

Тема 3. Правовые режимы информации

1. Понятие правового режима и его разновидности.
2. Режимы свободного и ограниченного доступа.
3. Порядок отнесения сведений к государственным и служебным секретам, рассекречивания сведений и их носителей

1. Понятие правового режима и его разновидности.

Правовой режим информации определяется Законом Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» от 10 ноября 2008 г. № 455-З и иными актами законодательства. Названный закон регулирует общественные отношения, возникающие при:

- ☐ поиске, получении, передаче, сборе, обработке, накоплении, хранении, распространении и (или) предоставлении информации, а также пользовании информацией;
- ☐ создании и использовании информационных технологий, информационных систем и информационных сетей, формировании информационных ресурсов;
- ☐ организации и обеспечении защиты информации.

2. Режимы свободного и ограниченного доступа.

Режим информации свободного доступа можно разделить на несколько режимов:

1. Режим исключительных прав. В отношении информации, существующей в форме охраняемых результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации участников гражданского оборота и производимой ими продукции, специальным законодательством определен адекватный их правовой природе режим правовой охраны. Главнейшей функцией института исключительных прав является наделение их обладателя определенным объемом правомочий, отражающих меру его юридических возможностей по контролю над тем или иным результатом интеллектуальной деятельности. Содержание прав на охраняемый результат варьируется в зависимости от разновидности последнего. Практически для каждого из охраняемых продуктов интеллектуальной деятельности законодательством сделаны изъятия в форме указания на случаи их свободного использования или формулирования.

2. Режим общественного достояния. Данный правовой режим информации является модифицированным вариантом режима свободного доступа к информации. Установление режима общественного достояния в отношении информации обусловлено необходимостью придания отдельным разновидностям сведений качеств, общественно необходимых и полезных всем членам общества.

В таком режиме может находиться не любая общедоступная информация, а лишь та, которая незаменима и по своей природе уникальна (например, сведения о научных открытиях, уникальные рукописи, документы, архивы, произведения устного народного творчества и т. п.).

Принципы, на которых основывается режим общественного достояния, сводятся к следующему:

- ☐ общедоступность;
- ☐ равенство возможностей на доступ;
- ☐ обеспеченность информации особой охраной государства.

Принцип общедоступности реализуется посредством создания условий для беспрепятственного ознакомления и (или) использования соответствующих сведений.

Принцип равенства возможностей на доступ реализуется путем предоставления всем членам общества при наличии оправданного к тому интереса единообразных условий для ознакомления с информацией, отнесенной к общественному достоянию, и ее получения.

Принцип обеспеченности информации особой государственной охраной реализуется через комплекс организационно-обеспечительных мер, направленных на сохранность наиболее ценных и необходимых обществу информационных ресурсов.

3. Режим массовой информации. Правовой режим массовой информации обусловлен ролью института массовой информации, которую последний призван играть в общественной жизни. Состояние свободы массовой информации является доминирующим среди иных состояний открытой информации. В отличие от режима исключительных прав и режима общественного достояния режим массовой информации характеризуется меньшей степенью формализации информационных отношений применительно к ее потребителям. В целом потребитель массовой информации в отличие от потребителя информации, существующей в форме охраняемых результатов интеллектуальной деятельности или информации, отнесенной к общественному достоянию, не ограничен какими-либо запретами, помимо социальных ограничений возможности выбора или языковых барьеров, которые не относятся к сфере правовой регламентации. Действующие нормативные запреты в основном

касаются лиц, производящих для неограниченного круга потребителей печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы. Наиболее общим запретом в отношении массовой информации является недопущение пропаганды или агитации, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду.

Понятие «информация, распространение и (или) предоставление которой ограничено» применяется в ст. 15 Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации».

К информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, относится: информация о частной жизни физического лица и персональные данные; сведения, составляющие государственные секреты; служебная информация ограниченного распространения; информация, составляющая коммерческую, профессиональную, банковскую и иную охраняемую законом тайну; информация, содержащаяся в делах об административных правонарушениях, материалах и уголовных делах органов уголовного преследования и суда до завершения производства по делу; иная информация, доступ к которой ограничен законодательными актами Республики Беларусь.

