различных, порой острых конфликтных ситуаций между людьми, препятствовать

правонарушителям, осуществлять их преследование и задержание. Выполнение этих служебных обязанностей, естественно, чревато для сотрудников реальной опасностью подвергнуться нападению. Чем менее профессионально подготовлен сотрудник к отражению возможной агрессивной реакции правонарушителя, тем больше вероятность причинения ему вреда с его стороны.

В числе мотивов нападения правонарушителей на сотрудников ОВД выделяют:

- желание избежать задержания;
- желание завладеть оружием;
- хулиганские побуждения;
- ответная неадекватная реакция на требование сотрудников ОВД.

Данные о сотрудниках ОВД, ставших жертвами преступлений, позволяют выделить наиболее типичные условия и обстоятельства их гибели и ранений при исполнении служебного долга:

- низкий уровень организации проведения операций по преследованию и задержанию преступников;
- слабая боевая и физическая подготовленность отдельных сотрудников;
- нарушение порядка несения службы;
- небрежное обращение с оружием.

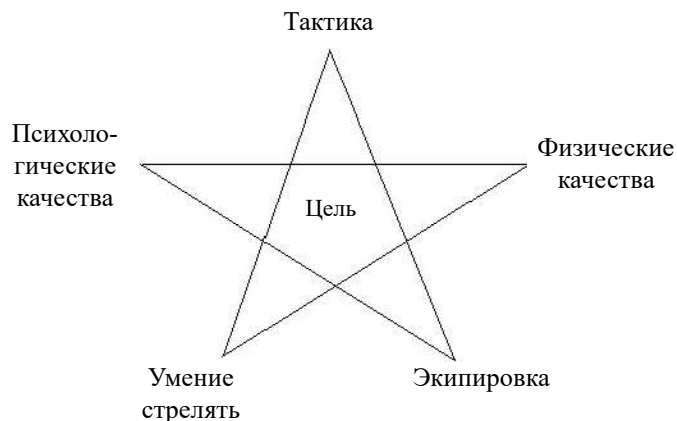
Повышенная групповая виктимность сотрудников ОВД требует более серьезного отношения к вопросам их безопасности при выполнении служебных задач, разработки системы мер, направленных на профессиональное развитие их способности к сопротивлению преступникам и самозащите.

*Личная безопасность* представляет собой систему правовых, защитных, тактических и психологических мер, позволяющих обеспечить сохранение жизни и здоровья сотрудников ОВД при условии поддержания высокого уровня эффективности профессиональных действий.

Практика работы органов охраны правопорядка многих стран мира позволила выделить значимые факторы, обеспечивающие безопасность должностных лиц по поддержанию правопорядка в процессе исполнения ими служебных обязанностей. К числу таких факторов относят:

- тактику поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка в опасных и кризисных ситуациях;
- физическую и техническую подготовленность к ведению рукопашной схватки;
- умелое использование предметов экипировки;
- искусство в применении огнестрельного оружия;
- профессионально-психологическую подготовленность.

Эти факторы объединяются в так называемую «звезду выживания».



Тактика поведения сотрудников ОВД в опасных ситуациях включает в себя следующие действия:

- диагностика обстановки и поведения подозреваемых или правонарушителей;

- принятие оперативного решения по разработке плана действий;

- применение различных мер воздействия на правонарушителей в целях разрешения возникшей ситуации.

В процессе обучения в учебных заведениях системы МВД, непосредственного осуществления сотрудниками ОВД правоохранительной деятельности умения и навыки обеспечения личной безопасности сотрудника формируются в рамках правовой, психолого-педагогической и тактической подготовки.

Рекомендации по безопасному поведению сотрудника ОВД даются с учетом конкретных действий по выполнению служебных задач. Вместе с тем сотруднику приходится самому принимать первоначальные решения. В связи с этим ему необходимо соблюдать следующие важные условия для достижения успеха в различных ситуациях:

- быстро оценивать обстановку, действовать на опережение (упреждение);

- оказывать помощь пострадавшим (потерпевшим);

- запоминать детали, особенности всего происходящего;

- оперативно информировать оперативного дежурного ОВД о случившемся и принимаемых мерах.

При работе в условиях постоянно присутствующих факторов риска, а также возникающих экстремальных ситуациях организацию несения

службы служебными патрульными и постовыми нарядами рекомендуется основывать на трех правилах, обязательное соблюдение которых обеспечивает максимальную безопасность.

*Правило выгодной позиции.* В его основе лежит необходимость всегда занимать наиболее выгодное местоположение по отношению к предполагаемому источнику опасности, независимо от того, есть ли реальная угроза жизни и здоровью сотрудника в данный момент.

*Правило оценки опасности и реагирования на нее.* В каждой конкретной ситуации, складывающейся при несении службы, необходимо производить оценку опасности (определять, что именно представляет или может представлять опасность) и выбирать методы и тактику адекватного реагирования на нее (порядок общения с правонарушителем, применение физической силы, спецсредств, оружия, вызов подкрепления, отступление в заранее подготовленное укрытие и др.).

*Правило взаимной страховки.* Несколько сотрудников при несении службы в составе наряда совместно выполняют поставленные перед ними задачи, однако важным является распределение функций между сотрудниками на основные и страховочные (в парном наряде: один проверяет, другой страхует)<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См.: Севостьянов С.В. Меры обеспечения личной безопасности сотрудниками ГИБДД в различных ситуациях служебной деятельности : метод. рек. Домодедово, 2009. С. 4-5.

## Глава 5

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

#### 5.1. Организация информационно-коммуникативной деятельности в органах внутренних дел: понятие, виды, формы реализации, приоритетные направления совершенствования

Основной целью информационно-коммуникативной деятельности в ОВД выступает создание и поддержание на высоком уровне доверительных отношений с общественностью, которые позволяют не только решать актуальные задачи правоприменительной деятельности, но и своевременно получать информацию о готовности населения к сотрудничеству через систему обратной связи.

Целенаправленное информирование населения позволяет устранить «информационный вакуум» вокруг ключевых вопросов и задач практики ОВД, обеспечивать основу для формирования обществом объективной оценки деятельности органов правопорядка и исключать возможности распространения недостоверной или искаженной информации, порочащей имидж ОВД и снижающей рейтинг сотрудников милиции<sup>1</sup>.

В соответствии с приказом МВД Республики Беларусь от 30 ноября 2018 г. № 333 «Об организации идеологической работы в ОВД Республики Беларусь» информационно-коммуникативная деятельность в ОВД представляет собой систему мероприятий по созданию благоприятной информационной среды, обеспечивающей эффективное коммуникативное взаимодействие ОВД с общественностью, СМИ, а также способствующей продуктивному выполнению стоящих перед ОВД задач.

<sup>1</sup> См.: Мисун Е.Н. Коммуникационная политика органов внутренних дел Республики Беларусь: перспективы развития // Журн. Белорус. гос. ун-та. Философия. Психология. 2017. № 3. С. 59.

Информационно-коммуникативная деятельность включает в себя: информирование населения Республики Беларусь и международной общественности о деятельности ОВД;

взаимодействие с государственными органами, СМИ, общественными и религиозными организациями в интересах патриотического воспитания населения Республики Беларусь;

производство теле- и радиопродукции, информационных (информационно-рекламных) материалов и изданий в целях воспитания у населения правовой культуры, формирования правопослушного поведения и адекватного понимания мер, принимаемых государством по укреплению общественного порядка и безопасности в государстве;

проведение информационно-пропагандистской кампании, в том числе с использованием СМИ, направленной на формирование положительного имиджа и укрепление авторитета сотрудников ОВД;

организацию защиты чести и достоинства сотрудников, а также деловой репутации ОВД через материалы и опровержения в СМИ с последующим обращением в суд;

проведение разъяснительной работы с сотрудниками ОВД по вопросу размещения на личных страницах в социальных сетях текстовых файлов, фото- и видеоматериалов, способных нанести вред личной безопасности сотрудников (членов их семей), вызвать негативный общественный резонанс, подорвать авторитет и престиж ОВД, а также организацию работы по изъятию таких материалов;

информационное противодействие негативным факторам и возникающим угрозам в информационно-коммуникативной сфере.

Основными видами информационно-коммуникативной деятельности являются взаимодействие со СМИ, государственными органами и организациями, общественными объединениями и гражданами.

Взаимодействие со СМИ осуществляется ВКП с учетом складывающейся оперативной обстановки.

ВКП создается в управлениях, отделах внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов, отделах внутренних дел на транспорте и обеспечивает:

организацию и проведение брифингов, пресс-конференций, встреч руководства ОВД с представителями СМИ, привлечение руководителей подразделений ОВД для участия в заседаниях «круглых столов» по актуальным вопросам борьбы с преступностью;

мониторинг СМИ, а также глобальной компьютерной сети Интернет на предмет выявления материалов дискредитирующего характера, своевременное информирование начальника ОВД с последующей выработкой необходимых мер информационного реагирования;

оказание представителям СМИ консультативной и организационной помощи в подготовке мероприятий и материалов о деятельности ОВД.

Задачами ВКП являются:

своевременное предоставление достоверных сведений в СМИ о деятельности ОВД;

формирование положительного имиджа сотрудника ОВД, уважительного отношения к деятельности ОВД;

регулярное предоставление сведений для размещения на официальных интернет-сайтах ОВД об их деятельности;

распространение объективной информации о наиболее значимых преступлениях и происшествиях;

привлечение внимания государственных органов и иных организаций, органов местного управления и самоуправления, СМИ, населения к проблемам борьбы с преступностью, обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности;

повышение уровня правовой культуры населения.

ВКП создается приказом начальника ОВД, персональный состав которого утверждается ежегодно.

В состав ВКП входят заместитель начальника ОВД по идеологической работе и кадровому обеспечению (руководитель), наиболее подготовленные к данной деятельности сотрудники других подразделений и аккредитованные при органе внутренних дел журналисты (при необходимости и их желании).

Деятельность ВКП осуществляется в соответствии с планом на квартал с указанием конкретных мероприятий, подлежащих освещению в СМИ, исходя из анализа состояния криминогенной обстановки, знаменательных событий, памятных дат подразделений (служб), торжественных, культурно-массовых, спортивных и иных мероприятий.

Отчет о результатах деятельности ВКП ежемесячно предоставляется в подразделения ИОС ОВД.

В ОВД, где создание ВКП не предусмотрено, приказом начальника определяется лицо, ответственное за взаимодействие со СМИ.

Не допускается разработка и размещение в СМИ материалов, содержание которых направлено на дискредитацию проводимой государством политики, может нанести ущерб имиджу и интересам ОВД.

В целях эффективного реагирования на информационные поводы, возникающие в сфере деятельности ОВД, а также формирования положительного имиджа и укрепления авторитета сотрудников ОВД руководитель ВКП либо лицо, ответственное за взаимодействие со СМИ, обеспечивает:

максимальное информирование общественности, в том числе через СМИ, о поступающих в ОВД обращениях граждан и юридических лиц, содержащих положительные отзывы и благодарности в адрес сотрудников ОВД и военнослужащих ВВ МВД, а также о результатах реализации предложений граждан и юридических лиц, направленных на обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности;

принятие объективных решений о целесообразности распространения через СМИ и глобальную компьютерную сеть Интернет информации о конкретных положительных примерах с учетом всех относящихся к ним обстоятельств;

получение и использование информации, зафиксированной камерами видеонаблюдения, видеорегистраторами, а также иных материалов, относящихся к положительным примерам;

оперативное направление материалов о положительных примерах в подразделения ИОС ОВД для размещения на их официальных интернет-сайтах;

предоставление СМИ информации упреждающего характера в случаях резкого изменения информационной обстановки, возникновения кризисных коммуникаций и чрезвычайных (нештатных) ситуаций, которые могут спровоцировать негативное освещение деятельности ОВД;

согласование с руководством ОВД, а в случаях, получивших большой общественный резонанс, – с подразделениями информации и общественных связей ОВД алгоритма реагирования на материалы и высказывания деструктивной направленности в СМИ (игнорирование, размещение опровержения);

своевременное доведение аргументированной официальной точки зрения в случаях распространения в СМИ информации дискредитирующего характера, кроме незначительных поводов и фактов, комментарии по которым могут спровоцировать дополнительный интерес к рассматриваемому явлению;

своевременное предоставление в подразделения ИОС ОВД достоверной информации о служебной деятельности ОВД (конкретного подразделения), фактах пресечения и раскрытия преступлений, проявленных при этом профессионализме и мужестве сотрудников, иной информации для последующего размещения на интернет-сайтах ОВД.

Решение о выборе способа реагирования на информацию критического, а также иного характера в СМИ принимается с учетом всех обстоятельств, изложенных в опубликованной информации, оценки предполагаемой эффективности, целесообразности и в рамках действующего законодательства. Методы реагирования должны быть адекватны характеру распространенных сведений.

В целях регулярного и эффективного доведения сотрудникам актуальных требований руководства страны и МВД, информирования о передовом опыте, примерах мужества и героизма, проявленных сотрудниками ОВД и военнослужащими ВВ МВД, руководители ОВД организуют в подчиненных подразделениях проведение подписных кампаний на ведомственные СМИ.

Деятельность по информированию населения Республики Беларусь и международной общественности о работе ОВД включает в себя:

- анализ и прогнозирование развития информационной обстановки;
- анализ материалов в СМИ, оценку информационно-пропагандистских и социально-культурных акций;

- выявление факторов, создающих угрозу безопасности в информационной сфере;

- оценку ситуации в коммуникативной сфере, определение целей информационной работы и ее объектов, каналов массовой коммуникации и оптимальных технологий информационного воздействия;

- определение порядка организации взаимодействия со структурными подразделениями государственных органов и иных организаций, занимающихся информационной деятельностью;

- взаимодействие с журналистами, в том числе аккредитованных в Беларуси иностранных СМИ, использование ресурсов официальных интернет-сайтов ОВД;

- планирование информационных кампаний, действий, акций;
- обеспечение непосредственного информационного воздействия.

При этом в ходе информационного сопровождения проводимых ОВД мероприятий определяются:

- цель освещения мероприятия;

- механизм информационной деятельности;

- субъект, освещающий мероприятие (редакция, программа, журналист и др.), и его возможное участие;

- должностное лицо органа внутренних дел, ответственное за подготовку или выход материала в СМИ;

- объект освещения;

- время и место работы с журналистом.

Подчеркнем, что информационно-коммуникативная деятельность осуществляется путем использования СМИ, личных встреч и выступлений перед населением Республики Беларусь, работы с руководителями общественных объединений и религиозных организаций.

Каждый руководитель ОВД обязан принимать участие в информировании населения Республики Беларусь о деятельности ОВД посредством СМИ.

Занимая специфическое место в системе государственного аппарата, ОВД осуществляют различные виды правоохранительной деятельности, и правильное использование возможностей информационного пространства оказывает большое влияние на состояние общественного порядка и общественной безопасности. Действующее законодательство наделяет ОВД значительными полномочиями, предоставляя реальную возможность противодействовать правонарушениям, а с учетом взаимообусловленности различных форм противоправного поведения – в целом влиять на развитие криминальной обстановки в государстве.

В этой связи решение задач по административно-правовой охране общественного порядка и безопасности предполагает максимальное использование возможностей информационно-коммуникативной деятельности в интересах ОВД и обуславливает приоритетность данного направления.

Приказом МВД от 9 сентября 2019 г. № 249 «О совершенствовании информационно-коммуникативной деятельности» утверждена Стратегия совершенствования информационно-коммуникативной деятельности ОВД, разработанная с учетом актуальности взаимодействия со СМИ, необходимости принятия мер организационно-правового и научно-методического характера, способствующих максимальному использованию возможностей СМИ в интересах деятельности ОВД.

Указанная Стратегия является основой:

- организации комплекса мероприятий информационно-пропагандистского характера, противодействующего информационному давлению, направленному на преднамеренную дискредитацию ОВД;

- подготовки предложений нормативного правового, научно-методического и организационного характера, способствующих повышению эффективности информационно-коммуникативной деятельности ОВД;

- совершенствования сотрудничества со СМИ и общественными объединениями.

Целью совершенствования информационно-коммуникативной деятельности является выработка единых подходов, оптимальных форм и методов, способствующих повышению эффективности функционирования ОВД в информационно-коммуникативной среде.

Поставленная цель достигается путем решения следующих основных задач:

- своевременное и объективное информирование граждан о деятельности ОВД, а также о результатах борьбы с преступностью;

- выработка адаптированного к современным условиям механизма взаимодействия ОВД со СМИ, общественными объединениями, дея-

тельность которых направлена на формирование позитивного правосознания граждан, воспитание их активной жизненной позиции;

разработка и реализация комплекса мероприятий информационно-пропагандистского характера, противодействующего информационному давлению, направленному на преднамеренную дискредитацию ОВД;

создание ведомственного медиаконтента в целях формирования в общественном сознании положительного имиджа и укрепления авторитета сотрудников, гражданского персонала ОВД, военнослужащих, гражданского персонала ВВ МВД, воспитания у населения чувства патриотизма и гражданственности, высокой правовой культуры, адекватного понимания мер, принимаемых государством по укреплению общественного порядка и обеспечению безопасности в стране;

обеспечение информационно-коммуникативного сопровождения защиты чести и достоинства сотрудников.

В Стратегии совершенствования информационно-коммуникативной деятельности ОВД определены приоритетные направления, среди которых:

концентрация усилий на укреплении авторитета и формировании положительного имиджа сотрудников;

повышение уровня взаимного доверия и расширение партнерства между ОВД и государственными органами, общественными объединениями, иными организациями, в том числе иностранными, гражданами;

осуществление мониторинга материалов, касающихся деятельности ОВД, размещаемых в СМИ, сети Интернет, в том числе открытыми сетевыми ресурсами (видеоблоги, социальные сети, мессенджеры и т. п.);

оперативное реагирование на конструктивную критику в СМИ и сети Интернет, касающуюся служебной деятельности, информирование населения о принимаемых мерах по решению имеющихся проблем и устранению негативных явлений;

выработка единых подходов к своевременному реагированию на недостоверную информацию в СМИ и сети Интернет, дискредитирующую ОВД;

принятие мер по привлечению к установленной законодательством ответственности юридических и (или) физических лиц, распространяющих в СМИ и сети Интернет недостоверную информацию о деятельности ОВД, доведение до широкого круга общественности подобных фактов;

активизация освещения деятельности ОВД, в том числе путем оказания содействия СМИ и интернет-ресурсам в создании медиаконтента, ведении постоянных рубрик, блоков информации, тематических пере-

дач на телевидении и радио, а также использования иных каналов коммуникаций;

подготовка в соответствии с компетенцией разъяснений по проблемным вопросам, возникающим при взаимодействии со СМИ, общественными объединениями, а также оперативное предоставление информации по фактам и событиям, вызывающим большой общественный резонанс;

повышение качества контента ведомственных СМИ, обеспечение жанрового разнообразия публикаций, в том числе направленных на укрепление устойчивости сотрудников к деструктивному информационному воздействию, поддержку и развитие гражданско-патриотической идеологии, продвижение в качестве жизненных приоритетов гуманизма, справедливости, взаимопомощи, здорового образа жизни, позитивного правосознания и иных нравственных принципов;

организация регулярных выступлений в СМИ руководителей, представителей ОВД, подготовка соответствующих аудиовизуальных и печатных материалов, касающихся актуальных направлений деятельности и представляющих значительный общественный интерес;

проведение пресс-конференций, брифингов, семинаров, круглых столов с участием сотрудников, представителей государственных органов, общественных объединений, иных организаций, в том числе иностранных, по актуальным вопросам правоохранительной деятельности;

расширение присутствия в сети Интернет и максимальное использование возможностей сетевых коммуникаций (социальные сети, видеохостинги, блоги);

совершенствование практики подготовки и проведения совместно с членами общественного совета при МВД, представителями СМИ и другими заинтересованными структурами социально значимых акций и мероприятий, направленных на положительное позиционирование деятельности ОВД по выявлению (раскрытию) преступлений, вызвавших большой общественный резонанс;

сохранение и популяризация сформированных в общественном сознании традиционных устоев и ценностей, открытое и всестороннее информационное сопровождение государственной политики;

обеспечение соблюдения норм профессиональной этики и общепринятых норм морали в медийных материалах, посвященных деятельности ОВД;

проведение разъяснительной работы с сотрудниками по вопросу размещения на личных страницах в социальных сетях текстовых файлов, фото- и видеоматериалов, способных нанести вред личной безопасно-

сти сотрудников (членов их семей), вызвать негативный общественный резонанс, подорвать авторитет и престиж службы;

использование возможностей социальной рекламы: создание визуальных информационных продуктов, направленных на формирование и поддержание положительного имиджа ОВД;

обучение сотрудников взаимодействию со СМИ по программам повышения квалификации и переподготовки;

иницирование и проведение в соответствии с компетенцией научных исследований по проблемным вопросам информационно-коммуникативной деятельности в контексте задач, решаемых ОВД;

изучение и использование отечественного и международного положительного опыта обеспечения информационно-коммуникативной деятельности правоохранительных органов.

## 5.2. Организация и формы взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации

СМИ являются важнейшим социальным институтом, имеющим постоянно растущее значение в процессах массовой коммуникации и осуществлении гибких форм информационного социального контроля.

В этой связи взаимодействие ОВД со СМИ выступает в качестве важного направления информационно-коммуникативной деятельности с правоохранительным содержанием, в совокупности направленной на повышение уровня правосознания и правовой культуры граждан, информирование населения о состоянии правопорядка и принимаемых мерах по борьбе с преступностью и формирование позитивного общественного мнения о деятельности правоохранительных органов.

При этом следует иметь в виду, что взаимодействие и сотрудничество ОВД со СМИ имеет давнюю историю и осуществлялось в рамках конкретных пространственно-временных этапов, обусловленных преобразованием общественно-политической формации белорусского общества.

1. *Досоветский этап.* С момента своего образования МВД, как самостоятельный орган государственного управления, положительно оценивая значение СМИ и их информационный потенциал в передаче разносторонней информации, формирующей общественное мнение, актуализировал необходимость использования ведомственных печатных изданий.

С 1829 г. МВД начат выпуск «Журнала Министерства внутренних дел», публикующего сведения о распоряжениях правительства, касающихся министерства и состояния различных его структур, а также со-

держающего официальные документы и статистические материалы о состоянии преступности в некоторых губерниях.

В 1863 г. к числу функций МВД отнесено осуществление цензуры. В структуре ведомства были созданы Совет министра по делам книгопечатания и Центральное управление по цензурному ведомству. Они упразднены в 1865 г., а их функции переданы Главному управлению по делам печати МВД<sup>1</sup>.

В эти годы получили развитие периодические издания, которые наряду с общей информацией публиковали сведения правоохранительной направленности и стимулировались для этого специальными правительственными льготами. Такими газетами, в частности, являлись «Наше время», «Голос», а позднее, в конце 70–80 гг. XIX в., «Отголоски» и «Берег»<sup>2</sup>.

В 1907 г. образован журнал «Вестник полиции», представляющий собой издание, информировавшее население об организационно-правовых преобразованиях ведомства, о состоянии преступности, резонансных преступлениях и предпринимаемых мерах по их раскрытию. Журнал имел два приложения, в первом из которых публиковались зарубежные детективы, а во втором – выдержки из Устава уголовного судопроизводства, Уложения о наказаниях и другие нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность полиции. Кроме того, для правового просвещения отдельных категорий сотрудников в качестве бесплатного приложения издавался «Сборник инструкций для урядников и нижних чинов полиции».

С началом Первой мировой войны, а затем октябрьскими событиями 1917 г., все издания МВД прекратили свое существование, а Главное управление по делам печати МВД было ликвидировано постановлением Временного правительства от 8 марта 1917 г.

2. *Советский этап* начал свое развитие с образования в октябре 1917 г. Народного комиссариата внутренних дел, в структуре которого в июне 1918 г. было создано Бюро печати.

Периодическим изданием НКВД стал «Вестник НКВД», публикующий сведения о деятельности советских органов управления и комиссариата, результаты борьбы с преступностью, а также осуществлялась пропаганда существующего государственного и политического устройства.

Кроме того, в отделе местного управления НКВД была создана редакция, в которой с 1918 г. начал издаваться журнал «Вестник статистики», где публиковались материалы, связанные с преступностью.

<sup>1</sup> См.: Патрушева Н.Г. Цензура в России в конце XIX – начале XX в. : сб. воспоминаний. СПб., 2003. С. 18.

<sup>2</sup> См.: Министерство внутренних дел. 1802–1902. Исторический очерк. М., 2002. С. 228–229.

Важным шагом к повышению эффективности взаимодействия ОВД со СМИ стало правовое урегулирование деятельности Бюро печати НКВД и принятие Инструкции для подотдела отметок Бюро печати НКВД, закрепившей задачи и функции бюро, порядок его взаимодействия со СМИ<sup>1</sup>.

С 1921 г. осуществлялось поступательное расширение присутствия правоохранительных органов в медийном пространстве. Так, в 1921 г. НКВД образовано официальное издание «Бюллетень НКВД», представляющее собой сборник распоряжений, приказов, инструкций и циркуляров. В 1922 г. начал издаваться журнал «Рабоче-крестьянская милиция», преобразованный в 1924 г. в «Административный вестник», в 1923 г. – еженедельная газета рабоче-крестьянской милиции «Петровка, 38»<sup>2</sup>.

В советский период особое внимание уделялось укреплению связи ОВД с общественностью. Руководство страны отмечало необходимость широкого освещения результатов деятельности ОВД по вопросам борьбы с преступностью, ее динамики и причин. Руководители ОВД обеспечивали публикацию в газетах специальных рубрик, посвященных деятельности и проблемам их подразделений. Публиковались не только статистические данные о правонарушениях, но и информация агитационного характера о приеме на службу, предложениях по улучшению деятельности ОВД, отзывах о деятельности конкретных сотрудников.

В указанный период берет свое начало как полноценное периодическое издание отечественная ведомственная газета «На страже», первый номер которой вышел 12 ноября 1931 г.

В послевоенные годы развитие взаимодействия ОВД со СМИ получило дальнейшее развитие. С 1955 г. выходит в свет журнал «Советская милиция», с 1958 г. – журнал «На боевом посту», принимаются нормативные правовые акты, регламентирующие порядок информирования населения о деятельности ОВД, укрепления связей с общественностью, повышения авторитета милиции посредством публикаций материалов в СМИ.

Так, постановлениями ЦК КПСС и Совета Министров СССР 1966 г. «О мерах по усилению борьбы с преступностью» и 1968 г. «О серьезных недостатках в деятельности милиции и мерах по ее укреплению» закреплена необходимость формирования в системе Министерства охраны общественного порядка специальных аппаратов, функции которых

<sup>1</sup> См.: Малушкина Н.С. Теоретико-правовые основы взаимодействия органов внутренних дел со средствами массовой информации : дис. ... канд. юрид. наук. М., 1992. С. 56.

<sup>2</sup> См.: Черников В.В. Организационная деятельность НКВД РСФСР по руководству органами милиции (октябрь 1917 г. – декабрь 1930 г.) : учеб. пособие ; науч. ред. Р.С. Мулукаев. М., 1979. С. 100.

состояли в организации правоохранительной деятельности с активным привлечением граждан, трудовых коллективов, СМИ, использовании потенциала последних в вопросах профилактики правонарушений<sup>1</sup>.

Организационное оформление процессов взаимодействия ОВД со СМИ продолжились и в 80-х годах прошлого столетия. Приказом МВД СССР от 20 июля 1983 г. было утверждено Положение о пресс-бюро МВД СССР, в функции которого входило обеспечение взаимодействия со СМИ и содействие им в создании материалов о деятельности милиции.

В территориальных подразделениях на уровне УВД 19 сентября 1984 г. приказом МВД СССР созданы пресс-группы, а на уровне территориальных ОВД определены сотрудники, осуществляющие взаимодействие со СМИ и общественными объединениями.

В 1989 г. в центральном аппарате МВД начало действовать самостоятельное подразделение – Центр общественных связей, компетенция которого состояла в актуализации и оптимизации процессов освещения в СМИ деятельности ОВД по борьбе с преступностью, охране общественного порядка, повышению качества информационных материалов и оказании организационно-методической помощи территориальным подразделениям.

Таким образом, в советский период были выработаны основные направления взаимодействия со СМИ, состоящие в формировании общественного мнения о милиции, осуществлении профилактики правонарушений, решении специальных задач в борьбе с преступностью и правовом воспитании граждан. Сформированы основы современных методов и форм работы со СМИ, заключающихся во взаимодействии по освещению проблем укрепления правопорядка, систематическом анализе публикаций по вопросам, затрагивающим деятельность ОВД, участии в тематическом планировании материалов, пропагандирующих деятельность правоохранительных органов.

3. *На современном этапе* взаимоотношения с массмедиа рассматриваются в качестве одного из приоритетных направлений деятельности ОВД и характеризуются высоким уровнем правового и организационного обеспечения.

Правовая основа взаимодействия ОВД со СМИ представляет собой формируемую с учетом международно-правовых стандартов и основанную на Конституции Республики Беларусь многоуровневую, иерархичную систему нормативных правовых актов, включающую в себя законы, нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь, органов

<sup>1</sup> См.: Мулукаев Р.С., Скилягин А.Т. История советской милиции. Хронологический справочник. Л., 1976. С.73.

государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, акты локального регулирования.

Концептуально-правовым базисом для указанной системы выступают нормы Конституции. Провозглашая человека, его права, свободы и гарантии их реализации высшей ценностью и целью общества и государства, конституционные нормы, в сущности, формируют первооснову деятельности ОВД в обозначенной сфере, определяют ее цели, правовые и организационные основы функционирования.

В данном контексте также заслуживают внимания положения Основного Закона, являющиеся базовыми для информационно-коммуникативной деятельности ОВД и формирующие механизмы защиты граждан от незаконного вмешательства в личную жизнь (ст. 28), устанавливающие прямой запрет на монополизацию СМИ и цензуру (часть третья ст. 33), провозглашающие право граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды (часть первая ст. 34), закрепляющие обязанность государственных органов, общественных объединений, должностных лиц предоставлять возможность ознакомления гражданина Республики Беларусь с материалами, затрагивающими его права и законные интересы (часть вторая ст. 34), устанавливающие законодательную возможность ограничения пользования информацией в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав (часть третья ст. 34).

Детализация конституционных положений воплощена в законах Республики Беларусь. Комплексность отношений в сфере информации обуславливает их правовое регулирование целым рядом законодательных и подзаконных актов.

Так, в Законе Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» закреплены принципы правового регулирования информационных отношений, субъекты таких отношений, их правовой статус, определены основы государственного регулирования в данной области, сформирован правовой режим информационных ресурсов, информации, механизм ее предоставления, распространения и защиты, ответственность за нарушение законодательства об информации, информатизации и защите информации.

Законом Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-З «О средствах массовой информации» установлены правовые основы деятельности СМИ, порядок их учреждения и регистрации, порядок распространения их продукции, особенности деятельности отдельных СМИ

(телевизионные и радиовещательные), установлен правовой статус субъектов правоотношений в сфере массовой информации, особенности их взаимодействия.

Данными нормативными правовыми актами закреплены механизмы свободы поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и предоставления информации, а также гарантированы права граждан на получение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов.

Дальнейшее развитие указанные нормы получили в специальном законодательстве, регламентирующем правовой статус ОВД. Так, в соответствии со ст. 5 Закона об ОВД деятельность ОВД является гласной, открытой для граждан и СМИ в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства, определяющего порядок уголовного и административного процесса, законодательства об оперативно-розыскной деятельности, о персональных данных, о защите государственных секретов, об информации, информатизации и защите информации.

ОВД в порядке и пределах, определяемых законодательством, информируют государственные органы, общественные объединения, СМИ, граждан о состоянии общественного порядка и мерах по его обеспечению.

Детализация законодательных предписаний осуществляется в указах Главы государства. Так, в соответствии с положениями Указа Президента Республики Беларусь от 6 февраля 2009 г. № 65 «О совершенствовании работы государственных органов, иных государственных организаций со средствами массовой информации» указанные субъекты осуществляют информационное обеспечение и сопровождение государственной политики в соответствующей сфере (отрасли) путем взаимодействия со СМИ, продвижения информации в глобальной компьютерной сети Интернет, а руководители государственных органов несут персональную ответственность за состояние данной работы.

Организация этой работы возлагается на пресс-секретаря или ответственного за работу со СМИ руководителя структурного подразделения, определяемого руководителем государственного органа. При этом лицо, ответственное за работу со СМИ, подчиняется непосредственно руководителю государственного органа.

В соответствии с нормами данного Указа основными задачами лица, ответственного за работу со СМИ, являются:

обеспечение взаимодействия государственного органа со СМИ;  
предоставление СМИ официальных сведений о деятельности государственного органа, за исключением относящихся к государственным секретам, коммерческой или иной охраняемой законом тайне;

координация деятельности лиц, ответственных за работу со СМИ, организаций, подчиненных (подотчетных) государственному органу;

подготовка и проведение информационных мероприятий по формированию положительного имиджа государственного органа;

участие в информационных кампаниях в рамках проводимой в стране государственной информационной политики;

организация освещения в СМИ вопросов, входящих в компетенцию государственного органа;

подготовка рекомендаций для государственного органа по вопросам взаимодействия со СМИ;

оперативное реагирование на события в мировом и (или) национальном информационных пространствах, относящиеся к деятельности государственного органа.

При этом предоставление СМИ официальных сведений о деятельности государственного органа осуществляется руководителем государственного органа, его заместителями, а также по согласованию с руководителем государственного органа лицом, ответственным за работу со СМИ, если иной порядок предоставления таких сведений СМИ не установлен данным руководителем.

В соответствии с нормами Указа Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» в целях обеспечения защиты интересов личности, общества и государства в информационной сфере, создания условий для дальнейшего развития национального сегмента глобальной компьютерной сети Интернет, повышения качества и доступности предоставляемой гражданам и юридическим лицам информации о деятельности государственных органов, иных организаций и интернет-услуг республиканские органы государственного управления, в том числе и МВД, обязаны размещать информацию о своей деятельности в сети Интернет на официальных сайтах этих государственных органов и организаций либо на соответствующих страницах официальных сайтов вышестоящих государственных органов и организаций.

Указом Президента Республики Беларусь от 5 декабря 1997 г. № 630 «О реагировании должностных лиц на критические выступления в государственных средствах массовой информации» установлен порядок взаимодействия органов государственного управления и государственных СМИ по вопросам рассмотрения критических материалов, опубликованных в соответствующих периодических изданиях либо прозвучавших в программах теле- и радиоканалов и содержащих сведения о невыполнении или ненадлежащем выполнении должностными лицами

и работниками этих организаций Конституции, законов, решений Президента, Совета Министров Республики Беларусь.

В свою очередь постановлениями Правительства регламентируются вопросы создания и функционирования интернет-сайтов государственных органов и организаций, определяется порядок открытия, функционирования и прекращения деятельности на территории Республики Беларусь корреспондентских пунктов, открываемых юридическими лицами, на которые возложены функции редакции СМИ, порядок открытия корреспондентских пунктов иностранных СМИ, порядок аккредитации журналистов иностранных СМИ.

Отметим также и нормативные правовые акты Совета Безопасности Республики Беларусь, ключевым из которых выступает постановление от 18 марта 2019 г. № 1 «О концепции информационной безопасности Республики Беларусь». Его положения создают условия для формирования в государстве информационного общества, обеспечивающего доступность информации, распространение и использование знаний для поступательного и прогрессивного развития государства.

Особое значение в правовом регулировании информационно-коммуникативной деятельности ОВД имеют нормативные правовые акты МВД, предусматривающие порядок организации этой деятельности, взаимодействия со СМИ, определяющие Стратегию совершенствования информационно-коммуникативной деятельности ОВД и ВВ, закрепляющие дополнительные меры по формированию положительного имиджа сотрудников ОВД и военнослужащих ВВ, регламентирующие порядок реагирования на негативную информацию о деятельности ОВД и ВВ в СМИ и сети Интернет, относящие информационно-коммуникативную деятельность к одному из направлений идеологической работы, формирующие механизмы правового просвещения граждан с использованием СМИ, устанавливающие порядок функционирования информационной системы «Сайт органов внутренних дел Республики Беларусь», Интернет-ресурсов ОВД и т. д.

Приказом МВД от 2 июня 2021 г. № 188 «Об организации информационно-коммуникативной деятельности» руководителям различных уровней предписано организовать взаимодействие подразделений ОВД с подразделениями информации и общественных связей соответствующих организационных уровней, а также обеспечить своевременное предоставление в подразделения ИОС, ВКП ОВД достоверной информации о служебной деятельности ОВД по профилактике, выявлению, пресечению правонарушений, о специальных программах и проводимых операциях, имиджевых мероприятиях, иной информации, относя-

щейся к деятельности ОВД, для последующего размещения в СМИ и распространения в сети Интернет.

Данным приказом также предписано согласование по компетенции (территориальности) информации, предоставляемой для размещения в СМИ (за исключением ведомственных печатных СМИ) и сети Интернет, касающейся:

деятельности ОВД и ВВ МВД – с подразделениями ИОС или руководителями ВКП ОВД;

происшествиях и правонарушениях, получивших широкий общественный резонанс, или способных причинить вред деловой репутации органов государственной власти, – с подразделениями ИОС, которые в свою очередь незамедлительно информируют начальника управления информации и общественных связей МВД.

Нормами данного приказа также закреплена обязанность руководителей подразделений ИОС расширять в рамках компетенции информационное присутствие в сети Интернет (включая создание новых форм и источников информирования населения о деятельности ОВД в социальных сетях и мессенджерах) с соблюдением норм и требований, установленных правовыми актами, а также информировать начальника УИОС МВД о предстоящих выступлениях в республиканских СМИ представителей ОВД.

В целях обеспечения единых подходов к организации управления подразделениями ИОС назначение на должность руководителей данных подразделений должно осуществляться по согласованию с начальником УИОС МВД.

Взаимодействие ОВД со СМИ характеризуется внутривидовой функциональной специализацией.

В системе ОВД полномочиями в данном направлении деятельности наделен строго определенный круг подразделений и их должностных лиц. Специализация в данном контексте способствует повышению качества и эффективности взаимодействия ОВД со СМИ и в перспективе должно принести позитивный результат. Речь идет о функционировании в структуре МВД подразделений ИОС. В настоящее время систему данных подразделений организационно образуют:

управление информации и общественных связей МВД Республики Беларусь;

подразделения информации и общественных связей ГУВД Мингорисполкома, УВД облисполкомов;

отделение информации и общественных связей ДО МВД Республики Беларусь;

группы информации и общественных связей ДИН, Академии МВД Республики Беларусь;

отделение профориентационной работы, информации и общественных связей Могилевского института МВД.

пресс-служба ВВ МВД<sup>1</sup>.

УИОС МВД является самостоятельным структурным подразделением МВД, подчиняющимся заместителю Министра внутренних дел.

Объем полномочий сотрудников таких подразделений достаточно широк и функционально выражается в решении следующих задач:

организация информационного обеспечения деятельности МВД, а также его структурных подразделений, в том числе с помощью современных информационных технологий;

формирование в общественном сознании положительного имиджа сотрудников ОВД и военнослужащих ВВ;

предоставление СМИ сведений о деятельности МВД, его структурных подразделений в соответствии с законодательством;

осуществление методического руководства, координации, контроля и оказание практической помощи органам и подразделениям внутренних дел по установлению и развитию взаимодействия со СМИ и общественными объединениями;

своевременное информирование руководства МВД о состоянии общественного мнения, об откликах в СМИ о деятельности сотрудников ОВД и военнослужащих ВВ;

привлечение внимания общественности, министерств и республиканских органов государственного управления к проблемам борьбы с преступностью, укрепления правопорядка и стабильности в обществе;

повышение уровня правового просвещения населения, формирование уважительного отношения к закону;

взаимодействие с информационными структурными подразделениями республиканских органов государственного управления и других правоохранительных органов по совместному освещению деятельности МВД;

оказание журналистам электронных и печатных СМИ консультативной и организационной помощи в подготовке материалов о деятельности ОВД;

подготовка совместно со структурными подразделениями МВД различных материалов об их деятельности для СМИ;

<sup>1</sup> См.: Управление информации и общественных связей [Электронный ресурс] / Министерство внутренних дел Республики Беларусь. Режим доступа: <https://mvd.gov.by/ru/page/upravlenie-informacii-i-obshestvennyh-svyazej>. Дата обращения: 09.11.2022.

организация среди журналистов и сотрудников ОВД ежегодных творческих конкурсов на лучшие литературные произведения, публикации, теле- и радиоматериалы о деятельности милиции;

осуществление взаимодействия структурных подразделений ОВД и СМИ по реагированию на критические выступления в прессе, на радио, телевидении;

подготовка и распространение заявлений и сообщений для СМИ<sup>1</sup>.

Взаимодействие со СМИ рассматривается в качестве одного из направлений воспитательно-профилактической работы с гражданами, проводимой личным составом ОВД.

Так, приказом МВД 28 апреля 2017 г. № 104 «Об организации воспитательно-профилактической работы с гражданами, проводимой личным составом органов внутренних дел Республики Беларусь» предписано активно использовать возможности СМИ, социальной рекламы (наружной, мультимедийной и т. д.) как наиболее эффективных механизмов правового воспитания граждан, профилактики противоправного поведения, повышения доверия населения к ОВД.

В этих целях начальникам ГУВД, УВД, учреждений образования МВД и их заместителям, начальникам структурных подразделений ГУВД, УВД (за исключением подразделений специального (особого) назначения), начальникам областных и Минского городского управлений ДО, УДИН предписано во взаимодействии с подразделениями ИОС и ВКП ОВД не реже одного раза в квартал осуществлять подготовку для размещения в СМИ материалов профилактической направленности с учетом складывающейся оперативной обстановки, в том числе о причинах и условиях, способствующих совершению правонарушений, и ответственности за их совершение, а также об изменениях (новшествах) в законодательстве.

Кроме того, начальникам ГУВД, УВД необходимо организовать в СМИ постоянно действующие специализированные рубрики, направленные на правовое просвещение граждан и профилактику правонарушений; проведение, при возникновении вопросов, требующих компетентного разъяснения по тематике правоохранительной направленности, круглых столов с привлечением СМИ, участием представителей иных государственных органов, религиозных организаций и общественности.

В свою очередь руководителям УИОС МВД и республиканского унитарного предприятия «Объединенная редакция Министерства внутренних дел Республики Беларусь» во взаимодействии с руководите-

<sup>1</sup> См.: Отдел информации и общественных связей [электронный ресурс] / Главное управление внутренних дел Мингорисполкома. Режим доступа: <https://minsk.mvd.gov.by/ru/page/otdel-informacii-i-obshhestvennyh-svyazej>. Дата обращения: 09.11.2022.

лями ОВД следует обеспечить ежеквартальное размещение в газете «На страже» тематических материалов, посвященных воспитательно-профилактической работе с населением и правовому просвещению граждан, а также обновление такой информации на официальных интернет-сайтах МВД, ГУВД, УВД.

### **5.3. Порядок реагирования на негативную информацию о деятельности органов внутренних дел в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет**

Упомянутом выше Указом Президента Республики Беларусь «О реагировании должностных лиц на критические выступления в государственных средствах массовой информации» установлено:

Государственные СМИ Республики Беларусь уведомляют организации об опубликованных в соответствующих периодических изданиях либо прозвучавших в программах теле- и радиоканалов материалах, содержащих сведения о невыполнении или ненадлежащем выполнении должностными лицами и работниками этих организаций Конституции Республики Беларусь, решений Президента Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, решений Совета Министров Республики Беларусь, а также информируют об этом Комитет государственного контроля и Генеральную прокуратуру.

Руководители государственных органов и иных организаций обязаны:

обеспечивать рассмотрение опубликованных в периодических изданиях, учредителями которых являются республиканские и местные государственные органы, либо прозвучавших в программах теле- и радиоканалов критических материалов в свой адрес или в адрес подчиненных работников и в пределах компетенции принимать меры, предусмотренные законодательством Республики Беларусь;

направлять сведения о рассмотрении сообщений о невыполнении или ненадлежащем выполнении должностными лицами и работниками организаций Конституции Республики Беларусь, решений Президента Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, решений Совета Министров Республики Беларусь, а также о принятых мерах в соответствующие государственные средства массовой информации в течение месяца с момента опубликования или выхода в эфир таких сообщений.

Критические материалы по острым общественно-политическим и социально-экономическим проблемам, которые не решены вследствие

безответственного отношения к делу должностных лиц государственных органов и иных организаций, рассматриваются на коллегиях соответствующих государственных органов или руководителями организаций в месячный срок со дня их опубликования.

Персональная ответственность за выполнение указанных требований возложена на руководителей организаций. Невыполнение без уважительных причин этих требований влечет применение к указанным должностным лицам мер дисциплинарной ответственности, вплоть до освобождения их от занимаемых должностей.

Руководители государственных СМИ должны считать обеспечение объективности и действенности критических выступлений одной из основных задач своей деятельности; обеспечивать своевременное отражение на страницах газет и журналов, в радио- и телепрограммах результатов реагирования на критические материалы; предавать гласности факты бюрократизма и волокиты в разрешении справедливых жалоб граждан.

Государственные СМИ несут ответственность за необоснованную критику в соответствии с законодательством о печати и других средствах массовой информации.

Инструкцией о реагировании на негативную информацию о деятельности органов внутренних дел и внутренних войск в средствах массовой информации глобальной компьютерной сети Интернет, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 17 установлен порядок реагирования на такую информацию, включающий ряд организационных аспектов.

В частности, основным методом поиска, выявления, сбора и анализа информации, содержащейся в печатных, телевизионных СМИ и сети Интернет, о деятельности ОВД, ВВ, сотрудников и военнослужащих является мониторинг. Он позволяет получать информацию о событиях, настроениях, негативных тенденциях в обществе и принимать упреждающие меры, направленные на повышение эффективности функционирования ОВД и ВВ в информационно-коммуникативной сфере.

Организация мониторинга возлагается на УИОС, подразделения ИОС ДИН, ДО, ГУК ВВ, учреждений образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь», ГУВД, УВД, а также ВКП.

Для проведения мониторинга в данных подразделениях определяется необходимое количество сотрудников (с учетом выполнения ими непосредственных обязанностей).

Подразделения ИОС осуществляют формирование и актуализацию перечня СМИ и Интернет-ресурсов для мониторинга с учетом предложений заинтересованных подразделений ОВД и ВВ.

Основными этапами мониторинга выступают:

- 1) поиск, выявление, сбор информации о деятельности ОВД и ВВ, сотрудниках и военнослужащих в СМИ и сети Интернет;
- 2) анализ информации;
- 3) передача информации.

При этом поиск информации осуществляется:

УИОС – в СМИ и интернет-ресурсах, охватывающих целевую аудиторию республиканского уровня;

подразделениями ИОС ГУВД, УВД, ВКП – в СМИ и интернет-ресурсах, охватывающих целевую аудиторию регионального уровня;

подразделениями ИОС ДИН, ДО, ГУК ВВ, учреждений образования – в СМИ и интернет-ресурсах, тематика которых затрагивает специфику деятельности указанных подразделений.

Анализ информации заключается в ее изучении и оценке на предмет наличия сведений негативного характера, а также возможности вызвать широкий негативный общественный резонанс и дискредитировать ОВД и ВВ, сотрудников и военнослужащих.

Лица, входящие в состав ВКП, а также сотрудники и военнослужащие подразделений, выявившие в ходе служебной деятельности негативную информацию в СМИ, сети Интернет, незамедлительно сообщают об этом своему непосредственному начальнику, который информирует соответствующее подразделение ИОС любым доступным способом (устный доклад, посредством телефонной связи, по сети Интернет и др.).

Начальник либо иное ответственное лицо подразделения ИОС докладывает полученную информацию начальнику ОВД, командующему ВВ и вносит предложения по мерам реагирования в информационно-коммуникативной сфере.

Основным условием эффективного реагирования на негативную информацию о деятельности ОВД и ВВ является постоянное, своевременное и тесное взаимодействие с представителями СМИ и интернет-ресурсов.

Организация реагирования осуществляется с учетом комплексной оценки всех факторов, предполагаемой эффективности, целесообразности. С этой целью на уровне МВД выбор мер реагирования определяется Министром внутренних дел, в том числе на основании предложений начальника УИОС. Начальник УИОС во взаимодействии с

руководителями заинтересованных подразделений центрального аппарата и центрального подчинения МВД обеспечивает реагирование в информационно-коммуникативной сфере. Подразделениями, штатной структурой которых предусмотрено наличие подразделений ИОС, реагирование осуществляется самостоятельно.

В свою очередь, на уровне территориальных ОВД начальник ГУВД, УВД принимает решение о выборе мер реагирования и при необходимости поручает сотрудникам подчиненных подразделений и ОВД подготовку соответствующих материалов (информационная справка, фото-, видеоматериалы, данные камер видеонаблюдения и т. п.), способствующих эффективному реагированию.

По фактам происшествий с личным составом, которые могут сформировать негативные информационные поводы, а также по происшествиям и преступлениям, получившим широкий общественный резонанс, выбор мер реагирования любым доступным способом согласовывается с начальником УИОС либо иным ответственным лицом УИОС.

Для реагирования в информационно-коммуникативной сфере с учетом эффективности и целесообразности в каждой конкретной ситуации могут применяться следующие меры:

игнорирование – умышленное оставление информационного повода без официальной реакции в СМИ и сети Интернет с целью устранения актуальности информации и исключения основания для последующего ее обсуждения общественностью;

опровержение – требование от юридического лица, на которое возложены функции редакции СМИ, или владельца Интернет-ресурса опровержения распространенных сведений, если эти сведения не соответствуют действительности;

информационное сообщение – материал в СМИ и сети Интернет, содержащий объективную информацию о деятельности ОВД и ВВ;

пресс-мероприятие (пресс-конференция, брифинг и т. п.);

официальный комментарий.

Меры реагирования должны быть адекватны характеру распространенных сведений и могут использоваться комплексно.

При подготовке материалов в рамках реагирования требуется исключать использование информации, которая может вызвать двоякое толкование, стать причиной возникновения слухов и домыслов. Информация должна основываться исключительно на объективных фактах, нормативных правовых актах и правовых актах МВД.

Организация реагирования не исключает реализацию в установленном законодательством порядке мер по установлению и привлечению

виновных лиц к ответственности за клевету, оскорбление сотрудников и военнослужащих в связи с осуществлением ими служебной деятельности, а равно по защите их чести, достоинства и деловой репутации в судебном порядке либо обращению в рамках компетенции в министерство информации с требованием о принятии мер реагирования.

При принятии мер реагирования на негативную информацию о чрезвычайном происшествии с личным составом рекомендуется разъяснять официальную позицию о проведении целенаправленной работы по выявлению нарушений законодательства в собственных рядах.

## Глава 6

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ С ГРАЖДАНАМИ, УЧАСТВУЮЩИМИ В ОХРАНЕ ПРАВОПОРЯДКА

#### 6.1. Правовые и организационные основы участия граждан в охране правопорядка

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности невозможны без участия в них граждан. С одной стороны, поддержка граждан и общественных объединений является «эффективным средством обеспечения общественного порядка и укрепления авторитета правоохранительных органов»<sup>1</sup>. С другой стороны, «участие граждан в обеспечении правопорядка является важнейшим правом и одной из форм непосредственного выражения народом своей власти»<sup>2</sup>.

Общественная самодеятельность, когда она опирается на массовость и добровольность участия жителей города, района, дает позитивный эффект. Во-первых, участие населения придает органам правопорядка дополнительные силы и возможности в противодействии преступности; во-вторых, сила общественного мнения позитивно влияет на укоренение законопослушного поведения, сознательного следования населения предписаниям закона; в-третьих, активная часть населения способна самостоятельно воздействовать на урегулирование криминогенных жизненных ситуаций, что особенно важно в процессе реализации виктимологической профилактики, назначение которой – помочь людям избежать опасности стать жертвами преступлений.