К служебной информации ограниченного распространения относятся сведения, касающиеся деятельности государственного органа, юридического лица, распространение и (или) предоставление которых могут причинить вред национальной безопасности Республики Беларусь, общественному порядку, нравственности, правам, свободам и законным интересам физических лиц, в том числе их чести и достоинству, личной и семейной жизни, а также правам и законным интересам юридических лиц и которые не отнесены к государственным секретам.

Сведения относятся к служебной информации ограниченного распространения в соответствии с перечнем сведений, относящихся к служебной информации ограниченного распространения, определяемым Советом Министров Республики Беларусь, а также в случаях, предусмотренных законами Республики Беларусь и решениями Президента Республики Беларусь. Решение об отнесении сведений к служебной информации ограниченного распространения принимается руководителем государственного органа, юридического лица или уполномоченным им лицом.

Постановлением Совета Министров от 12 августа 2014 г. № 783 утверждено Положение о порядке проставления ограничительного грифа «Для служебного пользования», грифа «Коммерческая тайна» и ведения делопроизводства по документам, содержащим служебную информацию ограниченного распространения и информацию, составляющую коммерческую тайну.

На документах, содержащих служебную информацию ограниченного распространения, проставляется ограничительный гриф «Для служебного пользования». Порядок проставления ограничительного грифа «Для служебного пользования» и ведения делопроизводства по документам, содержащим служебную информацию ограниченного распространения, определяется Советом Министров Республики Беларусь. В случае ликвидации государственного органа, юридического лица решение о дальнейшем использовании служебной информации ограниченного распространения принимается ликвидационной комиссией.

В Законе «Об информации, информатизации и защите информации» указано, что право на информацию не может быть использовано для пропаганды войны или экстремистской деятельности, а также для совершения иных противоправных деяний.

Полный перечень информации, запрещенной к распространению, отсутствует в каком-либо правовом акте. Основными нормативно-правовыми актами в этой сфере являются Уголовный Кодекс Республики Беларусь, Закон «О противодействии экстремизму», Закон «О борьбе с терроризмом», Кодекс об административных правонарушениях.

В перечень информации, запрещенной к распространению относятся:

1. Пропаганда войны, под которой понимается распространение в любой форме взглядов, идей или призывов с целью вызвать агрессию одной страны против другой.

2. Информация, пропагандирующая экстремистскую деятельность или содержащая призывы к такой деятельности.

3. Экстремистские материалы.

4. Произведения, пропагандирующие культ насилия и жестокости.

5. Пропаганда или оправдание терроризма.

6. Информация, направленная на разжигание расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни.

7. Пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности.

8. Пропаганда и публичное демонстрирование, изготовление и распространение нацистской символики или атрибутики.

9. Сведения, пропагандирующих потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических и других одурманивающих веществ, а также сведений о способах и методах разработки, изготовления, использования и местах приобретения

наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

10. Порнографические материалы или предметы порнографического характера.

11. Порнографические материалы или предметы порнографического характера с изображением несовершеннолетнего.

12. Сведения о частной жизни лица, составляющие его личную или семейную тайну, полученные и распространяемые без его согласия.

13. Клевета, то есть заведомо ложные сведения, порочащие честь и достоинство другого лица или подрывающие его репутацию.

14. Клевета в отношении Президента Республики Беларусь (является уголовным преступлением в соответствии со ст. 367 Уголовного кодекса).

В средствах массовой информации, на Интернет-ресурсах запрещено распространение:

1. информации от имени организаций, не прошедших в установленном порядке государственную регистрацию (перерегистрацию) в случаях, когда такая процедура является обязательной в соответствии с законодательными актами, а также организаций, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение уполномоченного государственного органа об их ликвидации;

2. сведений, пропагандирующих потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических и других одурманивающих веществ, а также сведений о способах и методах разработки, изготовления, использования и местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов;

3. информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилию, собственное имя, отчество (если имеется), фото- и видеоизображения этого несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей, дату его рождения, аудиозапись его голоса, место его жительства, учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность этого несовершеннолетнего, без согласия его законного представителя;

4. информации о способах изготовления взрывных устройств и взрывчатых веществ, а также предметов, поражающее действие которых основано на использовании горючих веществ;

5. ненадлежащей рекламы;

6. информации, направленной на пропаганду войны, экстремистской деятельности или содержащей призывы к такой

деятельности, порнографии, насилия и жестокости, в том числе пропагандирующей или побуждающей к самоубийству, другой информации, распространение которой способно нанести вред национальным интересам Республики Беларусь или запрещено законодательными актами;

7. результатов опросов общественного мнения, относящихся к общественно-политической ситуации в стране, республиканским референдумам, выборам Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, проведенных без получения аккредитации;

8. гиперссылки на информационные сообщения и (или) материалы, содержащие информацию, распространение которой в средствах массовой информации, на Интернет-ресурсах запрещено. В радио-, теле-, видео-, кинохроникальных программах, на Интернет ресурсах запрещается использование скрытых вставок, воздействующих на подсознание людей или оказывающих вредное влияние на их здоровье.

3. Порядок отнесения сведений к государственным и служебным секретам, рассекречивания сведений и их носителей

Государственное регулирование и управление в сфере государственных секретов.

Субъекты информационных правоотношений в сфере государственных секретов Правовой режим государственных секретов определяется Законом Республики Беларусь от 19 июля 2010 г. № 170-З «О государственных секретах».

В соответствии с законом, государственные секреты (сведения, составляющие государственные секреты) – сведения, отнесенные в установленном порядке к государственным секретам, защищаемые государством на основании законодательства Республики Беларусь.

Для государственных секретов установлен особый правовой режим, суть которого заключается в жестком ограничении доступа к такой информации, защите ее от несанкционированного использования и четком определении круга лиц, которым предоставляется доступ к такой информации. Государственное регулирование и управление в сфере государственных секретов осуществляются Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, а также Межведомственной комиссией по защите государственных секретов при Совете Безопасности Республики Беларусь, уполномоченным государственным органом по защите государственных

секретов, органами государственной безопасности, Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь.

Отнесение сведений к государственным секретам осуществляется государственными органами и иными организациями, наделенными полномочием по отнесению сведений к государственным секретам, с учетом перечня сведений, подлежащих отнесению к государственным секретам.

Не подлежит отнесению к государственным секретам общедоступная информация, а также сведения, находящиеся в собственности иностранных государств, международных организаций или межгосударственных образований и переданные Республике Беларусь. Перечень государственных органов и иных организаций, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственным секретам содержится в Указе Президента Республики Беларусь от 25.02.2011 № 68 «О некоторых вопросах в сфере государственных секретов».

Сведения признаются государственными секретами, если:

- имеют действительную или потенциальную ценность;
- свободное распространение таких сведений способно повлечь за собой причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь, правам и законным интересам ее граждан;
- соответствуют требованиям законодательства Республики Беларусь;
- к ним нет свободного доступа на законном основании;
- обладатель таких сведений принимает меры к охране их конфиденциальности.

Государственные секреты подразделяются на две категории:

1. государственную тайну (сведения, составляющие государственную тайну);
2. служебную тайну (сведения, составляющие служебную тайну).

Государственная тайна – сведения, в результате разглашения или утраты которых могут наступить тяжкие последствия для национальной безопасности Республики Беларусь.

Служебная тайна – сведения, в результате разглашения или утраты которых может быть причинен существенный вред национальной безопасности Республики Беларусь.

Служебная тайна может являться составной частью государственной тайны, не раскрывая ее в целом.

Для государственных секретов в зависимости от тяжести последствий, которые наступили или могут наступить, размера вреда, который причинен или может быть причинен в результате их

разглашения или утраты, устанавливаются следующие степени секретности:

- для государственной тайны – «Особой важности», «Совершенно секретно»;

- для служебной тайны – «Секретно». На носителях государственных секретов, сопроводительной документации к ним в зависимости от степени секретности государственных секретов проставляются следующие грифы секретности: на носителях государственной тайны и (или) сопроводительной документации к ним – «Особой важности», «Совершенно секретно»; на носителях служебной тайны и (или) сопроводительной документации к ним – «Секретно».

Государственные органы и иные организации, наделенные полномочием по отнесению сведений к государственным секретам, в сфере своей деятельности осуществляют владение, пользование и распоряжение государственными секретами в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь.