Государство должно всемерно стимулировать и развивать гражданскую активность населения, основанную прежде всего на естественном

<sup>1</sup> См.: Пеструилов А.С., Жуйков А.А. Проблемы и положительный опыт законодательного регулирования участия граждан в охране общественного порядка // Науч. вестн. Ом. акад. МВД России. 2016. № 1. С. 38.

<sup>2</sup> См.: Кононов А.М. Сотрудничество полиции с гражданами: правовые основы и их реализация // Вестн. Моск. ун-та МВД России. 2012. № 1. С. 238.

стремлении людей объединяться в целях защиты себя, своих близких и имущества от преступных посягательств.

Актуализацию проблемы расширения спектра форм взаимодействия правоохранительных органов в целом и ОВД в частности с общественными объединениями, гражданами в решении правоохранительных задач обуславливает ряд предпосылок объективного характера. В первую очередь речь идет о тенденциях формирования гражданского общества. К сотрудникам правоохранительных органов предъявляются вполне обоснованные требования быть носителями демократических, правовых и нравственных ценностей, опыта и навыков открытого, равноправного диалога по проблемам охраны правопорядка, обладать способностью к постоянному поиску и удовлетворению общественных потребностей в правоохранительной сфере.

Одно из главных условий качества жизни человека – безопасность и эффективная деятельность правоохранительных органов. Основной принцип правоохранительной деятельности – ориентированность на создание и развитие различных форм взаимодействия (партнерства) с населением. В результате такого взаимодействия преступность и насилие оказываются в системе наиболее полного социального контроля. Происходит своеобразное «выдавливание» преступности, и прежде всего таких ее проявлений, как наркомания, домашнее насилие, незаконная миграция и др.

Взаимодействие ОВД с гражданами в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности предполагает их совместную деятельность, для которой характерно согласование целей, объединение усилий, добровольность, взаимная ответственность, взаимная инициатива и взаимный контроль.

Существуют различные формы, в рамках которых можно строить и осуществлять процесс взаимодействия ОВД с гражданами и их объединениями в охране правопорядка.

Анализ научной литературы показывает, что в различных странах реализуется две модели обеспечения внутренней безопасности: *централизованная* (с доминирующей ролью министерства внутренних дел в процессе сохранения общественной безопасности) и *децентрализованная* (со значительной ролью муниципальных органов власти в управлении органами правопорядка). В децентрализованной модели, особенно в англосаксонских странах, ориентация полиции на тесное взаимодействие с населением очевидна<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См.: Петрова О.С. Опыт участия общественных представителей в деятельности полиции зарубежных государств // Тр. Акад. упр. МВД России. 2010. № 2. С. 109.

В странах Европейского Союза практикуется только одна форма взаимодействия – партнерство, которое можно определить как юридическое и организационное объединение сил полиции, местных органов власти и населения в процессе профилактики преступности, а также несение солидарной ответственности в решении этой проблемы. Партнерство – собирательное понятие, содержание которого существенным образом определяется национальной спецификой.

В ряде стран, таких как США, Канада, Япония, установлены партнерские взаимоотношения полиции и населения на уровне муниципалитета на основе *подчинения полиции местным властям*. Например, широкое признание получило в США движение «Триада», суть деятельности которого схематично можно представить так: общество – пожилые люди – правоохранительные органы. В стране действует мощная сеть представителей движения, которые оказывают пожилым людям квалифицированную помощь, защищают их от противоправных действий и тем самым дают им возможность почувствовать себя необходимыми и полезными обществу<sup>1</sup>.

Одной из эффективных технологий взаимодействия полиции западных стран и населения является так называемое *соседское наблюдение*, заключающееся в постоянном наблюдении гражданами за частной собственностью, расположенной в наблюдаемом районе, выявлении подозрительных граждан и транспортных средств и передаче информации о них в полицию.

Большинство граждан Республики Беларусь осознают, что противоправное поведение – это нежелательное явление, которому необходимо противостоять. Но данная позиция не всегда находит отражение в конкретных ситуациях. Учитывая данное обстоятельство, можно с уверенностью констатировать большую латентность отдельных видов административных правонарушений. Причины этого следует усматривать не только в экономических и политических просчетах государства, но и в наличии дефектов правового и морального сознания.

Учеными подчеркивается важность обнаружения и анализа подобных процессов, зарождения их причин и условий. Предлагается ввести в научный оборот термин «административно-деликтная чувствительность» – отношение граждан и их коллективов к административной деликтности и ее индивидуальным проявлениям<sup>2</sup>. На современном этапе в

<sup>1</sup> См.: Медведицкова Л.В., Зубенко В.В. Опыт эффективного взаимодействия населения и полиции в зарубежных странах в процессе профилактики и раскрытия преступлений // Мир науки, культуры, образования. 2016. № 1. С. 200.

<sup>2</sup> См.: Дерюга А.Н. Административно-деликтная чувствительность и предупреждение административных правонарушений // Закон и право. 2008. № 1. С. 16–19.

ОВД есть понимание того, что без самоорганизации граждан, многообразия гражданской инициативы в правоохранительной сфере невозможно эффективное функционирование правообеспечительного механизма, его реформирование и развитие.

Формирование партнерских отношений с населением – одна из стратегических задач ОВД. Это является также одним из ключевых направлений стратегии развития целенаправленной работы по снижению деликтности.

Правовую основу участия граждан и их объединений в охране правопорядка в Республике Беларусь составляют:

Конституция Республики Беларусь, которой закреплено право каждого на свободу объединений (ст. 36);

Закон об участии граждан в охране правопорядка, которым закреплены формы участия граждан в охране правопорядка;

Закон о профилактике, которым закреплена возможность граждан принимать участие в деятельности по профилактике правонарушений в соответствии с Законом об участии граждан в охране правопорядка (ст. 2).

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь впервые четко сформулирована роль граждан и общественных объединений как субъектов обеспечения национальной безопасности. Граждане участвуют в обеспечении национальной безопасности посредством реализации своих прав и обязанностей, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Ст. 7 Закона об ОВД закреплено, что ОВД осуществляют свою деятельность во взаимодействии с другими государственными органами, общественными объединениями, иными организациями, в том числе иностранными, и гражданами.

Граждане могут добровольно участвовать в решении задач, стоящих перед ОВД, в том числе на конфиденциальной основе, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Основными принципами участия граждан и их объединений в охране правопорядка являются: добровольность, законность, гуманность и уважение прав человека, гласность, тесное взаимодействие с государственными органами, осуществляющими охрану правопорядка.

Установлены ограничения, связанные с участием граждан в охране правопорядка. *Им запрещается:*

осуществлять деятельность, не предусмотренную Законом об участии граждан в охране правопорядка»;

осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Республики Беларусь к компетенции правоохранительных органов;

представляться сотрудниками правоохранительных органов.

Граждане могут реализовывать свое право на участие в охране правопорядка в следующих *формах*:

индивидуальное участие;

участие в объединениях граждан, содействующих правоохранительным органам в охране правопорядка;

внештатное сотрудничество с правоохранительными органами;

членство в добровольных дружинах.

*Индивидуальное участие* граждан в охране правопорядка может осуществляться в виде сообщения правоохранительным органам о ставших известными им фактах готовящихся, совершаемых или совершенных правонарушений, причинах и условиях, способствующих их совершению; оказания содействия правоохранительным органам в работе по профилактике и пресечению правонарушений; пропаганды правовых знаний, способствующих предупреждению правонарушений.

*Участие в объединениях граждан*, содействующих правоохранительным органам в охране правопорядка, может выражаться в виде работы комиссий по борьбе с пьянством, товарищеских судов, домовых (уличных) комитетов.

Граждане, реализуя установленное законом право на защиту от противоправных посягательств, могут на добровольной основе по договоренности между собой и с уведомлением территориального ОВД создавать самодеятельные группы по охране правопорядка по месту жительства или расположения своей собственности.

В связи с этим заслуживает внимания зарубежный опыт предупреждения правонарушений локальными общинами граждан. Например, опыт проведения профилактики правонарушений несовершеннолетних и в отношении них ассоциациями родителей и учителей, старших сестер и братьев, краж и угонов автотранспорта – автовладельцами, рэкета – объединениями представителей малого бизнеса. Такие сообщества не требуют принятия устава, избрания органов управления, иного организационного оформления.

В некоторых населенных пунктах Республики Беларусь функционируют самоохраняемые автомобильные стоянки. Цены на охраняемых автостоянках не всегда доступны гражданам, поэтому они объединяются для защиты своей собственности. Опыт свидетельствует, что необходимо искать более совершенные формы объединения автовладельцев. Например, оптимальным вариантом было бы создание самоохраны под эгидой жилищно-строительных кооперативов, товариществ собственников, которые могли бы вводить оплачиваемые должности сторожей.

В сельских населенных пунктах сотрудники ОВД активно *взаимодействуют со старостами*. Староста избирается на собраниях граждан сельского населенного пункта из числа наиболее уважаемых жителей деревни, способных самостоятельно принимать эффективные меры по наведению должного порядка и санитарной культуры, удовлетворению неотложных нужд и запросов населения.

Один из критериев работы старосты – уровень взаимодействия с УИМ по вопросам содействия в обеспечении правопорядка в населенном пункте, поддержания должного санитарного состояния дворов и улиц. Старосты совместно с УИМ проводят профилактические, разъяснительные беседы среди населения по вопросам недопущения самогонарения, выращивания наркосодержащих растений, запрещенных к возделыванию на территории Республики Беларусь, соблюдению гражданами правил противопожарной безопасности.

Основной формой взаимодействия УИМ и старост является своевременный обмен информацией по вопросам охраны правопорядка, борьбы с преступностью, что дает возможность оперативно реагировать и пресекать антиобщественные, противоправные поступки граждан.

В деятельности общественного объединения БРСМ одним из приоритетов является оказание содействия ОВД в охране правопорядка. Наиболее эффективной формой участия в ней молодежной организации стала *работа МООП*, направленная на поддержание порядка во время массовых мероприятий, предупреждение и пресечение правонарушений, индивидуальную работу с подростками, состоящими на учете в ИДН, искоренение пьянства, наркомании в молодежной среде.

МООП сегодня – одно из самых эффективных и перспективных общественных объединений, занимающихся профилактикой административных правонарушений, противодействием преступности, а также реализацией молодежных инициатив в области социальных проектов. Важной задачей МООП является содействие личностному росту социально активных граждан, реализации их прав на участие в охране общественного порядка, а также осуществление профессиональной ориентации и дальнейшему выбору профессии, связанной со службой в ОВД. Организуемое территориальными ОВД взаимодействие с МООП в профилактике правонарушений особенно важно и востребовано в настоящее время при оптимизации служебной деятельности ОВД. В отдельных регионах Республики Беларусь есть практика создания женских МООП, деятельность которых связана с оказанием помощи в обеспечении БДД и профилактике правонарушений совместно с сотрудниками ГАИ.

Вся правоохранительная деятельность организуется МООП строго в рамках закона и на общественных началах, координируется компетент-

ными в данной сфере членами БРСМ. Обучение и повышение квалификации в рамках регулярных семинарских занятий с представителями МООП проводят сотрудники различных служб и подразделений территориальных ОВД. В ходе мероприятий члены отрядов знакомятся с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность ОВД по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, с ними рассматриваются конкретные факты, ситуации, которые могут возникнуть во время дежурства, отрабатываются методика и тактические приемы действий.

Основными задачами взаимодействия МООП с ОВД являются:

содействие территориальным ОВД в мероприятиях по охране общественного порядка, профилактике и пресечению административных правонарушений и преступлений, в том числе с участием несовершеннолетних, предупреждению детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также в рамках мониторинга и общественного контроля за обеспечением безопасности при проведении массовых мероприятий;

помощь в обеспечении безопасности граждан на улицах, площадях, в парках, скверах, жилом секторе, иных общественных местах путем совместного патрулирования;

участие в работе, направленной на повышение эффективности деятельности участковых инспекторов милиции;

проведение агитационной работы правовой направленности и пропаганда здорового образа жизни;

повышение активности молодежи в охране общественного порядка и содействии территориальным ОВД в реализации Закона Республики Беларусь «Об участии граждан в охране общественного порядка».

*Добровольная дружина* представляет собой основанное на членстве объединение граждан Республики Беларусь, принимающее участие в охране общественного порядка и осуществляющее свою деятельность под руководством уполномоченных должностных лиц органов местного управления или иных юридических лиц, его создавших. Основной задачей добровольной дружины является содействие правоохранительным органам, органам и подразделениям по чрезвычайным ситуациям, органам пограничной службы Республики Беларусь в охране общественного порядка (ст. 10, 11 Закона об участии граждан в охране общественного порядка).

*Внештатное сотрудничество* с правоохранительными органами осуществляется в форме привлечения граждан, не состоящих в штате названных органов, к участию в их работе на добровольной основе под непосредственным руководством уполномоченных должностных лиц правоохранительных органов. Порядок оформления и деятельности внештатных сотрудников устанавливается Типовым положением о по-

рядке оформления и деятельности внештатных сотрудников правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов пограничной службы Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2003 г. № 1354.

В качестве внештатных сотрудников могут привлекаться на добровольных началах граждане Республики Беларусь не моложе 18 лет, положительно характеризующиеся по месту службы, работы, учебы, имеющие среднее или высшее образование, активно участвующие в общественной жизни, способные по своим деловым и моральным качествам успешно выполнять поставленные перед ними задачи. Внештатных сотрудников также подбирают из числа добровольных дружинников, пенсионеров, как правило, бывших работников правоохранительных органов, органов или подразделений по чрезвычайным ситуациям, пограничной службы Республики Беларусь, военнослужащих.

За активное участие в охране общественного порядка граждане могут поощряться органами местного управления и самоуправления, иными юридическими лицами, правоохранительными органами. За особые заслуги при исполнении общественного долга и проявленные при этом мужество и героизм граждане награждаются государственными наградами в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Следует отметить, что в большинстве стран работа помощников полиции обычно осуществляется добровольно и без материального вознаграждения. Акцент делается на повышении социального статуса гражданина. С точки зрения психологии важно то, что добровольцы несут службу не по производственному принципу, как это имело и имеет место в Беларуси, а по территориальному, т. е. охраняют свой район, дом, офис, семью. Их участие в правоохранительной деятельности стимулируется бесплатной выдачей униформы, газовых баллончиков.

Исследуя зарубежный опыт взаимодействия полиции с населением, ученые и практики подчеркивают, что крайне редко его можно внедрить в отечественную среду. Тем не менее его можно и нужно использовать в адаптированном виде. Этот опыт позволяет генерировать новые идеи и с учетом белорусской действительности реализовывать их.

Перспективными являются такие направления совместного участия населения и ОВД в охране общественного порядка, как консультирование о мерах защиты от преступных посягательств граждан, особенно тех, в отношении которых совершение преступлений наиболее вероятно, распространение памяток и другой печатной продукции профилактического содержания, в том числе через СМИ. К разработке памяток для насе-

ления следует привлекать научных, медицинских работников и других специалистов.

Современная виктимологическая профилактика, основанная на теории потерпевшего, во многих высокоразвитых странах нацелена на активное использование антивиктимного потенциала населения и осуществляется по следующим направлениям: подготовка личности (разработка алгоритмов оптимального поведения в криминогенных ситуациях и специальный тренинг); повышение уровня защищенности должностных лиц, чьи служебные функции сопряжены с риском подвергнуться преступному посягательству; сведение к минимуму виктимогенных ситуаций, их предотвращение и пресечение, информирование граждан о виктимогенных ситуациях-ловушках во избежание таковых; защита и реабилитация потерпевших.

## 6.2. Основы организации и деятельности добровольных дружин

Одной из форм массового участия граждан в охране общественного порядка остаются ДД, деятельность которых объединяет большое количество сознательных граждан. Это одна из самых эффективных организационных форм участия граждан в охране правопорядка, осуществляющих профилактику административных правонарушений и противодействие преступности.

ДД присущ ряд признаков, принципиальным образом отличающих их от иных форм участия граждан в охране правопорядка и других общественных объединений:

- добровольная инициатива граждан при создании дружины;
- общие с государством цели по обеспечению режима законности в обществе и оказании помощи правоохранительным органам;
- особая цель формирования правосознания и правовой культуры среды населения, ликвидация правового нигилизма;
- базовая правовая и физическая подготовка дружинников;
- максимально приближенный правовой статус дружинника к правовому статусу сотрудника ОВД;
- специальные полномочия (право требовать от граждан соблюдения общественного порядка и прекращения правонарушений, требовать от граждан предъявления документов, доставлять правонарушителей в ОВД, при необходимости применять физическую силу).

Основными функциями ДД согласно ст. 12 Закона об участии граждан в охране правопорядка является участие:

- в охране общественного порядка, жизни, здоровья граждан и их собственности;

- деятельности по профилактике и пресечению правонарушений; обеспечении БДД;
- охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;
- обеспечении пожарной безопасности, охране окружающей среды;
- обучении граждан основам безопасного поведения в общественных местах и обеспечения безопасности жилища, а также в обучении приемам самозащиты;
- мероприятиях по охране и защите государственной границы Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 14 Закона об участии граждан в охране правопорядка членами ДД могут быть граждане Республики Беларусь, достигшие 18-летнего возраста, способные по своим деловым и моральным качествам, состоянию здоровья осуществлять деятельность по участию в охране правопорядка. Решение о приеме в члены дружины принимается органом управления ДД на основании письменного заявления гражданина.

- Членами ДД не могут быть граждане:
  - имеющие судимость;
  - состоящие на учете в лечебно-профилактических организациях в связи с психическим заболеванием, наркоманией или алкоголизмом;
  - признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
  - привлекавшиеся в течение года до дня подачи заявления к административной ответственности.
- Основаниями для исключения гражданина из ДД являются:
  - заявление гражданина;
  - фактическое самоустранение гражданина от участия в деятельности дружины;
  - нарушение гражданином требований законодательства Республики Беларусь или совершение деяний, не совместимых с участием в охране правопорядка в составе ДД.

Решение об исключении из дружины принимается органом управления ДД.

Для создания ДД проводится организационное собрание граждан, созываемое инициативной группой из числа представителей местного органа управления или органа управления иного юридического лица. Решением местного органа управления объявляется о создании дружины, утверждается положение о ней (на основе Примерного положения о дружине, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2003 г. № 1354).

Создание ДД при политических партиях, других общественных объединениях, а равно создание и деятельность организационных структур политических партий, других общественных объединений в ДД запрещены.

Дружина считается созданной со дня ее регистрации в порядке, установленном Положением о порядке регистрации добровольных дружин, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2003 г. № 1286. Регистрация ДД и контроль за их деятельностью осуществляется городскими, районными исполнительными, выполняющими полномочия местных исполнительных и распорядительных органов на территории, на которой будет она действовать. Для ее регистрации в соответствующий регистрирующий орган подаются следующие документы:

- заявление о регистрации ДД;
- решение органа местного управления или органа управления иного юридического лица о создании ДД;
- положение о ДД;
- сведения о всех членах ДД.

В соответствии с п. 13 вышеуказанного Примерного положения дружину возглавляет командир, избираемый открытым голосованием на общем собрании дружинников сроком на два года. Для руководства ДД численностью свыше 50 дружинников в аналогичном порядке может избираться на тот же срок штаб ДД.

Для оперативного руководства работой дружин в пределах района, города решением соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов могут создаваться районные, городские штабы добровольных дружин. В их состав включаются представители местных исполнительных и распорядительных органов. Для координации деятельности штабов, обобщения и распространения передового опыта работы и оказания необходимой методической помощи в областях по решению соответствующих органов местного управления могут создаваться штабы ДД из представителей местных исполнительных и распорядительных органов.

Для организации работы с командирами и членами дружины в начале каждого года совместно со штабами целесообразно проведение актуализации сведений о зарегистрированных дружинах и их численности. В соответствующее накопительное дело помещаются свидетельства о регистрации ДД, списки членов дружины с указанием личных данных дружинников и контактных телефонов их командиров. Все кандидаты, а также действующие члены ДД должны подвергаться проверке на предмет привлечения к административной и уголовной ответственности.

При выполнении функций по участию в охране правопорядка дружинник обязан иметь при себе и предъявлять по требованию граждан удостоверение, отличительный нагрудный знак или нарукавную эмблему (повязку) с символикой ДД, образцы которых устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь.

Отсутствие указанных атрибутов может спровоцировать сопротивление граждан, а также затрудняет получение установленной законом компенсации в случае причинения членам дружин вреда во время исполнения обязанностей по охране правопорядка.

На члена ДД при выполнении функций по участию в охране правопорядка возложены следующие обязанности:

соблюдать требования законодательства Республики Беларусь, не допускать необоснованного ограничения прав и свобод граждан, совершения действий, имеющих целью унижение чести и достоинства человека и гражданина;

в определяемом законодательством Республики Беларусь порядке повышать уровень своих правовых знаний, а также проходить периодическую проверку на пригодность к действиям по участию в охране правопорядка в условиях, связанных с применением физической силы, а также на умение оказывать первую медицинскую помощь пострадавшим;

оказывать помощь, в том числе первую медицинскую, гражданам, пострадавшим от правонарушений или несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном или ином состоянии, опасном для их жизни;

в случаях обращения к нему граждан с сообщениями о правонарушениях или событиях, угрожающих общественному порядку или общественной безопасности, либо непосредственного обнаружения им таких событий принимать меры по спасению людей, предотвращению и пресечению правонарушений, задержанию правонарушителей, охране мест происшествий и сообщать об этом в ближайший правоохранительный орган;

разъяснять правонарушителям и иным гражданам причины и основания применяемых в целях обеспечения правопорядка мер по ограничению их прав и свобод и возникающее в связи с этим право граждан на их обжалование.

Разглашение сведений, относящихся к государственной, коммерческой и иной охраняемой законом тайне, ставших известными дружиннику в связи с выполнением им функций по охране правопорядка, запрещается.

Член ДД при выполнении функций по участию в охране правопорядка имеет право:

требовать от граждан соблюдения правопорядка, прекращения правонарушений либо действий, препятствующих выполнению им функций члена ДД;

осуществлять действия по пресечению правонарушений, задержанию и передаче в правоохранительные органы лиц, совершивших правонарушения;

при пресечении правонарушений изымать в установленном порядке у правонарушителей в отсутствие сотрудников правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, военнослужащих пограничной службы Республики Беларусь орудия совершения правонарушений или иные предметы, оставление которых у правонарушителя может угрожать личной безопасности члена добровольной дружины или других лиц с последующей незамедлительной передачей этих предметов вышеуказанным сотрудникам, военнослужащим;

входить в клубы, кинотеатры, на стадионы, в другие общественные места и помещения с согласия владельца или уполномоченного им лица для преследования скрывающихся правонарушителей или пресечения правонарушений;

участвовать в осуществлении оцепления (блокирования) участков местности, пропускного режима при действиях в условиях чрезвычайных ситуаций, при пресечении групповых нарушений правопорядка, проведении массовых мероприятий, мероприятий по охране и защите Государственной границы Республики Беларусь, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций по решению уполномоченных должностных лиц республиканских органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления;

пользоваться бесплатно телефонами и иными средствами связи, принадлежащими юридическим лицам, для связи с правоохранительными органами, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, органами пограничной службы Республики Беларусь в случаях, не терпящих отлагательства;

использовать транспортные средства юридических лиц и граждан (кроме транспортных средств, принадлежащих дипломатическим, консульским и иным представительством иностранных государств, а также международным организациям, и транспортных средств специального назначения) для доставления в организации здравоохранения лиц, пострадавших от несчастных случаев или правонарушений и нуждающихся в срочной медицинской помощи;

применять к правонарушителям физическую силу в случаях и пределах, предусмотренных Законом об участии граждан в охране правопорядка.

Член ДД имеет право применять физическую силу в целях пресечения действий лиц, совершающих правонарушения, для их задержания и передачи правоохранительным органам, если иные способы, не связанные с применением физической силы, не обеспечивают выполнения им функций по участию в охране правопорядка.

При применении физической силы дружинник обязан:

предупредить правонарушителя о намерении ее применить, предоставив при этом с учетом конкретной обстановки достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением случаев, когда промедление в применении физической силы создает непосредственную опасность для жизни и здоровья граждан;

в зависимости от характера и степени общественной опасности правонарушения и лиц, его совершающих, стремиться к тому, чтобы вред, причиненный при устранении опасности, был минимальным;

обеспечить оказание первой медицинской помощи лицам, получившим телесные повреждения в результате применения физической силы.

Применение физической силы с причинением телесных повреждений в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен (кроме случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан), запрещается.

Применение физической силы с превышением полномочий, а также пределов необходимой обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Законодательством установлены меры, направленные на правовую и социальную защиту членов ДД, которая гарантирована государством. В случае временной нетрудоспособности, наступившей вследствие ранения (контузии), травмы или увечья, полученных в связи с выполнением функций по участию в охране правопорядка, начиная с первого дня утраты трудоспособности и до ее восстановления или до установления медико-реабилитационной экспертной комиссией инвалидности в порядке, определяемом законодательством, члену ДД выплачивается пособие по временной нетрудоспособности в размере 100 % среднегодневного (среднечасового) заработка. В случае установления инвалидности, наступившей в связи с выполнением им функций по участию в охране правопорядка, ему (в случае гибели (смерти) – членам семьи) назначается пенсия в порядке, определяемом пенсионным законодательством Республики Беларусь.

Члены ДД подлежат обязательному личному страхованию за счет средств соответствующих местных бюджетов либо средств юридиче-

ских лиц, создавших дружину. Порядок обязательного личного страхования и возмещения вреда, причиненного имуществу, принадлежащему члену ДД или его близким родственникам (родители, дети, усыновители, усыновленные, дед, бабушка, супруг, супруга), определяется Положением о порядке обязательного личного страхования членов добровольной дружины и возмещения вреда, причиненного имуществу, принадлежащему члену добровольной дружины или его близким родственникам, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 ноября 2003 г. № 1537.

В случае гибели (смерти) члена ДД в связи с выполнением им функций по участию в охране правопорядка семье погибшего или его иждивенцам выплачивается страховая сумма в размере 250 базовых величин. При установлении инвалидности вследствие заболевания, ранения (контузии), травмы или увечья, полученных в связи с выполнением функций по участию в охране правопорядка, выплачивается страховая сумма:

- инвалиду I группы – 100 базовых величин;
- инвалиду II группы – 75 базовых величин;
- инвалиду III группы – 50 базовых величин.

При получении членом ДД тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения, не повлекшего инвалидности, вследствие ранения (контузии), травмы или увечья, полученных в связи с выполнением им функций по участию в охране правопорядка, ему выплачивается страховая сумма соответственно в размере 30 и 15 базовых величин.

Выплата страховых сумм по данному виду страхования производится независимо от других видов страхования и возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью дружинника.

Вред, причиненный имуществу, принадлежащему члену ДД (его близким родственникам), путем повреждения или уничтожения в связи с выполнением им функций по охране правопорядка, подлежит возмещению в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Организация взаимодействия ОВД с ДД регламентируется Инструкцией о порядке взаимодействия добровольных дружин с органами внутренних дел, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, органами пограничной службы, утвержденной совместным постановлением МВД, МЧС, Госпогранкомитета от 4 февраля 2008 г. № 44/10/4.

Основными целями взаимодействия являются:

- содействие ОВД в охране общественного порядка;
- достижение слаженной и эффективной работы ОВД и ДД при выполнении возложенных задач;

обучение дружинников основам охраны правопорядка, организации профилактической работы по предупреждению чрезвычайных ситуаций и практическим действиям по их ликвидации.

Взаимодействие заинтересованных органов с ДД осуществляется в форме:

- обучения дружинников;
- предоставления командирам (штабам) ДД необходимой для деятельности информации о правонарушениях и чрезвычайных ситуациях;
- оказания методической помощи в планировании и учете работы;
- проведения совместных мероприятий по охране общественного порядка, предупреждению правонарушений и чрезвычайных ситуаций, а также их ликвидации;
- инструктажа.

Дружинники участвуют в охране правопорядка самостоятельно или совместно с милиционерами ППСМ, УИМ и инспекторами ДПС ГАИ.

При самостоятельном дежурстве дружинников инструктаж проводится в штабах ДД начальниками штабов или командирами дружин. На инструктаж могут приглашаться сотрудники ОВД. При этом командиры (штабы) обязаны заблаговременно сообщить руководству ОВД о месте и времени начала инструктажа.

При проведении совместных мероприятий инструктаж дружинников проводится руководителями (уполномоченными должностными лицами) ОВД. Его продолжительность не должна превышать 20 мин.

После проверки готовности дружинников к дежурству и устранения выявленных недостатков инструктирующий обязан:

1) подвести итоги и сделать разбор результатов несения дежурства предыдущей сменой дружинников, например:

«За предыдущее дежурство добровольная дружина поставленные перед ней задачи выполнила. При несении дежурства было задержано 6 нарушителей общественного порядка, нарушений законности во время несения дежурства допущено не было. Бдительно и активно несли службу дружинники Петров, Сидоров, Иванов, которые задержали двух мелких хулиганов, доставили в общественный пункт охраны правопорядка четырех человек, находившихся в нетрезвом состоянии.

Вместе с тем в действиях отдельных дружинников имели место серьезные недостатки: самовольный уход с маршрута патрулирования, снятие повязок при патрулировании, неудовлетворительное отношение к несению службы, которое выразилось в длительном нахождении в помещении штаба ДД, и т. д.»;

2) дать краткую характеристику оперативной обстановки, например:

«За прошедшие сутки на территории обслуживаемого микрорайона зарегистрированы: кража личного имущества из квартиры, хулиганство, попытка проникновения в магазин, дорожно-транспортное происшествие. Доставлено в ОВД 24 правонарушителя. Из числа этих преступлений и происшествий: в период с 16:00 до 20:00 из квартиры дома № 16 по ул. Яковлева путем подбора ключей совершена кража вещей на сумму 960 долларов США. Преступление не раскрыто, приметы преступника и похищенных вещей вам объявлены.»;

3) поставить задачу дружинникам, например:

«Всего на территории микрорайона будет осуществлять дежурство один (два, три) патруль общественников (какие именно) с общим количеством дружинников 20 человек (показать на плане микрорайона). Маршрут (пост) № 1: старший группы – дружинник Иванов, с ним два члена ДД. Маршрут (пост) № 2: старший – Петров, с ним три дружинника. Маршрут (пост) № 1 входит в зону патрульного участка № 5, на котором несут службу автопатруль милиции, постовые и т. д.». Так по каждому маршруту (посту) нужно рассказать, с кем нужно взаимодействовать дружинникам и что делать;

4) напомнить дружинникам о необходимости соблюдения законности, а также о чутком и внимательном отношении к гражданам, например:

«При несении дежурства дружинникам надлежит постоянно помнить, что их деятельность по охране общественного порядка и борьбе с преступностью должна основываться на строжайшем соблюдении законности, действия всегда должны быть обоснованными, справедливыми и понятными гражданам. При выполнении поставленных задач каждый дружинник обязан действовать настойчиво и решительно, быть тактичным и вежливым в обращении с гражданами.»;

5) разъяснить порядок связи и взаимодействия со штабом ДД и соседними постами милиции, например:

«Всем группам дружинников по прибытии на маршруты обойти вверенный для охраны общественного порядка участок и доложить об обстановке по телефону в штаб ДД (РУ-ГО-РОВД). В процессе патрулирования постоянно поддерживать связь с другими патрулями ДД, в штаб докладывать каждый час. По окончании дежурства прибыть в штаб ДД и доложить ответственному о результатах работы.»;

6) для проверки знаний дружинниками законодательных актов и готовности действовать в различных ситуациях решить с ними во время инструктажа 3–4 вводные задачи.

Убедившись в готовности наряда выполнять задачи по охране общественного порядка, инструктирующий должен отдать распоряжение о заступлении на дежурство следующего содержания:

заступить на охрану общественного порядка в поселке, городе, районе, микрорайоне, селе и т. д.;

во время несения службы строго соблюдать законность, проявлять высокую активность и культуру в обращении с гражданами, быть вежливыми и внимательными.

При проведении совместных мероприятий, как правило, дежурство осуществляется в составе одного сотрудника ОВД, двух и более дружинников.

Основными формами обучения дружинников являются:

лекции, семинары, практические занятия;

совместные практические мероприятия с сотрудниками заинтересованных органов;

смотри-конкурсы ДД.

Порядок обучения дружинников определяется ежеквартальными тематическими планами занятий с ДД. Должностное лицо, проводящее занятие, обязано иметь план его проведения по теме, соответствующей тематическому плану занятий. После занятия план передается командиру ДД для помещения в соответствующее накопительное дело.

Помощь дружин переоценить сложно: во-первых, граждане своими глазами видят, как осуществляется охрана общественного порядка, что влияет на формирование положительного общественного мнения; во-вторых, дружинники в возрасте старше 45 лет оказывают помощь молодым сотрудникам ОВД, как правило, милиционерам ППСМ, при пресечении семейных конфликтов до прибытия УИМ или членов СОГ; в-третьих, дружинники незаменимы при документировании правонарушений, выступают в качестве свидетелей или понятых.

Существует специфика ДД: дружины учреждений высшего образования охраняют общественный порядок при проведении дискотек и других массовых мероприятий, дружины в сельской местности профилируют хищения собственности.

За активное участие в охране правопорядка дружинники по представлениям командиров (штабов) ДД могут поощряться органами местного управления и самоуправления, иными юридическими лицами, ОВД в соответствии с законодательством. Юридические лица в пределах их компетенции могут предоставлять своим работникам, являющимся дружинниками, по представлению командиров (штабов) ДД в соответствии с коллективным договором трудовые и иные гарантии за счет собственных средств (например, отгулы, дополнительные дни к отпуску, единовременные денежные выплаты).

За особые заслуги при исполнении общественного долга и проявленные при этом мужество и героизм дружинники могут награждаться

государственными наградами в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Объявление о поощрении дружинников производится в торжественной обстановке на общих собраниях и конференциях ДД.

Кроме того, в целях популяризации участия граждан в охране правопорядка, морального и материального стимулирования дружинников в соответствии с решениями местных исполнительных и распорядительных органов проводятся ежегодные смотры-конкурсы на звание «Лучшая добровольная дружина», «Лучший дружинник» и соответствующими решениями местных органов управления по результатам заседаний штабов ДД определяются победители, которые награждаются в торжественной обстановке.

Таким образом, участие ДД в охране правопорядка в целом положительно сказывается на оперативной обстановке и способствует снижению уровня преступности, имеет значительный обучающий эффект и содействует правовому просвещению граждан.

### **6.3. Советы общественных пунктов охраны правопорядка и их деятельность по предупреждению правонарушений**

Советы ОПОП являются организационной формой объединения усилий ДД, организаций и граждан в деятельности по охране общественного порядка и профилактике правонарушений, а также их взаимодействия с субъектами профилактики правонарушений, определенными законодательными актами Республики Беларусь.

Правовую основу деятельности советов ОПОП составляют:

Закон об участии граждан в охране правопорядка, гл. 4-1 «Советы общественных пунктов»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2014 г. № 352 «Об утверждении Положения о порядке образования и упразднения советов общественных пунктов охраны правопорядка, их взаимодействия с субъектами профилактики правонарушений, а также мерах стимулирования граждан и общественных объединений, участвующих в деятельности по охране общественного порядка и профилактике правонарушений».

Советы ОПОП формируются из числа граждан, рекомендованных субъектами профилактики правонарушений, с согласия этих граждан, в том числе из числа должностных лиц субъектов профилактики правонарушений, и осуществляют свою деятельность под общим руководством соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов.

Полномочия советов ОПОП распространяются на закрепленную за ними территорию. Они создаются в городах, как правило, в границах территорий, обслуживаемых ЖЭС, а в поселках и сельской местности – в границах территорий поселковых и сельских Советов депутатов либо отдельных населенных пунктов.

Запрещается деятельность советов ОПОП в интересах политических партий, общественных объединений, религиозных организаций.

Решение об образовании и упразднении советов ОПОП, утверждении их персонального состава принимается соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами. Оно должно содержать сведения о названии, местонахождении, закрепленной территории, председателе, заместителе председателя и секретаре, ДД, организациях и гражданах, участвующих в деятельности совета ОПОП, о предоставляемом помещении, адресе и выделяемых материально-технических средствах.

Постоянным местом размещения советов ОПОП являются общественные пункты – специальные помещения, определяемые соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами.

Обеспечение советов ОПОП необходимыми помещениями, средствами связи, мебелью, иными материально-техническими средствами, оплата коммунальных услуг, услуг связи, эксплуатационных расходов указанных пунктов осуществляются за счет средств соответствующих местных бюджетов и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.

В деятельности совета ОПОП принимают участие граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, рекомендованные субъектами профилактики правонарушений, с согласия этих граждан, в том числе из числа должностных лиц субъектов профилактики правонарушений.

В состав совета ОПОП должно входить не менее пяти граждан.

Решение об исключении гражданина из состава совета ОПОП принимается соответствующим местным исполнительным и распорядительным органом в случае:

подачи гражданином соответствующего заявления;

фактического самоустранения его от участия в деятельности совета ОПОП;

вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;

установления ему диагноза психического расстройства (заболевания) и диспансерного наблюдения за ним;

признания его решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;

совершения им деяний, несовместимых с участием в деятельности совета ОПОП.

К полномочиям советов ОПОП законодательством отнесено:

изучение состояния общественного порядка на территории, закрепленной за советом ОПОП, оказание содействия субъектам профилактики правонарушений в деятельности по профилактике и пресечению правонарушений;

координация работы представленных в совете ОПОП организаций, оказание содействия в установлении постоянного взаимодействия и обмена опытом работы по профилактике и пресечению правонарушений между этими организациями и субъектами профилактики правонарушений, расположенными на территории, закрепленной за советом ОПОП;

организация в ОПОП дежурства членов совета ОПОП, заслушивание их сообщений о выполнении обязанностей по участию в охране общественного порядка;

организация обсуждения вопросов укрепления общественного порядка, а также поведения граждан, привлеченных к административной или уголовной ответственности, на своих заседаниях, собраниях граждан по их месту жительства или месту пребывания, учебы или работы с внесением соответствующих рекомендаций субъектам профилактики правонарушений;

разработка и внесение субъектам профилактики правонарушений рекомендаций по вопросам профилактики и пресечения правонарушений на территории, закрепленной за советом ОПОП;

ходатайство перед субъектами профилактики о поощрении граждан, активно участвующих в деятельности по профилактике и пресечению правонарушений.

Председатель совета ОПОП обеспечивает:

регулярный созыв заседаний совета ОПОП, определяет круг вопросов, подлежащих рассмотрению;

информирование субъектов профилактики правонарушений о гражданах, поведение которых в общественных местах, по месту жительства, работы, учебы либо образ жизни дают основание полагать о возможности совершения ими правонарушений, для осуществления в пределах компетенции данных субъектов мер индивидуальной профилактики правонарушений, принятия иных мер в соответствии с законодательством;

организацию дежурства членов совета ОПОП в нерабочее для них время (с согласия нанимателя – в рабочее время с сохранением среднего заработка) в соответствии с графиком и учетом состояния общественно-порядка на закрепленной за советом ОПОП территории;

распространение информации по вопросам охраны общественного порядка и профилактики правонарушений среди населения на закрепленной за советом ОПОП территории, в том числе в СМИ;

участие членов совета ОПОП в проводимых субъектами профилактики правонарушений мероприятиях по охране общественного порядка и профилактике правонарушений;

проведение, в том числе на заседаниях совета ОПОП, профилактических бесед с гражданами, поведение которых в общественных местах, по месту жительства, работы, учебы либо образ жизни дают основание полагать о возможности совершения ими правонарушений;

участие членов совета ОПОП в собраниях граждан по месту их жительства, работы или учебы для обсуждения вопросов охраны общественного порядка и профилактики правонарушений.

В отсутствие председателя совета ОПОП его обязанности выполняет заместитель председателя совета ОПОП.

Секретарь совета ОПОП:

приглашает (в письменной либо устной форме) по поручению председателя совета ОПОП на заседания совета ОПОП должностных лиц субъектов профилактики правонарушений, иных организаций и граждан для получения от них информации по рассматриваемым вопросам в соответствии с компетенцией;

ведет делопроизводство совета ОПОП.

В отсутствие секретаря его обязанности по решению председателя совета ОПОП выполняет один из его членов.

ОВД оказывают содействие в функционировании советов ОПОП. В ОПОП создаются необходимые условия для работы сотрудников ОВД, которые обеспечивают советы ОПОП инструктивно-методическими пособиями и представляют им необходимую для деятельности информацию в объеме, определяемом руководителями органов и подразделений ОВД или их заместителями.

Заседания совета ОПОП проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Заседание считается правомочным, если на нем присутствовало более половины членов совета ОПОП. На заседания совета ОПОП кроме его членов, в зависимости от рассматриваемого вопроса, могут приглашаться должностные лица субъектов профилактики правонарушений, иных организаций и граждане для получения от них информации по рассматриваемым вопросам.

Решение совета ОПОП считается принятым, если за него проголосовало более половины присутствующих на заседании членов совета. В случае равенства голосов принятым считается решение, за которое проголосовал председательствующий. Решение носит рекомендательный характер, оформляется протоколом, который подписывают председатель и секретарь совета ОПОП.

За активное участие в охране общественного порядка и профилактике правонарушений по ходатайствам советов ОПОП их члены, другие граждане и общественные объединения могут поощряться ОВД.

## Глава 7

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА И ПРОФИЛАКТИКИ

#### 7.1. Понятие службы охраны правопорядка и профилактики, ее задачи и основные функции

Правовое положение и организационная структура МОБ определены ст. 16 Закона об ОВД. Служба ОПП в перечне подразделений МОБ, содержащемся в этой статье, непосредственно не указана. Вместе с тем организационно она представлена на всех уровнях территориальных ОВД и центрального аппарата МВД.

Особенность данной службы заключается в том, что, в отличие от других отраслевых служб ОВД, реализующих ограниченный круг специальных функций, она принимает участие в решении практически всех задач, стоящих перед ОВД.

*Основными направлениями деятельности подразделений службы ОПП являются:*

- обеспечение личной и имущественной безопасности граждан;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств;
- профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений;
- ведение административного процесса в соответствии с компетенцией;
- розыск обвиняемых, местонахождение которых неизвестно, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания или иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами;
- установление лиц, совершивших преступления, лиц, подлежащих привлечению к административной ответственности;

оказание в пределах компетенции помощи гражданам, государственным органам, общественным объединениям и иным организациям в реализации их прав и возложенных на них обязанностей.

*Правовой основой* деятельности службы ОПП являются законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие общественный порядок, определяющие организацию и устанавливающие обязанности, права ОВД, формы и методы их деятельности по охране общественного порядка, профилактике правонарушений.

Задачи, функции и организационное построение данной службы, конкретные формы и методы деятельности входящих в ее состав аппаратов и подразделений устанавливаются нормативными правовыми актами МВД.

Задачи службы ОПП соотнесены с задачами, возложенными на МОБ ст. 16 Закона об ОВД, и детализированы применительно к подразделениям, входящим в ее структуру:

организация и непосредственная охрана общественного порядка на улицах, в парках, скверах и иных общественных местах;

организация и осуществление общей профилактики правонарушений, а также индивидуальной профилактики в отношении лиц с антиобщественным поведением, социальной адаптации лиц, имеющих судимость;

профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

организация и осуществление разрешительной деятельности;

обеспечение в рамках компетенции охранно-режимных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения и при возникновении чрезвычайных ситуаций;

обеспечение взаимодействия со службами и подразделениями ОВД, другими государственными органами (организациями), трудовыми коллективами, гражданами.

*Функции* службы ОПП определяются в зависимости от ее организационного уровня. В функции *инспекторского состава* входят:

проведение индивидуальной работы с лицами, состоящими на профилактическом учете;

организация работы служб и подразделений ОВД и контроль за ней при проведении профилактических акций и специальных комплексных мероприятий;

работа с обращениями граждан и юридических лиц, прием граждан, участие в мероприятиях по проведению воспитательно-профилактической работы с населением;

осуществление контроля за деятельностью подразделений МОБ в решении задач охраны общественного порядка и профилактики право-

нарушений, эффективностью принимаемых мер по раскрытию преступлений по горячим следам, функционированию системы единой дислокации сил и средств, задействованных в охране общественного порядка;

взаимодействие со Службой безопасности Президента Республики Беларусь по вопросам обеспечения правопорядка при проведении мероприятий с участием высших должностных лиц государства, членов официальных правительственных делегаций;

организация работы по подбору заявлений на оборудование квартир и объектов всех форм собственности средствами охранной сигнализации и контроль за ней;

организация выступлений в трудовых коллективах и по месту жительства населения в целях профилактики правонарушений и преступлений и информирования о состоянии правопорядка;

организация работы по взаимодействию со СМИ, выступление по радио, телевидению, в периодической печати по вопросам профилактики правонарушений, повышения правовой культуры населения, формирования положительного имиджа сотрудников ОВД;

подготовка совместно с представителями СМИ тематических полос и выпусков, посвященных деятельности правоохранительных органов;

организация взаимодействия с прокуратурой, местными органами власти по контролю за деятельностью религиозных организаций;

организация профилактических мероприятий по выявлению посевов растений или грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества;

проведение служебных проверок в отношении сотрудников по фактам допущенных нарушений служебной и исполнительской дисциплины, подготовка заключений;

организация взаимодействия с общественными формированиями правоохранительной направленности по вопросам охраны правопорядка, анализ результатов указанной работы, внесение предложений по ее совершенствованию;

организация работы совместных нарядов сотрудников ОВД, военнослужащих ВВ и членов ДД по обеспечению охраны правопорядка на обслуживаемой территории, подготовка обобщенной информации и внесение предложений по совершенствованию этой работы;

организация правового обучения членов ДД, в том числе передовым формам и методам обеспечения правопорядка на улицах и в общественных местах;

ведение учета дел об административных правонарушениях, рассмотрение руководством ОВД в соответствии со ст. 3.6 ПИКоАП, обе-

спечение качественного оформления дел об административных правонарушениях;

организация и осуществление контроля по вопросам благоустройства и санитарного состояния обслуживаемой территории;

осуществление охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий;

осуществление проверки несения службы нарядами ППСМ, ОМОН, ВВ по обеспечению правопорядка на определенной территории;

оказание методической и практической помощи службам и подразделениям ОВД при разработке единых дислокаций (постовых ведомостей), планировании деятельности по вопросам обеспечения правопорядка на обслуживаемых территориях, контроль правильности определения зон патрулирования для несения службы нарядами подразделений, задействованных в системе единой дислокации;

организация работы ППСМ и приданных сил по борьбе с преступностью в общественных местах и осуществление контроля за организацией оперативно-служебной деятельности подразделений, задействованных в системе единой дислокации;

взаимодействие со службами и подразделениями ОВД, ВВ по вопросам организации несения службы личным составом ППСМ, ОМОН, ГАИ, ДО по охране правопорядка в системе единой дислокации, подготовка обобщенной информации и внесение предложений по совершенствованию этой работы;

анализ, обобщение и доклад руководству подразделений ОПП сведений о преступлениях, совершенных на маршрутах патрулирования во время несения службы сотрудниками подразделений, задействованных в системе единой дислокации;

организация и контроль за деятельностью служб и подразделений, задействованных в системе единой дислокации, по обеспечению правопорядка на территориях кладбищ, религиозно-культурных сооружений, а также сохранности памятников и мемориальных досок, расположенных на территории района.

Служба ОПП осуществляет взаимодействие со строевыми подразделениями милиции, ГАИ, специальными учреждениями, предназначенными для содержания лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, а также другими подразделениями.

Сотрудники службы ОПП обязаны знать особенности территории обслуживания, контингент проживающих и пребывающих на ней лиц с целью оперативного принятия необходимых мер по предотвращению и пресечению преступлений и административных правонарушений.

Особая роль отводится руководителю службы ОПП. Приоритетными составляющими его деятельности являются:

контроль за организацией оперативно-служебной деятельности УИМ, взаимодействия с ППСМ, ИДН;

объединение усилий подразделений ОВД, органов власти, общественных объединений, населения в борьбе с преступностью;

организация рационального сочетания индивидуальной и общей профилактики правонарушений.

## 7.2. Силы и средства службы охраны правопорядка и профилактики

Понятие «силы службы охраны правопорядка и профилактики» охватывает личный состав аппаратов и подразделений данной службы, других служб и подразделений ОВД, а также лиц, которые в установленном порядке оказывают содействие в деятельности по охране общественного порядка и профилактике правонарушений.

В охране общественного порядка участвуют силы:

*собственные* (руководящий и инспекторский состав службы ОПП МВД, УВД, ГУВД, РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, сотрудники ППСМ, УИМ, инспекторы ИДН, сотрудники, осуществляющие разрешительную деятельность);

*приданные* (военнослужащие ВВ, сотрудники других служб ОВД, задействованных в охране общественного порядка, курсанты учебных заведений системы МВД; члены общественных формирований правоохранительной направленности привлекаются для выполнения отдельных задач по охране общественного порядка в случаях осложнения оперативной обстановки).

*Технические средства* позволяют повысить мобильность, маневренность и наступательность нарядов милиции, обеспечивают эффективность оперативного управления нарядами и подразделениями в процессе выполнения соответствующих задач. Для охраны общественного порядка используются:

ТС (патрульные автомашины, мотоциклы, велосипеды, специальные автомобили, автотранспорт для перевозки личного состава и др.);

средства телекоммуникации (радиопередающие и звукоусиливающие устройства, телекамеры и телемониторы, телефоны, сигнализация различного назначения и др.);

табельное вооружение, снаряжение, специальные средства и аппарата (огнестрельное оружие, средства личной защиты, наблюдения и др.).

Особую группу средств усиления составляют служебные животные, активно используемые в деятельности по охране общественного порядка.

*Организационное построение* службы ОПП обусловлено характером выполняемых задач и функций, представляет собой систему подразделений МОБ, находящихся между собой в определенной связи, основанной на подчинении нижестоящих аппаратов вышестоящим, координации и взаимодействии с другими службами ОВД. Эта система состоит из трех звеньев.

1. Главное управление охраны правопорядка и профилактики МОБ МВД (ГУОПП).

В пределах предоставленной компетенции оно осуществляет общее руководство подчиненными подразделениями, проводит мероприятия республиканского значения по своей линии. Правовой основой деятельности ГУОПП является приказ МВД Республики Беларусь от 2 августа 2021 г. № 218 «О главном управлении охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности и его структурных подразделениях».

*Основными задачами* ГУОПП наряду с организацией деятельности подчиненных подразделений МОБ является осуществление в пределах компетенции:

обеспечения личной и имущественной безопасности граждан, защиты их жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов;

защиты интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

профилактики, выявления, пресечения преступлений и административных правонарушений, защиты собственности от преступных и иных противоправных посягательств;

лицензионно-разрешительной работы;

организации взаимодействия по вопросам своей компетенции с другими структурными подразделениями центрального аппарата и центрального подчинения МВД, государственными органами, общественностью, СМИ;

совершенствования работы с кадрами подразделений ОПП территориальных ОВД, их профессиональной подготовки.

ГУОПП в пределах компетенции и в соответствии с законодательством осуществляет ряд *функций*:

анализ состояния общественного порядка, прогноз динамики оперативной обстановки;

планирование деятельности ГУОПП;

координацию служебной деятельности курируемых подразделений ОПП территориальных ОВД по выполнению задач в целях профилактики правонарушений и охраны общественного порядка;

исследование проблем охраны общественного порядка и профилактики правонарушений совместно с учреждением образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», другими учреждениями образования и научно-исследовательскими учреждениями;

взаимодействие с правоохранительными органами Республики Беларусь и других государств в целях борьбы с преступностью;

взаимодействие со СМИ в целях профилактики правонарушений, формирования положительного имиджа и укрепления авторитета сотрудников ОВД;

организационно-методическое обеспечение деятельности подразделений ОПП территориальных ОВД.