Государственные органы и иные организации, наделенные полномочием по отнесению сведений к государственным секретам, в сфере своей деятельности разрабатывают и утверждают перечни сведений, подлежащих засекречиванию.

Совет Министров Республики Беларусь устанавливает порядок отнесения сведений к государственным секретам, засекречивания, рассекречивания, а также защиты государственных секретов, за исключением технической защиты государственных секретов. Засекречивание осуществляется на основании перечня сведений, подлежащих засекречиванию, посредством установления ограничений на распространение или предоставление сведений и применения иных мер защиты в соответствии с актами законодательства.

При этом при засекречивании на носителе государственных секретов и сопроводительной документации к нему проставляется гриф секретности.

Для государственных секретов, как правило, устанавливаются следующие сроки засекречивания:

1. для государственной тайны – до тридцати лет;
2. для служебной тайны – до десяти лет.

Срок засекречивания исчисляется с даты засекречивания и в установленном законодательством порядке может быть изменен. Передача государственных секретов государственным органам и иным организациям осуществляется на основании решений государственных органов и иных организаций, наделенных полномочием по отнесению сведений к государственным секретам.

Передача государственных секретов иностранным государствам, международным организациям, межгосударственным образованиям осуществляется на основании решений Президента Республики Беларусь или руководителей государственных органов и иных организаций, наделенных полномочием по отнесению сведений к государственным секретам, в пределах их компетенции с учетом заключения уполномоченного государственного органа по защите государственных секретов о возможности их передачи.

Решение о передаче государственной тайны иностранным государствам, международным организациям, межгосударственным образованиям принимается Президентом Республики Беларусь при наличии обязательства иностранного государства, международной организации, межгосударственного образования о защите государственных секретов. Решение о передаче служебной тайны иностранным государствам, международным организациям, межгосударственным образованиям принимается руководителями государственных органов и иных организаций, наделенных полномочием по отнесению сведений к государственным секретам, при наличии международного договора Республики Беларусь о защите государственных секретов.

Рассекречивание сведений, отнесенных к категории государственных секретов, осуществляется посредством снятия ограничений на распространение и (или) предоставление государственных секретов и прекращения иных мер защиты.

Рассекречивание осуществляется на основании решений государственных органов и иных организаций, наделенных полномочием по отнесению сведений к государственным секретам. При рассекречивании на носителях государственных секретов и (или) сопроводительной документации к ним аннулируется гриф секретности.

Организация защиты государственных секретов в государственных органах и иных организациях возлагается на их руководителей. Защита государственных секретов осуществляется посредством применения правовых, организационных, технических мер, в том числе посредством использования сертифицированных средств защиты, средств шифрованной, других видов специальной связи, и иных мер в соответствии с законодательством в целях предотвращения наступления тяжких последствий или причинения существенного вреда национальной безопасности Республики Беларусь.

Средства защиты государственных секретов – технические, программные, криптографические и другие средства, используемые для защиты государственных секретов, а также средства контроля эффективности защиты государственных секретов. В свою очередь,

техническая защита государственных секретов – деятельность, направленная на обеспечение защиты государственных секретов техническими мерами, за исключением технических мер защиты, применяемых в системах шифрованной и других видов специальной связи и при использовании криптографических средств защиты государственных секретов.

В государственных органах и иных организациях, наделенных полномочием по отнесению сведений к государственным секретам, должны быть созданы подразделения по защите государственных секретов. Другие государственные органы и иные организации по решению их руководителей создают подразделения по защите государственных секретов или заключают договор об оказании услуг по защите государственных секретов с государственным органом и иной организацией, имеющими такое подразделение, по согласованию с организацией, которые передают им государственные секреты.

Допуск к государственным секретам – право гражданина Республики Беларусь, иностранного гражданина, лица без гражданства или государственного органа, иной организации на осуществление деятельности с использованием государственных секретов.