Наряду с организацией и проведением целевых и комплексных мероприятий по охране общественного порядка и профилактике правонарушений ГУОПП принимает участие в разработке проектов государственных программ по борьбе с преступностью, предложений по совершенствованию правоохранительной деятельности, в подготовке и заключении международных договоров, а также в реализации политики белорусского государства в области идеологии в подразделениях ОПП территориальных ОВД, в подборе и расстановке кадров, организации переподготовки и повышения квалификации сотрудников ГУОПП.

Кроме того, согласно своим функциям ГУОПП:

изучает, обобщает и распространяет положительный опыт работы по использованию сил, средств и методов борьбы с преступностью, охране общественного порядка и профилактики правонарушений;

проводит семинары, совещания, учебно-методические сборы по вопросам повышения эффективности борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и профилактики правонарушений;

разрабатывает проекты правовых актов, справочные, учебные, методические и информационные материалы;

рассматривает обращения граждан и юридических лиц;

оказывает консультационную, методологическую и практическую помощь в работе территориальным ОВД по вопросам охраны общественного порядка и профилактики правонарушений;

выполняет другие функции, предусмотренные законодательством и локальными правовыми актами МВД.

ГУОПП МОБ МВД включает в себя два управления: управление профилактики и управление охраны правопорядка.

В структуру управления профилактики входят:  
отдел организации работы участковых инспекторов милиции;  
отдел организации работы инспекций по делам несовершеннолетних;  
отдел лицензионно-разрешительной работы;  
отделение по рассмотрению обращений граждан и методическому обеспечению служебной деятельности;  
Структуру управления охраны правопорядка составляют:  
отдел организации работы строевых подразделений милиции;  
отдел по массовым мероприятиям.

2. Аппараты охраны правопорядка и профилактики УВД облисполкомов, ГУВД Мингорисполкома.

3. Подразделения службы ОПП в РУ-ГО-РОВД, ОВДТ.

Каждому звену службы ОПП присущи свои особенности. Так, аппараты управления службой на республиканском уровне, как правило, не имеют непосредственно подчиненных им сил. Содержание их деятельности состоит в осуществлении организационно-методического руководства работой нижестоящих аппаратов. Это оказание им практической помощи, контроль и проверка деятельности, обобщение и распространение положительного опыта работы местных аппаратов, укрепление связи подразделений службы с населением и общественностью, разработка проектов нормативных правовых актов и методических указаний по служебным вопросам.

Аппараты управления службой ОПП на уровне ГУВД Мингорисполкома, УВД облисполкомов, с одной стороны, являются исполнителями решений центрального аппарата управления службой, с другой, – руководят местными аппаратами управления службой ОПП, оказывают им методическую и практическую помощь, осуществляют контроль за их деятельностью.

Местные аппараты управления службой ОПП – непосредственные исполнители практических задач, возложенных на эту службу. Их деятельность протекает в тесной связи с государственными органами, общественными объединениями и гражданами. Строевые подразделения и другие силы службы находятся, как правило, в подчинении этих аппаратов.

Подразделения службы ОПП реализуют свои функции, осуществляя два неразрывно связанных вида деятельности: организационную и административно-исполнительскую.

*Организационная деятельность* состоит в реализации комплекса функций управленческого характера:

комплексный анализ и прогнозирование состояния общественного порядка в стране, определение объективно необходимых и научно обо-

снованных целей по охране общественного порядка и обеспечению безопасности;

планирование в пределах компетенции оперативно-служебной деятельности и осуществление контроля за своевременностью и качеством выполнения плановых мероприятий;

координация деятельности подразделений ОВД и ВВ, а также совершенствование форм и методов управления при решении задач охраны общественного порядка и профилактики правонарушений;

организация проведения мероприятий, направленных на совершенствование охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и профилактики правонарушений;

сбор, обобщение и распространение прогрессивных форм и методов работы ОВД по охране общественного порядка и профилактике правонарушений;

методическое обеспечение деятельности служб и подразделений ОВД по вопросам охраны общественного порядка и профилактики правонарушений.

При этом в организаторской работе выделяются два взаимосвязанных *направления*:

внешнеорганизационное – осуществление взаимодействия и координация деятельности рассматриваемой службы с другими службами и подразделениями ОВД, государственными органами, общественными организациями, трудовыми коллективами и гражданами, участвующими в охране правопорядка;

внутриорганизационное – объектом воздействия является административно-исполнительская деятельность аппаратов и подразделений ОВД в целом, МОБ в частности.

МВД основное внимание в своей организационной деятельности сосредоточивает на обеспечении повседневного руководства главным звеном системы – городскими и районными ОВД, поскольку от уровня их работы во многом зависят эффективность и качество решения задач охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

Организация работы служб и подразделений городских и районных ОВД включает в себя:

анализ и оценку оперативной обстановки (проведение информационно-аналитической работы);

принятие решений;

планирование работы;

доведение управленческих решений до исполнителей;

обеспечение взаимодействия между аппаратами и подразделениями охраны общественного порядка, а также с другими службами ОВД,

иными государственными органами, общественными формированиями, участвующими в охране общественного порядка;

контроль и проверку исполнения;

учет и отчетность, оценку эффективности и качества работы;

организационное и материально-техническое обеспечение деятельности личного состава;

внедрение передового опыта работы с кадрами.

Сущность административно-исполнительской деятельности службы ОПП состоит в реализации функций по непосредственному практическому обеспечению общественного порядка, осуществлению профилактики правонарушений и преступлений, а также выполнению других функций, вытекающих из задач ее аппаратов и подразделений.

### 7.3. Понятие организации и тактики охраны общественного порядка

В организации охраны общественного порядка наиболее полно проявляются функции управления, объединяются усилия служб и подразделений ОВД, других государственных органов и общественности для обеспечения надежной охраны прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных и иных антиобщественных посягательств.

**Организация охраны общественного порядка** – это осуществление государственными органами и общественными объединениями комплекса выработанных наукой и практикой и установленных законом управленческих функций, направленных на достижение согласованности и эффективности в деятельности по непосредственной охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Основными функциями организации охраны общественного порядка являются:

постановка объективно необходимых и научно обоснованных целей и задач ОВД по обеспечению общественного порядка;

оптимизация структуры служб и подразделений ОВД, непосредственно осуществляющих охрану общественного порядка;

определение функциональных обязанностей сотрудников служб и подразделений, руководителей ОВД по охране общественного порядка;

совершенствование работы служб и подразделений, обеспечивающих охрану общественного порядка, на основе научной организации труда, внедрения передового опыта, укрепления законности и связи с населением;

кадровое, материально-техническое, правовое и организационно-методическое обеспечение служб и подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка.

Организация охраны общественного порядка является сложным видом управленческой деятельности, процесс осуществления которой состоит из двух стадий.

Первая – подготовка и принятие управленческих решений. Она строится по следующему алгоритму: 1) выявление и уяснение проблем, связанных с охраной общественного порядка; определение целей и задач; 2) сбор и анализ необходимой для решения этих задач информации; 3) разработка возможных вариантов действий, направленных на достижение поставленных целей.

Среди решений, принимаемых в процессе организации охраны общественного порядка, выделяют три основные *группы*:

акты управления, издаваемые в виде приказов, распоряжений, указаний;

перспективные и текущие планы работы;

планы-дислокации, постовые ведомости.

Вторая стадия – организация исполнения управленческих решений по алгоритму: 1) уяснение и детализация управленческого решения, принятого вышестоящим субъектом управления, либо доведение до исполнителя собственного решения; 2) подбор и расстановка исполнителей, их обучение и инструктаж; 3) материально-техническое, правовое и другое обеспечение деятельности исполнителей; 4) организация взаимодействия между ними и координация их усилий в процессе выполнения поставленных задач; 5) контроль за исполнением решения, учет и оценка результатов.

Под влиянием субъективных и объективных факторов происходит диалектический процесс совершенствования содержания и форм организации охраны общественного порядка.

К *субъективным факторам*, влияющим на организацию охраны общественного порядка, относятся:

состояние преступности и правопорядка;

наличие сил и средств ОВД, их структурное построение, техническая оснащенность и профессиональная подготовленность;

полнота и качество правового регулирования;

результаты и эффективность деятельности ОВД и др.

Немаловажное значение имеют объективные факторы, обуславливающие организацию охраны общественного порядка, – климатические, экономические, географические, демографические, социально-психологические и др., которые формируют внешнюю среду функционирования ОВД.

В организаторской работе городских и районных ОВД, в том числе аппаратов и подразделений ОПП, главной задачей является обеспечение

эффективности осуществляемых мер. Эффективная организация работы аппаратов и подразделений службы ОПП может быть обеспечена лишь при условии осуществления всех элементов управленческого цикла.

При формировании аппаратов и служб ОПП, распределении компетенции между отдельными структурными подразделениями, а также между сотрудниками учитываются *организационные принципы* охраны общественного порядка:

комплексный подход к решению возникающих проблем;

территориальное, отраслевое, линейно-зональное построение взаимодействующих аппаратов;

единоначалие и персональная ответственность в сочетании с коллегиальностью обсуждения вопросов и принятия по ним решений.

*Принцип комплексного подхода* к охране общественного порядка предполагает использование масштабных взаимосвязанных мер, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений, повышение эффективности воздействия на лиц, допускающих антиобщественное поведение. Применение этого принципа определяется необходимостью учитывать полный комплекс всего набора факторов, влияющих на состояние общественного порядка, выявленных причин правонарушений и условий, способствующих их совершению, а также обязательностью координирования усилий различных госорганов, общественных объединений и служб ОВД в решении задач охраны общественного порядка и согласованного воздействия на общественные отношения, составляющие общественный порядок.

Особую группу организационных принципов охраны общественного порядка составляют те, которые определяют подход к установлению структуры аппаратов службы ОПП, соотношению ее составленных элементов между собой и нижестоящими звеньями. Речь идет о территориальном, отраслевом, линейно-зональном принципах.

*Территориальный принцип* обязывает соответствующее звено службы ОПП обслуживать закрепленную за ним территорию. Как правило, такая территория совпадает с соответствующей административно-территориальной единицей. Территориальный принцип дает возможность осуществлять охрану общественного порядка с учетом местных условий в соответствии с принципом двойного подчинения ОВД, позволяет поддерживать тесный контакт с местными органами власти и управления, ставить перед ними вопросы дальнейшего укрепления правопорядка, совершенствования взаимодействия с общественными формированиями и т. д.

Передовой опыт, накопленный в системе ОВД, позволяет совершенствовать территориальный принцип организации охраны общественно-

го порядка по патрульным участкам, маршрутам, зонам, административным участкам ОПОП. Это способствует закреплению личного состава ОВД за определенной территорией с тем, чтобы сотрудники могли полнее владеть особенностями оперативной обстановки, создавать населению оптимальные условия для обращения за помощью в ОВД, обеспечивать своевременное реагирование на заявления о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов граждан, повышения эффективности влияния на состояние правопорядка на улицах и в общественных местах.

Многопрофильность службы ОПП требует углубления отраслевой специализации аппаратов, обслуживающих данное направление работы. С этой целью руководство службой осуществляется по *отраслевому принципу*. Так, в составе аппаратов ОПП отдельные подразделения ведают организацией патрульно-постовой службы, борьбой с пьянством, лицензионно-разрешительной деятельностью и др.

Такая специализация аппаратов и работающих в них сотрудников дает возможность глубоко изучать задачи, формы и методы работы, проблемы охраны общественного порядка, осваивать и внедрять передовой опыт, накопленный в соответствующей отрасли, и т. д.

Отраслевая специализация аппаратов охраны общественного порядка способствует совершенствованию качественного состава кадров, обеспечению принятия обоснованных управленческих решений и организации эффективной работы по их.

Линейно-зональный принцип построения взаимодействующих аппаратов отражает распределение функциональных обязанностей между сотрудниками так, что каждый сотрудник курирует одну линию работы (отрасль) и специализируется на изучении материалов и подготовке решений по определенной группе вопросов, например по сбору и обработке поступающей информации. Вместе с тем этот же сотрудник следит за работой подчиненных аппаратов службы, действующих на определенной территории в закрепленной зоне. Такое построение аппарата позволяет сочетать преимущества узкой специализации с наблюдением за деятельностью группы подчиненных органов, охраняющих общественный порядок. Этот принцип используется в аппаратах службы ОПП, где нет возможности выделить специальные группы сотрудников для раздельного отраслевого и зонального функционирования.

Среди организационных принципов важную роль играют принципы единоначалия и персональной ответственности. В условиях особой дисциплины, приближенной к воинской, необходимости слаженного и четкого осуществления охраны общественного порядка и противодействия преступности *принцип единоначалия* выступает на первый план.

Единоначалие в ОВД не исключает начал коллегиальности, которые находят выражение в обсуждении вопросов охраны общественного порядка на заседаниях коллегий и оперативных совещаниях, однако окончательные решения по обсуждаемым вопросам принимаются лично руководителем ОВД.

*Персональная ответственность* состоит в том, что руководитель ОВД несет ответственность за всю его деятельность, в том числе состояние служебной дисциплины и законности.

Составной частью единого процесса охраны общественного порядка помимо его организации выступает *тактика охраны общественного порядка*.

Состояние научных исследований в области милицейской тактики и содержание локальных нормативных правовых актов МВД свидетельствуют о том, что до настоящего времени милицейская тактика развивается только в виде примерных рекомендаций по действиям милиционера ППСМ в тех или иных ситуациях, возникающих на практике.

Научная разработка проблемы милицейской тактики включает в себя определение ее понятия, вида, элементов и принципов.

Теория милицейской тактики изучает: основания для осуществления действий, предусмотренных законом; факторы, оказывающие влияние на выбор форм и способов милицейской деятельности;

подготовку к действиям, предусмотренным соответствующим законом.

Общее абстрагированное понятие тактики определяется как совокупность средств, приемов и способов для достижения намеченной цели. Содержание этого термина представляет собой систему научных знаний, положений, принципов и основанных на них рекомендаций по организации, планированию и осуществлению практической работы.

Тактика прежде всего ориентирована на глубокое и всестороннее изучение оперативной обстановки, сил и средств, их тактико-технических возможностей, особенностей тактических действий, осуществляемых в различных условиях обстановки, системы управления, характера взаимодействия с другими службами и т. д.

Таким образом, *тактика охраны общественного порядка* представляет собой применение ОВД, другими государственными органами и общественными объединениями выработанных наукой и практикой и установленных законом наиболее целесообразных форм и методов, приемов и способов осуществления охраны общественного порядка, своевременного предупреждения и пресечения его нарушений, гуманного воздействия на правонарушителей, надежной защиты интересов

государства и прав граждан от преступных и иных противоправных посягательств.

В практической деятельности ОВД используется большое разнообразие тактических форм и способов осуществления охраны общественного порядка и борьбы с правонарушениями. В городах и других населенных пунктах республики применяют обычную и усиленную охрану общественного порядка.

*Обычная охрана общественного порядка* – это вид повседневных тактических действий подразделений и нарядов милиции в условиях стабильной оперативной обстановки, характеризующейся нормальной степенью напряженности. В таких условиях используются различные силы и средства без дополнительного увеличения служебной нагрузки личного состава, вводимые в действие с обязательным соблюдением установленного распорядка дня, проведением плановых мероприятий по служебной подготовке и выполнением других необходимых мероприятий.

Тактика охраны общественного порядка в обычных условиях оперативной обстановки определяется прежде всего ритмичностью круглосуточных действий милиции, которая обеспечивается на основе решений, периодически принимаемых начальниками ОВД, и является основной характеристикой оперативно-тактических действий подразделений милиции по осуществлению непрерывной охраны общественного порядка.

*Усиленная охрана общественного порядка* – это активный вид тактических действий, вызываемый осложнениями или резким изменением оперативной обстановки. Введение усиленной охраны, как правило, связано с уточнением действующих, а иногда и с принятием новых решений, в которых предусматривается значительное повышение степени активности сотрудников. В этих условиях к несению службы привлекается весь личный состав подразделений и служб ОВД, сокращается или прекращается выполнение плановых работ, непосредственно не связанных с выполнением задач по охране общественного порядка.

Для обеспечения управления силами и средствами в период подготовки и осуществления усиленной охраны общественного порядка предусматривается создание оперативно-ситуационного штаба МВД, УВД, горрайорганов. Это необходимо, например, при групповых и массовых нарушениях общественного порядка в населенных пунктах, во время стихийных бедствий, в условиях эпидемий, в случае производственных аварий и других чрезвычайных происшествий.

Техническое оснащение ОВД оказывает доминирующее влияние на изменение и дальнейшее развитие тактики охраны общественного порядка. Так, применение моторизованных средств передвижения, ис-

пользование современных средств связи позволило существенно изменить тактику действий ППСМ. В результате расширились районы действия нарядов, улучшилось оперативное управление ими, повысилась их мобильность.

Оперативная обстановка, характер и структура правонарушений, условия местности, изменение жизненного уровня граждан, миграция населения, наличие беженцев, расширение международных связей и другие факторы влияют на выбор использования той или иной тактики.

Основным фундаментом тактики являются ее принципы – основополагающие правила осуществления практической деятельности в какой-либо области. Выделяют следующие *принципы* тактики охраны общественного порядка:

сосредоточение сил и средств на решающих участках в решающее время;

маневр силами и средствами;

гибкость несения службы по охране общественного порядка;

комплексное использование сил и средств ОВД;

непрерывность охраны общественного порядка;

активность;

внезапность действий;

формирование резерва сил и средств.

Указанные принципы находятся в неразрывном диалектическом единстве. Каждый из них – звено общей цепи принципов тактики. Умелое использование всего их комплекса обеспечивает правильное и эффективное выполнение поставленных задач в условиях конкретно складывающейся оперативной обстановки.

Из перечисленных принципов особо следует выделить *сосредоточение сил и средств на решающих участках в решающее время*. Его сущность заключается в распределении имеющихся сил и средств на территории республики, области, города или района, сосредоточении их в наиболее вероятных местах нарушения общественного порядка. Отступление от этого принципа ведет к распылению сил и средств, влечет за собой осложнение оперативной обстановки.

*Маневр силами и средствами* необходим при организации своевременного перераспределения сил и средств ОВД в соответствии со складывающейся оперативной обстановкой, что позволяет надежно обеспечивать охрану общественного порядка в местах с возрастающей напряженностью, способствует предупреждению и пресечению преступлений.

*Принцип гибкости* несения службы по охране общественного порядка отражает уровень оперативного тактического руководства дей-

ствиями подразделений и нарядов милиции, немедленное реагирование на происходящие изменения оперативной обстановки с целью предупреждения правонарушений и ликвидации наступивших последствий. Гибкими следует считать такие действия, при которых подразделения и наряды милиции, показывая высокую маневренность и мобильность, полностью используя свои возможности, быстро и эффективно выполняют поставленные задачи.

*Комплексное использование сил и средств ОВД* – не менее важный принцип тактики охраны общественного порядка. Он реализуется на основе специально разработанных планов комплексного использования сил и средств милиции в охране общественного порядка на обслуживаемой территории. В целях организации охраны общественного порядка начальниками ОВД утверждаются следующие *виды решений об охране общественного порядка*:

на сутки;

на два года (в форме плана единой дислокации с последующей корректировкой по мере необходимости);

на период выполнения особых задач.

Применение принципа комплексного использования сил и средств ОВД способствует поддержанию готовности подразделений милиции и ВВ к выполнению задач по охране общественного порядка на высоком уровне, рациональной расстановке и использованию по назначению личного состава, а также автотранспорта и других технических средств.

*Непрерывность охраны общественного порядка* является необходимым условием оперативного предупреждения, пресечения правонарушений и задержания правонарушителей.

*Активность* обеспечения общественного порядка заключается в проведении упреждающих действий, направленных на выявление и своевременное пресечение правонарушений.

*Внезапность действий*, как и активность, позволяет с меньшей затратой сил поддерживать порядок в общественных местах. Особое значение фактор внезапности приобретает в случаях групповых нарушений общественного порядка, при обезвреживании вооруженных преступников, вызывая панику, растерянность, разлад в их действиях, снижая возможности оказывать сопротивление представителям власти.

*Формирование резерва сил и средств* – неременный принцип охраны общественного порядка, используемый в случаях внезапных и резких изменений оперативной обстановки.

*Тактическими приемами*, используемыми в служебной деятельности сотрудников ОВД по охране общественного порядка, являются целевые рейды, наблюдение, сопровождение, оцепление (блокирование), патрулирование, преследование и поиск, задержание (захват), конвоирование (доставление) и др.

Таким образом, основы эффективного управления процессом охраны общественного порядка включают в себя как рациональное построение системы службы подразделений ОВД, так и налаживание действенного процесса их функционирования.

## Глава 8

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ МИЛИЦИИ

#### 8.1. Основные задачи и принципы деятельности участковых инспекторов милиции

Служба участковых инспекторов милиции во все периоды развития белорусского государства занимала важное место в системе ОВД.

Правовую основу деятельности УИМ составляют Конституция Республики Беларусь, законы об ОВД, о профилактике, об участии граждан в охране правопорядка, иные акты законодательства, а также локальные правовые нормативные акты МВД, среди которых следует выделить Инструкцию по организации деятельности УИМ.

УИМ является представителем МОБ, выполняющим возложенные на него обязанности на закрепленной в установленном порядке части территории, обслуживаемой ОВД (административном участке).

*Основные задачи УИМ:*

обеспечение личной и имущественной безопасности граждан;  
охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений;

участие в пределах компетенции в установлении лиц, совершивших преступления, осуществлении розыска обвиняемых, местонахождение которых неизвестно, лиц, уклоняющихся от отбывания наказаний, не связанных с изоляцией от общества, или иных мер уголовной ответственности, а также других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь;

установление лиц, подлежащих привлечению к административной ответственности, в соответствии с компетенцией.

Деятельность УИМ осуществляется *на принципах:*

законности;

уважения и соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан;  
гуманизма;

гласности методов и средств работы;  
поддержания постоянной связи с населением обслуживаемого административного участка;

независимости от деятельности политических партий и других общественных объединений.

Структура службы УИМ представлена на трех уровнях системы ОВД Республики Беларусь.

1. На уровне МВД Республики Беларусь. В состав управления профилактики ГУОПП МОБ МВД входит отдел организации работы участковых инспекторов милиции.

Центральный аппарат управления службой УИМ не имеет непосредственно подчиненных ему сил. Содержание его деятельности заключается в осуществлении организационно-методического руководства работой нижестоящих аппаратов: оказание им практической помощи, контроль и проверка исполнения управленческих решений, обобщение и распространение положительного опыта работы местных аппаратов, укрепление связи подразделений службы с населением и общественностью, разработка проектов нормативных правовых актов и методических рекомендаций.

2. На уровне ГУВД Мингорисполкома, УВД облисполкомов служба УИМ представлена управлением охраны правопорядка и профилактики.

Сотрудники аппаратов данных управлений (инспекторы, старшие инспекторы), с одной стороны, являются исполнителями решений центрального аппарата управления службой, с другой, – участвуют в руководстве местными аппаратами управления службой УИМ, оказывая им методическую и практическую помощь, осуществляя контроль за их служебной деятельностью.

3. На уровне РУ-ГО-РОВД служба УИМ входит в отделы охраны правопорядка и профилактики в лице непосредственных исполнителей – младших УИМ, УИМ и старших УИМ, осуществляющих свою деятельность в тесном взаимодействии с государственными органами, общественными объединениями и гражданами.

## 8.2. Элементы организации работы участковых инспекторов милиции

Эффективное решение задач, возложенных на УИМ, в первую очередь зависит от умелой, рациональной организации их работы.

Организацию работы УИМ осуществляет начальник ОВД, первый заместитель (заместитель) начальника ОВД – начальник МОБ, а в тех ОВД, где такая должность не предусмотрена, – первый заместитель на-

чальника ОВД (далее – замначальника ОВД), начальник подразделения ОПП ОВД, начальник отдела (отделения) милиции (далее – начальник ОМ), заместитель начальника ОМ.

Практическое обеспечение деятельности УИМ возлагается на старшего УИМ в объеме и порядке, определяемом начальником подразделения ОПП.

Помощь в выполнении основных обязанностей УИМ с учетом численности проживающего на административном участке населения, состояния криминальной обстановки, особенностей территории и административного деления города (района) оказывает младший УИМ.

Организация работы младшего УИМ возлагается на начальника подразделения ОПП ОВД либо начальника ОМ.

Одним из важнейших и необходимых элементов организации работы УИМ является *прием административного участка*.

Прием административного участка осуществляется после утверждения УИМ в должности. Юридическое значение процедуры приема административного участка заключается в возложении на участкового инспектора всей полноты ответственности за состояние правопорядка и организации охраны общественного порядка на закрепленном административном участке.

Назначение (перемещение) на (с) должности УИМ в обязательном порядке согласовывается с начальниками управлений ОПП МОБ ГУВД, УВД.

Территория, обслуживаемая ОВД, для закрепления за УИМ делится на административные участки исходя из количества проживающего населения: в городах – не более 3 тысяч человек, в сельской местности при наличии закрепленного служебного транспортного средства из расчета один автомобиль на одного УИМ – не более 2 тысяч человек, в иных случаях – не более 1,5 тысяч человек. За старшим УИМ, как правило, закрепляется административный участок с наименьшим количеством проживающего на нем населения.

Территория административного участка определяется, а при необходимости уточняется начальником ОВД по представлению начальника подразделения ОПП, согласованному с замначальника ОВД, с учетом численности проживающего населения, состояния криминальной обстановки, особенностей территории и административного деления города (района).

Административные участки, в том числе вакантные, закрепляются за УИМ приказом начальника ОВД.

При приеме административного участка УИМ под роспись ознакамливается с приказом о закреплении административного участка, его гра-

ницами, особенностями, оперативной обстановкой на его территории. При необходимости УИМ представляется должностным лицам местных исполнительных и распорядительных органов и руководителям организаций, расположенных на административном участке.

Перевод участкового инспектора с одного обслуживаемого им административного участка на другой осуществляется приказом начальника ОВД.

Возложение на УИМ обязанностей, не связанных с обслуживанием административного участка, допускается в исключительных случаях, предусмотренных локальными нормативными правовыми актами МВД, на основании письменного решения начальника ОВД. Продолжительность исполнения указанных обязанностей не должна превышать 12 часов в сутки, за исключением работы в качестве внештатного дежурного ОДС ОВД.

Запрещается возложение на УИМ, обслуживающего два административных участка, обязанностей, не связанных с обслуживанием закрепленных административных участков.

Обязательным условием правильной организации выполнения УИМ его обязанностей является *изучение и оценка оперативной обстановки*. Сбор, накопление информации об оперативной обстановке на участке, ее изучение и оценка – процесс непрерывный. Он начинается с приема административного участка, а затем становится постоянным и систематическим.

Выводы, сделанные УИМ из анализа оперативной обстановки на административном участке, дают ему возможность качественно решать задачи по профилактике правонарушений и охране общественного порядка.

*Планирование работы участкового инспектора* заключается в постановке задач на определенный период и конкретизации их в соответствующих мероприятиях.

Согласно ежемесячному графику, поручениям начальника (замначальника) ОВД, начальника подразделения ОПП, начальника (замначальника) ОМ УИМ самостоятельно планирует работу.

Исходный документ для планирования – планы работы подразделения ООП, а также анализ сложившейся или предполагаемой оперативной обстановки на административном участке. План работы каждого УИМ должен быть конкретным и отражать в себе мероприятия:

- вытекающие из анализа оперативной обстановки;
- по выявлению и устранению условий, способствующих совершению правонарушений;

по выявлению лиц, склонных к совершению правонарушений, а также проведению индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете, за которыми осуществляется профилактическое наблюдение, установлен превентивный надзор; по обеспечению личной и имущественной безопасности граждан и воспитательно-профилактической работе с населением.

Для эффективной организации охраны общественного порядка на закрепленном административном участке первостепенное значение имеет его качественная *профилактическая отработка*, являющаяся основной формой работы УИМ, в ходе которой используется широкий арсенал мер общей и индивидуальной профилактики.

*Цели* профилактической отработки административного участка:

укрепление общественного порядка и усиление борьбы с преступностью;

взаимодействие с населением, общественными формированиями и трудовыми коллективами;

обеспечение сохранности всех форм собственности;

повышение уровня правовой пропаганды.

*Задачи* профилактической отработки:

изучение демографического и социального состава населения путем посещения квартир и домовладений граждан, вручения им печатного материала (буклетов, листовок, памяток, брошюр) информационно-профилактического характера;

мониторинг объектов разрешительной системы и проверка условий хранения гражданского, наградного оружия и боеприпасов к нему по месту жительства владельцев с составлением актов проверки условий хранения с последующей передачей сотрудникам разрешительной системы ОВД;

посещение и проверка по месту жительства граждан, состоящих на профилактических учетах в ОВД, а также лиц, за которыми осуществляется профилактическое наблюдение, установлен превентивный надзор и др.;

осуществление профилактических мероприятий по предупреждению хищений из жилищ граждан, краж и угонов автотранспорта, хранящегося возле домов по месту жительства владельцев, на неохраемых стоянках и парковках, по подбору квартир для установки охранной сигнализации.

Отработка жилого сектора подразделяется на плановую и внеплановую.

*Плановая* отработка жилого сектора осуществляется лично УИМ, обслуживающим административный участок, на основании ежеквар-

тального графика. Ежеквартально УИМ обязан осуществлять плановую отработку не менее 10 % жилых помещений, расположенных на обслуживаемом административном участке.

Ежеквартальный график плановой отработки разрабатывается начальником подразделения ОПП либо начальником (замначальника) ОМ и утверждается начальником ОВД в срок не позднее 10 рабочих дней до начала квартала. Ежеквартальный график хранится в подразделении ОПП в течении 1 года со дня его утверждения. Копия ежеквартального графика вручается каждому УИМ и помещается в паспорт административного участка.

При посещении жилых помещений в ходе плановой отработки УИМ действует согласно следующему алгоритму:

- представляется гражданину, находящемуся в жилом помещении;
- предлагает сообщить свою фамилию, имя, отчество (если таковое имеется) либо иную интересующую УИМ информацию;
- сообщает место расположения ОПОП либо рабочего кабинета, график приема граждан УИМ, номер служебного телефона с вручением (при наличии) визитки (памятки);
- информирует о совершенных на территории административного участка (района) резонансных преступлениях, проводит беседу о мерах по обеспечению личной и имущественной безопасности, в том числе об услугах, оказываемых территориальными подразделениями ДО МВД;
- предлагает проинформировать УИМ о необходимой ему либо иным гражданам помощи со стороны ОВД;
- при наличии оснований принимает меры в соответствии с законодательством.

*Внеплановая* отработка жилого сектора осуществляется по каждому факту хищения, когда подозреваемый не установлен, совершенному из жилого помещения, из вспомогательного помещения многоквартирного жилого дома, с придомовой территории многоквартирного жилого дома.

Внеплановая отработка осуществляется не позднее 10 рабочих дней после совершения хищения.

Внеплановая отработка также может осуществляться при совершении иных преступлений по решению начальника (замначальника) ОВД.

Внеплановой отработкой *считается* посещение УИМ:

- проживающих на обслуживаемом административном участке граждан, в отношении которых осуществляется профилактический учет, профилактическое наблюдение, установлен превентивный надзор, а также лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности, по их месту жительства;

расположенных на обслуживаемом административном участке жилых помещений при рассмотрении обращений граждан и юридических лиц, реагировании на заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о происшествиях и их рассмотрении.

В период временного отсутствия УИМ (отпуск, учебно-методические сборы, переподготовка или повышение квалификации, временная нетрудоспособность и т. п.), обслуживающего административный участок, внеплановая отработка осуществляется старшим УИМ либо иным УИМ по решению начальника подразделения ОПП либо начальника (замначальника) ОМ.

В ходе внеплановой отработки осуществляется посещение всех квартир, расположенных в подъезде многоквартирного жилого дома, где совершено преступление, либо всех комнат в общежитии, расположенных на этаже, где совершено преступление, либо не менее 20 многоквартирных жилых домов, близко расположенных к многоквартирному жилому дому, где совершено преступление.

В ходе отработки жилого сектора в многоквартирных жилых домах и общежитиях УИМ устанавливает:

- случаи ненадлежащей освещенности подъездов;
- наличие условий для несанкционированного доступа в подвалы и на чердаки;
- факты загромождения коридоров, лестничных маршей и площадок, проходов запасных выходов и других вспомогательных помещений;
- признаки неоднократных нарушений общественного порядка или спокойствия граждан в жилом помещении, правил пользования жилыми помещениями либо посягательств на права и свободы человека.

При установлении указанных обстоятельств УИМ в срок не позднее 5 рабочих дней информирует о них начальника ОПП для принятия мер в соответствии с законодательством.

Положительное воздействие на состояние охраны общественного порядка и оперативной обстановки на обслуживаемом административном участке оказывает организованное на должном уровне *взаимодействие УИМ с иными подразделениями и службами ОВД*, которое осуществляется путем обмена информацией, а также участия в планировании и проведении совместных профилактических мероприятий по предупреждению и пресечению правонарушений.

Формами взаимодействия с общественными организациями правоохранительной направленности являются:

- оказание помощи трудовым коллективам в разработке и осуществлении комплексных планов профилактики правонарушений;

участие в заседаниях советов ОПОП, товарищеских судов, административных комиссий сельских советов;

взаимодействие с добровольными дружинами, другими общественными формированиями при проведении рейдов, совместных мероприятий, участие в инструктажах.

УИМ исполняет служебные обязанности в установленной форме одежды для лиц рядового и начальствующего состава ОВД, имеющих специальные звания, с оружием, специальными средствами, средствами связи, персональным видеорегиистратором, по решению начальника (замначальника) ОВД – в гражданской одежде.

УИМ работает в соответствии с ежемесячным графиком, который устанавливается с учетом оперативной обстановки в районе (городе), разрабатывается начальником подразделения ОПП либо начальником (замначальника) ОМ, утверждается начальником ОВД не позднее чем за 3 рабочих дня до начала месяца, доводится до УИМ, хранится в подразделении ОПП в течение 1 года со дня утверждения. Копия ежемесячного графика помещается в журнал постовых ведомостей УИМ, где находится в течение месяца, на который он разработан.

Журнал постовых ведомостей заполняется ежедневно и должен быть заполнен не менее чем на 3 календарных дня вперед. В нем записаны данные всех УИМ, вне зависимости от пребывания на службе, учебе, в отпуске, командировке.

Основанием для внесения изменений в ежемесячный график и журнал постовых ведомостей является мотивированный рапорт начальника подразделения ОПП либо начальника (замначальника) ОМ, согласованный начальником ОВД.

В организации деятельности УИМ важное место занимает *служебная документация*.

Основными служебными документами УИМ являются паспорт административного участка и журнал отработки жилого сектора.

*Паспорт административного участка* (далее – паспорт) – представляет собой единый систематизированный документ, в котором содержится полная и объективная информация об административном участке и проживающем на нем населении. Паспорт передается УИМ при приеме административного участка и постоянно находится при нем.

На период временного отсутствия УИМ (отпуск, учебно-методические сборы, переподготовка или повышение квалификации, временная нетрудоспособность и т. п.) исполнение его обязанностей с передачей паспорта административного участка возлагается на другого УИМ.

*Содержание паспорта* составляют:  
схема административного участка;

список организаций и их руководителей;

сведения о жилых помещениях и количестве зарегистрированных граждан;

сведения о советах ОПОП, объединениях граждан, содействующих правоохранительным органам в охране правопорядка;

список граждан, состоящих на профилактическом учете в связи с совершением домашнего насилия (в соответствии с абзацами вторым и третьим части второй ст. 28 Закона о профилактике);

список граждан, состоящих на профилактическом учете в связи с полным отбытием основного и дополнительного уголовного наказания (в соответствии с абзацем четвертым части второй ст. 28 Закона о профилактике), за которыми установлен превентивный надзор, осуществляется профилактическое наблюдение, а также граждан, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности;

список решений об осуществлении профилактического учета, копии которых не вручены;

список граждан, в отношении которых возникли основания к подготовке материалов для принятия решений о направлении в ЛТП;

список граждан, прекративших нахождение в ЛТП;

список несовершеннолетних, с которыми ИДН проводится ИПР;

список граждан, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание их детей, находящихся на государственном обеспечении;

список лиц, страдающих наркоманией и (или) токсикоманией и находящихся под диспансерным наблюдением;

список одиноких и одиноко проживающих престарелых граждан;

список владельцев гражданского, наградного оружия и боеприпасов к нему;

список преступлений по линии уголовного розыска и преступлений по ч. 5 ст. 328 УК Республики Беларусь, по которым граждане, их совершившие в течение предыдущего года, не установлены;

список временно и постоянно проживающих ИГ и ЛБГ, а также высланных и депортированных, срок запрета въезда в Республику Беларусь которых не истек;

сведения об изучении ведения паспорта.

В зависимости от особенностей обслуживаемого административного участка, в паспорт могут помещаться иные материалы, необходимые для осуществления оперативно-служебной деятельности.

Материалы, содержащиеся в паспорте, могут быть оформлены от руки или с использованием технических средств. Их необходимо своевременно актуализировать.

С этой целью начальник подразделения ОПП не позднее 5 числа после отчетного периода, предоставляет УИМ необходимые для работы списки со следующей периодичностью:

1) не реже одного раза в месяц:

граждан, состоящих на профилактических учетах;  
граждан, за которыми установлен превентивный надзор, осуществляется профилактическое наблюдение, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности;

решений об осуществлении профилактического учета, копии которых не вручены;

граждан, в отношении которых возникли основания для подготовки материалов для принятия решений о направлении в ЛТП с указанием перечня необходимых мероприятий по каждому лицу;

граждан, прекративших в предыдущем месяце нахождение в ЛТП;  
преступлений по линии уголовного розыска и преступлений по ч. 5 ст. 328 УК, по которым граждане, их совершившие в течение предыдущего года, не установлены;

2) не реже 1 раза в квартал:

несовершеннолетних, с которыми ИДН проводится ИПР;  
граждан, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание их детей, находящихся на государственном обеспечении;  
владельцев гражданского, наградного оружия и боеприпасов к нему;

лиц, страдающих наркоманией и (или) токсикоманией и находящихся под диспансерным наблюдением;

3) не реже одного раза в полугодие:

временно и постоянно проживающих ИГ и ЛБГ, а также высланных и депортированных, срок запрета въезда в Республику Беларусь которых не истек;

многоквартирных жилых домов (с указанием количества квартир и зарегистрированных в них граждан), общежитий (с указанием количества жилых комнат и зарегистрированных в них граждан), многоквартирных жилых домов (с указанием количества зарегистрированных в них граждан);

жилых помещений, сдаваемых в наем;

4) не реже 1 раза в год – одиноких и одиноко проживающих престарелых граждан.

В течение 5 рабочих дней со дня предоставления начальником подразделения ОПП указанных списков они вручаются УИМ. Списки хранятся в ОПОП в течение года с момента их предоставления.

УИМ в течение 2 рабочих дней с момента вручения списков обязан актуализировать соответствующие материалы, содержащиеся в паспорте административного участка.

При изменении границ административного участка оформляется новый паспорт, в который переносятся материалы, имеющие отношение к вновь созданному административному участку. При этом ранее заведенный паспорт уничтожается в установленном порядке.

Порядок ведения паспорта изучается замначальника ОВД не реже 1 раза в полугодие, начальником (замначальника) подразделения ОПП – не реже 1 раза в квартал.

*Журнал отработки жилого сектора* (далее – журнал отработки) ведется лично УИМ в письменном (печатном) виде либо по решению начальника ОВД – в электронном виде. В журнале отработки создаются отдельные вкладки (разделы) на каждый многоквартирный жилой дом (общежитие) либо населенный пункт (улицу в населенном пункте), где располагаются многоквартирные жилые дома.

В журнале отработки отражаются следующие сведения:

наименование населенного пункта, название проспекта, улицы, переулка, проезда;

номера домов, квартир, комнат;

дата посещения;

сведения о жильцах (фамилия, имя, отчество, место работы (учебы), должность, телефон);

информация, представляющая интерес (например, лицо является владельцем гражданского, наградного оружия и боеприпасов к нему; в отношении гражданина осуществляется профилактический учет, установлен превентивный надзор, совершал насилие в семье и т. д.);

информация о жилом помещении, представляющая интерес (оборудована техническими средствами охраны, сдается в аренду (наем), используется не по назначению, предоставляется для распития алкогольных напитков и т. д.).

Не позднее 5 рабочих дней с момента посещения жилого помещения в рамках отработки жилого сектора УИМ вносит полученную информацию в журнал отработки. При отказе гражданина (граждан), находящегося в жилом помещении, сообщить свою фамилию, имя, отчество, иную интересующую информацию, соответствующая отметка učinяется в журнале отработки.

О результатах отработки УИМ ежемесячно докладывает начальнику подразделения ОПП. При ведении журнала отработки в электронном виде начальнику подразделения ОПП ежемесячно предоставляется его электронная копия.

Начальником подразделения ОПП либо иными должностными лицами ОВД по решению начальника (замначальника) ОВД осуществляется ежемесячный контроль достоверности информации, помещаемой УИМ в журналы отработки, о чем докладывается рапортом начальнику ОВД. В течение года указанные проверки должны быть осуществлены в отношении каждого УИМ.

### 8.3. Основные права и обязанности участкового инспектора милиции

Правовой статус УИМ включает в себя совокупность его прав, обязанностей, гарантий их реализации и закреплен в различных нормативных правовых актах.

Основные обязанности участкового инспектора указаны в гл. 3–5 Инструкции по организации деятельности УИМ.

*УИМ в целях профилактики, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений, установления граждан, их совершивших, обязан:*

знать оперативную обстановку на обслуживаемом административном участке и располагать сведениями о преступлениях по линии уголовного розыска и преступлениях по ч. 5 ст. 328 УК, по которым граждане, их совершившие, не установлены;

вести паспорт административного участка, накапливать, своевременно актуализировать и владеть содержащимися в нем сведениями;

незамедлительно реагировать на заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о происшествиях, в пределах своих полномочий принимать по ним соответствующие меры, предусмотренные законодательством;

осуществлять при несении службы на обслуживаемом административном участке его обход в течение не менее 1 часа подряд, о начале и окончании которого докладывать в ОДС ОВД (обход осуществляется с целью профилактики и пресечения правонарушений в общественных местах и для выявления фактов ненадлежащей освещенности улиц и дворовых территорий населенных пунктов, наличия пустующих домов, зданий, сооружений; размещения запрещенной и незарегистрированной символики; объявлений, плакатов, листовок и иных информационных материалов нерекламного характера вне специально предназначенных мест, определенных местными исполнительными и распорядительными органами; нанесения надписей на здания, сооружения, элементы улично-дорожной сети (при установлении вышеуказанных фактов УИМ докладывает начальнику подразделения ОПП для информирования

местных исполнительных и распорядительных органов, принятия иных мер, предусмотренных законодательством);

проводить ежегодную проверку условий хранения гражданского, наградного оружия и боеприпасов к нему по месту жительства его владельцев с составлением акта проверки;

участвовать в пределах компетенции и в порядке, установленном локальными нормативными правовыми актами МВД, в реализации требований, предусмотренных Декретом Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях», в мероприятиях по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, рецидивной преступности, в осуществлении миграционного контроля, выявлении нарушений законодательства о правовом положении ИГ и ЛБГ и о внешней трудовой миграции, в выявлении и пресечении незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, а также в раскрытии (выявлении) преступлений;

выбывать не реже 1 раза в полугодие во все организации, расположенные на обслуживаемом административном участке, по результатам которых предоставлять для размещения на информационных стендах информацию (листочки, памятки, брошюры, буклеты) о формировании правопослушного поведения, здорового образа жизни, навыков по обеспечению личной и имущественной безопасности граждан, а также сведения об УИМ, обслуживающем административный участок (перечень организаций, в которые предоставление информации и сведений является обязательным, и порядок контроля за актуальностью информации и сведений в таких организациях определяются приказом начальника (замначальника) ОВД, утверждаемым не реже 1 раза в год до 15 января);

при наличии оснований в соответствии со ст. 21 Закона о профилактике составлять представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений, предписания об устранении нарушений законодательства в течении 5 рабочих дней после их выявления;

при установлении несоответствия розничных торговых объектов, объектов общественного питания, торговых центров и рынков с режимом работы после 23:00 и до 7:00 критериям общественной безопасности составлять заключение для направления его в соответствующий местный исполнительный и распорядительный орган;

посещать не реже 1 раза в год по месту жительства одиноких и одиноко проживающих престарелых граждан для разъяснения им мер личной и имущественной безопасности;

выступать по решению начальника (замначальника) ОВД перед населением по месту жительства, в трудовых коллективах, учреждениях образования с лекциями, в СМИ по вопросам обеспечения общественного порядка и профилактики правонарушений.

*УИИМ с целью предупреждения домашнего насилия, правонарушений, совершаемых гражданами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, в состоянии вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, в соответствии с Законом о профилактике обязан:*

проводить профилактические беседы (ст. 25);

объявлять гражданам официальные предупреждения и вручать им их копии (ст. 27);

вручать гражданам копии решений об осуществлении профилактического учета (ст. 29);

объявлять гражданам защитные предписания, вручать им их копии (ст. 31), осуществлять контроль за соблюдением установленных запретов и обязанностей;

осуществлять в пределах компетенции и в порядке, установленном законодательством, наблюдение за поведением граждан, в отношении которых ОВД осуществляется профилактический учет, профилактическое наблюдение, установлен превентивный надзор, а также граждан, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности, применять к ним в соответствии с законодательством меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений;

выявлять семьи с детьми, находящимися в СОП, и несовершеннолетних с антиобщественным поведением, о чем информировать ИДН;

разъяснять гражданам, пострадавшим от домашнего насилия, право обратиться с заявлением о возбуждении уголовного дела либо с заявлением об административном правонарушении, информировать их об организациях, оказывающих помощь пострадавшим от насилия в семье;

осуществлять в установленном порядке подготовку материалов для принятия решений о направлении граждан в ЛТП, признании граждан ограниченно дееспособными;

проводить в пределах компетенции мероприятия, направленные на социальную реабилитацию (адаптацию) граждан, прекративших нахождение в ЛТП.

*УИИМ с целью обеспечения взаимодействия с гражданами, проживающими на обслуживаемом административном участке, их объединениями, содействующими правоохранительным органам в охране правопорядка и профилактике правонарушений, обязан:*

по решению и в порядке, определенном начальником ОВД, ежегодно проводить отчет о проделанной работе по охране общественного порядка и профилактике правонарушений перед гражданами, проживающими на административном участке;

на постоянной основе осуществлять подворный (поквартирный) обход административного участка, результаты которого отражать в журнале обработки;

осуществлять еженедельный прием граждан.

*Еженедельный прием граждан осуществляется по средам:*

УИИМ, обслуживающими административные участки в городах, – с 17:00 до 20:00;

УИИМ, обслуживающими административные участки в сельской местности, – с 10.00 до 13.00.

Еженедельный прием граждан осуществляется, как правило, каждым УИИМ в ОПОП либо в ином помещении, определенном начальником ОВД. Допускается осуществление приема граждан, проживающих на территории, закрепленной за одним советом ОПОП, единолично старшим участковым инспектором либо лицом, исполняющим его обязанности.

На период временного отсутствия УИИМ (отпуск, учебно-методические сборы, переподготовка или повышение квалификации, временная нетрудоспособность и т. п.) либо при обслуживании УИИМ двух административных участков еженедельный прием граждан по решению начальника (замначальника) ОВД осуществляется иным УИИМ либо иным должностным лицом ОВД.

Возложение на УИИМ иных обязанностей во время осуществления еженедельного приема граждан запрещается, за исключением немедленного реагирования на заявления, сообщения и информацию о преступлении.

Начальники ОВД, их заместители обеспечивают ежемесячно, до 1 числа месяца, следующего за отчетным, предоставление в ГУВД, УВД сведений о результатах обработки жилого сектора и приема граждан.

ГУВД, УВД ежемесячно, до 5 числа месяца, следующего за отчетным, предоставляют в ГУОПП сведения о результатах обработки жилого сектора и приема граждан.

*УИИМ с целью обеспечения взаимодействия с гражданами, их объединениями, содействующими правоохранительным органам в охране правопорядка и профилактике правонарушений, должен в соответствии с частями первой и второй ст. 23-3 Закона об участии граждан в охране правопорядка оказывать содействие в функционировании советов ОПОП, ежемесячно предоставлять в советы ОПОП информацию о со-*

стоянии общественного порядка на обслуживаемом административном участке в объеме, определяемом заместителем начальника ОВД, вносить начальнику подразделения ОПП предложения по оптимизации деятельности советов ОПОП для информирования местных исполнительных и распорядительных органов.

Права участкового инспектора милиции аналогичны правам сотрудника ОВД, закрепленным ст. 25 Закона об ОВД.

УИМ предоставляются также другие права в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

УИМ пользуется гарантиями правовой и социальной защиты, предусмотренными Законом об ОВД и иными законодательными актами Республики Беларусь.

## Глава 9

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСПЕКЦИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

#### 9.1. Правовое положение и задачи инспекций по делам несовершеннолетних

Правоприменительной практикой и научными исследованиями доказано, что лица, совершающие противоправные деяния в раннем возрасте, впоследствии значительно труднее поддаются коррекции и, как правило, составляют определенный резерв для «взрослой» и рецидивной преступности<sup>1</sup>. Своевременное выявление факторов, обуславливающих преступное поведение несовершеннолетних, выработка и принятие необходимых профилактических мер в значительной степени позволяют не допустить формирования у таких лиц направленности на совершение преступлений в дальнейшем.

Конвенцией о правах ребенка и Минимальными стандартными правилами, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), принятыми резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций № 40/33 от 29 ноября 1985 г., провозглашена необходимость обеспечения несовершеннолетних надлежащей правовой защитой и, как следствие, создания специальных подразделений или организации специальной подготовки в правоохранительной системе для реализации указанных функций.

Законодательством Республики Беларусь, а именно Законом о профилактике безнадзорности в системе ОВД определено специальное подразделение – ИДН, осуществляющее профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

ИДН играет особую роль в предупреждении преступлений, административных правонарушений, совершаемых подростками, наряду с органами управления образованием – в предупреждении безнадзорности несовершеннолетних, наряду с органами управления здравоохранени-

<sup>1</sup> См.: Криминология : учеб. для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. М., 2005. С. 785.

ем – в профилактике алкогольной и наркотической зависимостей лиц, не достигших 18 лет. Кроме того, в ИДН налажена организация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями с целью предупреждения совершения противоправных действий, особенно уголовно наказуемых, повторно.

ИДН предоставлена организующая роль в выявлении родителей, опекунов, попечителей и иных лиц, жестоко обращающихся с детьми, вовлекающих их в совершение правонарушений, совершающих в отношении них правонарушения.

Особый статус ИДН как субъекта профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних подтверждает широким перечнем полномочий, предоставленных инспекции ст. 21 Закона о профилактике безнадзорности, таких как:

применение мер, предусмотренных законодательством, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушения, лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение правонарушений, лиц, совершающих в отношении несовершеннолетних правонарушения, родителей и иных законных представителей, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию и содержанию детей;

внесение в соответствующие государственные органы и иные организации предложений об устранении причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними правонарушений (последние обязаны в месячный срок сообщить ИДН о мерах, принятых в результате рассмотрения внесенных предложений);

осуществление анализа правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

ИДН предоставлено исключительное право изучения состояния воспитательной работы с несовершеннолетними, с которыми ИДН проводится ИПР, в учебных, культурно-развлекательных, спортивно-оздоровительных учреждениях, иных организациях, кружках и клубах по месту жительства (месту пребывания), а также по месту учебы (работы) несовершеннолетних.