Допуск к государственным секретам государственным органам и иным организациям предоставляется при соблюдении ими законодательства Республики Беларусь о государственных секретах, а также если:

в их структуре имеется подразделение по защите государственных секретов, состоящее из работников, количество и уровень квалификации которых достаточны для защиты государственных секретов, или ими заключен договор об оказании услуг по защите государственных секретов с государственным органом и иной организацией, имеющими такое подразделение; разработана и утверждена номенклатура должностей работников, подлежащих допуску к государственным секретам;

их руководители, ответственные за обеспечение защиты государственных секретов, имеют допуск к государственным секретам; приняты иные меры защиты государственных секретов, предусмотренные законодательством Республики Беларусь о государственных секретах.

Допуск к государственным секретам другим органам и организациям предоставляется на основании разрешения на осуществление деятельности с использованием государственных секретов, выданного уполномоченным государственным органом по защите государственных секретов либо органом государственной безопасности, по результатам проверочных мероприятий.

Допуск к государственным секретам граждан осуществляется, если: граждане ознакомлены с законодательными актами, устанавливающими ответственность за нарушение законодательства о государственных секретах, а также с временным ограничением прав граждан включая неприкосновенность личной жизни в период проведения в отношении их проверочных мероприятий.

Граждане, осведомленные о государственной тайне, могут быть временно ограничены в праве на выезд из Республики Беларусь. Имеется письменное согласие граждан на проведение в отношении их проверочных мероприятий в связи с предоставлением им допуска к государственным секретам; гражданами представлены их персональные данные; имеется согласование уполномоченным государственным органом по защите государственных секретов либо органом государственной безопасности предоставления им допуска к государственным секретам; проведены проверочные мероприятия в отношении граждан в связи с предоставлением им допуска к государственным секретам.

Гражданам по достижению шестнадцатилетнего возраста может быть предоставлен доступ только к служебной тайне. Допуск к государственным секретам в связи с избранием (назначением) на должность предоставляется: Президенту Республики Беларусь – с момента вступления его в должность; Премьер-министру Республики Беларусь – с даты назначения его на должность; должностным лицам, избранным (назначенным) на высшие государственные должности, и их заместителям, руководителям государственных органов и иных государственных организаций, подчиненных Президенту Республики Беларусь, руководителям республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, председателям областных и Минского городского исполнительных комитетов, Руководителю Аппарата Совета Министров Республики Беларусь, помощникам Президента Республики Беларусь – с даты избрания (назначения) их на должность; депутатам Палаты представителей, членам Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатам местных Советов депутатов – с начала срока осуществления их полномочий; судьям – с даты назначения (избрания) их на должность.

Допуск также предоставляется: участникам уголовного, гражданского, хозяйственного, административного процесса, не имеющим допуска к государственным секретам -- на основании решений органов, ведущих соответственный процесс; иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также гражданам Республики Беларусь, постоянно проживающим за пределами Республики Беларусь

(за исключением граждан, являющихся представителями иностранных государств, международных организаций, межгосударственных образований, участвующих в реализации заключенных договоров (контрактов), предусматривающих использование государственных секретов) -- на основании решений об использовании в интересах Республики Беларусь их профессиональных навыков и квалификации; гражданам, оказывающим на конфиденциальной основе содействие органам, осуществляющим разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность, гражданам Республики Беларусь, являющимся штатными негласными сотрудниками этих органов, а также гражданам, привлекаемым указанными органами к участию в оперативно-розыскном мероприятии - на основании решений, принимаемых органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность.

Доступ к государственным секретам – ознакомление гражданина с государственными секретами или осуществление им иной деятельности с использованием государственных секретов.

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства о государственных секретах осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в пределах предоставленных им полномочий. Контроль за защитой государственных секретов в пределах полномочий осуществляется органами государственной безопасности, государственными органами и иными организациями, наделенными полномочием по отнесению сведений к государственным секретам, другими государственными органами и иными организациями, осуществляющими деятельность с использованием государственных секретов, в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, если иное не определено Президентом Республики Беларусь.

Уголовная ответственность предусмотрена статьями Уголовного кодекса Республики Беларусь: ст. 356 Измена государству, ст. 358 Шпионаж, ст. 375-1 Незаконное собирание либо получение сведений, составляющих государственные секреты, ст. 373 Умышленное разглашение государственной тайны, ст. 374 Разглашение государственной тайны по неосторожности, ст. 375 Умышленное разглашение служебной тайны. Административная ответственность предусмотрена в статье 23.8. Разглашение служебной тайны по неосторожности Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.