*Основные задачи и принципы* деятельности органов, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних), к которым относится ИДН, сформулированы в ст. 2 Закона о профилактике безнадзорности:

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних, выявление и устранение их причин и условий;

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

социальная, психологическая и педагогическая реабилитация несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП (к прямой компетенции ИДН относится социальная реабилитация);

выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений в основном при проведении проверок по фактам совершения преступлений несовершеннолетними совместно со взрослыми, а также совместного употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков и пива.

Деятельность ИДН как специального субъекта ОВД по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на общих принципах законности, демократизма, а также специальных принципах гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к воспитанию несовершеннолетних с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки ИДН, обеспечения ответственности должностных лиц ИДН и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

## **9.2. Правовой статус и организация деятельности сотрудников инспекций по делам несовершеннолетних**

**Элементы организации работы участковых инспекторов ИДН** во многом аналогичны элементам организации работы УИМ и соответствуют их должностным обязанностям и этапам организации служебной деятельности. К ним можно отнести:

прием административного участка;

ознакомление с административным участком (линией работы);

изучение и анализ оперативной обстановки среди несовершеннолетних на обслуживаемом административном участке;

планирование работы;

взаимодействие с сотрудниками ИДН, обслуживающими сопредельные участки, УИМ, сотрудниками иных служб ОВД (ОУР, ОНиПТЛ), общественными организациями;

рассмотрение обращений граждан, заявлений и сообщений о противоправных деяниях несовершеннолетних, ненадлежащем воспитании детей их законными представителями;

ведение служебной документации;

учет и оценка результатов деятельности;

контроль за деятельностью сотрудника ИДН.

Административный участок – часть обслуживаемой сотрудником ИДН территории с населением не более 1 500 человек в возрасте до

18 лет. За начальником (заместителем начальника) ИДН административный участок закрепляется, когда это обусловлено складывающейся оперативной обстановкой и штатной численностью ИДН. Во всех случаях закрепление за административным участком оформляется письменным приказом начальника ОВД. За обслуживание административного участка предусмотрены дополнительные выплаты.

Таким образом, территория административного участка определяется с учетом численности проживающих несовершеннолетних, учреждений образования (УО), состояния оперативной обстановки среди несовершеннолетних, иных особенностей территории и специфики деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений.

Участковый инспектор ИДН самостоятельно знакомится с границами административного участка, оперативной обстановкой, изучает материалы об учреждениях образования и несовершеннолетних, в отношении которых проводится ИПР. Особенности обслуживания административного участка доводит начальник ИДН или должностное лицо, исполняющее его обязанности, при необходимости представляет участкового инспектора ИДН руководителям учреждений образования.

Несмотря на то что криминальная обстановка в подростковой среде в основном формируется и развивается под воздействием тех же факторов, что и преступность в целом, она имеет свои специфические особенности, обусловленные тем, что не все ее характеристики поддаются количественному выражению. Анализ преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, осуществляется на основе статической информации ЕГБДП, сформированной по оконченным расследованием уголовным делам. Изучение оперативной обстановки необходимо начинать с оценки состояния и динамики общего количества преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, в том числе обучающимися отдельных УО. При этом целесообразно анализировать не только абсолютные цифры, характеризующие рост (снижение) числа таких уголовно наказуемых деяний, но и темпы их прироста (снижения) в сравнении с предыдущим отчетным периодом. Кроме того, необходимо провести анализ преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, по степени общественной опасности, квалификации (в случае, если число преступлений незначительно, целесообразно анализировать все их составы), по дням недели и времени суток (будние, предвыходные, выходные или праздничные дни; учебное, внеучебное либо ночное время), по месту совершения и предмету преступного посягательства, по личностным и уголовно-правовым характеристикам несовершеннолетних (пол, возраст, в состоянии алко-

гольного либо наркотического опьянения, неработающие и неучащиеся, имеющие судимость, граждане иностранных государств, лица, с которыми ИДН проводит ИПР и др.). По результатам изучения состояния, структуры и динамики подростковой преступности необходимо анализировать и устанавливать причинно-следственные связи с результативностью служебной деятельности ОВД, особенно в отношении тех параметров криминальной обстановки, которые свидетельствуют о ее ухудшении. Результатом анализа оперативной обстановки должны стать выводы с выработкой конкретных предложений о принятии управленческих решений, направленных на ликвидацию негативных тенденций.

Планирование работы сотрудником ИДН осуществляется самостоятельно на предстоящий день, неделю, месяц исходя из должностной инструкции, ежемесячного графика работы, состояния и динамики оперативной обстановки на административном участке, а также в соответствии с поручениями начальника (замначальника) ИДН. Копия графика работы помещается в журнал постовых ведомостей ИДН.

К служебной документации, кроме планирования, относятся журнал учета информации о нарушениях несовершеннолетними установленных обязанностей, ограничений и запретов, контрольные карты в отношении несовершеннолетних, с которыми проводится ИПР, информационно-статистические материалы (ИСМ) об учреждениях общего среднего, профессионально-технического и среднего специального образования. ИСМ содержат наименование, адрес, телефон, факс, список руководителей и специалистов УО, сотрудников ОВД, обслуживающих данную территорию (директор, заместители, социальный педагог, психолог, медицинский работник, участковый инспектор ИДН, УИМ, оперуполномоченный уголовного розыска), список обучающихся, с которыми ИДН проводит ИПР, с указанием анкетных данных, даты, основания, начала и прекращения ИПР, занятости родителей или лиц, их заменяющих, а также характеристику УО по состоянию на начало нового учебного года, которая отражается в установленной форме.

**Учет и оценка результатов деятельности участковых инспекторов ИДН** осуществляется в соответствии с возложенными на них задачами с учетом оперативной обстановки по следующим критериям:

эффективность реализации мер общей и индивидуальной профилактики по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в состоянии наркотического возбуждения, алкогольного опьянения, имеющими неснятую и непогашенную судимость; по выявлению лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение правонарушений, родителей, не исполняющих или ненад-

лежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних; по внесению в компетентные органы предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям, опекунам или попечителям мер воздействия, предусмотренных законодательством;

участие в выявлении преступлений по направлениям деятельности уголовного розыска, наркоконтроля и противодействия торговле людьми;

качество рассмотрения обращений граждан и юридических лиц, заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях с участием несовершеннолетних.

В соответствии с указанными критериями ГУОПП МОБ МВД разрабатываются конкретные показатели, за которые назначаются определенные баллы (бальная система оценки), по количеству которых определяется занимаемое место в сравнении с иными регионами (сравнительный принцип).

**Контроль за деятельностью участковых инспекторов ИДН** на административном участке возлагается на первого заместителя начальника ОВД – начальника МОБ, а в тех ОВД, где такая должность не предусмотрена штатным расписанием, – на заместителя начальника ОВД. Ежедневный контроль наряду с допуском к службе, инструктажам, а также подведением результатов работы осуществляются начальником (замначальника) ОВД либо начальником (замначальника, старшим участковым инспектором) ИДН, а в вечернее и ночное время (после 18:00), праздничные и выходные дни – ответственным дежурным по ОВД. Соответствующие записи ежедневно производятся в журнале постовых ведомостей, который в течение дежурных суток находится в ОДС ОВД. В течение месяца гласный и (или) негласный контроль за организацией работы сотрудников ИДН должен быть осуществлен и отражен в журнале постовых ведомостей:

начальником ОВД – не менее 10 % личного состава;

заместителем начальника ОВД – не менее 20 % личного состава;

начальником (замначальника, старшим участковым инспектором) ИДН – не менее 50 % личного состава.

Наряду с контролем за деятельностью на административном участке на системной основе осуществляется изучение состояния проведения ИПР сотрудником ИДН с несовершеннолетними и их родителями, не исполняющими или ненадлежащим образом исполняющими свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних. Результаты контроля отражаются в листе контроля проведения ИПР каждой контрольной карты на несовершеннолетнего:

начальником ОВД – не менее 1 раза в год;

заместителем начальника ОВД – не менее 1 раза в полугодие;

начальником (замначальника, старшим участковым инспектором) ИДН – не менее 1 раза в квартал.

Общепринятой наиболее эффективной формой контроля признается личный контроль, который основывается на личном общении с сотрудником ИДН, несовершеннолетним, его законными представителями, в том числе посредством телекоммуникационной связи. Контактные номера телефонов указываются в справке об установочных данных контрольной карты. Кроме того, необходимая информация может быть получена путем изучения аккаунтов несовершеннолетнего в социальных сетях. Начальнику и (или) заместителю начальника (старшему участковому инспектору) ИДН рекомендуется использовать личную форму контроля ежемесячно.

**Основные обязанности и права участкового (старшего участкового) инспектора ИДН** закреплены ст. 10, 20, 21 Закона о профилактике безнадзорности. Следует отметить, что отдельные обязанности коррелируют с одноименными правами. Это связано с тем, что для выполнения определенных обязанностей должны быть предоставлены соответствующие полномочия.

Обязанности участкового инспектора ИДН условно можно разделить на группы:

выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

проведение ИПР;

взаимодействие с учреждениями образования;

иные, связанные с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних, организацией служебной деятельности и др.

*Обязанности участкового инспектора ИДН, связанные с выявлением и устранением причин и условий, способствующих совершению правонарушений:*

выявление и принятие мер по устранению причин и условий, способствующих совершению ими правонарушений, особенно повторных; выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП;

выявление в пределах компетенции несовершеннолетних, нуждающихся в государственной защите (НГЗ) или оставленных без попечения родителей, опекунов или попечителей с составлением при необходимости акта об обнаружении брошенного ребенка или направления в социально-педагогический центр (СПЦ);

установление (в срок не позднее 10 суток) обстоятельств, связанных с приобретением или потреблением несовершеннолетними наркоти-

ческих средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употреблением алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива (далее – психоактивные вещества).

Обязанности участкового инспектора ИДН, связанные с проведением ИПП:

проведение ИПП с несовершеннолетними, их родителями, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних детей;

выяснение образа жизни, поведения и связей несовершеннолетнего, в отношении которого проводится ИПП;

разъяснение несовершеннолетним и их родителям, опекунам или попечителям последствий совершения правонарушений;

в ходе проведения ИПП с родителями, не исполняющими или ненадлежащим образом исполняющими свои обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, осуществление мероприятий, направленных на прекращение их отрицательного воздействия на детей;

направление информации о несовершеннолетнем, в отношении которого проводится ИПП, в подразделения ОПП, уголовного розыска, наркоконтроля и противодействия торговле людьми, начале или прекращении проведения ИПП (в течение 3 рабочих дней); а также в ОВД по новому месту жительства (месту пребывания) в случае его перемены с последующим направлением контрольной карты после получения соответствующего подтверждения;

при получении документов, послуживших основанием для проведения ИПП, регистрация несовершеннолетних и их родителей, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних детей, в журнале лиц, в отношении которых ИДН проводится ИПП (в течение 5 суток);

фотографирование несовершеннолетнего, а при необходимости – детальное фотографирование его особых примет, а также проведение беседы с несовершеннолетним и его родителями, опекунами или попечителями с проставлением отметки в листе контроля проведения ИПП (в течение 10-ти рабочих дней);

ежемесячное проведение сверок по учетам ЕГБДП в отношении несовершеннолетних, с которыми проводится ИПП, с отражением результатов в листе контроля проведения ИПП, а также с подразделениями информационного обеспечения на предмет выявления несовершеннолетних, в отношении которых приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела и прекращении проверок по делам частного обвинения;

направление в КДН (по месту фактического проживания несовершеннолетнего) информации о выявлении несовершеннолетнего, в отношении которого необходимо проводить ИПП, а также нарушениях, выявленном в отношении осужденного несовершеннолетнего, с которым проводится ИПП (в течение 3 рабочих дней с момента выявления);

передача в ПРН вместе с несовершеннолетним, направляемым в СУВУ, СЛВУ, контрольной карты на указанного несовершеннолетнего;

предоставление родителям, опекунам или попечителям несовершеннолетних, с которыми проводится ИПП, права участвовать в проведении ИПП в отношении их несовершеннолетних детей, осуществлять выписки из контрольных карт, заведенных в отношении их несовершеннолетних детей, знакомиться с материалами, находящимися в них, если это не затрагивает права, свободы и (или) законные интересы других лиц и в материалах не содержатся сведения, составляющие государственные секреты, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.

*Обязанности участкового инспектора ИДН по взаимодействию с учреждениями образования:*

сбор и обобщение информационно-статистических материалов на учреждения общего среднего, профессионально-технического и среднего специального образования;

осуществление мер общей профилактики с обучающимися и их законными представителями;

участие в заседаниях совета учреждения образования по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

*К иным обязанностям относятся:*

обеспечение соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществление их защиты от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации;

рассмотрение заявлений, сообщений, информации о преступлениях и административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, происшествиях с участием несовершеннолетних, необеспечении родителями или законными представителями несовершеннолетних прав и законных интересов детей;

принятие мер по предупреждению и (или) выявлению преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних;

доклад в ОДС ОВД о своем местонахождении в течение рабочего времени не реже 1 раза в 2 часа, о чем оперативным дежурным производится запись с указанием времени выхода на связь и местонахождения сотрудника ИДН в журнале выхода на связь сотрудников ИДН (контроль

за периодичностью доклада в течение дежурных суток возлагается на ответственного дежурного по ОВД).

Могут возлагаться другие обязанности, предусмотренные актами законодательства.

*Запрещается* привлечение руководящего состава и сотрудников ИДН к выполнению следующих задач:

суточное дежурство в составе СОГ;  
работа в качестве подменных дежурных (помощников дежурных) ОДС ОВД;

рассмотрение заявлений, сообщений, информации о преступлениях, совершенных в условиях неочевидности, относящихся к категории тяжких и особо тяжких, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, торговлей людьми, борьбой с коррупцией и экономическими преступлениями, в сфере высоких технологий, а также преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, не указанных в перечне обязанностей участкового инспектора ИДН;

исполнению приговоров судов в отношении осужденных к аресту, лишению свободы;

исполнение постановлений (определений) судов, органов, ведущих уголовный либо административный процесс, о приводе, конвоирования задержанных и административно арестованных;

составление протоколов об административных правонарушениях в отношении физических лиц, задержанных иными сотрудниками ОВД.

Старший участковый инспектор ИДН помимо выполнения обязанностей, возложенных на участкового инспектора ИДН, оказывает участковым инспекторам ИДН и лицам из числа гражданского персонала практическую помощь в выполнении служебных обязанностей, подготовке выступлений и бесед, проведении ИПР.

Служебные обязанности выполняются согласно ежемесячному графику выхода на службу, утвержденному начальником (замначальника) ОВД, в установленной форме одежды для лиц рядового и начальствующего состава ОВД, имеющих специальные звания милиции, с оружием, специальными средствами, средствами связи. Копия графика выхода на службу помещается в журнал постовых ведомостей ИДН. В случаях, вызванных служебной необходимостью, руководство ОВД может самостоятельно определять форму одежды сотрудников ИДН путем издания соответствующего распоряжения или приказа.

Сотрудники ИДН при осуществлении служебной деятельности обладают общими полномочиями, предоставленными ст. 25 Закона об ОВД.

Кроме того, в соответствии со ст. 10 Закона о профилактике безнадзорности и иными актами законодательства сотрудники ИДН обладают *специальными правами*, а именно:

посещать по месту жительства, учебы несовершеннолетних, с которыми проводится ИПР, обязанных лиц, выяснять их образ жизни, поведения, связи; проводить беседы и иные профилактические и проверочные мероприятия, предусмотренные актами законодательства;

в отношении несовершеннолетних, осужденных с отсрочкой исполнения наказания, или с условным неприменением наказания, или без назначения наказания, или с применением принудительных мер воспитательного характера, применять меры взыскания и поощрения, предусмотренные УИК, выносить официальные предупреждения за нарушение общественного порядка, учебной и трудовой дисциплины, невыполнение обязанности в установленный срок возместить или устранить причиненный ущерб, несоблюдение определенного порядка использования свободного времени или нарушение установленных запретов в связи с ограничением свободы досуга;

направлять в суд представление в случае, когда после вынесенного официального предупреждения или объявления выговора несовершеннолетний продолжает уклоняться от выполнения возложенных на него обязанностей или допустил нарушения до истечения срока судимости;

с целью обеспечения безопасности несовершеннолетнего проводить его личный досмотр при доставлении в ОВД, ПРН, УЗ, СПЦ, СУВУ, СЛВУ и досмотр его вещей в пределах, необходимых для обнаружения и изъятия предметов и веществ, способных причинить вред его здоровью;

составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с компетенцией;

в соответствии с графиком выхода на службу самостоятельно планировать работу.

Таким образом, сотрудники ИДН обладают достаточно широким спектром прав и обязанностей для реализации задач и функций субъекта профилактики безнадзорности и правонарушений, а также специального подразделения ОВД. Вместе с тем приведенный и закрепленный в нормативных правовых актах перечень прав участкового инспектора ИДН не является исчерпывающим, так как предписанные законодательством обязанности подразумевают и соответствующие полномочия для обеспечения реализации возложенных на ИДН задач и функций.

### 9.3. Организация профилактической работы сотрудниками инспекций по делам несовершеннолетних

Организация общепрофилактической и индивидуальной работы с несовершеннолетними и их законными представителями основывается на возрастной психологии несовершеннолетних. Меры общей и индивидуальной профилактики реализуются с учетом специфических особенностей оперативной обстановки среди несовершеннолетних на обслуживаемой территории.

Конкретный перечень мер индивидуальной профилактики Законом о профилактике безнадзорности не определен. Вместе с тем на основании норм указанного закона к ним можно отнести направление в специальное учебно-воспитательное или специальное лечебно-воспитательное учреждение (СУВУ, СЛВУ), временное помещение в ПРН, комплексную реабилитацию.

Направление в СУВУ или СЛВУ применяется как исключительная мера в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние, или при систематическом совершении административных правонарушений повышенной общественной вредности, в том числе до достижения возраста установленной ответственности, а также при сформированности у несовершеннолетнего нежелания вести правоопослушный образ жизни либо при неспособности сознавать фактический характер или общественную опасность своего деяния. Временное помещение (до 30 суток) в ПРН несовершеннолетних, в отношении которых принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении производства по уголовному делу в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности либо которые вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством (заболеванием), во время совершения общественно опасного деяния были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний, применяется в случаях необходимости обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими общественно опасных деяний, а также в случаях неустановления их личности либо отсутствия факта постоянного проживания на территории Республики Беларусь. Несмотря на то что мера законодательно закреплена, правоприменительная практика временного помещения в ПРН не выработана.

Комплексная реабилитация осуществляется в отношении находящихся или вернувшихся из СЛВУ или СУВУ несовершеннолетних в соответствии с Положением о порядке комплексной реабилитации несовершеннолетних, потребление которыми наркотических средств, пси-

хотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива установлены в соответствии с законодательством. Положение утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 июня 2017 г. № 487.

*Меры индивидуальной профилактики*, указанные в Законе о профилактике, применимы к несовершеннолетним в части проведения профилактической беседы, которая является самой распространенной на практике мерой. При этом протокол о проведении беседы не оформляется, в листе контроля профилактических мероприятий контрольной карты учиняется запись об этом. Разъяснение осужденному несовершеннолетнему и его законным представителям последствий совершения им противоправных действий, а также невыполнения порядка и условий отбывания наказания (установленных ограничений, условий профилактического наблюдения) осуществляется, как правило, в рамках первичной профилактической беседы.

При проведении ИПР с подростками чаще всего используется один из двух общих методов административной деятельности – метод убеждения. Вместе с тем в отношении несовершеннолетних, имеющих судимость, часто применяется метод принуждения. Это связано с ограничениями и обязанностями, которые прописаны в приговоре суда.

В отношении несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества, или без назначения наказания, мерами индивидуальной профилактики будут являться мероприятия по контролю за выполнением осужденными возложенных судом обязанностей, а также меры дисциплинарного воздействия, выносимые в соответствии с УИК и УК при невыполнении указанных обязанностей, а именно:

- принести извинения потерпевшему;
- в определенный срок устранить причиненный преступлением ущерб (вред);
- поступить на работу или учебу;
- пройти курс лечения от хронического алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания;
- не менять места жительства без согласия ОВД;
- не выезжать по личным делам на срок более 1 месяца за пределы района (города) проживания;
- периодически являться в ОВД для регистрации;
- находиться после наступления определенного времени по месту жительства;

не посещать определенные места;  
в свободное от работы и (или) учебы время выполнить общественно полезные работы в объеме до 120 часов (ч. 4 ст. 77, ч. 5 ст. 78 УК);  
предварительно уведомлять ОВД об изменении места жительства, о выезде по личным делам в другую местность на срок более 1 месяца;  
являться в ОВД по вызову и при необходимости давать пояснения относительно своего поведения и образа жизни (ч. 2 ст. 81 УК).

Перечень указанных обязанностей является исчерпывающим, поэтому суд не может возложить на осужденного какую-либо иную обязанность. При этом суд вправе возложить любое количество предусмотренных обязанностей или не возлагать их вовсе. При осуществлении профилактического наблюдения обязанности, предусмотренные ст. 81 УК, возлагаются на осужденного автоматически, независимо от того, зафиксированы они в приговоре суда или нет. В случае нарушения возложенных обязанностей сотрудники ИДН выясняют причины и при наличии достаточных оснований выносят официальное предупреждение, а при повторном после официального предупреждения совершении нарушения – объявляют выговор в письменной форме.

Иными законодательными актами меры индивидуальной профилактики, применяемые сотрудниками ОВД в отношении несовершеннолетних, не определены. Вместе с тем правоприменительной практикой выработаны следующие меры индивидуальной профилактики: содействие несовершеннолетнему в трудоустройстве (временной трудовой занятости), продолжении получения образования, обеспечение организованными формами досуга, оказание наркологической и психологической помощи и лечения, разобщение негативно влияющих связей.

Периодичность, интенсивность и средства проведения ИПР определяются исходя из личностных особенностей несовершеннолетнего, обстановки в семье. Условия, в которых он воспитывается, включая характеристику и степень влияния на него законных представителей, имеют первостепенное значение. Отдельные меры индивидуальной профилактики целесообразно осуществлять в присутствии иных лиц, к примеру: первичная профилактическая беседа в служебном кабинете ИДН – при законных представителях (одном из них), в учреждении образования – при классном руководителе, социальном педагоге или заместителе директора по воспитательной работе, в учреждении организации досуга – при тренере, руководителе кружка, секции.

*Меры общей профилактики* правонарушений в отношении несовершеннолетних Законом о профилактике безнадзорности не определены. В этой связи указанные меры применяются в соответствии с Законом о

профилактике, которым относительно несовершеннолетних и их законных представителей определены разработка и утверждение региональных комплексных планов по профилактике правонарушений и проведение профилактических мероприятий, правовое просвещение, внесение представлений, иные меры, предусмотренные законодательными актами.

При правовом просвещении несовершеннолетних и их законных представителей проводятся следующие общепрофилактические мероприятия: выступления в учреждениях образования (на родительских собраниях и в отдельных группах обучающихся), круглые столы и тематические занятия, визуализированные демонстрации (видеофильмы, презентации) с комментариями и разъяснениями, инициирование и организация выездных заседаний КДН и суда по рассмотрению правонарушений несовершеннолетних, выступления в СМИ, размещение правовой информации на интернет-сайте ОВД.

Существуют специфические особенности применения мер общей профилактики в отношении несовершеннолетних. К примеру, доведение информации не должно носить разовый характер, наиболее эффективен цикл выступлений и иных общепрофилактических мероприятий (круглые столы, деловые игры, неформальные встречи и т. д.), подготовленный с участием специалистов иных субъектов профилактики (органов образования, здравоохранения). Не рекомендуется для проведения бесед с несовершеннолетними привлекать больных наркоманией, токсикоманией, алкоголизмом, так как в силу возрастных особенностей несовершеннолетние могут прийти к ошибочному мнению о преодолении недуга на любой стадии заболевания. При проведении выступлений в учреждениях образования следует информировать учащихся (с учетом их возраста), а также их законных представителей о правилах безопасности в общественных местах, по месту жительства и в социальных сетях с целью предотвращения вовлечения несовершеннолетних в антиобщественную деятельность вышеуказанными способами. С целью разъяснения мер ответственности за совершение преступлений целесообразно приводить максимальные санкции, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части УК. При проведении информационных мероприятий не допускаются методы запугивания, искажения и преувеличения негативных последствий, приведения ложной информации, оправдания совершения правонарушений любыми причинами.

Периодичность, интенсивность и средства проведения общей профилактики определяются исходя из актуальности проблемы и особенностей адресной группы несовершеннолетних, с которыми проводятся мероприятия (возраст, склонность к совершению правонарушений, наркотическая зависимость и др.).

Важной превентивной составляющей является контроль в местах массового отдыха и пребывания несовершеннолетних (общественные учреждения, дискотеки, клубы, торгово-развлекательные центры, особенно с предоставлением безвозмездного доступа в интернет через Wi-fi, в теплую пору года – парки, пляжи, в летний период – детские оздоровительные лагеря), а также в заведениях, где осуществляется розничная продажа алкогольных напитков и пива в розлив, в интернет-сообществах, социальных сетях и мессенджерах (ВКонтакте, Одноклассники, TikTok, Twitter, Facebook, Instagramm, Viber, WhatsApp, Telegramm и др.).

Таким образом, в правоприменительной практике профилактические меры осуществляются в основном по месту жительства (пребывания), учебы (работы), в служебном помещении ОВД, в отдельных случаях – в общественных местах при личных или организованных встречах могут быть проведены индивидуальная профилактическая беседа или публичное выступление. В настоящее время все большую актуальность приобретает профилактическая работа, проводимая в сети Интернет.

Основные превентивные формы и методы индивидуальной и общей профилактики правонарушений несовершеннолетних на законодательном уровне не закреплены, однако выработаны правоприменительной практикой и являются результатом научных исследований. Профилактическая работа с несовершеннолетними должна сочетать в себе как административно-правовые меры, так и социально-правовую помощь. Их применение необходимо совмещать с индивидуальным подходом в выборе средств и методов профилактического воздействия, их интенсивности и направленности в рамках предупреждения конкретных категорий правонарушений: повторных, групповых, в том числе из-за негативного влияния взрослых, – с целью добровольного и осознанного отказа несовершеннолетнего от асоциального поведения, совершения противоправных действий. Первостепенное значение в их применении имеют условия семейного воспитания и уровень социального правосознания, при ИПР – индивидуальные особенности несовершеннолетнего, при реализации мер общей профилактики – возрастные и иные особенности группы, с которой они осуществляются.

**Категории лиц, с которыми сотрудниками ИДН проводится ИПР**, определены ст. 21 Закона о профилактике безнадзорности. Сам факт проведения ИПР не несет для несовершеннолетних юридических последствий, так как она не относится ни к одному из видов профилактического учета. Если родители несовершеннолетних, с которыми проводится ИПР, не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанности по воспитанию и содержанию детей, то с ними также проводится ИПР.

Категории несовершеннолетних для проведения ИПР определяются по двум критериям: возрастным данным и характеру совершенного противоправного деяния.

ИПР проводится в отношении несовершеннолетних, достигших 10 лет. Этот возраст определен для предотвращения направления несовершеннолетнего правонарушителя, нуждающегося в особых условиях воспитания, в СУВУ или СЛВУ, поскольку данная мера является крайней и в соответствии со ст. 14 указанного Закона применяется с 11-летнего возраста. С 14 лет за совершение отдельных преступлений и административных правонарушений наступает уголовная и административная ответственность. С 16 лет в соответствии со ст. 26 Гражданского кодекса Республики Беларусь «Эмансипация» несовершеннолетний может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору (контракту) или занимается предпринимательской деятельностью с согласия родителей, усыновителей или попечителя. Указанные возрастные рубежи необходимо учитывать и при проведении ИПР, разъяснять возникающие в связи с ними обязанности, права и возможные последствия.

ИПР проводится в отношении несовершеннолетних, которые:

являются лицами, потребляющими психоактивные вещества, употребляющими алкогольные, слабоалкогольные напитки или пиво, что установлено в соответствии с законодательством, – в течение 1 года при осуществлении медицинской профилактики; в течение 3 лет при диспансерном наблюдении;

привлечены к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 10.1, 11.1–11.3, 16.29, 18.14, 18.15, 19.1–19.3, 19.5–19.8, 19.10–19.12, 24.3, 24.23 или 24.29 КоАП; совершили деяния, содержащие признаки указанных административных правонарушений, но не достигли на день их совершения возраста, с которого наступает административная ответственность, либо за совершение указанных административных правонарушений к ним применены профилактические меры воздействия в виде предупреждения и (или) мер воспитательного воздействия – в течение 1 года;

совершили противоправные деяния, однако в отношении них приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении производства по уголовному делу в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, о прекращении проверки и разъяснении заявителю права возбудить в суде уголовное дело частного обвинения в соответствии со ст. 426 УПК либо в связи с тем, что противоправные деяния были совершены ими вследствие отставания в

психическом развитии, не связанного с психическим расстройством (заболеванием), и во время совершения общественно опасного деяния они были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний – в течение 1 года;

подозреваются или обвиняются в совершении преступлений – до прекращения уголовного преследования, вступления в законную силу обвинительного или оправдательного приговора суда;

освобождены от уголовной ответственности в силу утраты совершенным ими деянием общественной опасности, в связи с деятельным раскаянием, примирением с потерпевшим, а также освобождены от наказания вследствие чрезвычайных обстоятельств, на основании актов амнистии или помилования – в течение 1 года;

освобождены от уголовной ответственности с передачей их под наблюдение родителей, опекунов или попечителей – в течение 1 года;

осуждены с отсрочкой исполнения наказания, с условным неприменением наказания, без назначения наказания, условно-досрочно освобождены от наказания – до погашения судимости;

осуждены с применением принудительных мер воспитательного характера – до погашения судимости;

осуждены с назначением наказания в виде общественных работ, штрафа, лишения права заниматься определенной деятельностью, исправительных работ, ограничения свободы – до погашения судимости;

освобождены из воспитательных колоний, арестных домов – в течение 1 года;

содержатся в СУВУ и СЛВУ – на протяжении времени пребывания; вернулись из СУВУ, СЛВУ – в течение 1 года.

ИПР в отношении несовершеннолетних и их родителей проводится по месту их жительства (месту пребывания) на основании заявления несовершеннолетнего либо его родителей об оказании им помощи по вопросам, относящимся к компетенции ОВД, приговора, решения, постановления или определения суда, постановления КДН, прокурора, следователя, органа дознания или начальника ОВД.

ИПР в отношении несовершеннолетних и их родителей начинается со дня получения ОВД документа, являющегося основанием для проведения ИПР, и прекращается по решению руководителя ОВД при наличии оснований, указанных выше.

Таким образом, сотрудники ИДН проводят ИПР не со всеми несовершеннолетними правонарушителями, а лишь с теми, которые совершили преступления или склонны к ним, а также с несовершеннолетними, совершившими административные правонарушения, несущие повышен-

ный общественный вред, в том числе до достижения возраста установленной ответственности, но только после достижения ими 10 лет.

**Категории несовершеннолетних, помещаемых в ПРН** определены ст. 22 Закона о профилактике безнадзорности.

В ПРН могут быть помещены несовершеннолетние:

направляемые по приговору или решению суда в СУВУ, СЛВУ;

ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в СУВУ, СЛВУ, – в случаях необходимости обеспечения защиты их жизни или здоровья, предупреждения совершения ими повторных общественно опасных деяний, а также отсутствия у них места жительства (места пребывания), уклонения их от явки в суд либо от медицинского освидетельствования (под уклонением несовершеннолетних от явки в суд либо от медицинского освидетельствования понимаются случаи, когда они по неуважительным причинам два или более раза не явились в суд или государственные организации здравоохранения, осуществляющие медицинское освидетельствование, либо скрылись с места жительства или места пребывания);

самовольно ушедшие из СУВУ, СЛВУ, безнадзорные или беспризорные – до установления их личности и передачи администрации СУВУ, СЛВУ либо родителям, опекунам или попечителям;

в отношении которых принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении производства по уголовному делу в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности либо которые вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством (заболеванием), во время совершения общественно опасного деяния были не способны сознавать фактический характер или общественную опасность своих деяний, – в случаях необходимости обеспечения защиты жизни или здоровья несовершеннолетних или предупреждения совершения ими общественно опасных деяний, а также если они не проживают постоянно на территории Республики Беларусь либо их личность не установлена;

совершившие деяния, предусмотренные КоАП, – если они не проживают постоянно на территории Республики Беларусь либо их личность не установлена.

В правоприменительной практике два последних условия на практике не используются, что вызвано следующими обстоятельствами:

обеспечение защиты жизни или здоровья несовершеннолетних в существующей оперативной обстановке возможно иными способами и методами без помещения в ПРН;

личность несовершеннолетних с учетом современных технических возможностей всегда устанавливается;

не проживающие постоянно на территории Республики Беларусь несовершеннолетние задерживаются в подавляющем большинстве при проведении международных культурно-зрелищных и спортивных массовых мероприятий.

Помимо приговора, решения (определения) суда несовершеннолетние могут быть помещены в ПРН в исключительных случаях на основании постановления начальника ОВД или его заместителя. Это самовольно ушедшие из СУВУ, СЛВУ, безнадзорные или беспризорные, а также в отношении которых принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении производства по уголовному делу или совершившие деяния, предусмотренные КоАП. В этом случае об их помещении в ПРН в течение 24 часов уведомляются прокурор и КДН по месту нахождения ПРН, а материалы на несовершеннолетних в течение 3 суток предоставляются в суд для решения вопроса об их дальнейшем содержании или освобождении.

Несовершеннолетние могут находиться в ПРН в течение времени, минимально необходимого для их устройства, но не более 30 дней. Если их личность не установлена либо они не проживают постоянно на территории Республики Беларусь, – не более 60 дней. В исключительных случаях это время может быть продлено на основании определения суда на срок до 15 дней.

В срок пребывания несовершеннолетнего в ПРН не включаются:

период карантина в ПРН, объявленного органом управления здравоохранением или государственным УЗ;

время болезни несовершеннолетнего, которая подтверждена документом государственного УЗ и препятствует его возвращению в семью или направлению в соответствующее учреждение;

время рассмотрения жалобы или протеста прокурора на приговор или решение суда о помещении несовершеннолетнего в СУВУ, СЛВУ.

Таким образом, на практике, несмотря на довольно значительный перечень условий, в ПРН в большинстве случаев помещаются несовершеннолетние, направляемые в СУВУ, СЛВУ, а также несовершеннолетние правонарушители – граждане иностранных государств, не проживающие постоянно на территории Республики Беларусь. Применение такой меры, как временное (до 30 суток) помещение в ПРН с целью предупреждения совершения несовершеннолетними общественно опасных деяний, нацелено на повышение эффективности профилактической работы.

## Глава 10

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СТРОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МИЛИЦИИ

#### 10.1. Понятие, правовое регулирование, организационное построение, задачи и функции строевых подразделений милиции

Обеспечение охраны общественного порядка на протяжении нескольких десятилетий является направлением особо значимого характера. Для того чтобы поддерживать в стране благоприятные условия для жизнедеятельности населения, необходимо четкое функционирование правоохранительных органов. В связи с этим государство в первую очередь заинтересовано в охране общественного порядка, который имеет важное значение для экономического и социального развития страны, благополучия населения. Механизм охраны общественного порядка ОВД включает в себя административное и правовое направления, реализуемые посредством деятельности различных подразделений, и прежде всего строевых, обладающих необходимым арсеналом административных и правовых средств.

Строевые подразделения милиции входят в состав МОБ и выполняют функции охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах. Эти функции напрямую реализуются подразделениями ППСМ. Термин «патрульно-постовая служба» в теоретическом аспекте и практической деятельности, как правило, употребляется в нескольких значениях<sup>1</sup>:

1) как совокупность аппаратов, частей и подразделений, обеспечивающих охрану общественного порядка;

2) как вид деятельности специальных нарядов милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью на улицах и в иных общественных местах.

Термин «строевые подразделения милиции» определен посредством перечисления подразделений ОВД, относящихся к строевым: ППСМ, подразделения по охране территорий, подвергшихся радиоак-

<sup>1</sup> См.: Административная деятельность органов внутренних дел : учеб. пособие : в 2 ч. / А.А. Постникова, И.Л. Федчук ; под ред. А.А. Постниковой. Минск, 2015. Ч. 1. 571 с.

тивному загрязнению, ОМОН. Однако данный термин не раскрывает понятие «строевые подразделения милиции», он всего лишь является обобщенным названием некоторых из них, в связи с чем предложено следующее определение: **строевые подразделения милиции** – это система подразделений ОВД, возглавляемых командирами и управляемых посредством команд и приказов, имеющих постоянную организацию и однородный состав, предназначенных для совместных действий по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Сотрудники строевых подразделений милиции при осуществлении охраны общественного порядка руководствуются:

Конституцией Республики Беларусь;

Законом об ОВД;

Законом Республики Беларусь от 3 июня 1993 г. № 2341-ХП «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь»;

Законом Республики Беларусь от 30 декабря 1997 г. № 114-3 «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь»;

Инструкцией по охране общественного порядка;

иными актами законодательства.

С марта 2001 г. до 1 января 2017 г. основной формой организации ППСМ являлась полковая система. С 1 января 2017 г. полковая структура управления патрульно-постовой службы упразднена, а отдельно дислоцированные роты, взводы, отделения ППСМ для постоянного несения службы закреплены приказами начальников ГУВД, УВД за РУ-ГО-РОВД, ОВДТ и находятся в оперативном подчинении начальников МОБ соответствующих подразделений ОВД. Таким образом, организация ППСМ сегодня в полной мере возложена на начальников территориальных ОВД, которые отвечают не только за несение службы на маршрутах патрулирования, но за комплектование личного состава, материально-техническое обеспечение милиционеров, организацию и проведение занятий по служебной подготовке, повышение эффективности контроля за несением службы.

В соответствии с Инструкцией по охране общественного порядка, непосредственным начальником личного состава строевого подразделения милиции является командир. Координация служебной деятельности строевых подразделений милиции на уровне МВД возложена на главное управление ООП МОБ, а на уровне ГУВД, УВД – на управления ОПП МОБ. На уровне РУ-ГО-РОВД, ОВДТ координацию служебной деятельности осуществляют отделы (отделения) ОПП МОБ.

Организационное построение и система подчиненности строевых подразделений милиции выглядит следующим образом:

1) МВД: заместитель Министра – начальник МОБ МВД, главное управление охраны правопорядка и профилактики МОБ МВД (далее – ГУОПП МОБ МВД), управление охраны правопорядка ГУОПП МОБ МВД, отдел организации работы строевых подразделений милиции управления охраны правопорядка ГУОПП МОБ МВД;

2) ГУВД Мингорисполкома, УВД облисполкомов: начальник, заместитель начальника – начальник МОБ ГУВД, УВД, управление охраны правопорядка и профилактики МОБ ГУВД, УВД (далее – УОПП ГУВД, УВД), отдел охраны правопорядка УОПП ГУВД, УВД;

3) РУ-ГО-РОВД, ОВДТ: начальник, заместитель начальника – начальник МОБ РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, отдел (отделение) ОПП МОБ РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, командир строевого подразделения.

Задачи строевых подразделений милиции соотносятся с задачами, возложенными на МОБ, указанными в ст. 16 Закона об ОВД. К ним относятся:

охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах;

обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, защита собственности от противоправных посягательств;

профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений;

участие в пределах компетенции в установлении, розыске и задержании лиц, совершивших преступления и административные правонарушения.

Таким образом, основные усилия строевых подразделений милиции направлены на устранение вероятных возможностей совершения преступлений и административных правонарушений, а несение патрульно-постовой службы нарядами милиции является формой выполнения вышеуказанных задач.

## 10.2. Виды нарядов. Основные обязанности и права сотрудников строевых подразделений милиции

Выполнение задач, возложенных на строевые подразделения милиции, реализуется путем несения нарядами патрульно-постовой службы. В соответствии с гл. 3 Инструкции по охране общественного порядка время выставления нарядов и продолжительность несения службы устанавливаются с таким расчетом, чтобы их количество увеличивалось как в то время суток, когда наиболее осложняется криминальная обста-

новка, так и в местах возможного совершения преступлений и административных правонарушений.

Согласно указанной Инструкции виды нарядов и их состав определяются исходя из особенностей территории и сложившейся оперативной обстановки.

*Пост* – наряд, выполняющий задачу по охране общественного порядка на участке местности, объекте, в здании и прилегающей к ним территории, выставляемый в местах с наиболее сложной криминальной обстановкой. Посты выставляются в местах, где круглосуточно или в течение установленного отрезка времени требуется непрерывное присутствие сотрудников.

*Патруль* – подвижной наряд, выполняющий возложенные на него обязанности на маршруте (зоне) патрулирования. Патрули несут службу, когда нет необходимости в постоянном присутствии нарядов в определенных пунктах, как пешим порядком, так и на патрульных транспортных средствах, к которым относятся: автомобили, мотоциклы или мопеды, катера, велосипеды и вертолеты.

Патрульные транспортные средства оборудуются средствами связи и специальной техникой в соответствии с табелем положенности и используются с максимальной нагрузкой не менее 8–12 часов в сутки. Исключение составляют дни технического обслуживания, которое проводится согласно разработанным графикам с учетом установленных норм моторесурса. Запрещается проводить техническое обслуживание всех патрульных транспортных средств одного строевого подразделения милиции одновременно. За каждым патрульным транспортным средством закрепляются два и более сменных водителя.

Патрульные катера используются при охране общественного порядка на берегах рек, озер и иных водоемов во время проведения спортивных соревнований и других мероприятий на воде.

Вертолеты используются для доставки нарядов к местам совершения преступлений, административных правонарушений в труднодоступную местность или на значительные расстояния в кратчайшие сроки, к местам проведения массовых мероприятий, а также для контроля криминальной обстановки при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Мопеды и велосипеды используются для патрулирования в пригородной, курортной зонах, местах (зонах) массового отдыха, лесопарках и скверах, где использование других видов транспортных средств усложняет движение, а также для обеспечения контроля за криминальной обстановкой на нескольких маршрутах (зонах) патрулирования и своевременного прибытия на место происшествия.

*Патрули со служебными собаками* – используются на постах, маршрутах (зонах) патрулирования преимущественно в вечернее время, как правило, в лесопарковых зонах, на окраинах городов и других населенных пунктов, на неосвещенных улицах и в других общественных местах.

*Наряды скрытного патрулирования* несут службу в гражданской одежде преимущественно на маршрутах (зонах) патрулирования, где отмечается значительный рост количества совершаемых преступлений, административных правонарушений в общественных местах, а также в местах (зонах) массового отдыха. Данный вид наряда применяется и при проведении специальных мероприятий по отработке территории населенных пунктов и городов со сложной криминальной обстановкой.

*Мобильная группа* – наряд в составе трех и более сотрудников на одном или нескольких транспортных средствах (автобусе, автомобиле), предназначенный для несения службы путем объезда установленного маршрута (зоны) патрулирования либо территории и коротких остановок в местах (зонах) массового отдыха, сельских населенных пунктах и иной территории, находящейся на значительном удалении от места расположения ОВД и характеризующейся сложной криминальной обстановкой, в целях проведения профилактических мероприятий и осуществления необходимых процессуальных действий на месте совершения преступления, административного правонарушения. Указанная группа назначается решением начальника РУ-ГО-РОВД, ОВДТ для проверки мест наиболее вероятного совершения преступлений, административных правонарушений на территории города, района, а также сельских населенных пунктов, объектах транспорта.

Для мобильной группы начальником отдела (отделения) ОПП горрайорганов и ОВДТ разрабатывается служебное задание, которое утверждается начальником ОВД или начальником МОБ, в котором определяются населенные пункты, объекты транспорта, места наиболее вероятного совершения преступлений, административных правонарушений и время их посещения нарядом, а также то, на что обратить особое внимание при их обследовании. Служебное задание вручается старшему наряда, а его копия находится в ОДС.

*Обязанности сотрудников строевых подразделений милиции*, как и всех сотрудников ОВД, регламентированы Законом об ОВД, а также с учетом специфики несения службы и выполняемых задач детализированы Инструкцией по охране общественного порядка (гл. 7), согласно которой они обязаны:

осуществлять охрану общественного порядка на порученной территории, выявлять и пресекать преступления, административные правонарушения;

осуществлять защиту законных интересов и прав граждан, организаций, а также их собственности от преступных и иных противоправных посягательств;

принимать неотложные меры по спасению граждан, оказанию нуждающимся необходимой помощи, охране имущества, оставшегося без присмотра в результате аварий, катастроф, пожаров, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;

незамедлительно реагировать на поступающие заявления, сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о происшествиях, а именно: принять возможные меры по пресечению преступления, административного правонарушения, спасению граждан, установлению и задержанию лиц, совершивших преступление, административное правонарушение, выявлению очевидцев преступления, административного правонарушения, охране места происшествия до прибытия СОГ;

принимать меры по немедленному оказанию медицинской и другой необходимой помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, лицам, находящимся в беспомощном или опасном для жизни или здоровья состоянии;

соблюдать законность, Правила профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь;

во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина разъяснять ему основания для такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности;

докладывать оперативному дежурному о возникновении угрозы здоровью и жизни людей и животных, уничтожения собственности, а также необходимости привлечения технической помощи и аварийных служб для ее устранения, не допускать граждан в опасную зону;

обеспечивать наблюдение за местом совершения преступления или административного правонарушения, появления и укрытия лиц, их совершивших;

выявлять по приметам путем личного сыска лиц, находящихся в розыске, уделяя особое внимание местам массовой концентрации граждан;

проверять у ИГ и ЛБГ документы, подтверждающие законность их пребывания или проживания в Республике Беларусь, в случае выявления нарушений задерживать их и доставлять в ОВД;

оказывать содействие сотрудникам криминальной милиции в выявлении лиц, занимающихся взяточничеством, незаконными операциями

с иностранной валютой, незаконным изготовлением, приобретением, хранением и сбытом психоактивных веществ, вовлечением в занятие проституцией и его использованием, а также совершающих другие правонарушения;

обращать внимание на транспортные средства, вывозящие грузы из мест их хранения, с целью выявления фактов хищения; при установлении таковых принимать меры к задержанию лиц, их совершивших, и докладывать об этом оперативному дежурному ОДС;

передавать в ОДС находки, в том числе принятые от граждан (документы, ценности и другие предметы), вместе с рапортом, содержащим сведения о переданных предметах, персональные данные лица, передавшего находку, обстоятельства ее обнаружения;

выполнять по указанию начальника ОВД или его заместителей отдельные поручения сотрудников криминальной милиции по профилактике, выявлению и пресечению преступлений, административных правонарушений и установлению лиц, их совершивших.

Ст. 25 Закона об ОВД закреплены права сотрудников ОВД, подавляющее большинство из которых в первую очередь относятся к компетенции строевых подразделений милиции.

### **10.3. Основные элементы организации деятельности строевых подразделений милиции**

Анализируя п. 4 гл. 1 Инструкции по охране общественного порядка, можно выделить *основные элементы* организации деятельности строевых подразделений милиции.

1. Рациональная расстановка нарядов, совершенствование системы управления нарядами и взаимодействия между ними, использование транспортных средств, служебных животных, средств связи, совершенствование профессиональных навыков и поддержание готовности к выполнению служебных обязанностей сотрудников и военнослужащих, внедрение новых тактических приемов и способов несения службы, а также технических средств.

Для обеспечения рациональной расстановки нарядов необходимо досконально изучить и проанализировать оперативную обстановку, что является обязательным для принятия начальником ОВД ежесуточного решения об охране общественного порядка. Источниками для этого являются:

статистическая отчетность, аналитические материалы, оперативные и рабочие карты (схемы), планы, другие документы, определяющие состояние охраны общественного порядка и борьбы с преступностью;

данные анализа криминальной обстановки;  
сведения, полученные из ЕГБДП;  
ориентировки о совершенных преступлениях, административных правонарушениях и розыске лиц, обвиняемых в совершении преступлений;  
сведения, поступающие от сотрудников и военнослужащих;  
доклады нарядов;  
сообщения ОВД, учреждений УИС, ДО, воинских соединений (частей) МВД;  
материалы других правоохранительных органов;  
информация республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов и иных организаций, заявления граждан, сообщения в СМИ;  
сведения, полученные по техническим каналам связи из систем видеонаблюдения, мониторинговых систем и др.

Кроме того, при принятии решения необходимо учитывать следующие элементы:

- географические, социально-экономические особенности города (района), численность, состав и миграцию населения, приток иногородних граждан, характеристики улиц, места расположения и режим работы организаций;
- количество, уровень, динамику и структуру преступлений, административных правонарушений, совершаемых в общественных местах (с учетом времени года, суток, дней недели и метеорологических условий);
- ранее имевшую место расстановку нарядов и ее соответствие реально складывающейся криминальной обстановке;
- численность сил, привлекаемых к охране общественного порядка в общественных местах, их профессиональную подготовку, обеспеченность средствами связи, транспортными средствами и их использование;
- результаты деятельности патрульно-постовых нарядов.

Для обеспечения эффективной расстановки нарядов и координации взаимодействия подразделений, задействованных в охране общественного порядка на территории обслуживания, используется единая дислокация – план комплексного использования сил и средств в охране общественного порядка на обслуживаемой территории. Расчет сил и средств производится с учетом имеющейся штатной численности подразделений, задействованных в единой дислокации, а также исходя из норм их ежесуточного использования. Обязательные нормы ежесуточного выставления сотрудников строевых подразделений милиции для несения службы по охране общественного порядка определяются из расчета не менее 50 % списочной численности подразделения при восьмичасовом

несении службы. В зависимости от криминогенной обстановки и продолжительности времени несения службы, выставляемая численность личного состава на каждые сутки для охраны общественного порядка может увеличиваться или уменьшаться (быть больше или меньше установленной нормы) таким образом, чтобы в общем за месяц среднесуточное количество выделяемых сотрудников не превышало установленной обязательной нормы, а продолжительность рабочего времени каждого сотрудника – времени, установленного законодательством. В числе сотрудников, находящихся на службе, учитываются сотрудники, направленные в служебные командировки, на учебу или задействованные на мероприятиях, вызванных служебной необходимостью и на основании приказов прямых начальников.

Для разработки единой дислокации и карточек постов, маршрутов (зон) патрулирования приказом начальника ОВД создается рабочая группа, в состав которой входят начальники и командиры отдела (отделения) ОПП, ДО, ДПС ГАИ, приданных сил и строевых подразделений милиции.

Единая дислокация разрабатывается в границах территории обслуживания ОВД и включает в себя:

- карту города (района) с нанесением патрульных участков и постов, маршрутов (зон) патрулирования строевых подразделений милиции, ДПС ГАИ, групп задержания ДО, специализированных изоляторов ОВД, обозначенных разными цветами с указанием их границ;

- карты патрульных участков с нанесением на них постов, маршрутов (зон) патрулирования и границ патрулей строевых подразделений милиции, ДПС ГАИ, групп задержания ДО, специализированных изоляторов ОВД, обозначенных разными цветами;

- карточки постов, маршрутов (зон) патрулирования, расположенных на территории патрульного участка (следуют за картой каждого патрульного участка), которые исполняются на листах формата А4.

В обязательном порядке карточки должны содержать следующие сведения, которые указываются:

- на лицевой стороне: номер, наименование поста, маршрута (зоны) патрулирования, позывной наряда, план (схема) участка местности, путь следования наряда и границы прилегающей к нему территории, за которую он несет ответственность, центр поста, объекты и участки территории, требующие особого внимания, пункты остановок, место выставления патруля на автомобиле по плану «Перехват»;

- на оборотной стороне: особые обязанности наряда по предупреждению и пресечению преступлений, административных правонарушений, а также при осложнении криминальной обстановки, порядок взаимодей-

ствия и связи с ближними нарядами, ОДС, УИМ, участковыми инспекторами ИДН, а также способы связи в зонах отсутствия радиосвязи.

Вторые экземпляры карточек хранятся в строевых подразделениях милиции либо в ОДС соответствующего ОВД и выдается нарядам перед заступлением на службу. Допускается копирование карточек постов, маршрутов (зон) патрулирования командирами соединений (воинских частей), а также их хранение в указанных подразделениях и выдача военнослужащим перед службой.

Как правило, разрабатывается такое количество постов, маршрутов (зон) патрулирования, которое позволяет, используя их, анализировать криминальную обстановку на территории населенного пункта для последующего выставления на них нарядов в случае необходимости.

Единая дислокация хранится в ОДС, а в случае изменения маршрутов патрулирования и расстановки постов начальники соответствующих подразделений (их заместители) заблаговременно представляют данную информацию для ее последующего согласования и внесения в план единой дислокации.

Обязанность по организации и обеспечению бесперебойной связи нарядов, совершенствованию системы управления ими возложена на начальника ОВД и командира строевого подразделения милиции, соединения (воинской части), которая реализуется путем:

- выбора режима работы средств связи исходя из реальной криминальной обстановки и схемы организации связи;

- использования назначенных подразделением связи радиопозывных, переговорных таблиц и кодов;

- осуществления контроля за соблюдением правил и порядка ведения переговоров с использованием средств связи, отображением абонентов цифровой радиосвязи на мониторах автоматизированных рабочих мест при несении ими службы в системе единой дислокации;

- организации правильного хранения и выдачи средств связи, их своевременного технического обслуживания и ремонта;

- обеспечения запасных каналов связи.

Для обеспечения управления нарядами используются средства радиосвязи, радиотелефонной и стационарной телефонной связи, сотовой подвижной электросвязи, сигнальной связи и посыльные. Радиостанции являются основным средством связи. Средства стационарной телефонной связи и сотовой подвижной электросвязи используются для связи с нарядами, не имеющими радио- либо радиотелефонной связи. При отсутствии средств связи или невозможности их использования, а также для уточнения или дублирования отдельных указаний используются посыльные. Связь с помощью визуальных и звуковых сигналов

организуется непосредственно между нарядами для передачи команд и поддержания взаимодействия.

Взаимодействие между нарядами обеспечивают начальники ОВД, МОБ, структурных подразделений ОВД (их заместители), командиры строевых подразделений милиции, соединений (воинских частей), которое выражается в следующих формах:

- своевременное доведение до нарядов криминальной обстановки;

- разработка согласованных планов несения службы;

- постановка общих и конкретных задач по охране общественного порядка каждому подразделению или наряду;

- проведение совместных инструктажей, служебных и селекторных совещаний;

- определение порядка связи и системы обмена информацией о складывающейся криминогенной обстановке;

- осуществление скоординированных мероприятий, в том числе совместное несение службы в единой дислокации;

- оказание взаимной помощи и поддержки нарядам при выполнении повседневных задач, возникновении чрезвычайных ситуаций;

- совместное подведение итогов работы нарядов всех подразделений, задействованных в охране общественного порядка.

Совершенствование профессиональных навыков сотрудников строевых подразделений милиции достигается путем проведения занятий по служебной подготовке командиром подразделения, сотрудниками, участвующими в инструктажах, на основании утвержденных графиков с тематикой обучающих занятий и датами их проведения, а также путем проведения учений в условиях, приближенных к реальным, по розыску и задержанию лиц, подозреваемых в совершении преступлений в общественных местах, по действиям при чрезвычайных ситуациях на территории обслуживания, которые организуются начальниками МОБ, а проводятся начальниками (старшими инспекторами) отделов (отделений) ОПП.

Поддержание готовности сотрудников к выполнению служебных обязанностей обеспечивается как за счет совершенствования профессиональных навыков, так и за счет соответствующего материально-технического обеспечения.

2. Проверка знания сотрудниками и военнослужащими, осуществляющими охрану общественного порядка, актов законодательства по вопросам охраны общественного порядка, а также криминальной обстановки на территории обслуживания ОВД, постах и маршрутах (зонах) патрулирования.

Проверка знаний сотрудников, как правило, проводится во время инструктивного занятия – мероприятия по подготовке к несению службы задействованных в охране общественного порядка сотрудников, проводимого перед инструктажем уполномоченными на то должностными лицами. С сотрудниками строевых подразделений милиции инструктивное занятие проводится командиром подразделения либо сотрудником, который определен начальником ОВД. Такие сотрудники определяются в случае, когда командиром подразделения является лицо младшего начальствующего состава. Одним из мероприятий инструктивного занятия является проверка знания сотрудниками своих прав и обязанностей, примет лиц, разыскиваемых за совершение преступлений и похищенных вещей, отдельных положений нормативных правовых актов, в том числе регламентирующих применение физической силы, специальных средств и оружия, мер безопасности при обращении с оружием во время несения службы. Проверка знания нарядами криминальной обстановки может осуществляться и в ходе гласного контроля за несением ими службы непосредственно на постах и маршрутах патрулирования.

3. Оперативное реагирование на заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях, точные и правильные действия нарядов по пресечению правонарушений.

Приказом МВД от 18 июля 2022 г. № 180 «О реагировании на заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях» четко определены сроки прибытия нарядов, в том числе патрульно-постовой службы, на места происшествий. По информации, указывающей на признаки преступления, в населенных пунктах, являющихся местом дислокации ОВД, имеющих в своем составе ОДС, наряд должен прибыть в максимально короткие сроки, но не более 10 минут с момента поступления в ОДС указанной информации. По информации, указывающей на признаки административного правонарушения и иной информации, требующей реагирования, – в максимально короткие сроки, но не более 30 минут, соответственно.

В иных населенных пунктах и сельской местности по информации, указывающей на признаки административного правонарушения и иной информации, требующей реагирования, если место происшествия расположено в пределах 30 км от места дислокации ОВД, наряду необходимо прибыть в максимально короткие сроки, но не более 1 часа 30 минут. Если место происшествия расположено на расстоянии более 30 км от места дислокации ОВД, – в максимально короткие сроки, но не более 2 часов, соответственно.

В гл. 14 Инструкции по охране общественного порядка отражены алгоритмы действий нарядов строевых подразделений милиции на месте совершения преступления, административного правонарушения.

Первый алгоритм включает в себя действия наряда в случае обращения к нему гражданина с заявлением или сообщением о преступлении. В этом случае наряд обязан выяснить у заявителя следующую информацию: место, время, способ и другие обстоятельства совершения преступления, данные о лицах, его совершивших; были ли очевидцы и что им известно о предполагаемом преступнике, в каком состоянии находится потерпевший и оказана ли ему помощь; фамилию, собственное имя, отчество, дату рождения, место жительства, контактные телефоны заявителя. Указанная информация записывается в служебную книжку и немедленно докладывается оперативному дежурному ОДС, после чего наряд действует по его указанию.

Второй алгоритм содержит конкретные действия наряда на месте совершения противоправного деяния (преступления, административного правонарушения). В первую очередь наряд обязан принять меры по его пресечению, а после этого организовать преследование и задержание лиц, его совершивших, провести их личный обыск, при необходимости оказать первую помощь потерпевшему, вызвать скорую медицинскую помощь, установить свидетелей и очевидцев, обеспечить охрану места происшествия, доложить о преступлении, административном правонарушении и принимаемых мерах оперативному дежурному ОДС, далее действовать по его указаниям.

Действия по пресечению противоправного деяния определяются нарядом самостоятельно исходя из складывающейся обстановки, характера деяния и личности правонарушителя. Сотрудники на месте происшествия должны действовать решительно, спокойно, уверенно, не допуская суетливости и обострения взаимоотношений с гражданами.

На месте происшествия сотрудникам *запрещается* курить, бросать какие-либо предметы, вести неслужебные разговоры и отвечать на вопросы посторонних о случившемся.

4. Взаимодействие с другими подразделениями ОВД, ВВ, иными государственными органами, организациями и гражданами в установленном порядке.

Для эффективного взаимодействия между субъектами охраны общественного порядка, как правило, проводится их совместный инструктаж, в ходе которого объявляются места несения службы и позывные нарядов, в том числе нарядов на патрульных транспортных средствах, групп задержания ДО, ДПС ГАИ, нарядов ВВ и соединений (воинских частей), УИМ, участковых инспекторов ИДН. В случае участия в вы-

полнении задач представителей государственного органа (организации), на инструктаже определяются степень их участия, задачи, порядки обмена с ними информацией посредством радио- или сотовой связи, определяются алгоритмы действий в условиях осложнения обстановки. Также взаимодействие сотрудников ППС с государственными органами (организациями) и гражданами осуществляется в ходе повседневного несения службы на постах, маршрутах (зонах) патрулирования.

5. Знание начальниками деловых и личных качеств подчиненных сотрудников, проявление высокой требовательности к ним в сочетании с заботой о них, организация систематического контроля за несением службы.

В соответствии с гл. 21 Инструкции по охране общественного порядка контроль за несением службы нарядами осуществляется в целях обеспечения эффективной работы личного состава, укрепления служебной дисциплины, выявления и пресечения правонарушений со стороны сотрудников, обучения их непосредственно в местах несения службы, а также выявления недостатков в организации и несении службы, своевременного их устранения. Каждый наряд во время несения службы должен быть проконтролирован не менее 3 раз в течение смены.

Контроль за несением службы нарядами на постах, маршрутах (зонах) патрулирования должен осуществляться ежедневно в разное время суток. Для этого разрабатывается и утверждается начальниками ОВД специальный график, в соответствии с которым контроль поручается только должностным лицам, хорошо знающим организацию охраны общественного порядка.

Несение службы нарядами в ходе контроля, как правило, оценивается по следующим критериям:

внешний вид, экипировка личного состава наряда, состояние патрульных транспортных средств;

правильность расстановки и использования личного состава и патрульных транспортных средств в соответствии с решением об охране общественного порядка на сутки и складывающейся криминальной обстановкой;

наличием нарядов на установленных постах, маршрутах (зонах) патрулирования;

четкость и оперативность управления нарядами;

своевременность доведения информации об изменении криминальной обстановки;

знание нарядами криминальной обстановки на постах, маршрутах (зонах) патрулирования и выполняемой задачи, а также своих прав и обязанностей;

уровень взаимодействия нарядов, осуществляющих охрану общественного порядка, с сотрудниками других подразделений ОВД, задействованных в охране общественного порядка;

качество несения службы нарядами;

активность в выявлении и пресечении преступлений, административных правонарушений;

соблюдение законности и служебной дисциплины, Правил профессиональной этики сотрудников ОВД;

работа на постах, маршрутах (зонах) патрулирования по установлению лиц, совершивших преступления, административные правонарушения или находящихся в розыске;

правильность оформления и ведения служебной документации.

Правом осуществления контроля за несением службы нарядами обладают:

сотрудники ГУООП МОБ МВД, отдела организации обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта (ООООБОТ) МВД, УООП МОБ ГУВД, УВД, отделов (отделений) ОПП МОБ РУ-ГО-РОВД и ОВДТ;

начальники РУ-ГО-РОВД, ОВДТ начальники МОБ либо первые РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, начальников на которых возложено руководство МОБ;

оперативные и старшие оперативные начальники – в отношении нарядов, выставляемых от подчиненных им подразделений и подразделений, находящихся в их оперативном подчинении;

командиры строевых подразделений милиции – в отношении нарядов, выставляемых от подразделений, в которых они проходят службу;

должностные лица ГУК ВВ, командиры соединений (воинских частей), дежурные по войсковым нарядам – в отношении нарядов соединений (воинских частей), в том числе совместных с сотрудниками нарядов;

иные должностные лица по указанию Министра внутренних дел и его заместителей, начальников ГУВД, УВД и их заместителей.

Для осуществления контроля за несением службы нарядами выдается предписание, подписанное начальником ОВД и заверенное гербовой печатью.

Существуют гласный и негласный виды контроля.

Сотрудник, осуществляющий *гласный контроль* за несением службы, осматривает место несения службы с целью обнаружения наряда и оценки состояния общественного порядка. Обнаружив наряд, подходит к нему, представляется и поясняет цель своего обращения. Наряд докладывает о результатах несения службы в установленном порядке. В случае отсутствия наряда на посту, маршруте (зоне) патрулирования

сотрудник, осуществляющий контроль, обязан немедленно выяснить причину и установить местонахождение наряда.

Категорически запрещено осуществлять контроль за несением службы нарядом путем инсценировки попытки отобрать оружие или совершить преступление, административное правонарушение. При обнаружении недостатков в организации или несении службы нарядом сотрудник, осуществляющий контроль, обязан принять меры к их устранению.

Результаты гласного контроля отражаются в служебной книжке наряда с указанием рекомендаций, конкретных недостатков, сделанных замечаний и предлагаемых мер. Впоследствии данные недостатки вносятся сотрудником, осуществлявшим контроль, в постовую ведомость. Эти данные используются для проведения инструктажей и оценки работы сотрудников.

*Негласный контроль* осуществляется сотрудниками в гражданской одежде. Его продолжительность определяется должностным лицом, их инструктирующим, и должен составлять не менее 1 часа. Данный вид контроля может осуществляться с использованием технических средств видеозаписи и наблюдения, автоматизированных систем позиционирования и мониторинга, а также транспортных средств.

Перед негласным контролем начальником проводится инструктаж сотрудника, который будет его осуществлять. В ходе инструктажа указываются: район выполнения задачи, пост, маршрут (зона) патрулирования, их особенности и границы, расположение мест наиболее вероятного совершения преступлений, административных правонарушений и время пребывания там наряда; ближайшие к посту, маршруту (зоне) патрулирования ОПОП; время, в течение которого необходимо вести наблюдение за нарядом, порядок действий при нарушении личным составом наряда правил несения службы, действия при резком осложнении криминальной обстановки на посту, маршруте (зоне) патрулирования и порядок оказания помощи наряду.

После инструктажа сотрудник направляется к месту несения службы нарядом, принимает меры к его обнаружению и в дальнейшем скрытно ведет наблюдение за действиями сотрудников. Если по поведению наряда либо каким-то иным признакам стало известно, что сотрудник, осуществляющий негласный контроль, замечен нарядом, негласный контроль прекращается и переходит в форму гласного.

В случае нарушения нарядом законности, служебной дисциплины или осложнения криминальной обстановки, связанной с групповым нарушением общественного порядка на посту, маршруте (зоне) патрули-

рования, оказанием сопротивления наряду, других ситуациях, требующих оказания помощи наряду, сотрудник, осуществляющий негласный контроль, обязан прекратить наблюдение и принять меры по устранению нарушений либо оказать помощь наряду. В служебных книжках сотрудников наряда производится соответствующая запись о причинах прекращения негласного контроля.

В случае нарушения нарядом правил несения службы или законности на посту, маршруте (зоне) патрулирования вызывается ответственный по строевому подразделению милиции или ответственный дежурный ОВД для принятия соответствующего решения.

При наличии достаточных оснований полагать, что наряд отсутствует на посту, маршруте (зоне) патрулирования, сотрудник, осуществляющий негласный контроль, немедленно выясняет причину и устанавливает местонахождение наряда путем осмотра прилегающей местности, обхода поста, маршрута (зоны) патрулирования и посещения ближайшего ОПОП. В случае неустановления местонахождения наряда допускается уточнение местонахождения наряда у оперативного дежурного ОДС.

Результаты негласного контроля сотрудник отражает в служебных книжках сотрудников наряда и рапорте на имя начальника, его назначившего.

6. Организация учета результатов несения службы нарядами по охране общественного порядка и подведение итогов.

Результаты несения службы по охране общественного порядка сотрудниками строевых подразделений милиции учитываются начальниками МОБ – ежедневно и за месяц, командирами строевых подразделений милиции – за смену, сутки и месяц. Начальниками управлений ОПП МОБ ГУВД, УВД учитываются результаты строевых подразделений милиции по регионам в целом и отдельно по каждому подразделению – за квартал, начальником управления охраны правопорядка ГУОПП МОБ МВД – в общем и отдельно по каждому строевому подразделению милиции – за полугодие.

Учет результатов несения службы нарядов по охране общественного порядка за смену и сутки отражается в постовых ведомостях ответственным по подразделению по прибытии нарядов в ОВД. Ответственный по подразделению проставляет результаты несения службы и контроля за ней в постовую ведомость и организует сдачу оружия и боеприпасов к нему, специальных средств и средств связи. При этом в постовую ведомость записывается количество проверок нарядов различными должностными лицами, число лиц, задержанных за совершение преступлений, и лиц, в отношении которых составлялись про-

токолы об административных правонарушениях. После оформления результатов несения службы ответственный по подразделению строит прибывший личный состав и докладывает ответственному дежурному по ОВД. В свою очередь ответственный дежурный совместно с оперативным дежурным ОДС выходят к личному составу и подводят итоги работы за смену. Имевшиеся в ходе работы нарядов замечания, упущения и недостатки, а также ходатайства о поощрении отличившихся сотрудников могут записываться указанными должностными лицами в постовую ведомость.

## Глава 11

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АВТОМОБИЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ

#### 11.1. Правовое положение, организационное построение и основные направления деятельности ГАИ

Правовое положение ГАИ predetermined тем, что данная инспекция является структурным подразделением МВД, деятельность которого непосредственно связана с обеспечением БДД в силу выполнения задач по защите жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Так, в соответствии с Законом о дорожном движении (ст. 11) и Положением об МВД (подп. 9.15 п. 9) ведомство организует и осуществляет контроль за соблюдением законодательства в области дорожного движения и обеспечения его безопасности, определяя формы и методы такого контроля относительно выполнения участниками дорожного движения требований ПДД, за государственной регистрацией и государственным учетом ТС, выдачей водительских удостоверений, регулированием дорожного движения, устанавливает порядок учета ДТП, порядок изменения организации дорожного движения по согласованию с Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, Мингорисполкомом и облисполкомами; выявляет причины и условия, способствующие нарушению ПДД, совершению ДТП и координирует действия государственных органов и иных организаций по их устранению и т. д.

ГАИ осуществляет непосредственное выполнение указанных полномочий МВД, что подтверждается перечнем возложенных на нее задач и функций Законом о дорожном движении и Положением о ГАИ.

*Задачами* ГАИ являются:

охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и

законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, обеспечение их личной и имущественной безопасности;

организация и осуществление контроля за соблюдением законодательства в области дорожного движения;

организация и осуществление мероприятий в области обеспечения БДД;

выявление причин и условий, способствующих нарушению ПДД и (или) совершению ДТП, принятие своевременных мер по координации действий государственных органов и иных организаций по устранению таких причин и условий.

К основным *функциям* ГАИ относятся:

организация и осуществление контроля за соблюдением ПДД и иных актов законодательства в области дорожного движения, за соответствием ПДД технического состояния ТС, самоходных машин, участвующих в дорожном движении, за соответствием требованиям технических нормативных правовых актов технического состояния и конструкции ТС, самоходных машин, принадлежностей к ним и запасных частей при их разработке, а также за выполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязанностей по обеспечению БДД;

проведение государственной регистрации и государственного учета ТС в случаях, установленных законодательством;

прием квалификационных экзаменов на право управления механическим ТС;

выдача и обмен водительских удостоверений на право управления мопедом, мотоциклом, автомобилем, составом ТС, трамваем, троллейбусом;

разработка совместно с государственными органами, иными организациями предложений по повышению БДД, предупреждению правонарушений в области дорожного движения;

проведение совместно с другими подразделениями ОВД работы по розыску угнанных, похищенных ТС, самоходных машин, а также участников дорожного движения, скрывшихся с мест ДТП, и их ТС;

регулирование дорожного движения;

ведение административного процесса;

разъяснение законодательства в области дорожного движения с использованием СМИ, а также собственной печатной продукции, содействие государственным органам, иным организациям по вопросам обучения граждан ПДД, пропаганды их соблюдения;

организация и осуществление межведомственного взаимодействия в области обеспечения БДД, участие в работе комиссий по БДД;

подготовка технических условий в части обеспечения БДД на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт дорог, технических средств организации дорожного движения, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, подвесных контактных сетей городского электрического транспорта и трамвайных путей, а также выдача заключений о готовности объектов законченного строительства, реконструкции и капитального ремонта к вводу в эксплуатацию;

анализ организации дорожного движения и принятие мер по ее совершенствованию;

принятие мер по оказанию пострадавшим доврачебной медицинской помощи на месте ДТП, доставлению пострадавших в УЗ, обеспечению БДД на месте ДТП, а также по сохранности имущества, оставшегося без присмотра;

ведение учета ДТП, нарушений ПДД и принятых мер к виновным лицам;

осуществление в пределах своей компетенции информационного обеспечения БДД;

сопровождение (эскортирование) ТС, самоходных машин, участников проводимых на дороге массовых мероприятий;

согласование ряда вопросов в сфере дорожного движения (проектной документации, открытия и изменения маршрутов перевозки пассажиров, маршрутов, по которым осуществляется обучение управлению ТС, программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации водителей механических ТС, применение технических средств организации дорожного движения и др.);

выдача справок, оказание услуг (выполнение работ) организациям и гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям.

Анализ указанных задач и функций показывает, что помимо выполнения отраслевых функций МВД, на ГАИ в значительной степени возложена реализация функций межотраслевого управления (согласование юридически значимых действий, принятие мер по координации действий государственных органов и иных организаций для устранения причин и условий, способствующих нарушению ПДД, организация и осуществление межведомственного взаимодействия в области обеспечения БДД и др.).

Эффективность выполнения задач и функций ГАИ обеспечивается системой организационного построения данного подразделения.

Организационно систему ГАИ образуют:

главное управление ГАИ МВД;

управление, отделы ГАИ ГУВД;

управления, отделы ГАИ УВД;

отделы (отделения) ГАИ УВД, ОВД горрайисполкомов (местных администраций), отделение ГАИ Минского ОВД на воздушном транспорте;

СП ДПС МВД «Стрела», строевые и специальные (специализированные) подразделения ДПС.

Кроме этого в систему ГАИ входят следующие функциональные подразделения: ДПС, технического надзора, организации дорожного движения, дорожной инспекции, регистрационно-экзаменационные, пропаганды БДД, оперативного реагирования и розыска, дознания, организационно-аналитические, административной практики, сопровождения (эскортирования), эксплуатации автоматизированных систем управления.

В соответствии со ст. 16 Закона об ОВД ГАИ является подразделением МОБ и тем самым осуществляет деятельность по следующим основным направлениям:

учетно-аналитическое – учет ДТП, выявление причин и условий, способствующих их совершению и нарушению ПДД;

координационное – координация определенных действий государственных органов в данной сфере, организация их взаимодействия;

информационно-профилактическое – разъяснение законодательства в области дорожного движения, оказание содействия государственным органам, иным организациям по вопросам обучения граждан ПДД, пропаганды их соблюдения;

контрольное – контроль за соблюдением законодательства в сфере БДД, регистрацией транспорта, выдачей водительских удостоверений и т. д.

**Учетно-аналитическое направление** деятельности включает в себя учет ДТП и анализ состояния БДД.

*Учет ДТП* в Республике Беларусь осуществляется на основании Инструкции о порядке учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 21 марта 2013 г. № 97, и состоит в заполнении карточки учета, внесении сведений о происшествиях и пострадавших в них лицах в базу данных.

Учету подлежат только ДТП с гибелью или ранением людей (пострадавшими). При этом в учете ДТП с гибелью людей отражаются сведения о лицах, скончавшихся от полученных телесных повреждений на месте происшествия и *в течение 30 суток* после него, при наличии документально подтвержденной причинно-следственной связи между наступлением смерти и полученными в ДТП травмами<sup>1</sup>. В учете ДТП с

<sup>1</sup> Указанное положение соответствует определению Комитета по внутреннему транспорту Европейской экономической комиссии ООН.

ранеными людьми отражаются сведения о лицах, получивших телесные повреждения, обусловившие госпитализацию либо прохождение амбулаторного лечения после оказания первой медицинской помощи на срок не менее 1 суток, а также о лицах, получивших легкие, менее тяжкие или тяжкие телесные повреждения.

Учет нарушений ПДД ведется в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2006 г. № 909 «Об утверждении Положения о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений».

*Анализ состояния БДД* заключается в детальном изучении ДТП и дорожной обстановки. Существуют *три уровня* анализа: государственный, ведомственный и инженерный. На *государственном уровне* анализируются укрупненные показатели состояния БДД на всей территории Республики Беларусь, необходимые для решения региональных и стратегических задач: общее количество ДТП, тяжесть последствий, динамика отдельных показателей, наметившиеся тенденции и др. На *ведомственном* – анализ ведется министерствами, предприятиями, организациями, учреждениями, владельцами автомобильных дорог и другими заинтересованными субъектами по показателям состояния БДД в рамках выполнения своих специфических задач. На *инженерном* – решаются организационно-технические задачи, связанные с обеспечением БДД в конкретном месте (город, район, отдельный перекресток и т. д.). Анализ состояния БДД *по видам* разделяется на *анализ единичных ДТП* (детерминированный, причинно-следственный, юридический анализ, экспертиза ДТП) и *анализ определенного массива ДТП как массового явления* (параметрический, вероятностный, статистический).

Применяют *четыре метода* анализа: количественный, качественный, топографический и очаговый. *Количественный* – позволяет определить, сколько (ДТП, пострадавших в них людей и т. д.), где (перекресток, участок дороги, регион и т. д.), когда (час, день, месяц, квартал, полугодие, год, темное или светлое время суток и т. д.) произошло ДТП. *Качественный* – служит для установления причинно-следственных связей между факторами, приведшими к ДТП, степени влияния каждого из них, выявления причин ДТП по каждой из составляющих системы «человек – ТС – дорога – среда». *Топографический* метод используется для выявления мест концентрации ДТП и заключается в нанесении на карту или схему обслуживаемой территории мест совершения ДТП. *Очаговый* метод как разновидность топографического применяется для обнаружения, в каком элементе системы «человек – ТС – дорога – среда» существует проблема. При проведении этого анализа на карту, график либо схему места ДТП наносятся необходимые данные из карточки учета ДТП. Анализуются условия в системе «человек – ТС – доро-

га – среда», при которых может быть совершено ДТП, или условия, при которых оно произошло.

Ответственными за реализацию рассмотренного направления являются организационно-аналитические подразделения ГАИ.

**Координационное направление** деятельности ГАИ осуществляется посредством организации работы Постоянной комиссии согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 5 апреля 2007 г. № 437 «О создании Постоянной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Совете Министров Республики Беларусь». Постоянная комиссия создана с целью реализации государственной политики в сфере БДД, а одной из ее задач является координация деятельности комиссий по обеспечению БДД при Мингорисполкоме, облисполкомах, а также комиссий республиканских органов госуправления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству, по предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий. Ее функциональная роль заключается в рассмотрении выполнения мероприятий по предупреждению ДТП, предложений о совершенствовании законодательства Республики Беларусь и проведении научных исследований, конференций, совещаний по обеспечению БДД, а также в оказании содействия СМИ в освещении вопросов, связанных с дорожным движением и обеспечением его безопасности.

В соответствии с указанным постановлением начальник главного управления ГАИ МВД является ответственным секретарем Постоянной комиссии, обеспечивает ее деятельность, осуществляет делопроизводство и подготовку заседаний.

**Информационно-профилактическое направление** деятельности ГАИ реализуется посредством проведения СКМ: «Безопасность», «Внимание – дети!», комплексных предупредительных мероприятий (КПМ) «Скорость», «Пешеход», «Автобус», акций «Вежливый водитель», «Знай и соблюдай», единых дней безопасности дорожного движения «Пьяному за рулем не место», «Готовь сани летом» и т. д., кинолекториев; выступлений в СМИ, на автопредприятиях, в учреждениях образования, индивидуальных профилактических бесед с отдельными участниками дорожного движения и др.

Ответственными за организацию работы в данном направлении являются подразделения пропаганды БДД ГАИ.

**Контрольное направление** деятельности ГАИ подчеркивает основное назначение инспекции, которая, как любая другая, создана прежде всего для реализации контрольно-надзорных функций государства.

Преимущественное место в реализации рассматриваемого направления деятельности занимают подразделения ДПС ГАИ. В связи с этим

МВД, реализуя полномочия, предусмотренные абзацем второй части первой ст. 11 Закона о дорожном движении, Инструкцией об организации деятельности ДПС закрепило *формы и методы контроля* за выполнением участниками дорожного движения требований ПДД.

Важнейшим элементом контроля в отношении ТС является их государственная регистрация и государственный учет, порядок осуществления которых закреплен Положением о порядке государственной регистрации и государственного учета транспортных средств, снятия их с учета и внесения изменений в документы, связанные с государственной регистрацией транспортных средств, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г. № 1849 «О государственной регистрации и государственном учете транспортных средств».

Кроме того, особое значение в рассматриваемом направлении деятельности ГАИ имеет такой элемент осуществления контроля в отношении водителей ТС, как прием экзаменов, выдача и обмен водительских удостоверений на право управления ТС. При этом порядок приема квалификационных экзаменов на право управления механическим ТС (за исключением колесного трактора) закреплен Инструкцией о порядке приема квалификационных экзаменов на право управления механическим транспортным средством (за исключением колесного трактора), утвержденной постановлением МВД Республики Беларусь от 22 февраля 2011 г. № 67.

Порядок выдачи водительского удостоверения на право управления мопедом, мотоциклом, автомобилем, составом ТС, трамваем, троллейбусом, талона к водительскому удостоверению и их обмена регламентирован постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 апреля 2011 г. № 441 «О порядке выдачи водительского удостоверения». Выдача, обмен и возврат водительских удостоверений осуществляются по заявлениям граждан в порядке, определенном перечнем административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными государственными организациями по заявлениям граждан.

Государственная регистрация и государственный учет ТС, прием экзаменов, выдача и обмен водительских удостоверений осуществляется регистрационно-экзаменационными подразделениями ГАИ.

Для реализации возложенных задач и функций ГАИ наделена рядом различных по характеру и содержанию прав (закреплены п. 11 Положения о ГАИ). В связи с этим представляется целесообразным разделить их на следующие группы:

организационно-исполнительные – право организовывать и проводить республиканские и региональные специальные комплексные мероприятия по обеспечению БДД, участвовать в разработке и реализации

мероприятий республиканской программы повышения БДД; право организовывать проведение конференций, семинаров, брифингов, конкурсов, смотров, выставок по вопросам дорожного движения и обеспечения его безопасности, опросы общественного мнения, а также участвовать в данных мероприятиях; право осуществлять подготовку проектов нормативных правовых актов в области дорожного движения и обеспечения его безопасности, вносить в соответствующие государственные органы предложения по их совершенствованию и т. д.;

контрольные – право осуществлять в установленном порядке контроль за проездом тяжеловесных и (или) крупногабаритных ТС, ТС, перевозящих опасные грузы; право получать от должностных лиц организаций и граждан сведения, относящиеся к проверяемой деятельности, о соблюдении ими требований нормативных правовых актов, действующих в области дорожного движения, а также объяснения по фактам их нарушения; право проверять техническое состояние ТС, осуществлять сверку идентификационных данных их номерных агрегатов со сведениями, указанными в регистрационных документах и др.;

распорядительные – право предписывать или разрешать соответствующим организациям установку и снятие технических средств организации дорожного движения; право временно ограничивать или временно запрещать движение ТС, самоходных машин по дорогам в случаях, предусмотренных законодательными актами; право выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений законодательства в области дорожного движения и т. д.;

процессуальные – право осуществлять процессуальные действия, определять места их проведения и составлять необходимые документы в рамках административного процесса; право изымать документы в предусмотренных законодательством случаях, производить задержание и принудительную отбуксировку (эвакуацию) ТС, самоходных машин, блокировку колес грузового автомобиля, автобуса, колесного трактора, самоходной машины, прицепа; право отстранять от управления ТС, самоходными машинами и др.

## **11.2. Полномочия должностных лиц ГАИ по применению мер административного воздействия в сфере безопасности дорожного движения**

Полномочия должностных лиц ГАИ по применению мер административного воздействия в сфере БДД закреплены нормативными правовыми актами, основными из которых являются Закон об ОВД, ПДД и ПИКоАП.

Анализ рассматриваемых полномочий позволяет выделить среди них *общие*, которыми обладают сотрудники ГАИ и другие сотрудники ОВД (абзац второй – шестой, тринадцатый – девятнадцатый части первой ст. 25 Закона об ОВД), и *специальные*, присущие только должностным лицам ГАИ:

проверять у граждан документы, предусмотренные п. 12–15 ПДД; временно ограничивать или запрещать движение ТС и пешеходов по дорогам (их отдельным участкам);

запрещать участие в дорожном движении ТС, если их конструкция или техническое состояние не отвечают требованиям технических нормативных правовых актов, требовать от соответствующих организаций устранения неисправностей дорог, приостанавливать или запрещать проведение ремонтных и других работ на дороге, выполняемых с нарушением технических требований по обеспечению БДД (ст. 25 Закона об ОВД);

производить задержание и принудительную отбуксировку ТС (подп. 10.1 п. 10, п. 147 ПДД; ст. 8.10 ПИКоАП);

применять блокировку колес ТС (п. 147 ПДД; ст. 8.12 ПИКоАП);

рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 18.8, 18.10–18.13, ч. 1 ст. 18.14, ст. 18.15–18.25, 18.29–18.32, 18.37, 22.10, 24.1 КоАП (ч. 3 и 4 ст. 3.6 ПИКоАП).

Наиболее специфическим, имеющим ряд особенностей применения специальным полномочием сотрудников ГАИ является задержание и принудительная отбуксировка ТС, основания и порядок осуществления которого изложены в ст. 8.10 ПИКоАП и Инструкции о порядке принудительной отбуксировки (эвакуации) транспортного средства и помещения его на охраняемую стоянку, отбуксировки транспортного средства без помещения его на охраняемую стоянку и блокировки колеса транспортного средства, утвержденной одноименным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2014 г. № 986.

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами сотрудник ГАИ вправе производить задержание и принудительную отбуксировку ТС и доставлять его на охраняемую стоянку, если лицом, управляющим ТС, совершено административное правонарушение, предусмотренное ст. 18.14, 18.15 КоАП, при отсутствии иной возможности доставить ТС к месту хранения.

При совершении водителем административного правонарушения, предусмотренного ч. 1–4 ст. 18.18 КоАП, в результате которого создано препятствие для дорожного движения или возникла угроза безопасности граждан, сотрудники ГАИ вправе произвести принудительную отбуксировку (эвакуацию) таких ТС на охраняемую стоянку, если водитель не находится в ТС или в непосредственной близости от него.

При этом принудительная отбуксировка (эвакуация) ТС состоит в принудительном перемещении ТС с использованием средств эвакуации, а также в доставлении ТС путем непосредственного управления им сотрудником ГАИ на охраняемую стоянку.

Принудительная эвакуация ТС при наличии в нем пассажиров запрещена.

При задержании и принудительной отбуксировке (эвакуации) ТС в указанных случаях проводится осмотр такого ТС с соблюдением требований статьи 11.10 ПИКоАП, о чем составляется протокол.

В протоколе указываются дата, время и место (адрес), с которого производится принудительная отбуксировка (эвакуация) ТС, тип и марка (модель) ТС, его регистрационный знак, перечень имеющихся видимых дефектов и повреждений ТС, адрес охраняемой стоянки, на которую будет помещено данное ТС, должность, фамилия, имя и отчество должностного лица ГАИ, составившего протокол. При помещении ТС на охраняемую стоянку в протокол вносятся наименование организации, фамилия, имя и отчество лица, принявшего данное ТС на хранение. Протокол составляется в трех экземплярах, первый из которых остается у сотрудника ГАИ, осуществившего принудительную отбуксировку (эвакуацию) ТС, второй – на охраняемой стоянке, третий – у собственника (владельца) ТС.

О принудительной отбуксировке (эвакуации) ТС сразу информируется ОДС территориального ОВД по месту нахождения ТС, которая незамедлительно принимает меры по информированию его собственника (владельца) о месте нахождения ТС.

За повреждения, причиненные ТС во время его принудительной отбуксировки (эвакуации), нахождения ТС на охраняемой стоянке, а также во время его отбуксировки без помещения на такую стоянку, несут ответственность юридические лица, сотрудники (работники) которых осуществляли принудительную отбуксировку (эвакуацию), хранение, отбуксировку ТС без помещения его на охраняемую стоянку.

Помещенное на охраняемую стоянку ТС возвращается его собственнику (владельцу) или уполномоченному им лицу по их первому требованию.

Также в практике административно-юрисдикционной деятельности ГАИ распространенным является использование полномочий по изъятию водительского удостоверения, освидетельствованию водителей с целью выявления состояния алкогольного опьянения и (или) состояния, вызванного потреблением психоактивных веществ.

Основания и порядок *изъятия водительского удостоверения* изложены в ст. 8.9 ПИКоАП.

Водительское удостоверение изымается у водителя при нарушении ПДД, за которое в соответствии с Особенной частью КоАП может быть наложено административное взыскание в виде лишения права заниматься деятельностью, связанной с управлением ТС. Взамен изъятого водительского удостоверения выдается временное разрешение на право управления ТС на срок до исполнения административного взыскания, но не более чем на 1 месяц со дня вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении. В случае принятия решения о лишении права управления ТС водительское удостоверение хранится в органе, осуществляющем контроль за БДД, до исполнения взыскания.

При совершении иностранным гражданином или лицом без гражданства (за исключением постоянно проживающих в Республике Беларусь) административного правонарушения против безопасности движения и эксплуатации транспорта, зафиксированного работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, у этого лица изымается водительское удостоверение на срок до исполнения административного взыскания. Взамен изъятого водительского удостоверения выдается временное разрешение на право управления ТС.

Об изъятии водительского удостоверения составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении, в протоколе осмотра, в протоколе о личном обыске или в протоколе административного задержания физического лица.

*Освидетельствование* водителей с целью выявления состояния опьянения производится сотрудниками ГАИ в рамках административно-юрисдикционных полномочий по подготовке дел об административных правонарушениях к рассмотрению (ч. 2 ст. 3.29, п. 1 ч. 1 ст. 3.30 ПИКоАП; абзац пятый подп. 1.2, подп. 1.13 п. 1 постановления МВД от 19 февраля 2021 г. № 47).

Основания и порядок осуществления освидетельствования изложены в ст. 11.11 ПИКоАП, а также Положении о порядке проведения освидетельствования физических лиц на предмет выявления состояния алкогольного опьянения и (или) состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2011 г. № 497.

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами, освидетельствованию подлежит физическое лицо, отстраненное от управления ТС, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно находится в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психо-

тропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ. Достаточными основаниями полагать, что физическое лицо находится в указанном состоянии, являются:

заявление физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего о потреблении им алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

заявление иного физического лица о потреблении физическим лицом, в отношении которого ведется административный процесс, подозреваемым, обвиняемым, потерпевшим алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

сообщение должностного лица государственного органа или иной организации, общественного объединения о потреблении физическим лицом, в отношении которого ведется административный процесс, подозреваемым, обвиняемым, потерпевшим алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

признание физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего о потреблении алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;

запах алкоголя изо рта;

затруднения при сохранении равновесия;

нарушения речи;

выраженное изменение окраски кожных покровов лица; покраснение глаз, сужение или расширение зрачков глаз;

шатающаяся походка;

спонтанные движения глаз в горизонтальном направлении при их крайнем отведении в сторону (нистагм).

Освидетельствование проводится должностным лицом органа, ведущего административный процесс, а при необходимости – с участием врача-специалиста или иного специалиста с использованием средств измерений, прошедших государственную поверку, предназначенных для определения концентрации паров абсолютного этилового спирта в выдыхаемом воздухе, и (или) экспресс-тестов (тест-полосок, экспресс-пластин), предназначенных для определения наличия наркотических средств или других веществ в биологических образцах, забранных у физического лица.

По итогам проведения освидетельствования должностным лицом в протоколе процессуального действия, врачом в акте освидетельствования отражается одно из следующих заключений:

1. Состояние на момент освидетельствования, –
  - отсутствует состояние алкогольного опьянения и (или) состояние, вызванное потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;
  - состояние алкогольного опьянения;
  - состояние, вызванное потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;
  - состояние алкогольного опьянения и состояние, вызванное потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;
  - установлен факт потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;
2. Отказ от прохождения в установленном порядке освидетельствования.

### 11.3. Организация и тактика предупреждения и пресечения нарушений правил, обеспечивающих безопасность дорожного движения

Под **тактикой** предупреждения и пресечения нарушений правил, обеспечивающих БДД, следует понимать выбор и применение в определенном сочетании и последовательности выработанных наукой и практикой, установленных законом наиболее целесообразных форм, методов и приемов осуществления контроля за дорожным движением.

Организация работы по предупреждению и пресечению нарушений правил, обеспечивающих БДД, осуществляется преимущественно руководителями подразделений ДПС.

**Силы ДПС**, представленные сотрудниками ДПС, состоят из специальных подразделений, батальонов, рот, взводов – на уровне МВД, ГУВД, УВД; взводов, групп – на уровне УВД, ОВД горрайисполкомов (местных администраций), Минского ОВД на воздушном транспорте. Кроме того, могут создаваться СП ДПС, в том числе специальные (мобильные) подразделения. К силам ДПС относятся сотрудники отдела ДПС и профилактики главного управления ГАИ МВД, сотрудники отделений ДПС и профилактики управления ГАИ ГУВД, управлений ГАИ УВД.

В настоящее время в Республике Беларусь функционируют: СП ДПС «Стрела» МВД, СП по обеспечению дорожной безопасности ГАИ ГУВД, СП по обеспечению БДД ГАИ УВД Миноблисполкома, четыре батальона ДПС – ГАИ УВД Брестского, Гродненского, Гомельского и Могилевского облисполкомов; одна рота ДПС в структуре межрайонного отдела ГАИ УВД Витебского облисполкома. Имеется два специальных (мобильных) подразделения: «Дельта» – отдельный специальный взвод ДПС ГАИ УВД Гродненского облисполкома, «Молния» – в структуре межрайонного отдела оперативного реагирования и розыска ГАИ УВД Гомельского облисполкома. Вместе с тем в прил. Б к СТБ 1835-2008 предусмотрены эмблемы для специальных (мобильных) подразделений «Буг» – отдельный специальный взвод ДПС ГАИ УВД Брестского облисполкома, «Витязь» – взвод ДПС по обслуживанию Витебской области, «Гарпун» – специальная группа СП по обеспечению БДД ГАИ УВД Миноблисполкома, «Сокол» – специальный взвод ДПС БДПС ГАИ УВД Могилевского облисполкома.

К несению дорожно-патрульной службы могут привлекаться как подразделения ДПС, так и другие функциональные подразделения ГАИ, МОБ, ВВ, учреждения образования МВД, а также общественные формирования.

В зависимости от назначения, роли и места в обеспечении БДД силы ДПС следует классифицировать на основные, дополнительные, приданные, взаимодействующие.

*Основные* силы ДПС специально предназначены для организации, контроля и несения службы на определенной территории (отдел ДПС и профилактики главного управления ГАИ МВД, отделения ДПС и профилактики управления ГАИ ГУВД, управлений ГАИ УВД, СП, батальоны, роты, взводы, группы и специальные (мобильные) подразделения ДПС).

*Дополнительные* силы ДПС используются для несения службы на территории обслуживания основных сил при проведении специальных комплексных и иных мероприятий по обеспечению БДД (как правило, это другие функциональные подразделения ГАИ и МОБ).

*Приданные* силы обслуживают другие территории, по распоряжению вышестоящего начальника ОВД поступают в оперативное подчинение к нижестоящему для усиления ДПС при осложнении оперативной обстановки или при возникновении определенных обстоятельств (при проведении массовых мероприятий, во время стихийных бедствий, чрезвычайных происшествий). В состав приданных сил могут входить подразделения ОВД как специально предназначенные, так и не предназначенные для несения дорожно-патрульной службы (другие функциональные подразделения ГАИ, МОБ, ВВ, учреждения образования МВД).

*Взаимодействующие* силы осуществляют функции, возложенные на ДПС, совместно и во взаимодействии с основными силами в рамках проведения определенных мероприятий по обеспечению БДД в соответствии с порядком, установленным нормативными правовыми актами, регламентирующими их деятельность. К ним относятся подразделения других государственных органов и предприятий (Военная автомобильная инспекция Министерства обороны Республики Беларусь, Транспортная инспекция, служба безопасности движения транспортного предприятия), общественные формирования.

**Средства ДПС** включают в себя:

все виды ТС, используемые ДПС для выполнения возложенных задач, включая вертолеты, беспилотные летательные аппараты;

оперативно-технические средства – радиопередающие и звукоусилительные устройства, телекамеры и телемониторы, телефоны, сигнализации различного назначения, средства фиксации регистрационных знаков ТС и сверки содержащихся на них сведений с базами данных о разыскиваемых ТС, другими базами данных ГАИ и др.;

контрольно-измерительные и другие технические средства, приспособления и инструменты – средства диагностики и контрольно-измерительные приборы для измерений на месте ДТП, определения скорости движения ТС, светопропускаемости стекол ТС, освидетельствования лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, и другие, предназначенные для выполнения задач ДПС, выявления поддельных водительских удостоверений и регистрационных документов ТС и т. д.;

специальные средства – огнестрельное оружие, наручники, устройства для принудительной остановки ТС и др.

**Дислокация нарядов ДПС** – составная часть планирования деятельности ДПС и комплексного использования сил и средств ОВД – представляет собой утвержденное соответствующим должностным лицом ОВД (подразделения ОВД) расположение нарядов ДПС на обслуживаемой территории. Разрабатывается начальниками управлений ГАИ УВД, командирами подразделений ДПС, начальниками отделений, отделов ГАИ, в том числе межрайонных.

Начальник управления ГАИ УВД разрабатывает дислокацию нарядов ДПС на магистральных республиканских автомобильных дорогах в границах обслуживаемой территории. Данная дислокация согласовывается с начальником главного управления ГАИ МВД, утверждается начальником (первым заместителем (заместителем) начальника – начальником МОБ) УВД и пересматривается ежегодно до 15 февраля, в дальнейшем – по мере необходимости. Начальник управления ГАИ

УВД по согласованию с начальником управления ГАИ МВД и начальником соответствующего УВД может разрабатывать дислокацию нарядов ДПС на других республиканских автомобильных дорогах в границах обслуживаемой территории.

Дислокация нарядов подразделений ДПС ОГАИ разрабатывается их командирами (начальниками), пересматривается ежегодно до 1 марта, в дальнейшем – по мере возникновения такой необходимости. При этом в нее включаются посты и маршруты патрулирования, предусмотренные дислокацией нарядов ДПС, разрабатываемой соответствующим начальником УГАИ УВД, а также посты и маршруты патрулирования на оставшихся республиканских и местных автомобильных дорогах, улицах населенных пунктов в границах обслуживаемой территории.

Командир (начальник) подразделения ДПС, начальник межрайонного отдела ГАИ представляет дислокацию нарядов ДПС на утверждение начальнику управления ГАИ ГУВД, управления ГАИ УВД.

Начальник отдела (отделения) ГАИ согласовывает дислокацию нарядов ДПС с начальником управления ГАИ ГУВД, управления ГАИ УВД, представляет ее на утверждение начальнику или первому заместителю начальника РУ-ГО-РОВД и (или) ОВД на воздушном транспорте.

Дислокация нарядов ДПС хранится в течение 1 года после ее переработки и утверждения новой дислокации нарядов ДПС в подразделении ГАИ, где она разработана.

Копия дислокации нарядов ДПС (извлечение из нее) направляется: начальником управления ГАИ УВД в РУ-ГО-РОВД для исполнения; командиром (начальником) подразделения ДПС в ОДС подразделений ГАИ;

начальником ОГАИ начальнику отдела (отделения) ОПП РУ-ГО-РОВД для включения в план комплексного использования сил и средств.

В случаях, когда включенные в дислокацию нарядов ДПС автомобильные дороги (улицы населенных пунктов) проходят по территории нескольких областей, районов (районов в городе), копия дислокации нарядов ДПС либо извлечение из нее направляются начальником управления ГАИ УВД, командиром (начальником) подразделения ДПС, начальником ОГАИ для сведения в соответствующие РУ-ГО-РОВД.

**Расстановка сил и средств ДПС** осуществляется исходя из их наличия и концентрации по времени суток и на потенциально опасных участках дорог, подверженных наибольшему риску совершения ДТП.

Расстановка на последующие сутки осуществляется на основании дислокации, заносится в книгу постовых ведомостей нарядов ДПС и ежедневно представляется начальником ОГАИ (командиром взвода ДПС) начальнику или заместителю начальника РУ-ГО-РОВД, ОВД на

воздушном транспорте до 16:00 предшествующих суток, а командиром (начальником) подразделения ДПС – в ОДС подразделения ГАИ до 18:00 предшествующих суток. Срок хранения книги постовых ведомостей составляет 1 год с момента ее окончания.

Допускается временное невыставление постов:

обусловленное некомплектом, предоставлением отпусков инспекторам ДПС;

при обеспечении мероприятий, требующих привлечения к службе инспекторов ДПС, по письменному решению должностного лица, утвердившего дислокацию нарядов ДПС, либо вышестоящего должностного лица;

в связи с задействованием нарядов ДПС по плану обеспечения безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения, для осуществления сопровождения в установленном законодательством порядке;

в случаях проведения внезапных массированных отработок автомобильных дорог (их участков), населенных пунктов (районов в городах), оказании практической помощи другим ОВД по согласованию с начальниками соответствующих ОВД.

Запрещается выставлять для несения службы на стационарных постах, дорогах вне населенного пункта и в темное время суток наряды ДПС в составе менее двух сотрудников, за исключением сил, привлеченных для обеспечения безопасности охраняемых лиц.

**Формы, методы и тактические особенности контроля за дорожным движением** закреплены Инструкцией об организации деятельности ДПС, в соответствии с которой *формами контроля* за дорожным движением являются визуальное наблюдение, проверка с использованием технических средств, изучение (проверка) транспортных и иных документов, предусмотренных законодательными актами, а также сведений, зафиксированных тахографом. При этом контроль за дорожным движением может осуществляться в пешем порядке, с использованием ТС в движении или в стационарном положении, на стационарных постах, контрольно-пропускных пунктах, а также с использованием воздушных судов.

Пешее патрулирование применяется для контроля за дорожным движением на небольших по протяженности, напряженных по интенсивности движения и опасных по обеспечению БДД участках дорог и осуществляется путем перемещения инспектора ДПС по краю тротуара (обочине дороги). Место несения службы выбирается с учетом обеспечения личной безопасности и максимальной видимости инспектора ДПС участниками дорожного движения, возможности для своевременного пресечения им нарушений ПДД.

Контроль за дорожным движением с использованием ТС оперативного назначения осуществляется путем:

движения в потоке ТС для контроля за поведением водителей в целях предупреждения и выявления нарушений ПДД;

движения впереди потока ТС со скоростью, не превышающей установленную, или со скоростью, обеспечивающей БДД на данном участке дороги, для предупреждения превышения скоростных режимов движения;

расположения (остановки) ТС оперативного назначения на аварийных участках дорог для пресечения нарушений ПДД;

расположения (остановки) ТС оперативного назначения в местах наилучшей его видимости и обзорности для всех участников дорожного движения с одновременным пешим перемещением инспектора ДПС к наиболее напряженным по интенсивности движения участкам.

Контроль за дорожным движением с использованием ТС может быть гласным, негласным и смешанным. Особенностью гласного контроля является использование ТС оперативного назначения.

Негласный контроль за дорожным движением состоит в использовании ТС без специальной цветографической окраски. Данный контроль осуществляется, как правило, в дневное время, а в темное время суток – в населенных пунктах на участках улиц, имеющих наружное освещение.

Смешанный контроль организуется одновременно на ТС оперативного назначения и ТС без специальной цветографической окраски.

Основными *методами контроля* являются:

предостережение участников дорожного движения от совершения правонарушений против безопасности движения и эксплуатации транспорта, представляющее воздействие на их поведение присутствием инспектора ДПС на наиболее напряженном участке маршрута, на месте происшествия или стихийного бедствия, а также путем их предупреждения о возможных последствиях, которые могут наступить в результате нарушения ПДД;

пресечение правонарушений, заключающееся в обязательном реагировании инспектора ДПС на правомерные действия участников дорожного движения с целью предотвращения происшествий, повреждения элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и предупреждения их возможных последствий, обеспечения применения в отношении нарушителей ПДД установленных законодательством мер воздействия. При этом следует отметить, что при одновременном выявлении нарушений ПДД, совершенных несколькими участниками дорожного движения, в приоритетном порядке принимаются меры к пресечению тех, которые являются основными причинами ДТП на обслуживаемой территории;

осуществление регулировочно-распорядительных действий – регулирование дорожного движения путем подачи сигналов жезлом, жестом руки, осуществляемое регулировщиком в местах введения временного запрещения или временного ограничения движения ТС и пешеходов, проведения массовых мероприятий, при неисправностях технических средств регулирования дорожного движения и в других случаях изменения организации дорожного движения.

Тактические особенности контроля за дорожным движением проявляются при организации работы по предупреждению и пресечению конкретных правонарушений против безопасности движения и эксплуатации транспорта. При этом наиболее приоритетным является предупреждение и пресечение правонарушений, связанных с управлением ТС в состоянии опьянения, а также нарушений скоростного режима движения ТС.

Так, анализ тактики предупреждения и пресечения правонарушений, связанных с управлением ТС в состоянии опьянения, позволяет выделить следующее особенности:

контроль за физическим состоянием водителей ТС осуществляется, как правило, сотрудниками ДПС;

формами данного контроля являются визуальное наблюдение за действиями водителей, использование ТС, а также организация контрольно-пропускных пунктов (в рамках проведения мероприятий «Фильтр» и т. п.);

организация работы в вечернее и ночное время;

осуществление контроля в местах наиболее частого совершения правонарушений, связанных с управлением ТС в состоянии опьянения;

вариативность контроля физического состояния водителей ТС (ориентировочный, выборочный, смешанный и сплошной способы);

осуществление проверки на предмет наличия (отсутствия) у водителя действий и признаков, являющихся достаточным основанием полагать, что данный участник дорожного движения находится в состоянии опьянения на основе слуховых, обонятельных и зрительных ощущений сотрудника ДПС;

основной мерой предупреждения совершения рассматриваемых правонарушений является остановка ТС, пресечения – отстранение от управления ТС;

обязательность проведения освидетельствования водителя.

К особенностям тактики предупреждения и пресечения нарушений скоростного режима движения ТС относятся следующие:

контроль за соблюдением водителями установленной скорости движения организуется в форме патрулирования с использованием ТС в

стационарном положении, а также в движении, в сочетании с методами движения в потоке либо движения впереди потока;

основными методами несения службы по контролю за соблюдением скоростного режима движения являются предостережение водителей ТС от его нарушения посредством присутствия сотрудника ДПС на обрабатываемом участке дороги, выставления информационных щитов «Контроль ГАИ», объявления причины остановки с использованием сигнальной громкоговорящей установки патрульного автомобиля и пресечение рассматриваемых правонарушений путем остановки ТС, водители которых превысили установленную скорость движения;

организация несения службы нарядов ДПС в местах совершения ДТП по причине превышения установленной скорости движения ТС;

обязательное использование технических средств – измерителей скорости движения;

зависимость выбора, а также сочетания форм, методов и приемов предупреждения и пресечения нарушений скоростного режима движения от характеристики конкретного участка дороги, количества задействованных сил и технических характеристик используемых измерителей скорости движения;

вариативность форм осуществления контроля за соблюдением водителями установленной скорости движения (гласная, негласная и смешанная).

## Глава 12

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ДЕПАРТАМЕНТА ОХРАНЫ МВД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

#### 12.1. Государственное регулирование в сфере охранной деятельности

Основополагающим условием функционирования государства выступает создание условий для развития закрепленного Конституцией Республики Беларусь права собственности (ст. 44) и обеспечение неприкосновенности данного блага, его защиты от преступных и иных противоправных посягательств.

В этих целях посредством реализации государственно-властными субъектами правотворческих, правоприменительных и правоохранительных функций формируется иерархически организованная и соподчиненная по объему и характеру компетенции организационно-правовая система государственного регулирования охранной деятельности, направленная на обеспечение конституционных гарантий права собственности физических и юридических лиц.

В теории административного права функцию государственного регулирования рассматривают в широком и узком смысле. В широком смысле данная функция состоит в установлении государством в лице органов законодательной, исполнительной и судебной власти общих правил поведения субъектов правоотношений и их корректировке в зависимости от изменяющихся условий. В узком смысле государственное регулирование представляет собой элемент функциональной структуры государственного управления, одну из его функций<sup>1</sup>.

Широкая трактовка отождествляет государственное регулирование с правовым и ограничивает сущность исследуемой функции в административно-правовом смысле до осуществления органами государствен-

<sup>1</sup> Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации : учеб. для вузов. М., 1996. С. 389 ; Хаманева Н.Ю. Проблемы административно-правового регулирования экономических отношений на современном этапе // Административно-правовое регулирование в сфере экономических отношений / Академ. правовой ун-т при Ин-те государства и права Рос. акад. наук. М., 2001. С. 32–32.

ного управления правотворческой деятельности, внешним выражением (формой) которой является принятие нормативного правового акта.

В управленческой сфере назначение и вариативность в реализации функции государственного регулирования гораздо шире и не сводится только к установлению правил поведения объекта управления.

В данном контексте регулирование направлено не только на обеспечение равенства участников экономических отношений, основ демократической конкуренции, но и на обеспечение общественного порядка, безопасности посредством установления общеобязательных требований и процедур для объектов управления и различных субъектов права (определение правил поведения посредством нормативного правового акта, установление конкретных процедур управления (сертификация, лицензирование, налогообложение, регистрация), осуществление координационной и контрольной деятельности, реализация надведомственных полномочий и др.)<sup>1</sup>.

Исходя из изложенного, основное содержание государственного регулирования в сфере охранной деятельности (принимая во внимание комплексность самого понятия «охранная деятельность») заключается в деятельности уполномоченных государственных органов и иных организаций по формированию, поддержанию и корректированию условий, при которых обеспечивается охрана физических лиц, охрана объектов юридических и физических лиц, а также реализуется комплекс нормативно-технических мер, реализуемых в отношении средств и систем охраны.

Иными словами, охранная деятельность обеспечивается разработкой и принятием комплекса правовых, нормативно-технических и административных мер, содержание которых соответствует особенностям охраняемых объектов.

К числу таких мер в соответствии с абзацами вторым – седьмым ст. 4 Закона об охранной деятельности относятся мероприятия по определению и реализации государственной политики в сфере охранной деятельности, принятию нормативных правовых актов, определению порядка оказания охранных работ и услуг, лицензированию охранной деятельности, контролю и надзору за ней, подтверждению соответствия средств и систем охраны требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

Следовательно, формирование условий безопасного функционирования охраняемых объектов обуславливает необходимость реализации функции государственного регулирования охранной деятельности в пра-

<sup>1</sup> См.: Бахрах Д.Н., Росинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право : учеб. для вузов. 3-е изд., пересмотр. и доп. М., 2008. С. 41 ; Стариков Ю.Н. Курс общего административного права : в 3 т. М., 2002. Т. 1. С. 181–182.

вовой форме, путем разработки и принятия нормативных правовых актов, в том числе технических, устанавливающих общеобязательные требования к субъектам, осуществляющим охранную деятельность, формам и методам их деятельности, также объектам, подлежащим охране.

Исходя из комплексности понятия «охранная деятельность», структура нормативных правовых актов, принимаемых в рамках реализации функции государственного регулирования, может быть представлена следующими основными группами:

компетенционные нормативные правовые акты, устанавливающие административно-правовой статус субъектов охранной деятельности (специального органа охраны, подразделений военизированной охраны, организаций, не обладающих правом создания военизированной охраны, и др.);

нормативные правовые акты, содержащие императивные требования к перечню охраняемых объектов и формирующие, по сути, монопольный режим охранной деятельности;

нормативные правовые акты, закрепляющие процедурные аспекты охранной деятельности – определяющие порядок лицензирования охранной деятельности и контроля за ней, условия профессиональной подготовки субъектов охраны, их взаимодействие между собой, правила проведения отдельных охранных мероприятий, режим охраны отдельных категорий объектов и др.;

нормативные правовые акты, устанавливающие требования к организационно-техническому обеспечению охранной деятельности – регулирующие порядок использования транспортных средств, связи, специального оборудования, оружия, боеприпасов к нему, специальных средств и т. п.);

технические нормативные правовые акты системы технического нормирования и стандартизации, устанавливающие требования к средствам и системам охраны.

Самостоятельным элементом функции государственного регулирования охранной деятельности выступают методы ее реализации, отражающие приемы и способы управляющего воздействия на управляемые объекты.

Исходя из назначения охранной деятельности, заключающегося в охране физических лиц, охране объектов юридических и физических лиц от противоправных посягательств и разрешительного порядка правового регулирования в данной сфере, основным методом реализации регулирующей функции является метод прямого (административного) воздействия на управляемые объекты, выражающийся в осуществлении совокупности лицензионных, разрешительных, контрольно-надзорных

мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения и исполнения нормативных требований, предъявляемых к охранной деятельности.

Данное обстоятельство предусмотрено положениями национального законодательства, предусматривающего в качестве одного из элементов государственного регулирования формирование системы лицензирования в отношении проектирования, монтажа, наладки и технического обслуживания средств и систем охраны, а также наличием косвенного запрета на выполнение данного вида работ без специального разрешения.

Безопасность охраняемых объектов зависит от качества и надежности оборудования, предназначенного для использования в системах обеспечения охраны. Изучение научных взглядов на содержание государственного регулирования<sup>1</sup>, анализ национального законодательства к числу методов государственного регулирования охранной деятельности позволяют отнести подтверждение соответствия средств и систем охраны требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

Подтверждение соответствия характеристик и параметров средств и систем охраны (устойчивость к внешним воздействиям, надежность и др.) вышеуказанным требованиям способствует обеспечению безопасности охраняемых объектов.

Эффективность государственного регулирования охранной деятельности достигается не только посредством установления правил поведения подвластных субъектов, осуществления лицензионных производств, но также предполагает необходимость формирования обеспечивающих элементов ее реализации, в качестве которых выступают функции контроля и надзора как важные условия соблюдения дисциплины и законности в данной сфере.

Содержание данных функций включает в себя контроль за охранной деятельностью специальных субъектов, контроль за соблюдением технических требований по проектированию, производству, внедрению и эксплуатации средств и систем охраны, надзор за деятельностью, связанной с проектированием, монтажом, наладкой и техническим обслуживанием средств и систем охраны, надзорную деятельность прокуратуры.

Таким образом, к элементам государственного регулирования охранной деятельности следует относить разработку и принятие нормативных правовых актов, разработку и введение в действие технических нормативных правовых актов, лицензирование охранной деятельности, подтверждение соответствия средств и систем охраны требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нор-

<sup>1</sup> См.: Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право. С. 41–42; Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. С. 181–184.

мирования и стандартизации, контроль и надзор за охранной деятельностью, комплексная реализация которых направлена на обеспечение охраны физических лиц, охрану объектов юридических и физических лиц, а также реализацию комплекса нормативно-технических мер в отношении средств и систем охраны.

Следует также учитывать, что осуществление указанного направления государственно-властной деятельности практически невозможно без динамично организованной структуры системы субъектов государственного управления, определяющих и реализующих государственную политику в сфере охранной деятельности.

Для определения такой структуры существуют различные подходы к классификации субъектов государственного управления в зависимости от их организационно-правового уровня, порядка разрешения подведомственных вопросов, источника финансирования, территориального масштаба деятельности, порядка образования<sup>1</sup> и пр. Однако, принимая во внимание то обстоятельство, что важным свойством любой структуры выступает ее устойчивость, что обуславливает необходимость юридического оформления правосубъектности каждого ее элемента, основным критерием для классификации органов государственного управления выступает характер и объем закрепленной за ними компетенции. Следовательно, в структуре системы субъектов государственного регулирования охранной деятельности следует выделить органы общей, отраслевой и межотраслевой компетенции.

К органам *общей компетенции* в рамках изучаемого вопроса следует отнести Президента Республики Беларусь и Правительство Республики Беларусь.

Системообразующую роль для административно-правового статуса Президента в структуре государственного регулирования охранной деятельности имеет ст. 79 Конституции, согласно которой Президент Республики Беларусь является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Таким образом, Президент гарантирует и право собственности (ст. 44) посредством принятия мер по охране национальной безопасности Республики Беларусь, обеспечения политической и экономической стабильности государства (часть вторая ст. 79).

В структуре полномочий Главы государства следует выделить общие и специальные полномочия, обуславливающие общий характер его компетенции в сфере охранной деятельности.

<sup>1</sup> См.: Административное право : учеб. для студентов вузов / Л.М. Рябцев [и др.]. Минск, 2014. С. 398–404.

Общие полномочия Президента закреплены в нормах Основного Закона и состоят в определении системы и структуры органов государственного управления, реализующих государственно-властные полномочия в области охранной деятельности, подписании законов об охранной деятельности, иных законов, регулирующих вопросы охраны физических лиц, собственности физических и юридических лиц.

Специальные полномочия Главы государства урегулированы нормами Закона об охранной деятельности. Это полномочия по государственному регулированию и определению государственной политики в сфере охранной деятельности, организационно-структурные полномочия по формированию, преобразованию и ликвидации субъектов, осуществляющих охранную деятельность, по утверждению перечня объектов с различными правовыми режимами охраны, по установлению порядка обеспечения субъектов охраны оружием и боеприпасами, специальными средствами и т. д.

Совет Министров Республики Беларусь – Правительство Республики Беларусь, являясь коллегиальным органом государственного управления, также осуществляет значительный объем полномочий по государственному регулированию охранной деятельности.

Так, в соответствии с Конституцией Правительство принимает меры по охране собственности, общественного порядка, борьбе с преступностью (ст. 107). Детализация данных полномочий содержится в ст. 19 Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-3 «О Совете Министров Республики Беларусь», развивающей нормы Конституции и закрепляющей полномочия Правительства по обеспечению охраны собственности, реализуемые в соответствии с абзацем вторым ст. 6 Закона об охранной деятельности посредством государственного регулирования и реализации государственной политики в сфере охранной деятельности. Регулирующая роль Правительства в данном контексте выражается в утверждении форм договорных отношений в области оказания охранных услуг, установлении порядка деятельности военизированной охраны по различным вопросам (численность подразделений, перечень объектов, подлежащих охране, профессиональная подготовка сотрудников, правила производства досмотровых мероприятий и т. д.), установлении особого режима охраны отдельных объектов (драгоценные металлы, драгоценные камни).

Таким образом, органы государственного управления общей компетенции, определяя и реализуя основные направления государственной политики, устанавливают специальный правовой режим функционирования субъектов охраны и охраняемых объектов посредством государ-

ственного регулирования, общего руководства и организации их деятельности.

Следующий уровень изучаемой структуры образуют органы государственного управления отраслевой компетенции, непосредственно не осуществляющие государственное регулирование охранной деятельности, но реализующие комплекс регулятивных функций вспомогательного характера в рамках подведомственных структур.

Данный тезис вытекает из положений ч. 5 ст. 9 Закона об охранной деятельности, в соответствии с которой Служба безопасности Президента, Минобороны, КГБ, ГПК, подчиненные им юридические лица, а также органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, таможенные органы, органы государственного контроля Республики Беларусь вправе в пределах своей компетенции осуществлять охранную деятельность, в том числе без лицензии выполнять работы (оказывать услуги), представляющие собой лицензируемую охранную деятельность, в соответствии с законодательными актами, регулирующими их деятельность.

Иными словами, деятельность указанных органов государственного управления по охране своих работников и объектов, выведена за рамки норм Закона об охранной деятельности и законодательства о лицензировании, регулируется на уровне специального законодательства, наделяющего данных субъектов некоторыми полномочиями по регулированию охранной деятельности в рамках подведомственных структур (установление специальных правовых режимов охраняемых объектов и способов их обеспечения).

Кроме того, контроль за охранной деятельностью, осуществляемой Службой безопасности Президента, Минобороны, КГБ, ГПК, а также органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям в соответствии с абзацем шестым части первой ст. 8 Закона об охранной деятельности осуществляется в особом порядке.

Наиболее важную в организационно-правовом отношении совокупность элементов рассматриваемой структуры образуют органы государственного управления межотраслевой компетенции, реализующие надведомственные полномочия, имеющие надотраслевое значение, деятельность которых опосредована системой связей субординационного и координационного характера.

Необходимость в межотраслевом государственном управлении охранной деятельностью обусловлена ее комплексностью, регулирование которой неэффективно с использованием лишь отраслевых структур, потребностью в содействии решения задач по охране объектов и физических лиц с использованием правоохранительного потенциала сопредельных

отраслей управления, а также формированием общих подходов к охранной деятельности посредством реализации регулятивных, лицензионных и контрольно-надзорных функций.

С учетом изложенного, а также основываясь на анализе компетенций органов государственного управления, осуществляющих межотраслевое управление в сфере охранной деятельности, к указанному уровню следует отнести МВД и входящий в его структуру ДО.

Надотраслевой характер полномочий МВД обусловлен наличием в его компетенции функций по управлению деятельностью специального органа охраны, лицензированию охранной деятельности, по организации деятельности подразделений военизированной охраны и организаций, не обладающих правом создания военизированной охраны (к примеру, проверка данных субъектов на годность к действиям в условиях, связанных с применением специальных мер пресечения (оружие, специальные средства, физическая сила), установление правил приобретения, транспортировки, хранения, учета, ношения, ремонта и уничтожения специальных средств, разрешенных для использования данными субъектами, определение порядка их профессиональной подготовки, утверждение положений об их деятельности).

Комплекс межотраслевых функций по государственному регулированию охранной деятельности также осуществляет ДО.

Таким образом, структура системы субъектов государственного регулирования охранной деятельности представляет собой соподчиненную по объему и характеру компетенций многоуровневую совокупность органов государственного управления и их подразделений, интегрированную в рамках следующих компетенционных блоков: 1) органы государственного управления общей компетенции, определяющие и реализующие основные направления государственной политики, устанавливающие специальный правовой режим функционирования субъектов охраны и охраняемых объектов (Президент Республики Беларусь, Правительство); 2) органы, непосредственно не осуществляющие государственное регулирование охранной деятельности, но осуществляющие комплекс регулятивных функций вспомогательного характера в рамках подведомственных структур (Служба безопасности Президента Республики Беларусь, Минобороны, КГБ, ГПК, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, таможенные органы, органы государственного контроля); 3) органы государственного управления, осуществляющие межотраслевое управление в сфере охранной деятельности (МВД).

## 12.2. Функциональная и организационная структура деятельности Департамента охраны

Качественная трансформация механизмов осуществления охранной деятельности обусловлена преобразованием общественно-политической формации белорусского общества и осуществляется в рамках конкретных пространственно-временных координат.

Интегративное исследование истории становления белорусской государственности в совокупности с правовой надстройкой позволяют определить основные этапы становления службы охраны, выделить их существенные особенности и причинно-следственные связи, отражающие закономерности развития данного направления государственно-властной деятельности как единого историко-правового процесса.

Служба охраны как самостоятельное подразделение создано постановлением Совета Министров СССР от 29 октября 1952 г. № 4633–1835, нормами которого закреплена необходимость использования функциональных возможностей данного субъекта в промышленности, строительстве и других отраслях народного хозяйства. В этих целях были проведены соответствующие нормативно-правовые, организационные и материально-технические мероприятия.

Правовое регулирование деятельности службы охраны осуществлялось на основании нормативных правовых актов союзного Правительства, а организационное построение предусматривало преобразование республиканских, областных и городских отделов вневедомственной сторожевой охраны при органах милиции в управления и отделы охраны, осуществляющие общее руководство и контроль за деятельностью ведомственных подразделений охраны.

В этот период осуществлялось значительное материально-техническое и финансовое обеспечение охранной деятельности – посты оборудовались связью и сигнализацией с караульными помещениями, наблюдательными вышками, а охраняемые объекты и подступы к ним – предупредительной сигнализацией, приборами механической тревожной сигнализации.

С 1965 г. началось формирование милицейских подразделений и переоснащение службы новыми техническими средствами. Устанавливались пульта централизованного наблюдения, охраняемые объекты оборудовались сигнализацией с применением ультразвуковых и фотоэлементных приборов. Указанные пульта также использовались для охраны личного имущества граждан, квартир, часть из которых защищалась от проникновения приборами автономной сигнализации. В областных центрах и крупных городах внедрялась система мотопатрулей.

До 1991 г. указанные подразделения именовались вневедомственной охраной при МВД БССР, а 24 июля 1991 г. Совет Министров БССР своим постановлением № 286 «О совершенствовании порядка оказания услуг по охране объектов, принадлежащих предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам» регламентировал деятельность Объединения «Охрана» при МВД БССР. Указанный нормативный правовой акт закрепил правовой статус Объединения в качестве специализированной службы, действующей на условиях хозяйственной самостоятельности и содержащейся за средства от выполняемых охранных услуг.

Значительным этапом для службы охраны стало принятие Указа Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по совершенствованию системы органов и подразделений внутренних дел Республики Беларусь», которым Объединение «Охрана» при МВД преобразовано в Департамент охраны МВД Республики Беларусь с правами юридического лица<sup>1</sup>.

В настоящее время в соответствии с нормами ст. 11, 19 Закона об ОВД данный субъект является функциональным элементом системы ОВД, осуществляющим специальные функции в сфере охранной деятельности, охрану общественного порядка на охраняемых объектах, в зонах постов и маршрутов патрулирования.

Являясь структурным подразделением МВД с правами юридического лица, ДО наделен значительными полномочиями по разработке и осуществлению мер, направленных на реализацию государственной политики в сфере охранной деятельности.

*К основным задачам* ДО в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 4 июня 2004 г. № 268 «О некоторых вопросах органов внутренних дел Республики Беларусь» относятся:

осуществление охранной деятельности, в том числе охраны объектов, подлежащих обязательной охране ДО;

осуществление охраны общественного порядка на охраняемых объектах, в зонах постов и маршрутов патрулирования;

обеспечение соблюдения технических требований в области проектирования и производства средств и систем охраны, осуществление контроля за их внедрением и эксплуатацией;

осуществление контроля за охранной деятельностью организаций, за исключением Службы безопасности Президента, Минобороны, МВД,

<sup>1</sup> См.: История [электронный ресурс] / Департамент охраны МВД Республики Беларусь. Режим доступа: <http://ohrana.gov.by/content/uploads/%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C-2.pdf>. Дата обращения: 23.02.2023 ; Постникова А.А., Федчук И.Л. Административная деятельность органов внутренних дел : учеб. пособие : в 2 ч. Минск, 2016. С. 406–407.

КГБ, ГПК, подчиненных им юридических лиц, а также органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, таможенных органов.

Выполнение указанных задач предопределяет необходимость реализации ДО ряда *функций*, которые в познавательных целях на основании критерия их направленности целесообразно дифференцировать на группы:

Первая группа. *Охранные функции*, которые осуществляются за счет средств республиканского бюджета охраны определенных законодательством объектов и выражаются в оказании на договорной основе охранных работ (услуг).

Рассматриваемая группа функций неоднородна по своему содержанию и может быть разделена на подгруппы.

*Прерогативные*. В соответствии с абзацем вторым части первой ст. 8 Закона об охранной деятельности ДО предоставлена исключительная компетенция по охране специальной категории объектов, перечень которых утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 534 «О мерах по совершенствованию охранной деятельности».

Специальный правовой режим охранной деятельности, формируемый в отношении таких объектов, обусловлен их важностью для нормального функционирования государственных органов и их должностных лиц, необходимостью обеспечения безопасности опасных производственных объектов, сохранности товарно-материальных ценностей, финансовых средств, предметов и веществ, представляющих повышенную опасность для окружающих.

К таким объектам относятся:

помещения, здания, строения, сооружения, территории и другие объекты республиканских органов государственного управления (их департаментов) и иных государственных организаций, подчиненных Правительству, местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов (за исключением сельских и поселковых Советов депутатов и исполнительных комитетов);

помещения, здания судов, органов прокуратуры, СК, ГКСЭ;

главные управления по областям, центральное хранилище Нацбанка; хранилища ценностей ОАО «АСБ «Беларусбанк», его филиалов, структурных подразделений указанного банка и его филиалов;

здания банков, небанковских кредитно-финансовых организаций (за исключением зданий Нацбанка и ОАО «АСБ «Беларусбанк»), их филиалов (отделений), структурных подразделений этих банков, небанковских кредитно-финансовых организаций и их филиалов (отделений),

занимаемые ими изолированные помещения в иных капитальных строениях, имеющие хранилища ценностей;

объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется производство, хранение либо реализация оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и материалов (за исключением помещений военизированной охраны для хранения оружия и боеприпасов), производство либо хранение пиротехнических изделий;

объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется производство, хранение либо реализация наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю, на (в) которых осуществляется хранение аналогов наркотических средств, психотропных веществ, сильнодействующих ядовитых веществ (за исключением объектов сельскохозяйственных организаций, на (в) которых осуществляется хранение средств защиты растений и удобрений), производство либо хранение радиоактивных веществ и материалов (за исключением объектов атомных электростанций), промышленное производство, аптечное изготовление и (или) реализация лекарственных средств (за исключением аптек 3-й – 5-й категорий), производство источников ионизирующего, акустического, электромагнитного и лазерного излучений;

объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется переработка, хранение либо реализация драгоценных металлов и драгоценных камней, изделий из них и валютных ценностей;

объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется разработка и производство государственных знаков почтовой оплаты, государственных казначейских билетов, облигаций и других государственных ценных бумаг, документов с определенной степенью защиты, обеспечиваемых государством, специальных материалов, других средств и методов их защиты от подделки;

гидроэлектростанции мощностью свыше 6 МВт и тепловые электростанции (теплоэлектроцентрали) мощностью свыше 55 МВт (за исключением филиала «Березовская ГРЭС» РУП «Брестэнерго», филиалов «Минская ТЭЦ-3», «Минская ТЭЦ-4» и «Минская ТЭЦ-5» РУП «Минскэнерго»), подземные хранилища газа, промышленные площадки компрессорных станций управлений магистральных газопроводов;

водозаборные сооружения и площадки водопроводных сооружений с резервуарами хранения питьевой воды хозяйственно-питьевых водопроводов 1-й и 2-й категорий (за исключением объектов атомных электростанций);

объекты (территории, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется переработка либо хранение нефти, нефтепродуктов и попутного газа, в том числе линейно-производственные диспетчерские станции магистральных трубопроводов (за исключением объектов топливообеспечения, находящихся на территориях объектов, охраняемых военизированной охраной Государственного объединения «Белорусская железная дорога», организаций гражданской авиации, автозаправочных станций, а также котельных, работающих на газе или мазуте);

объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется полиграфическая деятельность;

здания (помещения) телерадиокомпаний, телевизионных и радиовещательных (за исключением передающих) центров;

государственные музеи, историко-культурные заповедники;

объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется производство либо хранение алкогольной продукции, табачных изделий (за исключением объектов розничной торговли);

объекты (территории, помещения, здания, сооружения), на (в) которых осуществляется эксплуатация пожаро- и взрывоопасных производств, перечень которых утверждается Правительством;

опасные производственные объекты, на которых получают, используют, перерабатываются, хранятся, транспортируются опасные вещества;

опасные производственные объекты, на которых изготавливаются, хранятся, уничтожаются промышленные взрывчатые вещества и (или) пиротехнические изделия в количествах, определенных Законом «О промышленной безопасности».

*Договорные функции*, связаны с оказанием на договорной основе следующих охранных услуг:

охрана объектов (имущества) юридических и физических лиц, в том числе грузов, перемещаемых транспортом;

охрана физических лиц;

охрана общественного порядка;

прием сигналов тревоги систем тревожной сигнализации, имеющихся на стационарных или подвижных объектах либо у физических лиц, и реагированию на эти сигналы;

перевозка и охрана перемещаемого имущества;

сопровождение товаров и транспортных средств;

проектирование средств и систем охраны;

монтаж и наладка средств и систем охраны;

техническое обслуживание средств и систем охраны;

ремонт средств и систем охраны;

обследование объектов и выдача рекомендаций по организации, осуществлению и совершенствованию их охраны;

обучение (дрессировка) служебных животных для использования в охранной деятельности;

передача сигналов тревоги, поступающих от средств и систем охраны, без реагирования на эти сигналы;

мониторинг осуществления охраны объектов работниками охранных организаций.

Деятельность по охране субъектов хозяйствования предусматривает широкий спектр услуг и выражается в охране общественного порядка на охраняемых объектах путем выставления постов милицейской охраны, а также посредством принятия мер реагирования группами задержания на сигналы, полученные от средств ручной сигнализации, установленных на таких объектах.

Реализация охранных договорных функций включает в себя обеспечение пропускного режима, использование потенциала контролеров контрольно-пропускных пунктов, контролеров военизированной охраны, а также сторожей, охранников и стрелков военизированной охраны, несущих службу на постах.

Принимая во внимание развитие информационных технологий, охраняемые объекты также обеспечиваются техническими средствами охранной сигнализации, контролируемые с использованием пультов централизованного наблюдения и принятием соответствующих мер реагирования на сигналы тревоги группами задержания.

Охрана объектов также может предусматривать смешанный режим, сочетающий постовую охрану и использование технических средств охранной сигнализации.

В рамках реализации договорных функций средства и системы охраны, включающие в себя системы контроля и управления доступом, охранного телевидения, ручной тревожной сигнализации, пожарную сигнализацию, подлежат проектированию, монтажу и наладке, а также последующему техническому обслуживанию.

Охрана объектов (имущества) физических лиц включает в себя охрану жилых домов, квартир, иных помещений с использованием средств и систем охраны, контролируемых пультами централизованного наблюдения, передачу владельцам охраняемых объектов сообщений о срабатывании систем сигнализации, техническое обслуживание средств и систем охраны.

Организация работы по оказанию охранных услуг состоит из следующих этапов:

подача заказчиком заявки в подразделение ДО и ее рассмотрение; первоначальное обследование объекта и предложение заказчику устранить недостатки, выявленные в результате этого обследования;

проверка устранения заказчиком недостатков, выявленных в результате первоначального обследования объекта;

заключение типового договора и оказание охранной услуги, в том числе проведение плановых и внеплановых обследований объекта.

Охрана физических лиц осуществляется в целях обеспечения их безопасности, защиты от преступных и иных противоправных посягательств и реализуется с использованием специальных форм, методов и тактических особенностей. В качестве заказчиков данных услуг могут выступать как физические, так и юридические лица, а также государственные органы, проводящие мероприятия по обеспечению безопасности охраняемых субъектов.

Сопровождение транспортных средств, перевозящих товары в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита осуществляется в порядке, предусмотренном постановлением ГТК, МВД от 31 октября 2011 г. № 46/359 «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия таможенных органов Республики Беларусь и Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь по организации таможенного сопровождения транспортных средств, перевозящих товары в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита».

Сопровождение заключается в деятельности наряда сопровождения по обеспечению безопасности сопровождаемых транспортных средств, в том числе при возникновении обстоятельств, препятствующих осуществлению таможенного сопровождения, в защите от противоправных посягательств, приеме-передаче транспортных средств в пункте таможенного оформления, складе временного хранения или ином месте.

Охранные услуги в отношении сопровождаемых товаров осуществляются подразделениями ДО на основании договора, заключенного с юридическим лицом, которому товары, подлежащие обязательному сопровождению, принадлежат на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления или на ином законном основании, с физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, которому товары, подлежащие обязательному сопровождению, принадлежат на праве собственности или ином законном основании, с перевозчиком или экспедитором в соответствии с заявкой на сопровождение товаров. К числу товаров, подлежащих обязательному сопровождению, относятся алкогольная, спиртосодержащая и табачная продукция, нар-

котические средства и психотропные вещества, оружие и боеприпасы, драгоценные металлы и камни, взрывчатые вещества.

Формы типовых договоров об оказании ДО охранных услуг закреплены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 632 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 17».

Вторая группа. **Правоохранительные функции** заключаются в предупреждении и пресечении правонарушений на охраняемых объектах, в зонах постов и маршрутов патрулирования. В соответствии с Инструкцией о порядке организации деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, утвержденной приказом МВД Республики Беларусь от 24 июля 2013 г. № 333, к силам, осуществляющим охрану общественного порядка в единой дислокации, относятся наряды строевых подразделений ДО, которые в период выполнения своих основных задач обеспечивают охрану общественного порядка.

При этом командиры строевых подразделений, обеспечивая выполнение возложенных задач подчиненными сотрудниками, организуют их участие в охране общественного порядка в соответствии с единой дислокацией и несут ответственность за состояние охраны общественного порядка в местах несения службы.

Командиры строевых подразделений ДО также обязаны участвовать в разработке единой дислокации, в инструктажах нарядов строевых подразделений милиции, в их обучении методам и тактике действий по направлениям своей деятельности, обеспечивать взаимодействие подчиненных сотрудников с другими нарядами, принимающими участие в охране общественного порядка, вести учет результатов работы подчиненных нарядов по профилактике правонарушений, охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Третья группа. **Лицензионные функции.** ДО участвует в пределах своей компетенции в осуществлении МВД лицензирования охранной деятельности. В соответствии с п. 379 Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежат проектирование, монтаж, наладка и техническое обслуживание средств и систем охраны (либо выборка из указанного перечня работ).

В рамках реализации указанной функции ДО принимает документы, необходимые для получения лицензии, извещает соискателя лицензии о принятых в отношении него лицензирующим органом решениях, выдает оформленные в установленном порядке лицензии их соискателю, формирует и ведет реестр лицензий, предоставляет содержащиеся в нем

сведения, рассматривает вопрос о прекращении действия лицензии и направляет соответствующие предложения в МВД.

Четвертая группа. **Контрольно-надзорные функции.** В данном контексте речь идет об отраслевом контроле охранной деятельности, осуществляемом ДО в отношении подчиненных ему подразделений, а также межотраслевом контроле выполнения лицензиатами законодательства о лицензировании, лицензионных требований и условий осуществления лицензируемого вида деятельности.

Надзорные функции выражаются в техническом надзоре за деятельностью юридических лиц по проектированию, монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств и систем охраны. В этих целях должностные лица ДО наделяются государственно-властными полномочиями надведомственного характера по проведению надзорных мероприятий, направленных на обеспечение реализации единой политики по внедрению и эксплуатации технических средств и систем охраны на охраняемых объектах при оказании охранных услуг подразделениями охраны.

Пятая группа. **Сертификационные функции.** В рамках реализации данного направления деятельности орган по сертификации технических средств охранно-пожарной сигнализации ДО проводит подтверждение соответствия технических средств охранной и охранно-пожарной сигнализации, к которым относятся извещатели и оповещатели, приемно-контрольные приборы, системы передачи извещений о проникновении и их составные части, в том числе пульты централизованного наблюдения и иные технические средства охранно-пожарной сигнализации.

Шестая группа. **Организационные и материально-технические функции.** Указанные функции, внешне выражая повседневную, оперативную деятельность ДО, служат интересам обеспечения подготовки данного субъекта к непосредственному управляющему воздействию на управляемый объект либо повышают эффективность, результативность такого воздействия.

К числу таких функций следует относить осуществление бухгалтерского учета и отчетности, организацию и проведение закупок отдельных товаров для нужд своих подразделений, участие в разработке проектов нормативных правовых актов в сфере охранной деятельности, квалификационных и тарифно-квалификационных характеристик профессий рабочих и должностей служащих, осуществляющих охранную деятельность, организацию и проведение научных исследований, научно-технических работ, посвященных средствам и системам охраны, начальную подготовку, повышение квалификации и переподготовку специалистов по вопросам охранной деятельности, проведение семина-

ров, совещаний, учебных сборов, научно-практических конференций по вопросам охранной деятельности, разработку методической, справочной и информационной документации, работу с обращениями граждан и юридических лиц, дисциплинарную практику и др.

Таким образом, функциональную структуру деятельности ДО образует комплекс находящихся в интегративном единстве охранных (прерогативных и договорных), правоохранительных, лицензионных, контрольно-надзорных, сертификационных, организационных и материально-технических направлений деятельности, направленных на разработку и осуществление мер по реализации государственной политики в сфере охранной деятельности.

Реализация указанных функций осуществляется с использованием различных методов, к числу которых относится *метод принуждения*, включающий в себя административно-предупредительные меры, меры административного пресечения, меры административной ответственности и меры административно-процессуального обеспечения.

Особое значение в деятельности ДО имеют *административно-предупредительные меры*, связанные с предупреждением преступлений и административных правонарушений, направленные на профилактику противоправного поведения, возникновения криминогенных ситуаций посредством своевременного осуществления следующих превентивных мероприятий:

вхождение уполномоченных должностных лиц в служебные помещения подконтрольных организаций, учреждений, связанное с необходимостью предупреждения правонарушений на подконтрольных объектах;

проведение контрольно-надзорных мероприятий, профилактическая значимость которых связана со спецификой охранной деятельности; в ходе осуществления последней несоответствие средств и систем охраны требованиям технических нормативных правовых актов может повлечь за собой совершение противоправных деяний;

проверка необходимой документации должностными лицами ДО, которые в целях выполнения полномочий по осуществлению контроля (надзора) имеют право требовать и получать от проверяемых организаций необходимые для проведения проверки документы, в том числе в электронном виде, иную информацию, касающуюся проверяемой деятельности; предупредительная роль указанной меры заключается в выявлении посредством анализа содержания служебной и иной документации, касающейся проверяемой деятельности, причин и условий, которые могут способствовать совершению правонарушений в области охранной деятельности;

проведение досмотров на охраняемых объектах в соответствии с Инструкцией об организации деятельности строевых подразделений мили-

ции Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденной приказом ДО от 20 января 2020 г. № 2, транспортных средств при въезде (выезде), личного досмотра физических лиц и досмотра находящихся при них вещей при входе (выходе).

Если административно-предупредительные меры обладают ярко выраженной профилактической направленностью, то меры *административного пресечения* реализуются подразделениями ДО в целях принудительного прекращения совершаемых противоправных деяний и (или) отдельных видов деятельности, осуществляемых с нарушением требований действующего законодательства.

Основываясь на разработанной в науке административного права классификации<sup>1</sup>, к числу мер административного пресечения следует отнести:

меры, применяемые непосредственно к личности правонарушителя и состоящие в требовании прекратить противоправные действия, пресечении проникновения на охраняемые объекты;

лицензионно-разрешительные меры, направленные на пресечение нарушения требований и условий лицензии на осуществление деятельности в области проектирования, монтажа, наладки и технического обслуживания средств и систем охраны, выражающиеся в приостановлении либо прекращении действия лицензии;

специальные меры пресечения, состоящие в применении к правонарушителям физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники.

Неотъемлемым элементом административного принуждения, реализуемого в сфере охранной деятельности, является установление административной ответственности за совершение деяний, посягающих на охраняемые общественные отношения, и определение внутривидовой функциональной специализации должностных лиц ДО по реализации мер административной ответственности и применению в рамках административного процесса мер по его обеспечению.

В соответствии с постановлением МВД от 19 февраля 2021 г. № 47 «О полномочиях должностных лиц органов внутренних дел» в структуре ДО юрисдикционными полномочиями наделен значительный круг должностных лиц, включая:

начальников и их заместителей, старших инспекторов, инспекторов, младших инспекторов охраны, командиров батальонов и их заместителей, командиров рот и их заместителей, командиров взводов и их за-

<sup>1</sup> См.: Административное право : учебник / под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. М., 2001. С. 303–304.

местителей областных, Минского городского и приравненных к ним управлений, отделов (отделений) в районах, городах, районах в городах, иных населенных пунктах и других подразделений ДО, создаваемых в соответствии с законодательством;

начальников лицензионно-контрольных отделений, старших инспекторов, инспекторов, старших инспекторов-инженеров, инспекторов-инженеров, специалистов по лицензированию лицензионно-контрольных отделений (групп) подразделений охраны;

начальников подразделений охраны и их заместителей, старших инспекторов, инспекторов отделений (групп) милицейской, военизированной и сторожевой охраны, старших инспекторов-инженеров, инспекторов-инженеров отделений (групп) средств и систем охраны подразделений охраны.

Указанные должностные лица в пределах своей компетенции и в порядке, предусмотренном ПИКоАП, уполномочены на применение мер обеспечения административного процесса в целях пресечения административных правонарушений, установления личности физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, составления протокола об административном правонарушении, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановлений по делу об административном правонарушении.

Кроме того, указанные должностные лица имеют право на применение ускоренного порядка рассмотрения и разрешения дел об административных правонарушениях, который характеризуется минимумом процессуальных действий и наибольшей оперативностью. При этом протокол об административном правонарушении не составляется, а соответствующее решение принимается компетентным должностным лицом на месте правонарушения (ст. 10.3 ПИКоАП).

Эффективность указанных направлений деятельности зависит от уровня развития организационной структуры их реализации, в рамках которой непосредственно осуществляется деятельность по охране физических лиц, охране объектов юридических и физических лиц от противоправных посягательств, в том числе от незаконных проникновений на них, а также проектирование, монтаж, наладка и техническое обслуживание средств и систем охраны.

Структура и численность ДО утверждаются Министером внутренних дел в пределах штатной численности сотрудников и гражданского персонала ОВД, установленной Президентом. Структура, численность и штатные расписания подразделений ДО утверждаются в порядке, определяемом Министером внутренних дел.

Структуру ДО образуют:  
руководство в лице начальника ДО, заместителей начальника, коллегии;

управление милицейской, военизированной и сторожевой охраны;  
управление средств и систем охраны;  
управление идеологической работы и кадрового обеспечения;  
управление тылового обеспечения;  
финансово-экономическое управление;  
штаб.

Организационно ДО подчинены центр профессиональной подготовки и служебно-прикладных видов спорта, информационно-аналитический отдел, центр по сертификации средств и систем охраны, специальный отдел милиции, группа информации и общественных связей.

ДО возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом по представлению Министра внутренних дел.

Начальник ДО имеет заместителей, в том числе одного первого, которые назначаются на должности и освобождаются от должностей Министром внутренних дел по представлению начальника ДО. Численность заместителей начальника ДО определяется Министром внутренних дел.

Начальник ДО подчиняется непосредственно заместителю Министра внутренних дел – начальнику МОБ.

Основными функциями управления милицейской, военизированной и сторожевой охраны выступает правовое, организационно-методическое и методологическое обеспечение деятельности строевых подразделений милиции, гражданского персонала, несущих службу на постах и маршрутах, а также управление и контроль деятельности нарядов на основе использования технологий и возможностей глобальных навигационных систем.

Управление средств и систем охраны организует и обеспечивает охранную деятельность с использованием средств и систем охраны объектов, жилых домов, физических лиц, приема сигналов тревоги систем тревожной сигнализации и реагирования на эти сигналы; обеспечивает соблюдение технических требований в области проектирования систем охранной сигнализации, производства технических средств охраны, осуществляет контроль за их внедрением и эксплуатацией; выполняет специальные функции в области определения общей политики в производстве средств и систем охраны.

Центр по сертификации средств и систем охраны, выступая в качестве органа по сертификации технических средств охранно-пожарной

сигнализации, проводит подтверждение соответствия в форме декларирования и добровольной сертификации продукции в соответствии с областью аккредитации (охранная и пожарная аппаратура, приемно-контрольные охранные и охранно-пожарные приборы, источники питания для технических средств сигнализации и пр.)<sup>1</sup>.

### 12.3. Особенности деятельности строевых подразделений милиции Департамента охраны

Строевые подразделения ДО являются подразделениями, создаваемыми в соответствии с законодательством для выполнения (в том числе на договорной основе) функций по охране объектов (жилых домов (помещений) граждан, грузов и денежных средств, перемещаемых автомобильным транспортом), физических лиц, общественного порядка, в том числе на охраняемых объектах, в зонах постов и маршрутов патрулирования, защиты дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств и других объектов, определенных актами законодательства.

Приказом ДО от 20 января 2020 г. № 2 утверждена Инструкция об организации деятельности строевых подразделений милиции Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Строевые и специальные строевые подразделения милиции входят в состав управлений и (или) подразделений охраны.

Выполнение функций данными субъектами обеспечивается путем: оперативного реагирования групп задержания на сигналы тревоги, предупреждения, а также реагирования постовых на сигналы тревоги, предупреждения, тревожные извещения;

патрулирования и осмотра охраняемых объектов и территорий, на которых они расположены, выставления на них постов;

обеспечения охраны общественного порядка в зонах постов и маршрутов патрулирования;

требования от физических лиц соблюдения пропускного режима, установленного на охраняемых объектах;

проверки на охраняемых объектах у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а также документов, дающих право на вход (выход) физических лиц, въезд (выезд) транспортных средств, внос (ввоз) имущества на объекты и вынос (вывоз) с объектов, принятия мер

<sup>1</sup> См.: Сертификация [Электронный ресурс] / Департамент охраны МВД Республики Беларусь. URL: <http://ohrana.gov.by/wp/ru/our-services/certification/> (дата обращения: 09.11.2022).

по поиску и задержанию на территории лиц, незаконно проникших на объекты;

осуществления на охраняемых объектах досмотра транспортных средств при въезде (выезде), проведения личного досмотра физических лиц и (или) досмотра находящихся при них вещей при входе (выходе);

проверки состояния установленных на охраняемых объектах технических средств защиты, технических средств и систем охраны;

проведения личного обыска задержанного в порядке, установленном ст. 8.6 ПИКоАП, в целях обнаружения на теле или в одежде задержанного орудий и средств административного правонарушения, предметов, документов и ценностей, имеющих значение для административного процесса;

применения и использования оружия, применения специальных средств и физической силы в установленном законодательством порядке;

предупреждения, выявления и пресечения преступлений и иных правонарушений на объектах, в зонах постов и маршрутов патрулирования;

принятия мер по сохранению следов правонарушений, охране места происшествия до прибытия сотрудников территориальных ОВД;

охраны (защиты), объектов (имущества) юридических и физических лиц, сопровождения товаров и (или) транспортных средств, перевозки и (или) охраны имущества (грузов, товаров), в том числе перемещаемых автомобильным транспортом, от противоправных посягательств.

Охрана объекта, в зависимости от его расположения, наличия технических средств охраны, обеспечивается путем выставления стационарных и (или) обходных постов. Количество постов, места их выставления и режим работы определяются исходя из особенностей охраняемых объектов.

Общие обязанности постового по обеспечению охраны объекта закреплены гл. 9 Инструкции, в соответствии с которой **при заступлении на пост милиции (установленный маршрут) постовой обязан:**

включить персональный видеорегистратор до начала проведения физического осмотра охраняемого объекта; обойти охраняемый объект вместе со сменяемым постовым и (или) уполномоченным представителем заказчика (при наличии доступа) для осмотра внешних конструкций и инженерно-технических средств защиты с целью выявления нарушений их целостности, государственных символов; проверить исправность технических средств и систем охраны, наличие находящегося под охраной имущества, документации на посту, средств пожаротушения, средств связи, сличить печати (пломбы), которыми опечатаны объекты,

с имеющимися образцами печатей и одноразовых пломбирующих материалов при осмотре этих объектов;

убедиться, что на охраняемом объекте отсутствуют посторонние лица и транспортные средства, бесхозные и иные подозрительные предметы;

проверить в установленном порядке работоспособность ручных систем тревожной сигнализации;

доложить дежурному подразделения охраны о приеме поста, о выявленных недостатках; при расположении постов и маршрутов патрулирования вне зоны дислокации подразделения охраны доложить дежурному территориального ОВД;

произвести запись о приеме-сдаче поста, при этом выявленные недостатки отразить в журнале приема-сдачи поста.

**В период несения службы постовой обязан** постоянно находиться на посту милиции (установленном маршруте), за исключением случаев: получения указания (разрешения) лиц, которым наряд подчинен (в том числе оперативно), об оставлении поста (установленного маршрута);

предупреждения, пресечения преступления или административного правонарушения;

преследования скрывающихся правонарушителей;

доставления правонарушителей в ОВД;

оказания помощи другим нарядам или лицам, находящимся в беспомощном или опасном для жизни и здоровья состоянии;

принятия мер по ликвидации пожара, охране места происшествия, оказанию медицинской помощи пострадавшим;

при поступлении сигнала тревоги (тревожного извещения) от установленных на объекте технических средств охраны;

введения специальных планов, при которых задействуются сотрудники групп задержания (автопатрулей).

Во всех указанных случаях постовой может покинуть место несения службы только после получения разрешения дежурного ОДС подразделения охраны либо ответственного дежурного подразделения охраны.

Кроме того, **постовой обязан:**

твердо знать должностные обязанности, порядок и особенности несения службы на посту милиции (установленном маршруте), расположение и состояние технической укрепленности объектов;

бдительно и добросовестно осуществлять охрану объектов и (или) общественного порядка на посту милиции (маршруте патрулирования, в зоне реагирования) в установленный для этого период времени;

уметь пользоваться техническими средствами охраны, средствами связи, противопожарным инвентарем и первичными средствами пожаротушения, имеющимися на объектах;

знать места возможного сбора правонарушителей и направления их неожиданного появления;

обращать внимание на граждан, часто появляющихся вблизи объекта или на его территории, проявляющих интерес к его режиму работы и организации охраны, подозрительную настороженность и беспокойство, одетых не по сезону или в одежду, не соответствующую росту и комплекции, имеющих повязки и травмы;

при появлении на объекте (установленном маршруте) подозрительных лиц сообщить об этом дежурному подразделения охраны или территориального ОВД, усилить наблюдение и, соблюдая предосторожность, принять меры к установлению их личностей, а при необходимости – задержанию;

постоянно оценивать складывающуюся оперативную обстановку и при ее изменении избирать наиболее целесообразную тактику действий;

соблюдать меры личной безопасности, исключая возможность внезапного нападения, постоянно иметь при себе радиобрелок ручной системы тревожной сигнализации;

знать дислокацию, радиопозывные ближайших нарядов милиции территориального ОВД и подразделений охраны;

поддерживать чистоту и порядок на посту милиции, в служебном транспортном средстве;

с установленной периодичностью производить физический осмотр объектов (помещений), в том числе с использованием технических средств охраны или жетонной (электронной) системы контроля;

отслеживать обстановку на прилегающей к объекту территории, в том числе с использованием системы видеонаблюдения;

принимать под охрану (сдавать с охраны) обособленные помещения, в том числе с помощью технических средств охраны, о чем делать соответствующие записи в журнале приема-сдачи охраняемых объектов (помещений) под охрану постовому;

при установлении на объектах пропускного режима обеспечивать соблюдение его требований по организации пропускного режима;

по окончании рабочего времени объекта при наличии доступа осмотреть помещения и его территорию на предмет отсутствия там посторонних лиц, бесхозных и иных подозрительных предметов, закрытия окон и дверей, целостности запирающих устройств и печатей, проверки отключения освещения и электроприборов.

***Постовому запрещается:***

оставлять пост (маршрут патрулирования, зону реагирования), до прибытия смены или снятия с поста, кроме случаев, указанных в законодательстве;

передавать и предъявлять кому-либо оружие, средства индивидуальной защиты и активной обороны, радиобрелоки ручных систем тревожной сигнализации, ручные металлодетекторы и другие специальные средства, за исключением лиц, которым он подчинен в соответствии с нормативными правовыми актами МВД, оставлять оружие, специальные средства, средства связи, служебную документацию, средства индивидуальной защиты без присмотра, производить разборку и чистку оружия;

спать, читать художественную литературу, периодическую печать или иным способом, в том числе с использованием различных устройств и предметов, отвлекаться и самоустраняться от исполнения служебных обязанностей;

нарушать правила радиообмена, вести неслужебные разговоры по телефону;

нарушать установленную форму одежды;

принимать или передавать какие-либо предметы (вещи), не связанные с осуществлением своих обязанностей;

выполнять работы, не связанные с охраной объекта и (или) общественного порядка;

допускать на объект либо в постовое помещение, в том числе в нерабочее для объекта время, посторонних лиц, своих родственников, знакомых, свободных от службы работников ОВД;

разглашать сведения о системе охраны объекта, его технической укреплённости, оснащённости техническими средствами и системами охраны, их текущем состоянии и правилах пользования ими;

использовать компьютерную технику, установленную на посту милиции, в личных целях;

использовать видеорегистраторы в нарушение установленного порядка, определенного нормативными правовыми актами МВД.

Обязанности постового по обеспечению охраны объекта с учетом его специфики и особенностей разрабатываются сотрудником командного звена строевого подразделения и согласовываются с его командиром. Данные обязанности включаются в инструкцию об особых обязанностях постового, утверждаемую начальником подразделения охраны, которая при необходимости согласовывается с руководителем охраняемого объекта.

Инструкция об особых обязанностях постового должна определять порядок несения службы и действия при:

получении сообщения от дежурного подразделения охраны о поступлении сигнала тревоги, предупреждения от установленных на объекте технических средств охраны;

поступлении тревожного извещения от установленных на объекте технических средств охраны;

выходе из строя технических средств охраны;

возникновении чрезвычайных обстоятельств (обнаружение признаков пожара, аварии, принятие сообщения о готовящемся взрыве, угрозе массовых беспорядков и иных обстоятельств);

обнаружении взрывоопасных предметов, в том числе подозрительных пакетов, свертков;

обращении физических лиц с заявлениями (сообщениями) о преступлениях, административных правонарушениях, информацией о происшествиях;

обнаружении в зоне поста милиции (установленного маршрута) следов или предметов, которые могут свидетельствовать о совершенном или готовящемся преступлении;

установлении несанкционированного полета беспилотных летательных аппаратов над охраняемым объектом;

использовании персонального видеорегистратора (в случае его наличия) с конкретизацией всех случаев его применения постовым;

проверке организации несения службы нарядом.

Порядок передвижения постового по территории поста определяется с учетом его обязанностей, особенностей поста, оперативной обстановки, времени года, суток, иных факторов и отражается в карточке поста милиции (пешего патруля).

Пеший патруль, состоящий из двух и более сотрудников, при необходимости может разделяться и передвигаться по маршруту патрулирования в дневное время раздельно.

***Жетонная (электронная) система контроля обхода*** вводится на всех постах, где предусмотрен обход территории (помещений) охраняемого объекта, в целях обеспечения контроля за несением службы постовых.

Содержание жетонной системы состоит в том, что в местах расположения контрольных точек вывешиваются контрольные жетоны. На жетоны наносятся порядковые номера. Количество жетонов должно быть на один больше, чем количество контрольных точек.

После приема объекта под охрану постовой обходит территорию по установленному маршруту и на каждой контрольной точке вывешивает жетон с номером, соответствующим таблице смены жетонов. Последний жетон остается на посту. При следующем обходе постовой берет

жетон, находящийся на посту, и при обходе территории объекта снимает с первой контрольной точки висящий там жетон, вывешивая на его место жетон, находящийся при нем. На следующей контрольной точке продлевает аналогичные действия. Интервал времени, отведенный для обхода и осмотра объектов (помещений), и периодичность смены жетонов устанавливаются сотрудником командного звена исходя из специфики объекта и протяженности маршрута, оговариваются в инструкции об особых обязанностях постового и указываются в таблице смены жетонов.

При использовании жетонной системы контроля разрабатываются: схема маршрута движения постового и расположения контрольных точек на посту с учетом визуального наблюдения всех возможных мест проникновения правонарушителей, при поочередном подходе к которым будет обеспечен полный осмотр охраняемого (защищаемого) объекта (обособленного помещения). В обязательном порядке контрольные точки развешивания жетонов располагаются на объектах (зданиях, помещениях, сооружениях), внесенных в перечень объектов, охраняемых постом согласно договору.

При использовании системы контроля обхода разрабатываются: маршрут движения постового с учетом визуального осмотра всех возможных мест проникновения правонарушителей, на котором определяются точки (места) установки считывающих устройств, при поочередном подходе к которым будет обеспечен полный осмотр охраняемого объекта (его обособленных помещений) и произведена отметка постовым; график осмотра охраняемого объекта.

В целях охраны объектов от противоправных посягательств вводится **пропускной режим**. При этом учитываются специфика и особенности данного объекта, условия для обеспечения пропускного режима, созданных организацией, которой данный объект принадлежит.

Требования по пропускному режиму на охраняемом объекте излагаются в отдельной инструкции об организации пропускного режима, которая разрабатывается представителем заказчика, согласовывается с начальником подразделения и утверждается заказчиком.

С учетом особенностей охраняемых объектов, специфики выполняемых при несении службы обязанностей на охраняемых объектах могут создаваться наряды оперативного реагирования, основными задачами которых являются:

- оказание помощи сотрудникам других нарядов по предупреждению и пресечению правонарушений на охраняемых объектах при возникновении чрезвычайных обстоятельств;
- оперативное реагирование на поступающие сигналы тревоги;

- оказание помощи сотрудникам других нарядов милиции при введении плана обороны объекта;

- иные задачи, определенные инструкциями по охране объектов.

Охрана объектов осуществляется также группами задержания (автопатрулями).

**Группа задержания (автопатруль)** состоит из двух сотрудников, один из которых – милиционер-водитель, а второй – милиционер или милиционер-кинолог. С учетом служебной необходимости наряд может состоять из трех сотрудников. Их количество и состав определяются исходя из количества объектов, находящихся под охраной с использованием технических средств и систем охраны либо под охраной методом патрулирования, интенсивности срабатывания технических средств и систем охраны, в том числе ручных систем тревожной сигнализации, своевременности прибытия групп задержания на сигналы тревоги, предупреждения, полноты возмещения расходов на их содержание. Сведения о количестве и составе групп задержания (автопатрулей) отражаются в дислокации нарядов милиции.

Зоны реагирования, маршруты патрулирования, порядок передвижения по ним, пункты остановок устанавливаются с учетом расположения объектов, состояния оперативной обстановки и иных факторов и отражаются в карточке маршрута группы задержания (автопатруля) согласно требованиям нормативных правовых актов МВД.

Пункты остановок групп задержания определяются вблизи охраняемых (контролируемых) объектов в местах наиболее вероятного совершения преступлений, административных правонарушений.

Протяженность маршрута патрулирования для группы задержания не должна превышать 8000 метров, а для автопатрулей определяется с учетом расположения охраняемых объектов.

**В обязанности сотрудников группы задержания** наряду с изложенными обязанностями постового входит:

- прибытие к охраняемому объекту, с которого поступил сигнал тревоги, предупреждения, по кратчайшему пути, соблюдая правила дорожного движения, в кратчайшее время и блокировка с последующим физическим осмотром данного объекта в целях обнаружения повреждения инженерно-технических средств и систем охраны;

- принятие уведомления о сигнале тревоги либо предупреждения, появившегося на экране планшетного компьютера, после получения указания о выбытии от дежурного подразделения охраны (путем нажатия соответствующего «окна») незамедлительное выдвигание в соответствии с проложенным маршрутом к охраняемому объекту;

- охрана общественного порядка в зоне реагирования, выявление и пресечение преступлений, административных правонарушений;

установление и задержание лиц, совершивших преступление, правонарушение, выявление очевидцев и свидетелей, оказание помощи пострадавшим;

охрана места происшествия до прибытия СОГ территориального ОВД;

физическая приемка объектов;

физический осмотр объектов;

физическая охрана и перезакрытие охраняемых объектов после поступления сигнала тревоги;

физическая охрана объектов, сданных на пульта централизованного управления, в период времени, когда дальнейшее осуществление охраны невозможно по техническим причинам;

проверка несения службы работниками военизированной и сторожевой охраны;

доставление заказчика (его представителя), электромонтера на охраняемый объект для выяснения причины срабатывания технических средств и систем охраны и осмотра объекта;

оформление уведомлений о компенсации расходов за ложный вызов группы задержания;

поддержание чистоты и порядка в салоне служебного транспортного средства;

соблюдение экипировки средствами защиты и активной обороны;

использование перчаток для защиты рук при преодолении препятствий;

при оснащении транспортного средства раскладной лестницей использование ее для преодоления различных препятствий, ограждений, осмотра крыши, территории охраняемого объекта за ограждением на предмет обнаружения повреждений строительных конструкций охраняемого объекта.

**Сотрудникам группы задержания (автопатруля) запрещается:**

самовольно оставлять назначенный маршрут патрулирования (зону реагирования), изменять порядок несения службы;

посещать магазины, кафе и другие объекты торговли и питания, если это не связано с выполнением служебных обязанностей;

оставлять без присмотра в служебном транспортном средстве лиц, задержанных за совершение преступлений, административных правонарушений;

отключать автомобильный терминал навигационно-мониторинговой системы, автоматизированного рабочего места группы задержания, автомобильный, персональный видеорегистратор и иные технические

средства в период службы с момента выезда транспортного средства со стоянки до момента постановки на стоянку;

разъединять составные части оборудования, установленного в служебном транспортном средстве, изменять его расположение, создавать иные условия, препятствующие его нормальной работе.

**Милиционеру-водителю запрещается:**

превышать установленную скорость движения, за исключением случаев выбытия на сигналы тревоги, предупреждения с включением проблесковых сигналов (маячков) при соблюдении требований ПДД;

перевозить без служебной необходимости пассажиров и (или) грузы;

оставлять открытым служебное транспортное средство;

управлять транспортным средством в шлеме пулезащитном (противоударном);

передавать кому-либо управление служебным транспортным средством.

Важным элементом организации деятельности строевых подразделений выступает знание и последующая эффективная реализация функций командным составом данных подразделений.

**Командир подразделения** является прямым начальником всего личного состава, подчиняется вышестоящему начальнику подразделения охраны, его заместителям, а также всем прямым начальникам и **отвечает:**

за боевую готовность подразделения, служебную подготовку, дисциплину, воспитание и морально-психологическое состояние сотрудников, успешное выполнение ими служебных функций;

разработку служебной документации на каждый наряд милиции и своевременно вносит в нее изменения в соответствии с требованиями нормативных правовых актов МВД.

Командир подразделения **организует:**

взаимодействие с территориальным ОВД, руководителями охраняемых объектов и другими заинтересованными организациями в сфере обеспечения охраны общественного порядка, предупреждения и пресечения преступлений;

ведение учета результатов несения службы, в том числе на охраняемых объектах;

планирование и учет рабочего времени сотрудников;

работу по осуществлению гласного и негласного контроля за сотрудниками;

Командир подразделения **участвует:**

в разработке дислокации нарядов милиции и контролирует своевременность внесения в нее изменений, планов по комплексному использо-

ванию сил и средств милиции в охране общественного порядка на территории обслуживания ОВД по месту дислокации, в обороне (защите) охраняемых объектов, а также в неотложных действиях по обеспечению охраны объектов при массовых срабатываниях технических средств и систем охраны;

разработке плана комплексного использования сил и средств милиции в охране общественного порядка на территории обслуживания ОВД по месту дислокации и представляет ежедневно в территориальный ОВД не позднее 16:00 сведения о расстановке, режиме работы подчиненных нарядов и порядке поддержания связи с ними на следующие сутки;

первоначальном, плановом и внеплановом обследовании объектов; проведении служебных проверок по фактам краж из охраняемых объектов, допущенным по вине подчиненных ему сотрудников, нарушений дисциплины и законности;

проведении проверок по каждому факту повреждения инженерно-технических средств защиты и строительных конструкций охраняемых объектов, ведет учет и анализ принятых территориальными ОВД решений в отношении лиц, задержанных по данным фактам, а также учет проникновений на охраняемые объекты, в результате которых совершены кражи имущества заказчика, мелкие хищения имущества путем кражи или покушения на данное деяние;

подготовке к несению службы и инструктажах дежурного наряда милиции;

обучении сотрудников методам и тактике действий по обеспечению надежной охраны объектов.

Командир подразделения **обязан**:

знать личный состав, моральные и деловые качества сотрудников, организовывать с ними служебную и идеологическую подготовку, воспитательную работу, вникать в нужды подчиненных;

разрабатывать и своевременно вносить изменения в планы обороны (защиты) охраняемых объектов;

ежедневно производить в постовой ведомости расстановку сотрудников по постам и маршрутам патрулирования;

знать специфику охраняемых объектов и организацию несения службы на маршрутах патрулирования;

изучать опыт работы лучших нарядов и распространять передовые формы и методы организации их деятельности;

анализировать проведение гласного и негласного контроля за несением службы сотрудниками, а также лично осуществлять контроль за

несением службы нарядами, в том числе негласно, а также с использованием технических средств;

вести учет замечаний, недостатков, выявленных в ходе контроля за несением службы, и принятых по ним мер реагирования;

поддерживать соблюдение установленного внутреннего распорядка и служебной дисциплины, правил ношения сотрудниками формы одежды;

вносить предложения по выдвижению сотрудников для замещения вакантных должностей;

Командир подразделения **проводит**:

агитационно-разъяснительную работу с целью подбора под охрану объектов и жилых домов (помещений) физических лиц;

тактико-специальные занятия и учебные тренировки с личным составом.

**Заместитель командира** является прямым начальником всех нижестоящих сотрудников подразделения, подчиняется командиру, всем начальникам, начиная от заместителей (первого заместителя) начальника подразделения охраны и выше и **отвечает**:

за боевую готовность подразделения, служебную подготовку, дисциплину, воспитание и морально-психологическое состояние сотрудников, успешное выполнение служебных функций;

эксплуатацию служебных транспортных средств и поддержание их в постоянной технической готовности к выполнению задач, возложенных на подразделение охраны;

планирование и учет рабочего времени сотрудников.

Заместитель командира **участвует**:

в проведении тактико-специальных занятий и учебных тренировок с личным составом, а также подготовке к несению службы и инструктажах дежурного наряда милиции;

первоначальном, плановом и внеплановом обследовании объектов; разработке плана неотложных действий по обеспечению охраны объектов при массовых срабатываниях технических средств и систем охраны;

разработке плана комплексного использования сил и средств милиции в охране общественного порядка на территории обслуживания территориального ОВД по месту дислокации;

подготовке служебной документации на каждый наряд милиции;

разработке планов обороны (защиты) охраняемых объектов.

Заместитель командира **обязан**:

знать специфику охраняемых (защищаемых) объектов и вносить предложения по совершенствованию их охраны (защиты);

обучать сотрудников непосредственно на постах и маршрутах патрулирования приемам и способам, обеспечивающим надлежащую охрану (защиту) объектов;

изучать опыт работы лучших нарядов и распространять передовые формы и методы организации их деятельности;

принимать меры по обеспечению работоспособности и оперативному устранению неисправностей оборудования, установленного на транспортных средствах групп задержаний (автопатрулей);

осуществлять контроль за несением службы нарядами милиции, в том числе негласно, а также с использованием технических средств;

контролировать включение автомобильных терминалов при выезде групп задержания (автопатрулей) со стоянки (из боксов) и их выключение после возвращения нарядов в место дислокации подразделения и постановки транспортных средств на стоянку (в боксы).

Заместитель командира **вносит предложения:**

в разрабатываемую дислокацию нарядов милиции, расстановку сотрудников по постам и маршрутам патрулирования;

по взаимодействию с территориальным ОВД и другими заинтересованными организациями в сфере обеспечения охраны объектов и общественного порядка, предупреждению и пресечению преступлений;

о совершенствовании охраны объектов.

Заместитель командира **проводит:**

по указанию командира назначенные начальником подразделения охраны служебные проверки по фактам краж из охраняемых объектов, допущенным по вине подчиненных ему сотрудников, нарушений дисциплины и законности;

агитационно-разъяснительную работу с целью подбора под охрану объектов и жилых домов (помещений) физических лиц.

**Деятельность по охране объектов включает в себя** подготовку дежурного наряда подразделения охраны:

получение сотрудниками оружия, боеприпасов к нему, снаряжения, средств связи, специальных средств и необходимых служебных документов;

проведение инструктивного занятия;

инструктаж.

Сотрудники, назначенные в наряд, прибывают в подразделение охраны не позже чем за 15 мин до начала инструктивного занятия.

Ответственный дежурный подразделения охраны либо командир, его заместитель визуально оценивают физическое состояние прибывших сотрудников, их психоэмоциональное состояние, адекватность по-

ведения, внешний вид, наличие служебного удостоверения и иных документов, необходимых для несения службы.

С использованием прибора, предназначенного для определения концентрации паров абсолютного этилового спирта в выдыхаемом воздухе, устанавливают степень физического состояния. При этом сотрудник должен быть в зоне действия системы видеонаблюдения подразделения охраны. После этого организуют получение оружия, снаряжения, средств связи, специальных средств и служебных документов.

При обнаружении недостатков ответственный дежурный подразделения охраны принимает меры к их устранению вплоть до отстранения сотрудников от исполнения служебных обязанностей.

Сотрудник, заступающий в дежурный наряд милиции, обязан иметь при себе: служебное удостоверение (милиционер-водитель, младший инспектор охраны-водитель – дополнительно документы, предусмотренные Правилами дорожного движения), жетон с личным номером, служебную книжку, шариковую ручку, оружие с боеприпасами к нему, наручники, резиновую палку, радиостанцию, свисток.

Во время несения службы каждый сотрудник обязан иметь при себе либо на посту электрический фонарь.

В зависимости от характера выполняемых задач, наряды могут дополнительно обеспечиваться металлодетекторами или металлоискателями, средствами индивидуальной защиты, персональными видеорегистраторами и другими специальными средствами.

Милиционер-кинолог кроме вышеперечисленного, должен заступать на службу с закрепленной за ним служебной собакой и комплектом снаряжения для ее использования.

**Инструктивное занятие** с личным составом, заступающим в дежурный наряд милиции, проводится одним из сотрудников командного звена либо ответственным дежурным подразделения охраны после получения оружия, боеприпасов к нему и экипировки в соответствии с планом проведения инструктивного занятия дежурного наряда милиции подразделения охраны. Учебные вопросы, включаемые в данный план, должны еженедельно меняться с повторением не ранее чем через 1 месяц.

На инструктивном занятии осуществляются следующие мероприятия:

опрос сотрудников о наличии причин, препятствующих несению службы в наряде;

проверка экипировки сотрудников;

объявление результатов несения службы за прошедшие сутки, недостатков и упущений, примеров образцовых действий, приказов о поощрении отличившихся сотрудников;

проверка знания прав и обязанностей сотрудников, примет лиц, разыскиваемых за совершение преступлений, похищенных вещей, отдельных положений нормативных правовых актов, в том числе регламентирующих применение сотрудниками физической силы, специальных средств и оружия, мер безопасности при обращении с оружием во время несения службы;

решение вводных задач по тактике действий сотрудников (для постовых и сотрудников группы задержания) применительно к специфике охраняемых подразделением охраны объектов, жилых домов (помещений) физических лиц;

практическая отработка одного из боевых приемов борьбы;

доведение порядка организации радиосвязи на постах, маршрутах патрулирования.

Неотъемлемым элементом подготовки к несению службы является *инструктаж*, включающий в себя:

объявление мест несения службы и позывных дежурных нарядов милиции по постам и маршрутам патрулирования, старших нарядов, номеров вариантов графиков работы групп задержания на маршрутах патрулирования, позывных нарядов территориального ОВД;

доведение порядка смены нарядов милиции, связи с дежурным подразделением охраны;

доведение в устной форме состояния криминальной обстановки, примет лиц и транспортных средств, находящихся в розыске, зон неуверенной радиосвязи и требований о соблюдении в эфире дисциплины радиосвязи;

указания конкретным нарядам, на что обратить особое внимание во время несения службы;

напоминание нарядам о необходимости соблюдения законности и служебной дисциплины, Правил профессиональной этики сотрудников ОВД.

Получаемая информация фиксируется личным составом нарядов милиции в служебных книжках.

Общая продолжительность проведения инструктивного занятия и инструктажа дежурного наряда милиции не должна превышать 30 минут. При этом они проводятся в месте, находящемся в зоне действия системы видеонаблюдения.

Важным функциональным элементом деятельности строевых подразделений милиции выступает контроль за организацией и несением службы нарядами на постах и маршрутах патрулирования, реализуемый в целях укрепления служебной дисциплины, повышения инициативы, исполнительности и ответственности личного состава при выполнении

задач по охране объектов и общественного порядка, обучения личного состава непосредственно в местах несения службы, выявления недостатков в организации и несении службы и своевременного их устранения.

***При проверке организации и несения службы нарядов изучается:***

правильность расстановки и наличие нарядов на постах и маршрутах патрулирования согласно дислокации;

соблюдение системы контроля и ее эффективность;

внешний вид, экипировка и оснащение наряда;

выполнение установленного порядка охраны объектов и общественного порядка, исполнение сотрудниками должностных обязанностей и иных задач, возложенных на сотрудников ОВД нормативными правовыми актами;

оперативность управления нарядами, своевременность доведения информации об изменении криминальной обстановки;

знание нарядами криминальной обстановки на постах и маршрутах патрулирования и выполняемых задач, а также своих прав и обязанностей;

знание порядка взаимодействия с ближайшими нарядами, в том числе с сотрудниками других подразделений охраны и территориальных ОВД, несущими службу в единой дислокации;

наличие и исправность ручных систем тревожной сигнализации и средств связи;

правильность оформления и ведения служебной документации;

соблюдение нарядами законности и служебной дисциплины, Правил профессиональной этики сотрудников ОВД.

Контроль за организацией и несением службы нарядами на постах и маршрутах патрулирования может быть гласным и негласным.

*Гласный контроль* осуществляется:

по предъявлению служебного задания либо предписания и служебного удостоверения – сотрудниками МВД, аппарата ДО, управлений ДО, ГУВД, УВД, территориальных ОВД;

по предъявлению служебного удостоверения – сотрудниками, включенными в утвержденный начальником подразделения охраны список лиц, имеющих право осуществлять контроль несения службы;

без предъявления служебного задания либо предписания и служебного удостоверения – лицами, которым наряды милиции подчиняются по службе и знают их в лицо.

Способами гласного контроля являются физическая проверка несения службы нарядом милиции и проверка нахождения постового на охраняемом объекте с помощью средств связи.

Способами *негласного контроля* являются проверки путем визуального наблюдения за несением службы нарядом милиции, просмотра информации, полученной от установленных на охраняемых объектах систем видеонаблюдения, зафиксировавших несение службы постовым, изучения данных электронной системы контроля постовых, изучения видеозаписи персонального или автомобильного видеорегистратора, использования программных средств навигационно-мониторинговых систем.

## Глава 13

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ГРАЖДАНСТВУ И МИГРАЦИИ

#### 13.1. Правовое положение и задачи подразделений по гражданству и миграции

Реализация положительного потенциала миграции возможна при функционировании эффективной системы государственного управления, направленной на регулирование миграционных потоков, противодействие незаконной миграции, создание условий для реализации прав мигрантов.

В Республике Беларусь создана централизованная система управления миграцией. В центре данной системы находится МВД, имеющее специализированные структурные подразделения, главной функцией которых является реализация законодательства в сфере гражданства и миграции.

Основным структурным подразделением МВД с правами юридического лица, уполномоченным осуществлять функции в сфере гражданства и миграции, является ДГиМ, образованный 30 декабря 2003 г. Указом Президента Республики Беларусь № 603 «О некоторых мерах по совершенствованию системы органов и подразделений внутренних дел Республики Беларусь» на базе Департамента по миграции Министерства труда и социальной защиты и структурных подразделений МВД, паспортно-визовой службы и миграции МВД. ДГиМ возглавляет и руководит системой подразделений ГиМ, организационно входящих в структуру ГУВД, УВД, горрайорганов внутренних дел местных исполкомов и администраций. Подразделения ГиМ имеются во всех административно-территориальных единицах республики.

В соответствии со ст. 18 Закона об ОВД подразделения ГиМ осуществляют меры, направленные на реализацию законодательства о гражданстве, миграции и регистре населения, в том числе о выезде из Республики Беларусь и въезде в Республику Беларусь граждан, о передвижении и выборе ими места жительства, о правовом положении иностранных граждан (ИГ) и лиц без гражданства (ЛБГ) в Республике Беларусь, о

предоставлении статуса беженца или дополнительной либо временной защиты или убежища в Республике Беларусь.

Указом Президента Республики Беларусь от 4 июня 2004 г. № 268 «Вопросы органов внутренних дел» утверждено Положение о ДГиМ, согласно которому Департамент непосредственно и через подчиненные подразделения территориальных ОВД не только выполняет правоприменительные функции, функции по контролю (надзору) и оказанию государственных услуг в сфере гражданства и миграции, но также разрабатывает и осуществляет меры, направленные на реализацию государственной политики в сфере. Начальник ДГиМ назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь как лицо, ответственное за реализацию государственной миграционной политики.

Согласно п. 6 Положения о ДГиМ *основными задачами* Департамента являются:

разработка и осуществление мер, направленных на реализацию законодательства о гражданстве Республики Беларусь (далее – гражданство), выезде из Республики Беларусь и въезде в Республику Беларусь граждан, передвижении и выборе ими места жительства, правовом положении ИГ и ЛБГ в Республике Беларусь, предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь, внешней трудовой миграции, регистре населения;

совершенствование правового регулирования вопросов гражданства, миграции и регистра населения;

организация анализа миграционных процессов и миграционной ситуации в Республике Беларусь, противодействие незаконной миграции;

организация научных исследований по проблемам миграции;

обеспечение учета физических лиц, оперативное обеспечение государственных органов, иных организаций, нотариусов и физических лиц достоверными и актуальными персональными данными физических лиц, содержащимися в регистре населения;

обеспечение информационного взаимодействия и сотрудничества государственных органов и иных организаций, в том числе в ходе межгосударственного и международного информационного обмена.

В Положении о ДГиМ детализированы *функции и задачи* Департамента:

обеспечивает реализацию законодательства о гражданстве, миграции и регистре населения;

вносит в установленном порядке с учетом международного опыта регулирования миграционных процессов и социально-экономической ситуации в Республике Беларусь предложения по вопросам граждан-

ства, формирования государственной миграционной политики и единого информационного пространства в Республике Беларусь, противодействия незаконной миграции;

осуществляет методическое и организационное руководство подразделениями ГиМ ГУВД, УВД, горрайорганов внутренних дел местных исполкомов и администраций;

обобщает практику применения законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам гражданства, миграции и регистра населения, вносит в установленном порядке предложения по их совершенствованию;

взаимодействует в установленном порядке с правоохранительными органами Республики Беларусь и других государств по вопросам предупреждения правонарушений в сфере миграции;

организует деятельность ОВД по осуществлению миграционного контроля;

организует адресно-справочную работу, выдачу гражданам документов, удостоверяющих или подтверждающих их личность, формирует соответствующие учеты по направлениям деятельности ДГиМ;

создает условия для бесперебойного внесения государственными органами и иными государственными организациями персональных данных физических лиц в регистр населения, их актуализации, осуществляет исключение, хранение, восстановление персональных данных физических лиц, выполняет другие функции регистрирующей службы, предусмотренные законодательными актами;

принимает меры по предотвращению и пресечению незаконной внешней трудовой миграции;

ведет учет трудящихся-эмигрантов и трудящихся-иммигрантов;

принимает совместно с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Беларусь участие в разбирательстве случаев нарушения прав трудящихся-эмигрантов, являющихся гражданами Республики Беларусь или ЛБГ, постоянно проживающими в Республике Беларусь;

выдает разрешения на привлечение в Республику Беларусь иностранной рабочей силы;

осуществляет в установленном порядке взаимодействие с международными организациями по вопросам гражданства, миграции и регистра населения;

принимает участие в разработке проектов нормативных правовых актов в сфере гражданства, миграции и регистра населения;

выступает в соответствии с делегированными МВД полномочиями в качестве представителя заказчика по производству работ, предусмо-

тренных миграционными программами, соглашениями с международными организациями, а также по техническому и методическому обеспечению деятельности ДГиМ;

организует подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников и гражданского персонала ДГиМ, проводит семинары, совещания, учебные сборы, научно-практические конференции по вопросам гражданства, миграции и регистра населения;

рассматривает в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством, обращения (предложения, заявления, жалобы) граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (далее – обращения);

выдает подразделениям по результатам рассмотрения обращений, авторы которых не удовлетворены результатами их рассмотрения данными подразделениями, обязательные для исполнения предписания о надлежащем решении изложенных в обращениях вопросов – при наличии оснований для положительного их решения;

направляет руководителям подразделений по каждому случаю ненадлежащего рассмотрения ими обращений представления о привлечении должностных лиц, допустивших нарушение порядка рассмотрения обращений, к дисциплинарной ответственности;

осуществляет иные функции в соответствии с законодательством.

ДГиМ для выполнения своих задач и функций **имеет право:**

вносить на рассмотрение МВД предложения по вопросам, отнесенным к компетенции ДГиМ, в том числе проекты нормативных правовых актов;

создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке организации, утверждать их уставы, вносить предложения в соответствующие государственные органы по вопросам распоряжения государственным имуществом, закрепленным за такими организациями;

привлекать на договорной основе организации и отдельных специалистов для консультаций и изучения проблем в сфере гражданства, миграции и регистра населения, подготовки в этой области проектов нормативных правовых актов;

запрашивать и получать в установленном порядке от государственных органов и иных организаций информацию по вопросам, входящим в компетенцию ДГиМ;

осуществлять иные полномочия в соответствии с законодательством.

Структура и численность Департамента утверждаются Министерством внутренних дел в пределах штатной численности сотрудников и граж-

данского персонала ОВД, установленной Президентом Республики Беларусь, а также расходов на его содержание.

В настоящее время **структуру** ДГиМ образуют:

управление по миграции и работе с иностранными гражданами и лицами без гражданства, включающее в себя отдел по работе с иностранными гражданами и лицами без гражданства и отдел по миграции;

управление по гражданству, паспортной работе и выезду за границу, состоящее из отдела по гражданству и отдела по паспортной работе и выезду за границу;

управление внешней трудовой миграции, беженцев и убежища, имеющее в своем составе отдел внешней трудовой миграции и отдел беженцев и убежища;

управление по регистру населения, включающее в себя отделы предоставления персональных данных, защиты информации, классификации, кодирования и договорной работы;

управление организационно-аналитической работы и информатизации.

Лица из числа гражданского персонала Департамента и его подразделений, кроме лиц, осуществляющих обеспечение их деятельности и техническое обслуживание, являются государственными служащими.

ДГиМ возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Беларусь по представлению Министра внутренних дел. Начальник ДГиМ имеет заместителей, в том числе одного первого, которые назначаются на должности и освобождаются от должностей Министром по представлению начальника ДГиМ. Начальник Департамента подчиняется непосредственно первому заместителю Министра внутренних дел – начальнику МОБ МВД.

### 13.2. Основные направления деятельности подразделений по гражданству и миграции

Основными направлениями деятельности подразделений ГиМ территориальных ОВД являются:

реализация законодательства о гражданстве, о документировании и регистрации граждан Республики Беларусь, ИГ и ЛБГ, проживающих в Республике Беларусь, о выезде их из Республики Беларусь и въезде в Республику Беларусь, о внешней трудовой и вынужденной миграции, о регистре населения, о правовом положении ИГ и ЛБГ в Республике Беларусь;

организация миграционного контроля;

применение мер принуждения за нарушение миграционного законодательства.

**Реализация законодательства о гражданстве Республики Беларусь.** Гражданство как правовой институт характеризует взаимоотношения человека с государством. Гражданство – это устойчивая политико-правовая связь человека с государством, в соответствии с которой он обладает всеми правами, гарантируемыми государством, и несет все возложенные на него обязанности. Следует отметить, что правам и обязанностям гражданина корреспондируют права и обязанности государства. Эта связь не ограничена пространственными пределами государства. Так, согласно ст. 10 Конституции Республики Беларусь гражданину Республики Беларусь гарантируется защита и покровительство как на территории Беларуси, так и за ее пределами.

Вопросы гражданства, взаимоотношений населения с государством близко соприкасаются с вопросами государственного суверенитета и даже с вопросами понятия государства. Суверенитет государства проявляется в том, что оно самостоятельно решает все вопросы относительно гражданства: определяет принадлежность к гражданству, основания приема в гражданство, его утраты и т. д.

Правовой основой регулирования отношений в сфере гражданства являются: Конституция Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. № 136-З «О гражданстве Республики Беларусь» (далее – Закон о гражданстве); Положение о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, и образовании при Президенте Республики Беларусь комиссии по вопросам гражданства, утвержденное одноименным Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 1994 г. № 209 (далее – Положение); международные соглашения по вопросам гражданства.

Особенностью законодательства по вопросам гражданства является непризнание за гражданином Республики Беларусь принадлежности к гражданству иностранного государства согласно ст. 11 Закона о гражданстве, если иное не предусмотрено международными договорами.

Согласно ст. 12 Закона о гражданстве белорусское гражданство приобретается:

- по рождению;
- в результате приема в гражданство Республики Беларусь;
- в порядке регистрации;
- вследствие восстановления в гражданстве Республики Беларусь;
- по иным основаниям, предусмотренным настоящим Законом и международными договорами.

Еще древнеримскими юристами были установлены два принципа приобретения гражданства *по рождению* – «по праву почвы» и «по праву крови». Гражданство «по праву почвы» означает, что ребенок,

рожденный на конкретной территории, приобретает гражданство того государства, на территории которого он родился. Гражданство «по праву крови» означает, что ребенок, родившийся у граждан данного государства, приобретает гражданство своих родителей по праву кровного родства. В Республике Беларусь, как и в большинстве стран мира, применяются оба принципа, причем принцип «по праву почвы» – с определенными условиями. Так, согласно ст. 13 Закона о гражданстве ребенок приобретает белорусское гражданство по рождению, если на день рождения ребенка:

хотя бы один из его родителей состоит в гражданстве Республики Беларусь, независимо от места рождения ребенка;

родители (единственный родитель) ребенка, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, являются ЛБГ, при условии, что ребенок родился на территории Республики Беларусь;

родители (единственный родитель) ребенка, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, являются ИГ, при условии, что ребенок родился на территории Республики Беларусь, а государства, гражданами (подданными) которых являются его родители, не предоставляют ему своего гражданства.

Находящийся на территории Республики Беларусь ребенок, родители которого неизвестны, становится гражданином Республики Беларусь.

Способ приобретения гражданства по рождению не предусматривает процедурного оформления, в соответствии со ст. 13 оно приобретает ребенком автоматически в момент его рождения.

Второй способ приобретения гражданства – *прием в гражданство*. Для приема в гражданство необходимо добровольное, юридически выраженное желание стать гражданином Республики Беларусь, а также соответствие условиям, предусмотренным ст. 14 и 16 Закона о гражданстве. Данные условия необходимы, во-первых, для предотвращения случаев предоставления гражданства нежелательным для государства и общества лицам, во-вторых, для интегрирования иностранцев в белорусское общество за период проживания определенного времени на территории страны, изучения государственного языка и т. д.

Так, в соответствии со ст. 14 Закона о гражданстве любое лицо, достигшее 18-летнего возраста, вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство, если оно:

соблюдает и уважает Конституцию Республики Беларусь, иные акты законодательства, берет на себя обязательство делать это в дальнейшем;

знает один из государственных языков Республики Беларусь в пределах, необходимых для общения;

проживает в Республике Беларусь после получения разрешения на постоянное проживание в течение 5 лет непрерывно (срок проживания считается непрерывным, если в период постоянного проживания в течение последних 5 лет до обращения с заявлением о приеме в гражданство лицо выезжало за пределы страны на срок не более 90 суток в календарном году;

имеет законный источник получения доходов, обеспечивающих ему и находящимся на его иждивении нетрудоспособным членам семьи прожиточный минимум, установленный в Республике Беларусь;

не имеет гражданства, либо утрачивает гражданство иностранного государства в случае приобретения гражданства Республики Беларусь, либо обратилось в полномочный орган иностранного государства с заявлением о прекращении имеющегося у него гражданства иностранного государства, за исключением случаев, когда прекращение гражданства иностранного государства невозможно по независящим от лица причинам.

Лица, которым предоставлены статус беженца или убежище в Республике Беларусь, могут быть приняты в гражданство при соблюдении ими условий, предусмотренных абзацами вторым – пятым части первой ст. 14 Закона о гражданстве.

Условие приема в гражданство, предусмотренное абзацем четвертым части первой указанной статьи, может не применяться для:

белорусов, а также для лиц, идентифицирующих себя как белорусы, и их потомков (кровные родственники по прямой линии – дети, внуки, правнуки);

лиц, являющихся ИГ или ЛБГ, имеющих выдающиеся заслуги перед Республикой Беларусь, высокие достижения в области науки, техники, культуры и спорта либо обладающих профессией или квалификацией, представляющими государственный интерес для страны;

лиц, являющихся ИГ или ЛБГ, постоянно проживающих в Республике Беларусь, состоящих в браке с гражданином Республики Беларусь не менее 3 лет и имеющих общего несовершеннолетнего ребенка, являющегося гражданином Республики Беларусь;

лиц, являющихся ИГ или ЛБГ, ранее состоявших в белорусском гражданстве.

Прием в гражданство осуществляется с учетом интересов Республики Беларусь.

Существует также упрощенный порядок приобретения гражданства – **в порядке регистрации**.

Лицо, достигшее 18-летнего возраста, постоянно проживающее в Республике Беларусь либо прибывшее в страну на постоянное проживание, не состоявшее в белорусском гражданстве, соблюдающее условия,

предусмотренные абзацами вторым, третьим и шестым части первой ст. 14 Закона о гражданстве, вправе обратиться с заявлением о приобретении гражданства в порядке регистрации, если оно:

родилось либо постоянно проживало на территории Республики Беларусь до 12 ноября 1991 г.;

является супругом (супругой) лица, которое приобретает гражданство в порядке регистрации по основанию, предусмотренному абзацем вторым данной части;

является потомком лица, которое приобретает, приобрело либо могло приобрести гражданство в порядке регистрации по основанию, предусмотренному абзацем вторым данной части;

получило высшее образование в Республике Беларусь и осуществляет трудовую деятельность в соответствии с законодательством Республики Беларусь о труде не менее 3 лет.

Без соблюдения условий, предусмотренных частью первой данной статьи, гражданство в порядке регистрации вправе приобрести следующие лица:

ребенок, постоянно проживающий в Республике Беларусь, – по совместному заявлению родителей, один из которых состоит в гражданстве, а другой является ИГ или ЛБГ, либо по заявлению одного из указанных родителей, если местонахождение другого родителя неизвестно или невозможно получить его согласие на изменение гражданства ребенка, либо по заявлению единственного родителя, состоящего в гражданстве;

ребенок, родившийся и постоянно проживающий в Республике Беларусь, – по совместному заявлению постоянно проживающих в Республике Беларусь родителей, являющихся ИГ и (или) ЛБГ, либо по заявлению постоянно проживающего в Республике Беларусь одного из родителей, являющегося ИГ или ЛБГ, если местонахождение другого родителя, являющегося ИГ или ЛБГ, неизвестно, либо по заявлению постоянно проживающего в Республике Беларусь единственного родителя, являющегося ИГ или ЛБГ, за исключением случаев, предусмотренных абзацами третьим и четвертым части первой ст. 13 Закона о гражданстве;

ребенок, находящийся на территории Республики Беларусь, над которым установлены опека или попечительство, и единственный родитель, либо один из родителей, если местонахождение другого родителя неизвестно, либо оба родителя которого умерли, лишены родительских прав, отказались от воспитания ребенка или дали согласие на его усыновление (удочерение), признаны судом недееспособными, безвестно отсутствующими или объявлены умершими, а также лицо, достигшее 18-летнего возраста, над которым установлены опека или попечитель-

ство, – по заявлению опекуна (попечителя), согласованному с органом опеки и попечительства;

ребенок, родившийся за пределами Республики Беларусь и являющийся ЛБГ, постоянно проживающим в Республике Беларусь, – по совместному заявлению постоянно проживающих в Республике Беларусь родителей, являющихся ИГ и (или) ЛБГ, либо по заявлению постоянно проживающего в Республике Беларусь одного из родителей, являющегося ИГ или ЛБГ, если местонахождение другого родителя, являющегося ИГ или ЛБГ, неизвестно, либо по заявлению постоянно проживающего в Республике Беларусь единственного родителя, являющегося ИГ или ЛБГ.

Новым способом приобретения гражданства является **восстановление в гражданстве** Республики Беларусь.

Лицо, достигшее 18-летнего возраста, постоянно проживающее в Республике Беларусь, вправе обратиться с заявлением о восстановлении в гражданстве, если оно:

соблюдает условия, предусмотренные абзацами вторым и третьим части первой ст. 14 Закона о гражданстве;

ранее состояло в гражданстве и утратило его по основаниям, предусмотренным абзацами третьим или четвертым части первой ст. 19 Закона о гражданстве либо п. 1 ст. 20 Закона Республики Беларусь от 18 октября 1991 г. № 1181-ХП «О гражданстве Республики Беларусь».

Следующим способом является приобретение гражданства *в соответствии с международными договорами* (соглашениями) по вопросам гражданства:

Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства (подписано 26 февраля 1999 г. в Москве, вступило в силу 26 февраля 1999 г.);

Соглашение между Республикой Беларусь и Украиной об упрощенном порядке изменения гражданства гражданами Республики Беларусь, постоянно проживающими в Украине, и гражданами Украины, постоянно проживающими в Республике Беларусь (подписано 12 марта 1999 г. в г. Киеве, вступило в силу 8 апреля 2000 г.).

Подразделения ГиМ выполняют большинство функций в данной сфере. Согласно ст. 31 Закона о гражданстве они:

принимают от лиц, постоянно проживающих в Республике Беларусь, заявления по вопросам гражданства, проверяют факты и документы, представленные в обоснование таких заявлений, формируют материалы об утрате гражданства по основанию, предусмотренному частью второй ст. 19 Закона о гражданстве;

направляют материалы по заявлениям о приеме в гражданство, выходе из гражданства, а также материалы об утрате гражданства по основанию, предусмотренному частью второй ст. 19 Закона о гражданстве, на рассмотрение Президента Республики Беларусь;

определяют принадлежность к гражданству лиц, находящихся на территории Республики Беларусь;

решают вопросы приобретения гражданства в порядке регистрации лицами, постоянно проживающими в Республике Беларусь;

решают вопросы приема в гражданство вследствие восстановления в гражданстве лицами, постоянно проживающими в Республике Беларусь;

регистрируют утрату гражданства лицами, постоянно проживающими в Республике Беларусь, за исключением утраты гражданства по основанию, предусмотренному частью второй ст. 19 Закона о гражданстве;

решают вопросы изменения гражданства по основаниям, предусмотренным международными договорами Республики Беларусь;

осуществляют контроль за прекращением иностранного гражданства у лиц, принятых в гражданство Республики Беларусь;

решают в соответствии с законодательством иные вопросы, связанные с гражданством Республики Беларусь.

**Документирование и регистрация граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих в Республике Беларусь.** В компетенцию подразделений ГиМ входит выдача документов, удостоверяющих личность, документов для выезда из Республики Беларусь и (или) въезда в Республику Беларусь, регистрация граждан по месту жительства и месту пребывания.

Правовой основой для выдачи документов, удостоверяющих личность, является Указ Президента Республики Беларусь от 3 июня 2008 г. № 294 «О документировании населения Республики Беларусь».

В соответствии с данным Указом документами, удостоверяющими личность, являются паспорт гражданина Республики Беларусь, вид на жительство в Республике Беларусь, удостоверение беженца, идентификационная карта гражданина Республики Беларусь, биометрический вид на жительство в Республике Беларусь ИГ; биометрический вид на жительство в Республике Беларусь ЛБГ; документами для выезда из Республики Беларусь и (или) въезда в Республику Беларусь – паспорт гражданина Республики Беларусь, дипломатический паспорт гражданина Республики Беларусь, служебный паспорт гражданина Республики Беларусь, свидетельство на возвращение в Республику Беларусь, национальное удостоверение личности моряка Республики Беларусь, проездной документ Республики Беларусь, биометрический паспорт гражданина Республики Беларусь, биометрический дипломатический паспорт

гражданина Республики Беларусь, биометрический служебный паспорт гражданина Республики Беларусь, биометрический проездной документ Республики Беларусь, проездной документ (Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 г.).

В соответствии с п. 3 Положения о документах, удостоверяющих личность, паспорт гражданина Республики Беларусь – это документ, удостоверяющий личность гражданина на территории Республики Беларусь и за ее пределами, подтверждающий гражданство и право его владельца на выезд из Республики Беларусь и въезд в Республику Беларусь.

Паспорт обязан иметь каждый гражданин, достигший 14-летнего возраста. Гражданин, постоянно проживающий за пределами Республики Беларусь, а также выезжающий за ее пределы, обязан иметь паспорт, независимо от возраста.

Выдача паспорта гражданину производится в связи с достижением 14-летнего возраста, несовершеннолетнему, не достигшему 14-летнего возраста, по заявлению одного из его законных представителей, при приобретении гражданства, в случае утраты (хищения) паспорта, для постоянного проживания за пределами Республики Беларусь.

Обмен паспорта производится в случаях изменения (перемены) фамилии, собственного имени, отчества его владельца, установления неточностей в данных или отметках, изменения половой принадлежности его владельца; истечения срока его действия, непригодности для использования, израсходования листов, предназначенных для отметок; переезда гражданина, ранее постоянно проживавшего за пределами Республики Беларусь, на постоянное жительство в Республику Беларусь, отказа гражданина, получившего паспорт для постоянного проживания за пределами Республики Беларусь, от выезда на постоянное проживание за пределы Республики Беларусь.

Паспорт содержит цветное изображение владельца, соответствующее его возрасту, фамилию, собственное имя, отчество (при наличии), число, месяц, год рождения, место рождения, пол владельца, идентификационный номер, серию и номер, тип документа, код государства, дату выдачи, наименование государственного органа, выдавшего паспорт, срок действия, машиносчитываемую зону, подпись владельца (за исключением случаев выдачи паспорта гражданину, не достигшему 14-летнего возраста), подпись должностного лица государственного органа, выдавшего паспорт, скрепленную печатью с изображением Государственного герба Республики Беларусь.

В паспорт вносятся отметки о регистрации заключения брака, о детях, не достигших 18-летнего возраста, о перемене фамилии, собствен-

ного имени, отчества, о расторжении брака, об обязанности владельца возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, о регистрации по месту жительства, о государстве, в которое гражданин выезжает на постоянное жительство, о постановке на консульский учет, о снятии с консульского учета, о продлении срока действия паспорта, о визах, об отказе в выезде из Республики Беларусь, об аннулировании ранее внесенных отметок, о пересечении государственных границ иностранных государств. По просьбе гражданина в его паспорт вносятся отметки: о группе и резус-факторе крови, о национальной принадлежности.

Гражданин вправе менее чем за 1 год до истечения срока действия паспорта обратиться в подразделение ГиМ для его обмена.

Вид на жительство в Республике Беларусь – документ, удостоверяющий личность иностранца на территории Республики Беларусь и подтверждающий получение им разрешения на постоянное проживание. Иностранцам, не достигшим 14-летнего возраста, вид на жительство выдается по письменному заявлению их законных представителей.

Вид на жительство содержит цветное изображение владельца, соответствующее его возрасту, фамилию, собственное имя, отчество (при наличии), число, месяц и год рождения, место рождения, пол, гражданство (подданство) – для ИГ или бывшее гражданство (подданство) – для ЛБГ, правовой статус владельца, идентификационный номер, серию и номер, тип документа, код государства, дату выдачи, наименование государственного органа, выдавшего вид на жительство, срок действия, машиносчитываемую зону, подпись владельца, подпись должностного лица государственного органа, выдавшего вид на жительство, скрепленную печатью с изображением Государственного герба Республики Беларусь.

В вид на жительство вносятся отметки о регистрации заключения брака, о детях, не достигших 18-летнего возраста, об изменении фамилии, собственного имени, отчества (при наличии) в связи с внесением изменений в записи актов гражданского состояния, о расторжении брака, об обязанности владельца возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, о регистрации по месту жительства, о выдаче проездного документа, об аннулировании ранее внесенных отметок.

По просьбе иностранца в его виде на жительство организацией здравоохранения вносится отметка о группе и резус-принадлежности крови.

Обмен вида на жительство производится в случаях изменения (перемены) фамилии, собственного имени, отчества (при наличии) его владельца, установления неточностей в данных или отметках, непригодно-

сти для использования, истечения срока его действия, израсходования листов, предназначенных для отметок.

Иностранец вправе менее чем за 6 месяцев до истечения срока действия вида на жительство обратиться для его обмена в подразделение ГиМ.

Удостоверение беженца – это документ, удостоверяющий личность беженца на территории Республики Беларусь. Оно выдается беженцам, достигшим 14-летнего возраста, беженцам, не достигшим 14-летнего возраста и состоящим в браке, беженцам, не достигшим 14-летнего возраста, не состоящим в браке и прибывшим в Республику Беларусь без сопровождения законных представителей.

Удостоверение беженца содержит цветную фотографию владельца, соответствующую его возрасту, фамилию, собственное имя, отчество (при наличии), число, месяц, год рождения, место рождения; пол владельца, гражданство (подданство) – для ИГ, государство прежнего обычного места жительства, номер, дату выдачи, наименование государственного органа, выдавшего удостоверение беженца, срок действия, подпись владельца, подпись должностного лица государственного органа, выдавшего удостоверение беженца, скрепленную печатью с изображением Государственного герба Республики Беларусь.

В удостоверение беженца вносятся отметки о регистрации заключения брака, о детях, не достигших 18-летнего возраста, об изменении фамилии, собственного имени, отчества в связи с внесением изменений в записи актов гражданского состояния, о расторжении брака; о разрешении на временное проживание в Республике Беларусь, о постановке на учет и снятии с учета, об аннулировании ранее внесенных отметок.

Обмен удостоверения беженца производится в случаях изменения (перемены) фамилии, собственного имени, отчества (при наличии) его владельца, установления неточностей в данных и отметках, непригодности для использования, истечения срока его действия, израсходования листов, предназначенных для отметок.

Беженец вправе менее чем за 6 месяцев до истечения срока действия удостоверения беженца обратиться в подразделение ГиМ для его обмена.

Проездной документ Республики Беларусь – это документ, подтверждающий право иностранцев на выезд из Республики Беларусь и въезд в Республику Беларусь либо на однократный выезд из Республики Беларусь в сроки, определенные в нем, и удостоверяющий личность владельца в целях выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь. Проездной документ выдается: беженцам или ИГ и ЛБГ, которым предоставлено убежище в Республике Беларусь; ЛБГ, постоянно

проживающим в Республике Беларусь; иностранцам, постоянно проживающим в Республике Беларусь, не имеющим в течение 2 лет действительного паспорта или иного документа, его заменяющего, предназначенного для выезда за границу; иностранцам, у которых аннулировано разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь и нет действительного документа для выезда за границу (срок действия проездного документа в этом случае – 6 месяцев без права возвращения по данному документу в Республику Беларусь); иностранцам, выдаваемым иностранному государству для осуществления уголовного преследования и (или) отбывания наказания (срок действия проездного документа в этом случае – 3 месяца без права возвращения по данному документу в Республику Беларусь); иностранцам, депортируемым или высланным из Республики Беларусь, у которых нет действительного документа для выезда за границу, при невозможности его получения в 3-месячный срок (срок действия проездного документа в этом случае – 3 месяца без права возвращения по данному документу в Республику Беларусь).

Постановлением МВД от 28 июня 2010 г. № 200 утверждена Инструкция о порядке организации работы подразделений по гражданству и миграции по выдаче, учету, обмену, признанию недействительным, изъятию, хранению и уничтожению паспорта гражданина Республики Беларусь. Постановлением МВД от 5 декабря 2008 г. № 366 определен порядок организации работы подразделений по гражданству и миграции по выдаче, учету, обмену, признанию недействительными, изъятию, хранению, уничтожению вида на жительство в Республике Беларусь, удостоверения беженца и проездного документа Республики Беларусь, а также о формах вносимых в эти документы отметок и порядке их внесения и аннулирования.

Оформлением документов, удостоверяющих личность, занимаются бюро паспортизации населения УВД облисполкомов. Биометрические документы изготавливаются в Центре персонализации документов МВД.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 7 сентября 2007 г. № 413 «О совершенствовании системы учета граждан по месту жительства и месту пребывания» каждый гражданин обязан зарегистрироваться по месту жительства в пределах Республики Беларусь, обязан либо вправе зарегистрироваться по месту пребывания в пределах Республики Беларусь. Данным Указом утверждено Положение о регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания, определяющее основания и порядок регистрации, органы, ответственные за регистрацию, и органы регистрации. Согласно этому Положению ОВД в лице подразделений ГиМ являются органами регистрации и осуществ-

влияют регистрацию граждан и иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь, по месту жительства и месту пребывания, а также снимают граждан с регистрационного учета.

Постановлением МВД от 15 ноября 2010 г. № 364 утверждена Инструкция о порядке ведения регистрационного учета граждан по месту жительства и месту пребывания, определяющая порядок регистрации граждан, ИГ и ЛБГ, в том числе которым предоставлен статус беженца или предоставлено убежище в Республике Беларусь, постоянно проживающих в Республике Беларусь, по месту жительства и месту пребывания, а также порядок ведения регистрационного учета подразделениями ГиМ.

При осуществлении регистрации граждан по месту жительства или месту пребывания подразделения ГиМ выполняют такие задачи, как:

сбор и обработка данных о месте жительства или месте пребывания граждан;

регистрационный учет граждан и адресно-справочная работа;

взаимодействие с местными исполнительными и распорядительными органами, органами, осуществляющими воинский учет, по вопросам, связанным с регистрацией граждан;

предупреждение и борьба с правонарушениями при регистрации и снятии граждан с регистрационного учета;

информирование населения об актах законодательства о регистрации граждан и снятии их с регистрационного учета;

контроль за выполнением гражданами и организациями актов законодательства о регистрации граждан и снятии их с регистрационного учета.

Следует обратить внимание, что в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 выдача (обмен) документов, удостоверяющих личность, проездных документов, регистрация граждан являются административными процедурами, осуществляемыми государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан. В указе определены исчерпывающий перечень документов, необходимых для выдачи (обмена) документов, удостоверяющих личность, проездных документов, регистрации, срок осуществления административной процедуры, размер платы, взимаемой за ее осуществление.

**Реализация законодательства о внешней трудовой миграции и вынужденной миграции, о регистре населения.** Подразделения по гражданству и миграции участвуют в реализации государственной миграционной политики Республики Беларусь в сфере *внешней трудовой миграции*, которая направлена на защиту национального рынка труда от неконтролируемого притока иностранной рабочей силы и смягчение

ситуации на внутреннем рынке труда за счет трудоустройства белорусских граждан за границей.

Правовой основой регулирования внешней трудовой миграции являются Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности», Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 225-3 «О внешней трудовой миграции» (далее – Закон о ВТМ), и другие нормативные правовые акты. Полномочия подразделений по гражданству и миграции в области внешней трудовой миграции определены ст. 9 Закона о ВТМ.

ДГиМ участвует в реализации единой государственной политики, осуществляет взаимодействие с международными организациями, принимает совместно с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями участие в рассмотрении случаев нарушения прав трудящихся-эмигрантов, являющихся гражданами или ЛБГ, постоянно проживающими в Республике Беларусь, ведет учет трудящихся-эмигрантов и трудящихся-иммигрантов, принимает меры по предотвращению и пресечению незаконной внешней трудовой миграции, выдает разрешения на привлечение иностранной рабочей силы, осуществляет иные полномочия.

Подразделения ГиМ ГУВД, УВД в сфере внешней трудовой миграции:

выдают специальные разрешения;

регистрают трудовые договоры, заключенные на территории Республики Беларусь между трудящимися-эмигрантами и иностранными нанимателями;

регистрают трудовые договоры, заключенные на территории Республики Беларусь между трудящимися-эмигрантами и юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, имеющими специальное разрешение (лицензию) на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь, по поручению иностранных нанимателей;

регистрают трудовые договоры, заключенные на территории Республики Беларусь между трудящимися-иммигрантами и нанимателями Республики Беларусь, а также изменения и (или) дополнения, касающиеся содержания и условий трудового договора;

регистрают договоры о трудоустройстве;

информируют дипломатические представительства и консульские учреждения Республики Беларусь о выданных специальных разрешениях;

обеспечивают граждан и иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь и самостоятельно выезжающих за ее пределы для

трудоустройства и осуществления трудовой деятельности, информацией, предусмотренной абзацами вторым и четвертым части первой ст. 16 Закона о ВТМ, во взаимодействии с организациями системы образования Республики Беларусь и СМИ разъясняют им возможные негативные последствия трудоустройства за пределами Республики Беларусь без содействия юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, имеющих специальные разрешения (лицензии) на осуществление данной деятельности;

осуществляют иные полномочия.

Постановлением МВД от 24 июня 2016 г. № 173 «О порядке выдачи разрешительных документов на право осуществления трудовой деятельности в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства» утверждена Инструкция о порядке организации работы ДГиМ и подразделений ГиМ по выдаче разрешений на привлечение в Республику Беларусь иностранной рабочей силы, специальных разрешений на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь, внесения в них изменений, однократного продления срока их действия и их аннулирования.

Ответственным направлением деятельности ОВД является реализация законодательства *о вынужденной миграции*. Выполняя принятые на себя международные обязательства, Республика Беларусь сформировала целостную систему защиты вынужденных мигрантов. Правовой основой регулирования вынужденной миграции являются Закон от 23.06.2008 г. № 354-З «О предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты» (далее – Закон о вынужденной миграции), постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2009 г. № 461 «Вопросы предоставления иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь» и др.

В соответствии со ст. 10 Закона о вынужденной миграции ДГиМ осуществляет методическое и организационное руководство подразделениями ГиМ, а также контроль за их деятельностью; рассматривает ходатайства о защите и принимает в установленном порядке решения о приостановлении рассмотрения ходатайства о защите, об отмене решения о приостановлении рассмотрения ходатайства о защите, о прекращении рассмотрения ходатайства о защите, об отмене решения о прекращении рассмотрения ходатайства о защите, о продлении срока рассмотрения ходатайства о защите, о предоставлении статуса беженца, об отказе в предоставлении статуса беженца и о предоставлении дополнительной защиты, об отказе в предоставлении статуса беженца и дополнительной защиты, о продлении срока предоставления дополнительной

защиты, об отказе в продлении срока предоставления дополнительной защиты, о содействии в воссоединении семьи, об отказе в содействии в воссоединении семьи, об утрате статуса беженца, об аннулировании статуса беженца, об утрате дополнительной защиты, об аннулировании дополнительной защиты, а также об отмене данных решений; готовит проекты заключений о целесообразности либо о нецелесообразности предоставления убежища, предложений о необходимости принятия решений об утрате или о лишении убежища; выдает удостоверения беженца иностранцам, которым предоставлен статус беженца, и осуществляет обмен этих удостоверений; осуществляет иные полномочия.

Подразделения ГиМ в области вынужденной миграции выполняют следующие задачи:

ведут прием иностранцев, изъявивших желание ходатайствовать о предоставлении защиты, и принимают от них ходатайства о защите;

принимают ходатайства о защите иностранцев, которые задержаны либо к которым применена мера пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста на основании решения об исполнении просьбы органа иностранного государства, компетентного принимать решения по вопросам оказания международной правовой помощи по уголовным делам, либо в связи с нахождением в международном розыске с целью выдачи, изъявивших желание ходатайствовать о предоставлении защиты;

осуществляют учет иностранцев, ходатайствующих о защите, и иностранцев, которым предоставлены статус беженца, дополнительная защита или убежище;

направляют иностранцев, ходатайствующих о защите, на обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию и обязательное медицинское освидетельствование;

проводят идентификацию личности иностранцев, ходатайствующих о защите, не имеющих документов для выезда за границу либо предъявивших подложные или поддельные документы для выезда за границу;

проводят собеседования с иностранцами, ходатайствующими о защите, и регистрируют их ходатайства о защите;

выдают иностранцам, ходатайства о защите которых зарегистрированы, свидетельства о регистрации ходатайств;

рассматривают ходатайства о защите и готовят по ним заключения о предоставлении статуса беженца, об отказе в предоставлении статуса беженца и о предоставлении дополнительной защиты, об отказе в предоставлении статуса беженца и дополнительной защиты, о целесообразности либо о нецелесообразности предоставления убежища, а также в случае необходимости готовят предложения о продлении срока рассмотрения ходатайства о защите;

выдают иностранцам, которым предоставлена дополнительная защита, свидетельства о дополнительной защите;

осуществляют иные полномочия.

Постановлением МВД от 22 июня 2017 г. № 173 утверждена Инструкция о порядке организации работы при рассмотрении ходатайства о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь, заявления о продлении срока предоставления дополнительной защиты в Республике Беларусь, заявления о содействии в воссоединении семьи, принятии решений об утрате, аннулировании статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь и подготовке предложений о необходимости принятия решений об утрате или о лишении убежища в Республике Беларусь.

Сравнительно новым направлением деятельности ОВД является реализация законодательства *о регистре населения*. Регистр населения – государственная централизованная автоматизированная информационная система, основу которой составляет база персональных данных граждан Республики Беларусь, а также ИГ и ЛБГ, постоянно проживающих в Республике Беларусь. В соответствии с п. 2.1 ч. 2 ст. 12 Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 418-3 «О регистре населения» МВД в лице ДГиМ и подразделений ГиМ вносит в регистр персональные данные: идентификационный номер, фамилию, собственное имя, отчество, пол, дату рождения, место рождения, цифровой фотопортрет, сведения о гражданстве, о регистрации по месту жительства и (или) месту пребывания, о пенсиях физических лиц, пенсионное обеспечение которых осуществляется МВД. Кроме того, МВД является распорядителем регистра и управляет им.

Как распорядитель регистра МВД выполняет следующие функции: разрабатывает технические регламенты, связанные с работой регистра;

устанавливает образцы электронных документов для ведения регистра;

устанавливает порядок и осуществляет обезличивание персональных данных;

обеспечивает защиту персональных данных, содержащихся в регистре;

осуществляет методическое руководство и контроль в пределах своей компетенции за ведением систем учета отдельных категорий физических лиц, создаваемых государственными организациями, и взаимодействием этих систем с регистром;

заключает договоры с организациями, нотариусами о регулярном предоставлении им персональных данных из регистра;

осуществляет контроль за ведением регистра и использованием персональных данных, содержащихся в нем;

осуществляет контроль в пределах своей компетенции за порядком внесения государственными организациями, персональных данных в регистр.

Для осуществления данных функций в ДГиМ образовано управление по регистру населения, в УГиМ – отделы по регистру населения, в подразделениях ГиМ РУВД (РОВД) – отделения и группы по регистру населения.

**Реализация законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства. Осуществление миграционного контроля. Применение мер принуждения за нарушение миграционного законодательства.** Одним из главных направлений деятельности подразделений по гражданству и миграции является реализация законодательства о правовом положении иностранцев, осуществление миграционного контроля, противодействие незаконной миграции, применение мер принуждения за нарушение миграционного законодательства.

Правовое положение иностранцев в Республике Беларусь определяется Конституцией Республики Беларусь, международными соглашениями, законами, указами и декретами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров, МВД и других органов государственного управления.

С точки зрения теории конституционного права для иностранцев в Республике Беларусь предусмотрен национальный правовой режим. Это означает, что правовые статусы иностранцев и граждан Республики Беларусь идентичны, за исключением небольшого количества прав и обязанностей, которые предоставлены исключительно собственным гражданам. Например, иностранцы не имеют права избирать и быть избранными в выборные государственные органы, занимать должности, назначение на которые связано с принадлежностью к белорусскому гражданству. В соответствии со ст. 11 Конституции Республики Беларусь, ИГ и ЛБГ пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами.

Одним из основных условий обладания иностранцем совокупностью прав и свобод, гарантируемых законодательством Республики Беларусь, является законность его въезда и пребывания на ее территории. Объем прав и свобод иностранцев также зависит от правовых оснований их въезда, времени и целей их пребывания в нашей стране. В соответствии с данным критерием законодательством определены три категории ино-

странцев, находящихся в стране: временно пребывающие, временно проживающие и постоянно проживающие.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (далее – Закон о правовом положении иностранцев):

«временно пребывающий в Республике Беларусь иностранец – лицо, прибывшее в Республику Беларусь на срок не более 90 суток в календарном году со дня первого въезда в Республику Беларусь на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющее разрешения на временное проживание в Республике Беларусь или разрешения на постоянное проживание, если иное не определено настоящим Законом и международными договорами Республики Беларусь;

временно проживающий в Республике Беларусь иностранец – лицо, получившее в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь, разрешение на временное проживание (срок проживания – до 1 года);

постоянно проживающий в Республике Беларусь иностранец – лицо, получившее в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, разрешение на постоянное проживание и вид на жительство».

Закон о правовом положении иностранцев определяет основания и порядок въезда и пребывания иностранцев в Республике Беларусь. Так, иностранцы въезжают в Республику Беларусь, выезжают из Республики Беларусь и осуществляют транзитный проезд (транзит) через территорию Республики Беларусь по документу для выезда за границу при наличии визы Республики Беларусь (далее – виза). Иностранцы, имеющие действительный вид на жительство, въезжают в Республику Беларусь и выезжают из Республики Беларусь по документу для выезда за границу. Виза не требуется также гражданам государств, с которыми Республика Беларусь заключила соглашения о взаимных безвизовых поездках. Кроме того, Президент Республики Беларусь вправе устанавливать безвизовый порядок въезда в Республику Беларусь, выезда из Республики Беларусь и транзитного проезда (транзита) через территорию Республики Беларусь иностранцев, не имеющих действительного вида на жительство. Так, Указом Президента Республики Беларусь от 9 января 2017 г. № 8 «Об установлении безвизового порядка въезда и выезда иностранных граждан» гражданам 76 государств разрешен безвизовый въезд через Национальный аэропорт Минск, аэропорт Брест, аэропорт Витебск, аэропорт Гомель, аэропорт Гродно, аэропорт Могилев и временное пребывание на территории Республики Беларусь на срок не бо-

лее 30 суток со дня въезда, имеющим действительные документы для выезда за границу.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 июля 2010 г. № 1065 утверждены визовые правила, которые устанавливают виды виз Республики Беларусь, порядок их выдачи иностранцам, а также определяют порядок действий должностных лиц при рассмотрении обращений о выдаче виз. В компетенцию подразделений ГиМ входит выдача выездных и выездных-въездных виз. Такие визы выдаются в период пребывания иностранцев на территории Республики Беларусь и предоставляют иностранцу право на пересечение Государственной границы Республики Беларусь в целях выезда из Республики Беларусь или выезда/въезда из(в) Республики(у) Беларусь в течение срока, указанного в данной визе.

Срок временного пребывания иностранца в Республике Беларусь определяется сроком действия выданной ему визы и не может превышать 90 суток в календарном году, если иное не определено Законом, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь. Срок временного пребывания в Республике Беларусь иностранца, прибывшего в Республику Беларусь в порядке, не требующем получения визы, определяется сроком регистрации и не может превышать 90 суток в календарном году, если иное не определено Законом, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

Временно пребывающий в Республике Беларусь иностранец обязан выехать из Республики Беларусь до истечения срока регистрации или установленного Законом о правовом положении иностранцев, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь срока временного пребывания в Республике Беларусь без регистрации, если на момент истечения указанных сроков иностранцу не продлен срок временного пребывания, либо иностранец не зарегистрировался в органе регистрации, либо иностранец не получил разрешение на временное проживание или разрешение на постоянное проживание.

В соответствии со ст. 41 Закона о правовом положении иностранцев прибывшие в Республику Беларусь иностранцы обязаны в течение 10 суток зарегистрироваться в органе регистрации по месту фактического временного пребывания, если иное не определено Законом, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

Согласно ст. 45 Закона о правовом положении иностранцев в Республике Беларусь не подлежат регистрации:

главы государств и правительств иностранных государств, главы и члены парламентских, правительственных и иных официальных делегаций, технический персонал этих делегаций и иностранцы, прибывшие в Республику Беларусь по приглашениям Президента Республики Беларусь, палат Национального собрания, Совета Министров, Конституционного Суда, Верховного Суда, Администрации Президента, Государственного секретариата Совета Безопасности, Комитета государственного контроля, Генеральной прокуратуры, Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, Национального банка, Управления делами Президента Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, а также члены их семей;

иностранцы, прибывшие в Республику Беларусь по паспортам, выданным Организацией Объединенных Наций, Международной организацией уголовной полиции – Интерполом;

главы и сотрудники дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, сотрудники аппарата военных атташе, сотрудники торговых представительств иностранных государств в Республике Беларусь, а также члены их семей;

главы и сотрудники представительств и органов международных организаций и межгосударственных образований, которые согласно уставным документам этих организаций и образований либо соответствующим международным договорам Республики Беларусь пользуются привилегиями и иммунитетами, а также члены их семей;

иностранцы, прибывшие в Республику Беларусь на срок, не превышающий 10 суток, если их выезд из Республики Беларусь будет осуществлен в течение этих суток;

иностранцы, временно пребывающие в Республике Беларусь, оформившие проживание в гостиницах, санаторно-курортных и оздоровительных организациях;

иностранцы, временно пребывающие в Республике Беларусь на основании договоров на оказание услуг в сфере агроэкотуризма, заключенных с субъектами агроэкотуризма, и проживающие в жилых помещениях, предоставленных субъектами агроэкотуризма;

члены экипажей иностранных военных самолетов, прибывшие в Республику Беларусь в установленном порядке;

иностранцы, входящие в состав экипажей гражданских воздушных судов международных авиалиний, бригад поездов международного железнодорожного сообщения, при нахождении в аэропорту или на станциях, указанных в расписании движения;

иностранцы, входящие в состав экипажей иностранных автотранспортных средств и средств речного транспорта, осуществляющих перевозки грузов и пассажиров в международном сообщении, при нахождении в городах и других населенных пунктах на маршрутах выполнения перевозок, в том числе и в иных пунктах назначения;

военнослужащие иностранных государств, прибывшие в Республику Беларусь для участия в совместных военных учениях.

Основания и порядок выдачи иностранцам разрешений на временное и постоянное проживание в Республике Беларусь определены Законом о правовом положении иностранцев, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 2006 г. № 73, от 3 февраля 2006 г. № 144, от 10 июня 2010 г. № 891 и др.

Согласно ст. 48 Закона о правовом положении иностранцев разрешение на временное проживание выдается иностранцам:

если они прибыли в Республику Беларусь для получения или получают на территории Республики Беларусь профессионально-техническое, среднее специальное, высшее, послевузовское образование, дополнительное образование взрослых при освоении содержания образовательной программы повышения квалификации руководящих работников и специалистов, образовательной программы повышения квалификации рабочих (служащих), образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих среднее специальное образование, образовательной программы переподготовки рабочих (служащих), образовательной программы профессиональной подготовки рабочих (служащих), образовательной программы стажировки руководящих работников и специалистов, а также при освоении в учреждениях профессионально-технического, среднего специального и высшего образования содержания образовательной программы подготовки лиц к поступлению в учреждения образования Республики Беларусь или образовательной программы обучающих курсов (лекториев, тематических семинаров, практикумов, тренингов, офицерских курсов и иных видов обучающих курсов), направленной на изучение русского и (или) белорусского языков, – на срок получения образования, но не более 1 года;

если они являются супругами, близкими родственниками граждан Республики Беларусь, иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь, – на срок пребывания, но не более 1 года;

если они прибыли в Республику Беларусь для занятия или занимаются трудовой деятельностью по трудовым договорам, религиозной, предпринимательской или иной деятельностью на территории Республики

Беларусь в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, – на срок пребывания, но не более 1 года, если иной срок не установлен законодательными актами Республики Беларусь;

если они являются высококвалифицированными работниками, – на срок пребывания, но не более 2 лет, если иной срок не установлен законодательными актами Республики Беларусь;

в отношении которых установлена опека (попечительство) гражданами Республики Беларусь, а также иностранцами, постоянно проживающими в Республике Беларусь, – на срок установления опеки (попечительства), но не более 1 года;

если они являются белорусами, а также лицами, идентифицирующими себя как белорусы, и их потомками (кровные родственники по прямой линии: дети, внуки, правнуки), родившимися за пределами современной территории Республики Беларусь, – на срок пребывания, но не более 1 года;

если они имеют основания для приобретения гражданства Республики Беларусь в порядке регистрации, – на срок пребывания, но не более 1 года;

если они ранее состояли в гражданстве Республики Беларусь, – на срок пребывания, но не более 1 года;

если у них имеется на праве собственности жилое помещение в Республике Беларусь, – на срок пребывания, но не более 1 года;

если они в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь, обратились с ходатайством о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь, – на срок рассмотрения ходатайства;

если им предоставлены статус беженца или убежище в Республике Беларусь, – на срок не более 1 года;

если им предоставлена дополнительная защита в Республике Беларусь, – на срок предоставления дополнительной защиты, но не более 1 года;

если возникли предусмотренные настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь обстоятельства, при которых они не могут быть выдворены за пределы Республики Беларусь, – на срок, в течение которого невозможно выдворение за пределы Республики Беларусь, но не более 1 года;

если отсутствует государство, которое согласилось их принять, – на срок не более 1 года;

если они получают медицинскую помощь в стационарных условиях в организациях здравоохранения Республики Беларусь, – на срок лечения, но не более 1 года;

если они сопровождают лицо, получающее медицинскую помощь в стационарных условиях в организации здравоохранения Республики Беларусь, и (или) осуществляют уход за таким лицом, при условии, что такое лицо по состоянию здоровья нуждается в данном сопровождении (уходе), – на срок лечения такого лица, но не более 1 года;

по иным основаниям, предусмотренным законодательством и международными договорами Республики Беларусь.

Разрешение на постоянное проживание в соответствии со ст. 53 Закона о правовом положении иностранцев (в редакции от 16 декабря 2019 г.) выдается иностранцам, которые:

являются близкими родственниками граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих в Республике Беларусь;

являются лицами, которым предоставлен статус беженца или убежище в Республике Беларусь;

имеют право на воссоединение семьи;

прожили в Республике Беларусь после получения разрешения на временное проживание в течение последних 5 лет непрерывно, а для высококвалифицированных работников – в течение последних 3 лет непрерывно;

имеют основания для приобретения гражданства в порядке регистрации;

состояли ранее в гражданстве Республики Беларусь;

являются работниками и специалистами, в которых нуждаются организации Республики Беларусь;

обладают исключительными способностями и талантом или имеют выдающиеся заслуги перед Республикой Беларусь, высокие достижения в области науки, техники, культуры и спорта;

являются иностранцами, осуществившими инвестиции на территории Республики Беларусь в размере не менее 15 тысяч базовых величин способами, не запрещенными законодательными актами Республики Беларусь;

являются белорусами, а также лицами, идентифицирующими себя как белорусы, и их потомками (кровные родственники по прямой линии: дети, внуки, правнуки), родившимися за пределами современной территории Республики Беларусь;

имеют право на получение разрешения на постоянное проживание по иным основаниям, предусмотренным международными договорами Республики Беларусь.

Разрешение на постоянное проживание может быть выдано ЛБГ, находящимся в Республике Беларусь более 3 лет, при условии, что от-

существует государство, которое согласилось их принять, за исключением ЛБГ, оформивших прекращение гражданства в порядке, установленном законодательством государства прежнего гражданства.

Разрешение на постоянное проживание в соответствии со ст. 53 Закона о правовом положении иностранцев (в редакции от 16 декабря 2019 г.) выдается иностранцам, которые:

являются близкими родственниками граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих в Республике Беларусь;

являются лицами, которым предоставлен статус беженца или убежище в Республике Беларусь;

имеют право на воссоединение семьи;

прожили в Республике Беларусь после получения разрешения на временное проживание в течение последних 5 лет непрерывно, а для высококвалифицированных работников – в течение последних 3 лет непрерывно;

имеют основания для приобретения гражданства Республики Беларусь в порядке регистрации;

состояли ранее в гражданстве Республики Беларусь;

являются работниками и специалистами, в которых нуждаются организации Республики Беларусь;

обладают исключительными способностями и талантом или имеют выдающиеся заслуги перед Республикой Беларусь, высокие достижения в области науки, техники, культуры и спорта;

являются иностранцами, осуществившими инвестиции на территории Республики Беларусь в размере не менее пятнадцати тысяч базовых величин способами, не запрещенными законодательными актами Республики Беларусь;

являются белорусами, а также лицами, идентифицирующими себя как белорусы, и их потомками (кровные родственники по прямой линии: дети, внуки, правнуки), родившимися за пределами современной территории Республики Беларусь;

имеют право на получение разрешения на постоянное проживание по иным основаниям, предусмотренным международными договорами Республики Беларусь.

Разрешение на постоянное проживание может быть выдано на основании решения Совета Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

В соответствии с частью пятой ст. 53 Закона о правовом положении иностранцев иностранцы, получившие разрешение на постоянное проживание, обязаны зарегистрироваться по месту жительства не позднее 3 месяцев со дня получения разрешения. Постоянно проживающие в

Республике Беларусь иностранцы обязаны проживать только по тому месту жительства или месту пребывания, по которому они зарегистрированы.

Подразделения ГиМ регистрируют иностранцев, выдают им разрешения на временное и постоянное проживание, при наличии оснований отказывают в выдаче разрешений на временное и постоянное проживание, аннулируют ранее выданные разрешения, во взаимодействии с органами государственной безопасности и пограничной службы осуществляют миграционный контроль (контроль за законностью въезда иностранцев в Республику Беларусь, их пребывания в Республике Беларусь, их выезда из Республики Беларусь и транзитного проезда (транзита) через ее территорию).

Иностранцы по требованию должностных лиц ОВД, органов государственной безопасности, пограничной службы, таможенных органов обязаны предъявлять документ для выезда за границу, другие документы, установленные законодательством Республики Беларусь, которые подтверждают, что они въехали в страну, пребывают, выезжают или осуществляют транзитный проезд (транзит) через ее территорию на законных основаниях, а также давать объяснения, относящиеся к их въезду, пребыванию, выезду или транзитному проезду (транзиту).

Приказом МВД от 26 февраля 2021 г. № 61 утверждена Инструкция о порядке взаимодействия подразделений органов внутренних дел при осуществлении миграционного контроля.

Миграционный контроль заключается в осуществлении должностными лицами ОВД следующих проверок:

документов, которые подтверждают, что иностранцы пребывают в Республике Беларусь на законных основаниях (документ для выезда за границу и вкладыш к документу для выезда за границу с отметкой о регистрации – для иностранцев, которые обязаны зарегистрироваться; документ для выезда за границу с маркой «Дазвол на часовае пражыванне» – для иностранцев, получивших разрешение на временное проживание; вид на жительство в Республике Беларусь (далее – вид на жительство) – для иностранцев, получивших разрешение на постоянное проживание);

проживания иностранцев по месту временного пребывания, временного и постоянного проживания;

своевременного выезда иностранцев из Республики Беларусь до истечения срока регистрации или установленного Законом об иностранцах, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь срока временного пребывания без регистрации, если на момент истечения указанных сроков им не продлен срок вре-

менного пребывания, либо иностранцы не зарегистрировались или не получили разрешение на временное либо постоянное проживание;

соблюдения иностранцами законодательства о правовом положении ИГ и ЛБГ, а также правил транзитного проезда (транзита) через территорию Республики Беларусь.

Основными целями взаимодействия подразделений ОВД при осуществлении миграционного контроля являются:

- обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь;
- миграционный контроль;
- регулирование миграционных потоков;
- обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь и иностранцев;
- противодействие незаконной миграции;
- предупреждение, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, совершенных иностранцами и в отношении них;
- повышение роли подразделений ОВД при осуществлении миграционного контроля.

Взаимодействие реализуется по следующим направлениям:

- проведение совместных мероприятий, направленных на выявление и пресечение нарушений законодательства о правовом положении ИГ и ЛБГ в Республике Беларусь и противодействие незаконной миграции;
- организация и проведение проверок проживания иностранцев по месту временного пребывания, временного или постоянного проживания, своевременного выезда иностранцев до истечения срока действия визы или пребывания;
- организация функционирования временных совместных мобильных групп;
- обмен информацией об иностранцах, привлеченных к административной ответственности, а также о гражданах Республики Беларусь, нарушивших законодательство о правовом положении ИГ и ЛБГ;
- информирование об изменении законодательства в сфере правового положения иностранцев по мере его изменения.

Мероприятия по контролю могут быть плановыми и внеплановыми (при поступлении информации о нарушениях законодательства), общими и специальными. Общие мероприятия осуществляются в процессе повседневной деятельности. Специальные комплексные мероприятия «Нелегал» проводятся ОВД с целью масштабной и адресной отработки мест проживания и пребывания ИГ и ЛБГ для решения следующих задач: усиление контроля за въездом, пребыванием и передвижением иностранцев на определенной территории; выявление каналов незаконной

миграции иностранцев, ее организаторов, а также лиц, оказывающих им содействие; профилактика правонарушений со стороны иностранцев и в отношении них.

Приказом МВД от 26 февраля 2021 г. № 61 «О взаимодействии подразделений органов внутренних дел при осуществлении миграционного контроля» утвержден алгоритм действий подразделений по гражданству и миграции и криминальной милиции при выявлении группы незаконных мигрантов, позволяющий оперативно и эффективно проводить разбирательство и принимать, предусмотренные законодательством меры.

Координацию работы по осуществлению миграционного контроля обеспечивает ДГиМ МВД. Территориальные подразделения ГиМ организуют контроль на соответствующих территориях. Эффективность миграционного контроля обеспечивается всей системой ОВД, систематической работой всех служб и подразделений.

**Меры принуждения в сфере миграции** представляют собой совокупность способов и приемов, воздействие которых направлено на упорядочение передвижения граждан, регулирование и разделение миграционных потоков, осуществление учета механического движения населения, его количественного и качественного состава. Данные меры дают возможность выявить нежелательных для государства иностранцев, ограничить их допуск и пребывание в стране.

Исходя из целей применения способов обеспечения правопорядка и общественной безопасности, специфики возникающих при этом правоотношений в теории права меры принуждения делятся на меры предупреждения, меры пресечения, меры ответственности.

**Предупредительными мерами** в сфере миграции являются: отказ иностранцам в выдаче визы для въезда в Республику Беларусь или во въезде в Республику Беларусь, регистрация, отказ в регистрации, продлении и сокращение срока временного пребывания в Республике Беларусь, отказ в выдаче разрешения на временное проживание, отказ в выдаче разрешения на постоянное проживание, отказ в выдаче визы для выезда из Республики Беларусь или в выезде из Республики Беларусь, аннулирование разрешения на временное проживание, аннулирование разрешения на постоянное проживание, высылка из Республики Беларусь и др. Основания и порядок их применения определены Законом о правовом положении иностранцев.

Особой мерой предупреждения является *высылка*, которая представляет собой выдворение иностранца за пределы Республики Беларусь. Согласно ст. 65 Закона о правовом положении иностранцев иностранец может быть выслан из Республики Беларусь в интересах национальной безопасности Республики Беларусь, общественного порядка, защиты

нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан Республики Беларусь и других лиц, если он не может быть подвергнут депортации.

Решения о высылке в интересах национальной безопасности принимаются органами государственной безопасности, по остальным основаниям – ОВД по их собственной инициативе либо по ходатайству заинтересованных государственных органов. Ходатайство должно содержать сведения, указывающие на наличие оснований для высылки иностранца, рекомендации о порядке высылки, сроке запрета въезда в Республику Беларусь с приложением документов, подтверждающих наличие оснований для принятия такого решения. Порядок высылки ИГ и ЛБГ из Республики Беларусь определен одноименным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 февраля 2006 г. № 146.

*Меры пресечения* в сфере миграционного контроля: задержание, личный обыск задержанного, изъятие вещей и документов и др. – направлены на прекращение противоправных деяний. В отличие от предупредительных мер основанием применения мер пресечения является не возможная, а непосредственная опасность для охраняемых правом отношений. Основания и порядок применения мер пресечения определены законодательными актами Республики Беларусь.

В целях правовой охраны установленных миграционных правил ст. 24.35 КоАП предусматривает ответственность за нарушение законодательства о правовом положении ИГ и ЛБГ и законодательства о внешней трудовой миграции.

Родовым объектом правонарушений по ст. 24.35 КоАП является установленный порядок управления, видовым – установленный порядок миграции иностранцев, непосредственным – установленный порядок пребывания, проживания, транзитного проезда иностранцев через территорию Республики Беларусь, осуществления иностранцами трудовой деятельности.

Объективная сторона правонарушения по ч. 1 ст. 24.35 КоАП выражается в следующих альтернативных деяниях, нарушающих правила пребывания иностранцев в Республике Беларусь: пребывание иностранного гражданина или лица без гражданства в Республике Беларусь без визы, паспорта или иного документа, его заменяющего, предназначенного для выезда за границу и выданного соответствующим органом государства гражданской принадлежности либо обычного места жительства ИГ или ЛБГ или выданного международной организацией, либо пребывание в Республике Беларусь по недействительным документам, несоблюдение установленного порядка регистрации.

Несоблюдение иностранным гражданином или лицом без гражданства, временно проживающими в Республике Беларусь, установленного

порядка передвижения и выбора места проживания представляет собой объективную сторону правонарушения по ч. 2 ст. 24.35 КоАП.

Объективная сторона правонарушения по ч. 3 ст. 24.35 КоАП – это уклонение ИГ или ЛБГ от выезда по истечении установленного срока пребывания либо пребывание в Республике Беларусь ИГ или ЛБГ, надлежащим образом уведомленных об отказе во въезде в Республику Беларусь до окончания срока запрета такого въезда.

Нарушение ИГ или ЛБГ правил транзитного проезда (транзита) через территорию Республики Беларусь образует объективную сторону правонарушения по ч. 4 ст. 24.35 КоАП.

Объективной стороной правонарушения по ч. 5 ст. 24.35 КоАП является осуществление ИГ или ЛБГ, временно пребывающими или временно проживающими в Республике Беларусь, трудовой деятельности без специального разрешения на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь и (или) заключения трудового договора.

По конструкции объективной стороны вышеперечисленные составы правонарушений являются формальными. Административное правонарушение является оконченным с момента его совершения, вне зависимости от наступивших последствий. Диспозиции административно-правовых норм, содержащихся в ч. 1–5 ст. 24.35 КоАП, являются бланкетными. Соответственно, для уяснения сущности нарушения необходимо обратиться к нормативным правовым актам Республики Беларусь, регулирующим общественные отношения в области правового положения ИГ и ЛБГ и внешней трудовой миграции, предписания которых нарушаются.

Так, при пребывании иностранца в Республике Беларусь без визы, паспорта или иного документа, его заменяющего, нарушаются требования части первой ст. 27 Закона о правовом положении иностранцев и части первой п. 3 Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 2006 г. № 73 (далее – Правила пребывания иностранцев). Часть третья п. 3 Правил пребывания иностранцев определяет случаи признания документа для выезда за границу недействительным: при отсутствии в нем сведений, указанных в образце документа для выезда за границу, представленном государством гражданской принадлежности либо обычного места жительства иностранца или международной организацией; его подделки; истечения срока его действия; невозможности идентификации сведений, указанных в документе для выезда за границу, либо средств защиты бланка этого документа; принадлежности документа для выезда за границу иному иностранцу.

В случае несоблюдения установленного порядка регистрации нарушаются требования части первой ст. 41 Закона о правовом положении иностранцев и части первой п. 10 Правил пребывания иностранцев: иностранцы, прибывшие в Республику Беларусь, обязаны в течение 10 суток зарегистрироваться по месту фактического временного пребывания, если иное не определено настоящим Законом, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

При несоблюдении иностранцем, временно пребывающими в Республике Беларусь, установленного порядка передвижения и выбора места пребывания, нарушаются требования части третьей ст. 41 Закона о правовом положении иностранцев и части первой п. 11 Правил пребывания иностранцев: при перемене места временного пребывания иностранцы обязаны в течение 3 рабочих дней, исчисляемых со дня прибытия на новое место временного пребывания, зарегистрироваться по новому месту временного пребывания, а также части первой п. 4: иностранцы, въехавшие в Республику Беларусь на основании документа, определенного международным договором Республики Беларусь с сопредельным государством о правилах приграничного движения и предоставляющего его владельцу право многократного въезда, выезда и пребывания на приграничной территории Республики Беларусь (далее – разрешение на приграничное движение), не имеют права передвигаться за пределами приграничной территории Республики Беларусь, за исключением случаев, предусмотренных таким международным договором).

При несоблюдении иностранцем, временно проживающими в Республике Беларусь, установленного порядка передвижения и выбора места проживания нарушаются требования части шестой ст. 48 Закона о правовом положении иностранцев и части второй п. 20 Правил пребывания иностранцев: при перемене места временного проживания иностранец обязан в течение 3 рабочих дней, исчисляемых со дня прибытия на новое место временного проживания, обратиться в подразделение по гражданству и миграции по новому месту временного проживания для внесения изменений в марку «Дазвол на часовае пражыванне».

При уклонении иностранцев от выезда по истечении установленного срока пребывания либо пребывании в Республике Беларусь иностранцев, надлежащим образом уведомленных об отказе во въезде в Республику Беларусь до окончания срока запрета въезда нарушаются требования ст. 25, частей шестой и седьмой ст. 30, части третьей ст. 39, части четвертой ст. 46, части девятой ст. 48, части четвертой ст. 49, части четвертой ст. 50, части пятой ст. 56, части четвертой ст. 57 Закона о правовом положении иностранцев.

Так, согласно ст. 25 этого Закона «В случае отсутствия законных оснований для дальнейшего пребывания в Республике Беларусь иностранцы обязаны выехать из Республики Беларусь до окончания срока временного пребывания или временного проживания либо в иные сроки, предусмотренные настоящим Законом». Согласно частей шестой и седьмой ст. 30 «Находящийся в Республике Беларусь иностранец, включенный в Список лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен, за исключением иностранцев, ранее депортированных или высланных из Республики Беларусь, обязан выехать из Республики Беларусь в течение срока, установленного органом, уполномоченным принимать решение об отказе во въезде в Республику Беларусь и выявившим такого иностранца на территории Республики Беларусь. Срок выезда из Республики Беларусь иностранца, соответствующего части шестой настоящей статьи, не должен превышать 10 суток с момента проставления в его документе для выезда за границу соответствующей отметки. Форма отметки и порядок ее проставления определяются Советом Министров Республики Беларусь.».

Согласно части третьей ст. 39 «Временно пребывающий в Республике Беларусь иностранец обязан выехать из Республики Беларусь до истечения срока регистрации или установленного настоящим Законом, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь срока временного пребывания в Республике Беларусь без регистрации, если на момент истечения указанных сроков иностранцу не продлен срок временного пребывания, либо иностранец не зарегистрировался в органе регистрации, либо иностранец не получил разрешение на временное проживание или разрешение на постоянное проживание.».

Согласно части девятой ст. 48 «Временно проживающий в Республике Беларусь иностранец обязан выехать из Республики Беларусь до истечения срока действия разрешения на временное проживание, если на дату истечения указанного срока он не зарегистрировался в органе регистрации по месту фактического временного пребывания как временно пребывающий в Республике Беларусь иностранец или им не получены новое разрешение на временное проживание либо разрешение на постоянное проживание.».

Согласно части четвертой ст. 49 «Иностранец, в отношении которого принято решение об отказе в выдаче разрешения на временное проживание, если не имеется других законных оснований для его пребывания в Республике Беларусь, обязан выехать из Республики Беларусь в течение пятнадцати суток со дня его уведомления о принятом решении об отказе в выдаче разрешения на временное проживание.».

Согласно части четвертой ст. 50 «В случае, если разрешение на временное проживание, выданное иностранцу, аннулировано и не имеется других законных оснований для его пребывания в Республике Беларусь, иностранец обязан выехать из Республики Беларусь в течение пятнадцати суток со дня его уведомления о принятом решении об аннулировании разрешения на временное проживание, если иной срок выезда не установлен законодательными актами Республики Беларусь, регулирующими особенности правового положения иностранцев, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, а также иностранцев, которым предоставлены статус беженца или дополнительная либо временная защита в Республике Беларусь.».

Согласно части пятой ст. 56 «Иностранец, в отношении которого принято решение об отказе в выдаче разрешения на постоянное проживание, если не имеется других законных оснований для его пребывания в Республике Беларусь, обязан выехать из Республики Беларусь в течение одного месяца со дня его уведомления о принятом решении об отказе в выдаче разрешения на постоянное проживание.».

Согласно части четвертой ст. 57 «В случае, если разрешение на постоянное проживание, выданное иностранцу, аннулировано и не имеется других законных оснований для его пребывания в Республике Беларусь, иностранец обязан выехать из Республики Беларусь в течение одного месяца со дня его уведомления о принятом решении об аннулировании разрешения на постоянное проживание, если иной срок выезда не установлен законодательными актами Республики Беларусь, регулирующими особенности правового положения иностранцев, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, а также иностранцев, которым предоставлены статус беженца или дополнительная либо временная защита в Республике Беларусь.».

Нарушение иностранцем Правил транзитного проезда (транзита) иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2006 г. № 63 (далее – Правила транзита иностранцев) выражается во въезде/выезде, в следовании по территории Республики Беларусь по недействительному паспорту, без транзитной визы, в отклонении от маршрута следования, в неинформировании органов пограничной службы в случае вынужденной остановки в пограничной зоне или пограничной полосе, превышении срока транзита; в необращении в подразделение ГиМ при вынужденной остановке для

продления срока временного пребывания, выдачи визы для выезда из Республики Беларусь.

При этом нарушаются:

требования части первой п. 5 Правил транзита иностранцев: «Иностранец, следующий транзитом через территорию Республики Беларусь, въезжает в Республику Беларусь и выезжает из Республики Беларусь по действительному документу для выезда за границу, при наличии транзитной визы или иной визы Республики Беларусь, предоставляющей иностранцу право на пересечение Государственной границы Республики Беларусь, если иное не определено международными договорами Республики Беларусь.»;

требования п. 7 Правил транзита иностранцев: «Иностранцы, проезжающие на транспортных средствах через территорию Республики Беларусь транзитом, могут следовать только по автомобильным дорогам Республики Беларусь, используемым для международного автомобильного сообщения. Остановки для приема пищи, отдыха и ночлега возможны только в пунктах, находящихся на маршруте следования, где имеются гостиницы, мотели, кемпинги или специально выделенные охраняемые стоянки. В случае отсутствия гостиниц, мотелей, кемпингов или специально выделенных охраняемых стоянок на маршруте следования остановка для приема пищи, отдыха и ночлега должна быть осуществлена в населенном пункте, расположенном вблизи от маршрута следования.»;

требования части третьей п. 9 Правил транзита иностранцев: «Иностранцы, следующие транзитом через территорию Республики Беларусь, в случае вынужденной остановки в пограничной зоне или пограничной полосе обязаны своевременно информировать об этом органы пограничной службы.»;

требования п. 10 Правил транзита иностранцев: «Транзит иностранцев через территорию Республики Беларусь осуществляется в срок, не превышающий двух суток со дня въезда в Республику Беларусь, за исключением случая вынужденной остановки.»;

требования п. 13 Правил транзита иностранцев: «В случае вынужденной остановки иностранец или его представитель либо лицо, следующее совместно с ним, обращается с заявлением в подразделение по гражданству и миграции территориального органа внутренних дел (далее – подразделение по гражданству и миграции) по месту вынужденной остановки для продления срока временного пребывания в Республике Беларусь, выдачи визы для выезда из Республики Беларусь.».

Осуществление ИГ или ЛБГ, временно пребывающими или временно проживающими, трудовой деятельности без специального разреше-

ния на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь и (или) заключения трудового договора представляет собой нарушение требований части третьей ст. 23 Закона о ВТМ.

Субъектом правонарушения по ч. 1–5 ст. 24.35 КоАП являются ИГ или ЛБГ, достигшие 16-летнего возраста. Субъективная сторона рассматриваемого состава административного правонарушения выражается как в умышленной, так и в неосторожной форме вины.

Объективная сторона правонарушения по ч. 6 ст. 24.35 КоАП выражается в предоставлении жилого или иного помещения для проживания иностранцам, которые не имеют права владения и (или) пользования этим помещением и находятся в Республике Беларусь с нарушением порядка въезда в Республику Беларусь, Правил пребывания иностранцев или Правил транзита иностранцев. В данном случае нарушаются требования ч. 2 п. 26 Правил пребывания иностранцев.

Объективную сторону правонарушения по ч. 7 ст. 24.35 КоАП образует осуществление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или иным физическим лицом предпринимательской или иной деятельности с использованием труда ИГ или ЛБГ услуг или работ, оказываемых или выполняемых ИГ или ЛБГ, с нарушением установленного порядка. При этом нарушаются требования части первой п. 26 Правил пребывания иностранцев.

Объективная сторона правонарушения по ч. 8 ст. 24.35 КоАП состоит в несообщении компетентному государственному органу в установленный срок индивидуальным предпринимателем либо уполномоченным должностным лицом юридического лица о прекращении трудовых, образовательных и иных отношений с иностранцами, получившими на основании таких отношений разрешение на временное проживание в Республике Беларусь. Обязанность учреждений образования, организаций, реализующих образовательные программы послевузовского образования, иных организаций, которым в соответствии с законодательством Республики Беларусь предоставлено право осуществлять образовательную деятельность, информировать подразделения ГиМ по месту временного проживания иностранца о принятии решения о прекращении образовательных отношений с иностранцем (отчислении) закреплена частью восьмой ст. 48 Закона о правовом положении иностранцев.

Согласно части девятой ст. 24.35 КоАП административным правонарушением является непринятие индивидуальным предпринимателем либо уполномоченным должностным лицом юридического лица, принимающими ИГ или ЛБГ, установленных мер по их своевременной регистрации, получению ими разрешения на временное проживание, выезду этих лиц из Республики Беларусь по истечении установленно-

го срока пребывания. При этом нарушаются требования части первой п. 26 Правил пребывания иностранцев.

Субъектом правонарушений, предусмотренных ч. 7–9 ст. 24.35 КоАП являются индивидуальные предприниматели или должностные лица организаций (граждане Республики Беларусь и иностранцы), которые принимают в Республике Беларусь иностранцев. Субъективная сторона состава правонарушения выражается в умышленной и неосторожной форме вины.

Административная ответственность по ч. 10 ст. 24.35 КоАП установлена за непринятие физическим лицом (гражданином Республики Беларусь и иностранцем), пригласившим в Республику Беларусь ИГ или ЛБГ, установленных мер по их своевременной регистрации, выезду из Республики Беларусь по истечении установленного срока пребывания. Данная обязанность закреплена в части первой п. 26 Правил пребывания иностранцев.

Административная ответственность по ч. 11 ст. 24.35 КоАП наступает за деяния, предусмотренные ч. 1–5 данной статьи, а по ч. 12 – за деяния, предусмотренные ч. 6–10 данной статьи, совершенные повторно в течение 1 года после наложения административного взыскания за такие же нарушения.

За совершение правонарушений, предусмотренных ст. 24.35 КоАП, применяются в качестве основного административного взыскания штраф и депортация – административное выдворение иностранцев за пределы страны.

Порядок исполнения постановления о депортации определяется гл. 21 ПИКоАП и Положением о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства, утвержденным одноименным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2007 г. № 333. Исполняется постановление о наложении административного взыскания в виде депортации компетентным органом, его вынесшим, а постановление о депортации, вынесенное судьей, – ОВД, исходя из минимального периода времени, необходимого для выезда иностранца из Республики Беларусь. Компетентный орган, исполняющий постановление о депортации, предупреждает иностранца об уголовной ответственности за незаконное пересечение Государственной границы и нарушение срока запрета въезда в Республику Беларусь, о чем в постановлении о депортации производится запись.

Правовым последствием депортации иностранца является запрет въезда в Республику Беларусь на срок от 1 года до 5 лет, срок которого устанавливается с учетом обстоятельств, послуживших основанием для

Учебное издание

**ФЕДЧУК** Иван Леонтьевич,  
**ПОСТНИКОВА** Алла Анатольевна,  
**ЕГОРОВ** Дмитрий Анатольевич и др.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА  
И ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ**

Учебное пособие

В двух частях

Часть I

Редактор и корректор *А.В. Гуринович*  
Технический редактор *А.В. Мозалевская*

Подписано в печать 29.12.2023. Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Бумага офсетная. Ризография. Усл. печ. л. 12,32. Уч.-изд. л. 12,29.  
Тираж 68 экз. Заказ 278.

Издатель и полиграфическое исполнение:  
учреждение образования  
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь».  
Свидетельство о государственной регистрации издателя,  
изготовителя, распространителя печатных изданий № 1/102 от 02.12.2013.  
Пр-т Машерова, 6А, 220005, Минск.

принятия решения о депортации, а также иных сведений, характеризующих личность иностранца, связанных с его пребыванием в Республике Беларусь. Депортация иностранца также влечет за собой сокращение срока его временного пребывания, аннулирование разрешения на временное проживание или разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь.

В сфере миграционного контроля также применяются меры административного принуждения в виде передачи и реадмиссии. *Передача* иностранцев иностранным государствам осуществляется в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, регулирующими вопросы приграничного движения. В соответствии с данными договорами иностранным государствам могут быть переданы иностранцы, нарушившие правила приграничного движения, а также иностранцы, у которых отсутствуют документы, по которым они въехали в Республику Беларусь. Сущность соглашений о *реадмиссии* составляют взаимные обязательства государств принимать своих граждан, граждан третьих стран и ЛБГ, незаконно прибывших непосредственно с территории другой договаривающейся стороны, а также ЛБГ на момент направления запроса о реадмиссии имеющих законные основания для проживания или пребывания на территории государства запрашиваемой стороны. Очевидно, что передача и прием иностранцев в соответствии с данными соглашениями предполагает официальное, заранее оформленное согласие обоих государств. Кроме того, в соответствии с соглашениями о реадмиссии договаривающиеся государства обязуются разрешать транзит граждан третьих государств и ЛБГ через территорию своего государства. В настоящее время Республикой Беларусь такие соглашения заключены с Турецкой Республикой, Российской Федерацией, Грузией, Украиной, Республикой Казахстан и ЕС.

Для противодействия незаконной миграции, в том числе ее организованным формам, привлечения к более суровой ответственности иностранцев и граждан Республики Беларусь, злостно нарушающих миграционное законодательство, нормативными правовыми актами Республики Беларусь предусмотрены меры принуждения уголовно-правового характера.

Ответственность за незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь установлена ст. 371 УК, ст. 371<sup>1</sup> УК предусмотрена ответственность за организацию незаконной миграции, ст. 371<sup>2</sup> УК – за нарушение срока запрета въезда в Республику Беларусь.

ДЛЯ ЗАМЕТОК